责编：龚克　E-mail:gongke@ccps.gov.cn　Tel:010—62806124　　2014年8月18日

专家视点

渐进中必须要有更大突破

——我国改革的总体特征与现实要求

□商志晓

对于我国30多年改革的总体特征，人们更多地是用“渐进改革”来概括。这既合乎改革进程和实际状况，也与苏联东欧导致党亡政息、民族分裂的“激进改革”相区别。渐进性改革对我国不仅是必要的，实践证明也是非常成功的。可以说，我们得益于渐进性改革，我们从中大受其益，表现为：改革起步稳妥，推进有序；逐步积累经验，由点到面，由表及里；尽最大可能增进共识，减少观念和利益阻力；布局谋划时间充足，改革措施出台周密而慎重；避免社会震荡，没有在根本问题上出现颠覆性错误，等等。正是有赖于此，改革使我国经济社会快速发展，中华民族发生了翻天覆地的变化。

然而，我们在肯定和推崇渐进性改革的时候，绝不可对渐进性改革作机械化、片面化理解，更不能以渐进性思维框架去解释我们曾经的改革并要求我们当下的改革。

准确理解改革的整体特征

渐进性是我国改革的总体特征，但这一特征并非绝对、唯一。在总体特征之下，改革在推进和深化过程中会呈现出多姿多样的形态，会展示出五彩缤纷的精彩。渐进性总体特征，并不能替代和覆盖改革所有方面、所有领域、所有时段呈现出来的具体特点，而恰恰是以这些具体特点为支撑和依赖的。

纯粹的渐进性改革，是不现实的，也是有缺陷的。一味追求改革的渐进性，一味追求改革的循序渐进和四平八稳，一味追求改革措施被人人叫好并等待八方回应，不仅不能真正推进改革，甚至会窒息改革的生机、将改革送入死胡同。纯粹的渐进性改革，因其背离了变革旧体制、调整旧模式的改革本性，也就不称其为改革。

去除对渐进性改革的纯粹要求，就需要在“改革”视域下理解渐进性，需要凸显渐进性进程中的改革内涵和改革本质，亦即把渐进与突进、渐进与突破联结起来。渐进与突进、突破是同一个问题的两个方面，实质上是合二为一的、对立统一的，它们既相互依存又相互包容，甚至是你中有我、我中有你。

渐进性改革并不排斥突进、突破，甚至要纳突进、突破于自身，以突进、突破为补充，以突进、突破为自己开辟道路。也正有赖于一系列的突进与突破，改革才不至于浅尝辄止，开放才不至于半遮半掩，发展才不至于平铺直叙。我们在接受“激进改革”教训的同时，一定要避免单纯渐进性改革的弊端。

这就是说，我们应当看到：渐进中有突破，渐进性改革中必须有突破。

渐进中要有突破

实际上，我国30多年以渐进性为总体特征的改革，并没有拒绝突进、阻挡突破，而是由一系列突进、不间断突破贯穿其中的。比如：作为改革启动标志的安徽省小岗村的分田到户，就是针对农村长期大锅饭集体经济的一次突进；十四大确立社会主义市场经济体制的改革方向和目标，就是相对于长期探索的建立什么样的经济体制的一次突破。其他还有开放特区和实施沿海对外开放、推进股份制改革、建立公共服务型政府，以及在财税金融、外贸投资、文化教育、社会管理、生态环保、权力制约、决策机制等众多方面大大小小的突进与突破。

可以说，改革进程如同一条河流，河床河道不可能是一马平川、直通无碍的，河水必然要在克服阻碍、荡涤淤积过程中奔腾向前，必然要形成一些激流、荡起层层浪花。河水不断流淌的“渐进性”，是以激流、浪花形成的“突进”与“突破”为条件的。“渐进性”构成整条河流，而激流、浪花则凸显其生机和活力。

