责编:曾西雅　E-mail:zengxiya6225@163.com　Tel:010—62806245　　2014年9月22日

创载体　突特色　提升党建科学化水平

——广东广乐高速公路有限公司党建工作探索与实践

□中央党校报刊社调研组

在广乐高速施工过程中，项目多、路线长、人员分散，为了能够又好又快建成广乐高速，广东广乐高速公路有限公司党总支深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，进一步加强和改进广乐公司党组织建设，建立更加规范统一的党建工作体系，提高企业党建工作科学化水平，更好地发挥广乐公司党组织的政治核心作用、战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，广乐公司结合近两年实施的党建创新“书记项目”，将建设期推行的“双标”管理（标准化管理和标杆管理）工作经验应用到党建工作中，以“推行党建工作标准化，提升企业党建科学化水平”为抓手，使现代工程管理的“五化”理念（发展理念人本化、项目管理专业化、工程施工标准化、管理手段信息化、日常管理精细化）深入人心，实现了公司党组织基础扎实、机制完善、管理规范、标准统一、运转有序、形象优良、作用凸显的管理目标。

支部标准化　建设项目化

广乐公司党总支坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，始终坚持“安全第一、质量至上、工期服从质量安全”和“好字当头，快在其中”的原则，坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，以党支部标准化建设为抓手，按照运行机制好、基本保障好、队伍素质好、活动开展好和服务成效好的“五好”要求，通过实施推进队伍建设标准化、制度建设标准化、运行机制标准化、阵地建设标准化、工作流程标准化、主题活动标准化、基础资料标准化等“七个标准化”建设，确保基层党组织在形象建设上有新提升、为民服务上有新举措、制度建设上有新成效，为广乐公司实现科学发展新跨越提供坚强的组织保障。

广乐公司党总支把加快推动项目建设，争当优质服务标兵作为检验践行群众路线实效的重要标准，成立了以党总支书记任组长，总经理任副组长，其他班子成员为组员的党建工作领导小组，在公司党总支的领导下以学习教育为抓手，通过深化思想认识、强化理论学习，加强组织领导和过程监督，加大宣传力度，为党建工作标准化开展打下了坚实的思想基础，营造了良好的舆论氛围。公司还结合党的群众路线教育实践活动制订了《教育实践活动进度表》，并明确主办部门、协办部门、主办人、协办人、计划完成时间，并适时公开接受群众监督。

为全面落实“书记抓、抓书记”基层党建工作责任制，解决重点难点问题，打造推广创新品牌，广乐公司党总支按照省交通集团和省高速公路有限公司党委的总体部署，紧密结合项目建设实际，申报实施了以“推行党建工作标准化，提升企业党建科学化水平”为主题的抓基层党建创新“书记项目”。在项目实施过程中，通过开展“1453”（即选树一批“先进典型”、抓好“四项基本建设”、开展“五项主题活动”和办好“三件实事”）系列活动，进一步夯实了党建基础，增强了基层党组织的凝聚力、战斗力，广大党员干部服务发展、服务群众的能力和水平明显提升，提高了党员群众满意度，有力推动了项目又好又快建设。

以“双标”管理促整体推进

作为广东省交通运输厅高速公路建设管理标准化的试点项目，广乐高速公路自动工伊始，便将质量当成头等大事来抓，立志打造经得起人民、时间和历史检验的优质工程、百年工程。为了安全、顺利、如期、高质量完成工程建设，公司党总支把项目“双标”管理的理念导入党建工作，以党建“双标”带项目“双标”管理，以项目“双标”促党建“双标”管理，做到相互融合，齐头并进。

党建工作“双标”管理中首先是标准化，包括队伍建设标准化、制度建设标准化、运行机制标准化、阵地建设标准化、工作流程标准化、主题活动标准化、基础资料标准化，通过标准化建设，提升了党建工作的环境基础，实现了队伍素质硬、标准量化严、办事依据清、责任落实细、物质保障全的工作保障。同时，公司在抓党建、促质量工作中还注重“标杆”效应，所谓“标杆”效应就是把在工作中表现优异、做出了突出贡献的员工选树为优秀典型，带动广大党员干部和员工宣传、学习借鉴先进工作经验，从而营造一个“学先进、争先进、赶先进”的良好氛围。

广乐公司党总支牢固树立“围绕中心抓党建、抓好党建促发展”理念，围绕中心工作，从解决难题、推动发展、便利群众、树立形象、促进和谐的实际出发，找准党建工作着力点，坚持队伍建设、制度建设、运行机制标准化。在党建工作方面实现了公司党建工作的整体推进，加强了基层党组织的基础性、规范性，使公司党建基础更加扎实，工作更加规范、作用更加明显。在项目建设中公司以贯彻落实“双标”管理为主线，通过全面动员、明确目标、建章立制、分解责任、层层落实、强化考核、树立标杆、奖优罚劣等有效手段，建立起纵向到底、横向到边的责任体系，并在全线确立了55个标杆工程参选项目（每个施工标段至少1个），要求各施工合同制定了具体的标杆工程实施方案，通过树立标杆、以点带面、示范引领，大力营造“你追我赶、争先进位”的良好氛围，有效促进了项目建设管理，质量水平明显提升。

