“为官不易”恰应“为官有为”

□张光峰

党的十八大特别是党的群众路线教育实践活动以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视、全面推进党风廉政建设，在开展教育实践活动、强化干部监管、提倡厉行节约、规范公务接待等方面，出台了一系列制度和措施，得到了全国广大干部群众的衷心拥护和高度评价。但是，也有一些领导干部产生“为官不易”“官不聊生”的感叹。他们说，“啥都不干，难找缺陷；只要不干事，就会不出事……”等等。

之所以会有这些感叹，笔者认为，就在于没有正确处理好做人做官做事、立身执政用权的关系，认不清“为官不易”与“为官有为”的辩证关系和精神实质。为“官”者，如焦裕禄、孔繁森等，之所以不易，恰在其有为。“不易”在其责任、担当；“有为”在其作为、贡献。只有牢记不易，才能践行有为。所以，两者的关系互不矛盾，应当相与为一。

全心全意为人民服务是党的根本宗旨，永做人民公仆是党员领导干部的天职。“为官不易”导致“为官不为”的议论，看似是制度规定过密、过严、过紧的结果，实际上反映的是一名领导干部的内在修为与组织需要、人民期待是否一致，外在“他律”和内心“自律”是否一致，个人期望与工作本质是否一致。为此，领导干部只有打好自身立身处世的基础和根本，才能做到“为官有为”。

领导干部如何做官：知之非难，行之不易

中国是世界上最早建立官僚机构的国家，从《史记》开始，就出现了对官僚的归类评价的记载。好官的标准是什么？西汉时，司马迁的标准是：行教、清廉、守法。三国时，司马懿提出的“清、慎、勤”成为好官标准。凡此种种、不胜枚举。尽管封建社会的好官，有其勤政廉洁、奉公执法的一面，也为人民做过不少好事，但是，与今天的党员领导干部存在质的区别。他们是统治人民群众的官僚老爷，而党员领导干部是人民的公仆、勤务员。

在革命和建设时期，毛泽东提出“我们的革命依靠干部，我们的建设依靠干部，干部决定一切”。好的干部标准是什么呢？他提出“又红又专”的标准：要懂得马克思列宁主义，有政治远见；要有工作能力，富于牺牲精神，能独立解决问题；要在困难中不动摇，忠心耿耿地为民族、为党而工作；还要是大公无私的民族的阶级的英雄。在改革开放时期，我党实现了政策上的拨乱反正，党的干部标准又有了新的要求。邓小平提出了干部的“四化”方针，强调要按照我们党历来坚持的德才兼备的原则，选拔培养革命化、年轻化、知识化和专业化的干部。随着改革开放的全面深入、持续推进，尤其进入新世纪新阶段以来，科学发展观指导下的干部标准体系进一步健全完善，“德才兼备、以德为先”成为干部新标准，注重选拔任用那些政治坚定、真才实学、实绩突出、群众公认的优秀干部。

2013年**6**月，习近平总书记在全国组织工作会议上提出，好干部的类型不一样，群众对好干部的评价角度也不一样。但是，好干部都有一些共同特征，这是显而易见的，也就是“五条标准”：信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。标准已经明确，但是，知之非难、行之不易。关键在于如何达到并践行标准。习近平进一步指出：“好干部不会自然而然产生。成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养。”组织培养是条件、是基础，关键还在于干部个人的主体能动作用，个人是内因、是决定性因素。

在长期执政的条件下，掌握执政权力，拥有执政资源，还能不能保持革命和建设时期的党员领导干部的本色？大多数党员领导干部经受了考验，也有一些领导干部热衷“四风”，失去了群众信任，甚至陷入腐败堕落，成为党和人民的罪人。人生如桥、理念如柱、纪律如索。应自觉地把焦裕禄精神作为一面镜子、一座标杆，见贤思齐，反复比较，常修为政之德，不移公仆之心，才能提升思想境界、增强素质能力、改善作风形象，做一名合格的好党员、好干部。

领导干部如何做事：既要有畏，更要有为

“为官不易”是历史所趋、党性使然、执政本义。所谓“不易”，前提是懂得敬畏。如同敬畏自然，人类才能得以生存；敬畏真理，社会才会发展进步；敬畏人民，执政基础才能巩固；敬畏权力，才能利为民所谋。面对社会转型期、改革深水区、发展攻坚期，统筹协调各方利益、处理各种矛盾的难度确实很大，给领导干部如何正确作为带来不小的压力和影响，因此，要妥善处理、积极做好以下几个方面。