如果说此前我国30多年的改革是渐进中有突破、渐进中存在着突破、渐进中包含着突破，那么我国当下以至今后一段时期的改革，则是渐进中必须有突破、渐进中需要更多突破、渐进中应当有更大突破。这是改革所需，亦是现实要求。

一是因为改革任务加重。我国改革已进入到全面深化阶段，不只是领域广阔（如经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度等），而且要触及深层矛盾。经过前30多年的改革，好改的都改了，能改的都改完了，现在剩下的都是难啃的“硬骨头”，任务极为繁重。

二是因为改革难度加大。难度大在牵一发而动全身，稍有不慎轻则无功而返，重则前功尽弃。全面深化改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度在累积，我们所面对的是一些涉及面宽、触及利益层次深、配套性强、风险较大的改革，正所谓进入到了攻坚期和深水区。人们对改革效应的预期普遍提高，对改革成果分享的要求明显增强，改革形势亦空前复杂。

三是因为改革时间紧迫。十八届三中全会部署改革提出的时间表，是到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。这与1992年邓小平预测再有30年时间我们形成一整套成熟定型的制度，在时间指向上是一致的。现在距离这个时间的年份，只能以个位数计算了，可谓时不我待、紧迫逼人。

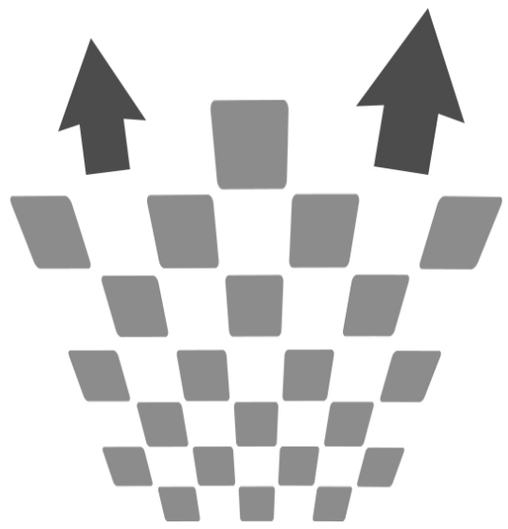
四是因为改革成败意义更加突显。改革是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革的重要性和关键性，改革成败得失的重大意义，愈来愈显著。改革只能成功不能失败、只能前行不能停顿的现实要求，使我们今天面对的严峻形势如同改革之初类同，我们不仅没有了选择余地，而且也已经没有了可等待的时间，只能是义无反顾，必须要大刀阔斧。

这意味着，我们在渐进性改革的道路上，当下和今后必须更多地思考和关注如何突进、如何突破问题。改革的紧迫性和重要性，改革的不可逆和加速度，改革的广度拓展和深度推进，都需要我们必须有更多的突进与突破，需要下更大的气力去实现更大力度的突进与突破。

突破和渐进相促进

当下和今后改革所需要的突进与突破，既包括思想观念上的，也包括体制机制上的，更需要实践行动上的。在这所有方面，新一届中央领导集体主动作为，积极奋发，在短短一年多的时间内，已经取得了实质性的推进和成就，并朝向更大更多更广的突进与突破去努力。

思想观念上的突进与突破，集中体现在十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，体现在由此带来的亿万人民群众对全面深化改革的高度共识和积极响应中。思想观念是体制机制、实践行动的先导和基础。唯有思想观念在怎么样、哪些方面、如何实现突进与突破等一系列问题上取得一致、达到统一，我们才能够迈出切实有效、坚定有力的改革步伐。在这方面，我们仍需努力，许多方面远未到位。



体制机制上的突进与突破，体现在我们党和政府改进工作作风、密切联系群众的诸多规定规范中，体现在从国务院到各级人民政府一系列文件条例法规的“废改立”中。制度体系的系统完备，是改革的标志性成果，是改革突破的直接体现。在这方面，我们要完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，要处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，要建设社会主义法治国家、深化文化体制改革，还需要积极探索，不断创新。