建特色载体　融人本理念

广乐公司党总支从人本理念出发，关心每一位党员干部和员工的发展，通过举办劳动竞赛活动、构建安全管理网络及廉洁风险防控机制等载体的建设，将党建工作推向纵深发展，使项目自身的亮点特色得以彰显。

善待员工，给每个人成长机会。公司在日常工作管理中本着以人为本的发展理念，关注每一名员工的成长，广乐公司采用“1+4”管理模式，设立广乐公司本部和四个管理处，公司对每个管理处充分授权，使各级管理人员得到了充分的锻炼，为他们将来走上职业专业道路提供了成长的机会。广乐公司设计了全线覆盖整个建设期的劳动竞赛，并提出竞赛在基层、奖励到一线的基本原则，设立了劳动竞赛专项资金，对评定的先进集体和个人予以奖励，重点奖励一线施工工人，充分调动和激发一线施工工人积极性。

多策并举保安全。安全责任、重于泰山。安全生产是一切工作的前提和基础，广乐公司牢固树立以人为本、安全发展理念，在党建工作中时刻保持安全红线不越界，进一步强化基础和细节管理，坚持从源头抓起，通过加强组织机构和制度建设，落实安全责任制，及时整治安全隐患，积极推进“平安工地”建设活动，落实“双基”管理工作，为创建广乐高速公路“零伤亡”工程打下坚实的基础。建立有效运行机制：加强各类生产安全事故应急管理，全面梳理、细化、健全、完善了《安全生产管理办法》等安全管理制度体系并编印成册；通过举办讲座、组织安全生产相关负责人参加安全主任继续教育培训；按照“谁主管、谁负责，群策群力、齐抓共管”的原则，通过签订《安全生产责任书》；量化细化管理目标，实现分级管理，加大监督检查力度，对检查中发现的安全隐患，责令受检单位或个人限期整改。创造性地开展工作：按照“平安工地”建设活动的实施要求，将“平安工地”建设与“双标”管理紧密结合；切实将安全生产法律法规、技术标准落实到基层；结合项目实际，建立广乐项目应急预案体系；加强施工危险源的管理与控制，通过抓各标段对施工危险源预警挂牌管理制度、实施班前会学习制度的落实，有效降低了施工风险；积极开展“安全生产月”“应急演练月”等专项活动。注重“软件”打造：全面落实推广使用安全生产管理信息系统，实现各施工单位安全生产管理信息的互通；对重大危险源信息实现动态管理、汇总分析，对事故隐患能及时、科学地提出预防方案和整改措施；对全线施工关键点实施监控，施工监控系统的建设和试点使用；启用隧道无线监控定位系统，为及时监管隧道施工人员的作业情况提供了条件，有效保证进洞人员的安全，大大减少了施工安全事故发生的机率。

构建廉政机制，践行社会主义核心价值观。“腐败之事不在小，绊人之桩不在高”，质量、安全、廉政是公路建设中的三根高压线，廉政建设是工程建设管理中的重中之重。广乐公司党总支始终坚持把“创先争优”与廉政建设相结合，贯穿于工程实施的全过程，大力推进廉洁工程建设，培育和践行社会主义核心价值观是中央的要求，也是时代的需要，广乐公司在大力推进廉政建设的同时，也是在积极培育和践行社会主义核心价值观。

广乐高速公路作为广东省迄今为止投资最大、线路最长、参建队伍最多的高速公路项目，一直备受社会各界关注。面对错综复杂的社会环境、繁重的工程建设任务，广乐公司党组织积极构建惩防体系，把廉洁风险防控工作融入大型高速公路项目建设管理中，确保实现权力行使安全、资金运用安全、项目建设安全和干部成长安全，为重大工程廉政文化建设做了一些新的探索。通过搭建内部管控、全过程跟踪审计和社会监督三个平台，形成了有效的监督机制，使广大党员干部的廉洁从业的意识明显增强，工作效率和业务水平明显提高，形成党员干部求真务实、脚踏实地的浓厚工作氛围。截至目前，广乐项目工程资金使用规范、安全，无违法违纪行为发生。广乐公司的廉政建设工作使得业主以及参建单位接受共同价值观，把思想、行为引导到实现广乐高速公路的建设目标上来，提高了参建者对工作的责任感、自豪感和使命感，增强对集体的认同感和归属感。广乐公司通过廉政建设而形成的共同价值观得到了公司员工的一致认可，形成了党建工作的合力，拉近了所有参与者的关系，是践行社会主义核心价值观的生动体现。