决策长远、科学发展，夯实“为官有为”的工作基础。有人说，规矩多了、约束多了，就会影响官员作为，继而影响经济发展。深化改革、推进治理体系和治理能力现代化，加强党的建设、反对“四风”，根本目的是要推动科学发展。今天的发展，不再简单以**GDP**论英雄，应多做打基础、利长远的事情。“大迹无形，小迹有痕”，正确处理好“显绩”和“潜绩”的优劣长短和利弊得失，以做打基础的工作为乐，以当好铺路石为荣，努力实现经济效益、社会效益、生态效益的统一。这些工作，显然沿用过去的老一套已行不通，而对新政策知识又一知半解，不愿虚心学习，工作就难有作为。这种怕学习、怕创新、怕担当的思想观念，恰是“四风”作祟。故意拿发展“说事”，借口规矩约束影响发展，灵魂深处是不想转变作风。

科学考核、奖优罚劣，树立“为官有为”的明确导向。一些干部奉行“为官不为”观点，与缺乏科学的干部实绩考核评价体系有密切关系。只有建立统筹兼顾、科学合理的考核制度和工作机制，形成“有为有位、无为无位”的提拔、问责制度，多方式、多层面、多视角考核干部的工作作为，才能让群众公认、素质过硬、实绩突出的干部脱颖而出。对于不思干事、推诿扯皮、庸懒散差的干部，要通过政策规定、组织手段坚决进行调整。对于贪污腐败的“问题干部”，要依法惩治。鼓励干部大胆干事，从制度设计上建立起“为官敢为、为官乐为”的政策机制，与蛮干乱为划出明确界线，制定出一系列合法合规合理的考评制度，让敢担当、办实事的干部打消顾虑、轻装上阵，真正形成能者上、平者让、庸者下的工作局面。

弃官本位、树民本位，梳理“为官有为”的人生哲学。做官为什么？有什么样的目的，就有什么样的行为。官本位往往表现为贪财求名。贪本位者，千里来做官、只为财和权；当官不发财，请我也不来；为官一任，贪腐一方。名本位者，只想官大排场大，看重虚名、热衷形象，造成劳民伤财甚至群体性事件也不顾惜。只有抛弃官本位，回归民本位，站在人民的立场，厘清价值观念、人生哲理，才能眼往下看、脚往下走，说群众能听懂的话、做群众能支持的事，成为群众尊重信赖的人。

上下协力、衔接带动，形成“为官有为”的从政环境。改革的起源和路径往往决定着改革成败，“为官不为”问题表现在下面，根子却在上面。所谓“上有所好，下必甚焉”，“善禁者，先禁其身而后人”，从上级部门改起，从领导干部做起，才能将官场风气的正能量层层传递下去。让跑部进京者无路、跑官要官者没门，说实话、报实情、办实事、重实效的干部受到上下一致认同。否则，下转上不转、下变上不变，甚至换汤不换药、明禁暗不禁，缺乏上下衔接的浓厚社会氛围，就不能获得广大干部群众的理解信任，让“官员有为”成为一句空话。

科学决策、稳定连续，健全“为官有为”的长效机制。中国是世界上官员层级最多、队伍最大、素质差别最严重的国家。中央政策方针相对单一，地方情况千差万别、差异很大，不能根据具体情况具体分析，搞“一刀切”往往会造成地方选择性执行的弊端。比如：搞上有政策、下有对策；曲解政策、断章取义；软托硬抗、装聋作哑；甚至还有以“土政策”代替中央政策等情况，造成改革的滥觞、梗阻。从这一角度说，十八大以来的一系制度规定做到了顶层设计科学、地方差异区分，工作制度和运行机制稳定连续，才让有些干部感到“为官不易”，这恰恰是改革执行到位，触及深层利益，收到成效的表现。

（作者系中共山东省滨州市委书记）

念好党组织的“服务经”

□赵建玲

把基层党组织的工作重心转到服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来，是习近平总书记对服务型党组织建设的重要要求。河南省委省直机关工委坚持把服务作为根本价值取向，在创新服务理念、提高服务能力、用活服务方式、完善服务制度、力求服务实效中，不断加强服务型党组织建设。

服务理念新。思想是行动的“总开关”。有什么样的观念，就会有什么样的态度和行动。我们坚持用解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的科学理论武装头脑。从解决思想认识问题入手，在党的群众路线教育实践活动中，使广大党员干部廓清思路，摆正位置，融入其中，真正弄清楚机关服务型党组织的职能和任务，弄明白为谁服务、谁来服务、怎样服务。引导机关党员干部自觉树立主动服务、科学服务、优质服务、文明服务的理念，形成既与时俱进、做实做好，又符合群众愿望、紧扣客观实际、满足不同群体利益诉求工作格局。以及时、具体、有序、高效、持久服务为标准，不断丰富服务型党组织的新内涵、适应时代的新要求。

服务能力强。党组织服务能力强不强，关键看基层党组织的建设好不好，看每个党员干部能力素质高不高。我们坚持一方面抓机关党组织及时换届，配齐配强党务干部，推动机关党组织服务水平的整体提升；另一方面抓机关党员干部能力的素质的提高。采取分级分类、分期分批、在职脱产相结合等办法，培训、轮训机关党组织书记和党员干部。利用河南省厅级领导干部“经纬讲坛”“清风中原大讲堂”等平台，为党员干部“充电”“强基固本”。坚持开展“岗位上练兵、培训中提升、服务中建功”和“精选书、赠好书、多读书”等活动，每季度都要为机关党组织赠书1万多册。在持续提高能力素质的基础上，确保服务善始善终、善做善成。

服务方式活。基层党组织越注重强化服务功能，激活服务方式，就越容易使服务对象主动认同和接受，从而，取得事半功倍的服务效果。我们以群众需求为第一导向，依托“河南机关党建”网站，搭建党员干部服务平台、监督服务平台、文明创建服务平台、职工服务平台、团员青年服务平台，打造党员之家、职工之家、团员之家。组建志愿者服务队，通过QQ群、微博、微信等开展党的活动，拓宽党建工作网络阵地，做到有群众的地方就有党组织提供服务。深入机关基层和职工群众，加大对困难群体的帮扶、解困力度，开展“夏季送清凉”，金秋助学，重大疾病医疗互助，特困党员职工救济，“为青年职工搭鹊桥”等活动，把真心服务、温暖服务通过不同方式送到群众的心坎上。

服务制度硬。只有建立健全科学有效的制度，并付诸有力实施，才能为党的领导筑牢“基层堡垒”。我们按照基层服务型党组织建设的总体要求，依据心随职走、职随责走，有权必尽责、用权必负责的原则。引导省直机关公开公示各部门、各行业的职能职责、工作流程、工作纪律和信访举报程序。在机关、窗口单位开展创评“雷锋岗”和“六比六看”活动。通过建立明察暗访制度、文明服务督察考评制度、群众评议服务工作制度、机关“中梗阻”问题治理制度、机关文明服务奖惩制度等项制度，并狠抓落实，有序有效推进各项服务，促进整体工作的不断提升。

服务成效实。群众满意是检验服务成效的第一标准，也是最高标准。只有围绕群众的所思、所想，百姓的所急、所盼，基层的所怨、所求，办实事、做好事、解难事，真心实意、扎扎实实做好方方面面的服务，才能让群众得实惠、干部得民心。近几年来，河南省委省直机关工委举办经纬讲坛58期，受众达60多万人次。为10多万名党员办理了组织关系。发放助学金235万元，帮助433名省直机关困难职工子女圆了大学梦。发放大病救助金273万元。切实以机关服务型党组织建设的新成效为河南全面深化改革提供了坚强组织保障。

（作者系中共河南省委省直机关工委副书记）

在“统起来、深下去”上下足功夫

□王耀东

习近平总书记指出：“党建工作始终是国有企业独特政治资源，是企业核心竞争力的有机组成部分，是实现企业科学发展的关键因素，也是建立中国特色现代企业制度的一个本质特征。”近年来，中国兵器工业集团公司党组结合企业改革发展实践，针对企业党建工作面临的新形势新任务，坚持“统起来、深下去”的工作思路，积极探索党建工作的新方法，充分发挥党组织的政治核心作用，用党建工作打造正能量、不断激发职工创造热情，切实为建设与国际地位相适应的兵器工业提供思想保证、精神动力和舆论支持。

树立新理念，探索新方法

党建工作“统起来”，就是树立党建工作“一盘棋”的理念，以服务型党组织建设为统领，统筹集团党建资源，整体推进、形成合力，做到“思想上统一、组织上统管、目标上统领、行动上统抓”。只有“统起来”，才能使整个集团党建目标更加聚焦，有利于全集团党建工作的统筹推进。一是统领党建工作的内容，包括党组织班子、党员队伍、基层阵地、制度机制等方面的建设；二是统领党建工作的各个领域，包括集团总部、工业企业、科研院所、流通服务等；三是以党建工作统领企业工会、共青团、统战、妇联、研究会等群团组织工作，以群团组织为载体，积极开展党的工作，做到思想达成共识、工作形成合力。