价值实现

广乐高速公路是广东省在“十一五”跨“十二五”期间规划实施的重点项目之一，工期历时五年多。在这五年多的历程中广乐公司始终坚持党建工作中心不动摇，树立了牢固的使命感和责任感，发挥了党组织的政治核心作用、战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，实现了党建工作“标准化”管理，营造了“你追我赶、争先进位”的“标杆”效应氛围；通过实施“书记项目”，加强了组织领导的模范效应，推进了项目又好又快建设，给党建工作注入了新的活力，促进了党建工作的创新发展；同时，公司始终坚持人本发展的理念，突出“员工为要、质量为先、安全为重、廉洁为本”的原则，深入开展特色鲜明的党建活动，使基层党建工作充满生机和活力。

（执笔人：赵增鹏　李作州　殷鹏　李巧玲）

(上接第10版)

规范管理，阳光运作。多年来，广乐公司始终坚持把廉政建设与工程建设摆在同等重要的位置，坚持把廉政建设贯穿于工程实施的全过程，做到同步谋划，同步落实。

制度防线。按照“谁行使、谁清理”的原则，对“1+4”管理模式下的内控管理体系进行全面梳理，进一步明确了公司本部和各管理处的工作职能和权限。针对掌握勘察设计、征地拆迁、招标、设计变更、工程计量和支付、财务管理、物资采购等职能部门人员进行职权清理，将每项职权的各个部位划分为若干必经环节，并绘制了权力运行流程图，确保权力更加明晰、流程更加优化、监督更加到位、管理更加规范。

风险防线。以纵向工作流程为主轴，分工程建设前期、实施及交竣工三个阶段，按“流程、所处环节、所涉对象、廉政风险点、防控措施、责任主体”六项内容逐一分解，排查具体工作环节中可能产生的廉政风险，并提出相应的防控措施。

监督防线。作为省交通集团“全过程跟踪”审计试点单位，广乐公司积极主动配合审计机构对设计变更、隐蔽工程、招投标、施工及监理履职、工程结算、计量支付、合同、施工图台账、征地拆迁等工程事项进行定期不定期的审计或巡查。对审计机构提出的问题，本着“边建设、边审计、边整改、边规范、边提高”的原则，均限期进行了相应整改，并形成全过程跟踪审计整改工作情况报告。审计机构全过程介入，前移了审计监督关口，进一步规范了工程建设行为，对工程造价起到了行之有效的控制作用。此外，广乐公司充分利用外部监督的力量，与清远、韶关、花都三地检察机关开展专项预防职务犯罪工作，进一步加强了对工程建设的指导、检查、协调和监督，有效遏制和预防了职务犯罪的发生。为项目资金安全、人员安全提供了有效保障。

科技防线。广乐公司依托HCS网签操作系统固化办事流程，使各项工作审批系统化、网络化，进一步提高了业务处理效率，提高了项目管理水平，实现了项目建设管理工作分权制衡、流程制约、风险预警以及权力运行进系统、留痕迹、可追溯、有监督，纪检监察和审计机构对各项工作流程能进行实时监控，企业运作更加公开透明。

通过搭建内部管控、全过程跟踪审计和社会监督三个平台，形成了有效的监督机制，使广大党员干部的廉洁从业的意识明显增强，工作效率和业务水平明显提高，形成党员干部求真务实、脚踏实地的浓厚工作氛围。截至目前，广乐项目工程资金使用规范、安全，无违法违纪行为发生。2013年，广乐公司“三重一大贯彻落实、廉洁风险防控机制建设”项目荣获广东省监察厅、广东省国资委2012—2013年度省属企业优秀效能监察项目。

为保证项目建设顺利进行，有效预防施工单位挪用建设资金、拖欠民工工资等行为发生，广乐公司与施工单位及其开户银行三方共同签订了《工程资金监管协议》，随时向银行了解施工单位账户资金情况，发挥开户银行监管作用。通过定期或不定期的派人到各施工标段检查资金使用情况，确保拨付的资金用于广乐项目建设，有效地杜绝了挪用工程建设资金情况的发生。

此外，广乐公司积极推进参建工人权益保障工作，以严格的管理措施加强建设工人队伍管理，对施工单位实施了银行账户最低保有余额管理，要求其账户至少留存上月工资额的200%资金，确保了农民工工资能足额发放，消除因工人权益引发的突发事件，构建和谐劳动关系，确保施工队伍稳定，为顺利推进项目施工进度打下坚实的劳务基础。

科技创新　优化设计　降本增效

为进一步提高设计质量，节约工程造价，减少工程建设期间的工程变更，确保工程的施工质量和施工进度，广乐公司通过开展优化设计、技术革新、科技攻关等竞赛活动，使项目实现了降本增效。