党建工作“深下去”，就是实现党建工作融入企业发展战略，融入中心任务，融入企业生产、经营、研发、管理、市场开拓等各个环节，融入职工心坎上，以情感人，凝心聚气，把“以人为本”的党建工作做到“深化、深入、深刻”。

树立“四种理念”。首先是创新理念。创新是企业发展的主旋律。党建工作涉及企业经营发展的方方面面，创新包括组织设置创新、机制制度创新和方式方法创新。对兵器工业集团来讲，当前要紧紧围绕“建设与我国国际地位相适应的兵器工业”，坚持创新就在身边的理念，过去办不成的事情办成了，过去办成的事办得更漂亮了，这些都是创新。创新不是少数人才能做的事，而是和每个员工息息相关，而且都有能力、有机会去做的事情，这样，创新才能成为一种文化。其次是人本理念。说一千道一万，党建工作还是做“人”的工作，必须要围绕改革发展中员工的所思所想来开展，突出党建工作的针对性和实效性，加强经常性的思想政治工作，有针对性地提升职工的“精气神”。基层党建工作往往涉及党员职工切实利益，要更多地体现人文关怀和组织关心，目的都是为提高职工的思想道德素质，培育良好的职业素养。要结合核心价值理念建设，打造先进的企业文化，传承人民兵工血脉，筑牢基业长青根基。再次是系统化理念。只有树立全局工作一盘棋的理念，才能更好地找准定位，下好先手棋。兵器工业集团党建一盘棋，层层构建上下一体、互通互融的党建有机体，成员单位主动向集团公司汇报沟通，兄弟单位之间积极开展学习交流互动，集团公司总部加强对全系统党建工作的指导和领导；中心工作和党建工作一盘棋，围绕中心工作谋划党建工作，参与重大问题决策，建立党政业务联动考核机制；党群工作一盘棋，党建带工建、带团建、带妇建，包括各种学会、协会的工作都可以以党建工作带起来。这样做，党建工作就有了更宽广的平台和更有力的抓手，就能进一步增强基层党组织的生机活力和战斗力。第四是科学化理念。企业党建科学化，要在加强“四化”上下功夫。项目化——引入项目管理机制，将党建工作分为常规性、重点性、创新性等项目，按照项目管理来制定计划和措施，实现体系化指标管理，虚工实做。“党员创新工程”就是很好的项目化平台。制度化——建立一套科学的、可操作的程序和制度，主观臆断是不行的。标准化——提出具体标准，加强绩效考核，确保党建工作可评价、可奖惩、可落实，不可操作的党建是没有实效的。实效化——把前面“三化”做实做到位，党建工作就能够可操作、出实效。

坚持“一岗双责”。在国有企业公司治理中，党委会、董事会、监事会、经理层各自承担着不同的职责，既相互联系、又相互制衡。这就要求党组织在现代企业制度下，充分发挥其他组织不可替代的作用，通过“交叉任职”“一肩挑”等模式，实现“一岗双责”，将党组织和公司治理融为一体，既夯实了党建工作基础，又满足了市场经济需要。坚持“一岗双责”，关键是全面落实党建工作责任制，建立完善“一岗双责”各项配套机制和指标考核体系，职务实现“双肩扛”、工作任务“双责任”、业绩评价“两面考”，做到上面抓总、下面总抓，下移工作重心，提高工作效能，细化职责不含糊、狠抓落实不放松。必须认真分析企业党组织层次，制定涵盖生产经营、党委班子建设、党风廉政建设、思想政治工作、群众工作等多项内容的考核目标，形成基层党建考核评价一级抓一级、层层抓落实的格局，确保“一岗双责”落到实处，保证企业生产经营活动开展到哪里、党建工作就延伸到哪里，使党建工作与业务工作共同发展。

重点抓两头。党建工作必须坚持“抓两头”，通过典型引路来促进整体提高，这也是我们党历来的重要工作方法。实践证明，抓什么样的典型，就能体现什么样的导向，就会收到什么样的效果。转变和创新党建工作方式方法，就要通过认真分析、调查研究、参观学习、广泛征求意见，充分发挥先进典型的示范、引导和辐射带动作用。一方面，坚持“好中选优”，把党建工作基础好、示范性、导向性、激励性强且具有一定代表性的基层党组织，作为基层党建工作示范点进行建设。另一方面，坚持“先进带后进”，注意在党组织力量比较薄弱、开展党建工作比较困难的基层单位建立联系点，班子成员要经常到联系点检查指导工作，补齐“短板”，明确每个软弱涣散党组织存在的问题、整顿的措施、时间安排和责任人，定期通报整顿工作进展，交流工作经验，形成相互鞭策、相互促进的工作格局。

注意运用试点经验。党的十八届三中全会以来，新一轮国企改革的一个重要内容是积极发展混合所有制。这将带来企业产权结构、治理结构、领导体制和经营机制的一系列深刻变化，也是新形势下加强党对企业领导的新考验。如何发挥政治核心作用？怎样把党委的职责设置、职责分工、职责内容，按管理体制、管理制度融入到公司治理工作中，使党委真正成为公司治理结构的有机组成部分？如何搞好跨区域兼并重组后企业党建工作的属地化管理工作？这些新问题都需要认真研究、取得共识。试点先行是少走弯路、降低风险的好方法，是积累经验、完善政策的好途径。在深化改革中不断完善组织工作、群众工作的制度标准、实施步骤、工作目的，通过试点接受职工群众的评判和实践的检验，可以发现问题、改进方法、调整预期、修订完善，推动党建工作向“深下去”全面推开。

需要解决好几个基本问题

当前，随着国有企业改革发展不断深入，宏观环境和外部条件发生很大变化，企业党建也面临一些问题，如部分企业领导人员的党建意识不强，党建发展水平与企业经营业绩不匹配，党组织开展工作的抓手不足、方法不够，党组织的政治核心作用亟待发挥等。解决上述问题的关键在于准确把握党组织定位，主动适应企业发展需要，理顺机制、找准载体，把“统起来、深下去”的理念全面贯穿于企业党建工作。

解决党委书记认识到位的问题。领导干部一定不能把抓党建工作当作额外任务，要当作份内工作，要投入一定精力，只有认识到位了，才能工作到位。还有一点要明确的是，党委书记一定要把抓好党建工作放到营造企业良好的发展生态和政治生态来谋划、来加强。就像推进中央企业党风建设和反腐败工作中对落实党委主体责任和纪委监督责任的要求一样，党建工作也是如此，党要管党不是空洞的口号，党委书记理所应当是企业党建工作的第一责任人，同样要做到领导有力、指挥有方，守土有责、守土尽责。

解决活动载体和持续保障问题。活动载体是开展党建工作的重要形式和手段，核心在于创新，在巩固已有党建工作平台的基础上，要与时俱进地探索新的活动载体。今年，我们结合集团改革发展实际，确立了“市场资源起决定性作用”主题实践活动和寻找“最美兵工人”两个重要载体。通过开展主题实践活动，使党建工作与企业全面深化改革相结合，转变观念、转型发展；通过开展寻找“最美兵工人”活动，激发职工潜能，更加增强职工的企业使命感。没有稳定的保障制度，党建工作就没有后劲，就不会可持续。保障问题很重要，首先是经费保障，其次是时间保障，再次是场所保障，包括办公场所和活动场所，尤其是三级、四级党组织的场所建设，要大力加强。

解决工作机制问题。制度建设关键在于落实。比如党员领导干部直接联系群众制度、参加组织生活会制度、年度工作报告制度等，不能让制度流于形式，成为“稻草人”。有的党员领导干部党员观念淡薄、总强调客观，造成“灯下黑”。总结多年来党建工作的一些做法，做好党建工作的“三个推动”在今天仍有实际意义，即领导推动、媒体推动、会议推动。领导推动是根本、媒体推动是氛围、会议推动是保障。没有会议是不行的，现在有时走向另一个极端，参加会议就是上级给下级布置工作提要求，不去讨论具体问题，不去研究解决办法。有时候觉得会议手段越先进、距离反而越遥远，这些问题应引起注意。

解决骨干队伍问题。干事业必须要有事业心的人，干什么就吆喝什么。目前，企业党务工作者队伍兼职多、专职少，一些同志遇到问题研究不够、精力投入不够，工作效果平平。党务工作者要养成勤于研究、善于思考的工作习惯，“干就干好、干就一流”。对党建工作遇到的新情况、新问题，领导干部首先要搞清楚，不能“以其昏昏使人昭昭”，或者满足于当“二传手”，问题逐级下传。要培养“跳起来摘桃子”的理念，敢为天下先；要加强党务知识学习，提升自身素质，把党建工作当学问做；要培养兴趣，加强培训，开展一些必要的观摩学习，实行“拿来主义”，为我所用。

（作者系中国兵器工业集团公司党组成员、纪检组组长）