一是在科技攻关方面，针对项目建设中的关键难题，与全国多家科研院（所）合作，开展了15个科研课题的专项研究。其中《隧道群施工安全监控和应急指挥系统研发与应用技术研究》于2011年5月通过了省安监局和省交通厅的联合验收，已在全线推广应用。《广乐高速公路安全保障与应急关键技术》《大跨扁平隧道开挖施工安全及方案决策关键技术研究》《隧道洞渣利用及填石路堤关键技术研究（填石路堤）》《隧道节能技术应用示范研究》已通过了广东省交通运输厅组织的中间成果评审，目前正在完善课题研究，并将适时推广研究成果。

二是通过优化设计，全线节约投资约30900万元，避免经济损失约400万元。其中：局部路段优化纵断面设计节约投资约4200万元，如T6标K55+900—K58+460路段、T21标K178+770—K178+880路段纵断面优化设计后分别节约费用约1800万元和2400万元；采用“桥改路”设计节约投资约2700万元，如T2标冷水井2号桥、T5标月丘大桥“桥改路”325米节约费用约1200万元，T26标马头下大桥“桥改路”150米、细坑大桥等五座桥梁压缩桥梁长度150米节约费用约1500万元；桥梁结构物通过优化设计节约投资约4000万元；隧道结构物通过优化设计节约12000万元；取消路基溶洞注浆处理节约费用约8000万元；针对广州花都段原设计线路红线范围内抢种现象严重的情况，为避免不必要的经济赔偿，广乐公司会同设计院通过现场踏勘，在对项目工程不造成任何影响的情况下，合理绕开4公里多抢种严重路段。线路的重新布设，使公司避免了经济损失约400万元。

广乐公司始终将“节能环保”理念，贯穿到广乐项目建设的全过程，并确立了争创交通运输部“节能环保科技成果推广”示范项目，国家发改委、住房和城乡建设部、交通运输部“隧道照明节能”示范项目的建设目标。多年来，广乐公司认真贯彻落实广东省政府资源节约与环境保护行动计划，依靠科技创新，减少能源消耗和污染排放，并取得了显著成效。

一是通过全线推行沥青碎石水洗除尘工艺，减少了沥青混合料拌和中热料仓总会溢料和有粉尘排出，降低了燃油消耗，节约了能源。据测算，推行沥青碎石水洗除尘可以减少沥青拌合楼60%的粉尘排放，初步估算项目全线约有440万吨沥青混合料，通过水洗除尘工艺后，可降低粉尘排放约20000吨，节约160吨柴油燃烧，减少37万千克二氧化碳的排放。

二是规范施工过程中废旧沥青路面材料回收和处理，对项目施工所产生及临近堆放的旧沥青路面材料进行再生应用设计，根据废旧沥青路面材料回收再利用规划目标明确相应的要求，减少了大量旧沥青混凝土废弃物，减少了对环境的污染；通过循环再利用，减少了大量的石料开采，降低了二氧化碳的排放，节约社会矿产资源，有效保护了生态环境。初步估算，项目建设过程通过废旧沥青路面材料回收和处理，可节约280万元，废旧材料可重复利用。

三是工程建设过程有部分沥青拌合楼通过燃烧天然气代替燃烧重油方式，采用优质、高效、安全、洁净的天然气取代重油和柴油，燃烧热量利用效率提高，减少二氧化碳的排放，节约社会能源。初步估算沥青拌合楼采用天然气取代重油和柴油，可减少10%~20%二氧化碳排放量。

四是从设计阶段起，组织有关专家对隧道照明设计方案进行评审，重点从安全性、可行性、经济性等方面综合考虑照明系统的优化设计，确定了加强照明采用高压钠灯和基本照明采用LED灯相结合的照明方式，积极推广应用性能稳定可靠的节能技术和产品。对电力变压器进行合理选型，采用非晶合金节能型变压器，减少能耗约30%。

五是因地制宜，采用地源热空调系统，扩大应用热泵、热回收技术，提高能源利用率。部分房建站区运用了工程菌曝气滤池（EM—BAF）污水处理工艺，并强化菌种和调整填料，提高了对污染物去除效率及改善了出水水质。

六是使用新型节能建筑材料，在围护材料方面使用加气空心砌块，减小热量损失，玻璃窗使用镀膜、中空、双层加气玻璃，达到节能和很好的降噪效果。

广乐项目开工建设以来，在广东省委、省政府和省有关单位的正确领导下，在沿线地方政府和人民群众的关心支持下，广乐公司以“双标管理”抓手，以劳动竞赛为载体，点燃创业激情，30000筑路大军沐雨栉风，顽强拼搏，逢山开路、遇水架桥，战胜了一道道难关险阻，用智慧和汗水书写了广东高速公路建设的又一华章。

（张耀春　李作州　黄晓东　李巧玲）