实践行动上的突进与突破，集中体现在我们党坚持党要管党、从严治党的一系列重大举措中，集中体现在我们党以前所未有的工作力度和重大成果推进反腐倡廉建设中，也体现在经济社会发展的一系列政策调整与实践创新中。特别是我们党以雷霆之势、万钧之力，以高压态势对腐败分子施予威慑与惩治，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，不间断地制度化地推进反腐败斗争，可谓是真正意义上的突进与突破。当然，这方面的突进与突破远未结束，必将带动各领域全方位改革的持久推进和深化发展。

十八届三中全会强调要在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，习近平总书记要求加强顶层设计，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相促进，统筹推进重要领域和关键环节改革。这里面，都蕴含着改革要加大力度、改革要统筹推进、改革要力求突破、改革要着力治本的明确任务。为此，我们要走渐进式改革道路，处理好改革、发展与稳定的关系，但绝不能以渐进式改革为托词而拖延时间，贻误实现突进与突破的佳时良机。也就是说，当下以至今后的改革不能只是着眼枝节、小打小闹，不能只是零敲碎打、碎片修补，而必须咬紧牙关、强力推进，像邓小平强调的那样“杀出一条血路来”，必须坚定不移、勇往直前，如习近平要求的那样“明知山有虎，偏向虎山行”。

链接

无论是逆水行舟的改革攻坚，还是改革发展稳定的协同推进，在中国的改革语境中，并不乏渐进中的突进。我们要“把一般规律与中国改革的具体实践相结合”，就要在渐进中融入突进。“我们还要掌握渐进与突进的改革辩证法。不能盲目搞突进，又要在适当时机突进，否则会失去改革机遇。”

（上接第1版）

特别注重把握人类社会发展规律。生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑，是人类社会发展最基本的规律。总书记非常善于把握和运用这一规律，系统阐述事关我国发展全局的重大问题。总书记强调，发展生产力仍是解决我国所有问题的关键，这充分体现了生产力和经济基础决定性作用。他指出，发展是党执政兴国的第一要务；发展是解决我国所有问题的关键，以经济建设为中心任何时候都不能偏离。同时，总书记还强调，要在经济不断发展的基础上，协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设，这充分体现了生产关系和上层建筑的反作用。这些重要观点，既有理论的高度，又有实践的总结，是我们做好工作的重要指南。

充分体现了辩证唯物主义的思想品质

唯物辩证法是观察、分析、研究、解决问题的科学世界观和方法论。总书记系列重要讲话始终贯穿了辩证唯物主义的世界观方法论，贯穿了战略思维、辩证思维、系统思维和底线思维等科学的思想方法，十分清醒、理性、透彻。

善于从全局上把握问题。联系的观点和发展的观点是唯物辩证法的总观点。“不谋全局者，不足以谋一域。”这是总书记经常告诫我们的，也是他观察思考中国和世界问题始终秉持的立场和角度。总书记注重以全局的视野、长远的眼光看问题，从整体上把握事物的发展趋向，处理好全局与局部的关系；注重以联系的、发展的观点看问题，综合考虑各方面因素，把握问题的关联性、协调性。这种思维方法体现在许多具体工作部署中。例如，总书记反复强调，全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，不是某个领域某个方面的单项改革，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。这些重要论述，充分体现了运用唯物辩证法把方向、抓大事、谋全局的高超艺术。

善于抓住事物演变发展的规律。规律是事物发展过程中的本质联系和必然趋势。总书记特别注重运用唯物辩证法对立统一、量变质变、否定之否定三大规律，科学正确地指导各项工作。他多次指出，要不断增强按客观规律办事的自觉性和主动性，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。谈到改革时，强调要从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏，特别是要把握全面深化改革的内在规律。谈到组织工作时，阐述了好干部的具体标准，强调信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁等具体要求。这些新观点新要求，是我们党在认识世界和改造世界过程中不断把握规律、积极运用规律的结果。

善于运用矛盾分析的方法。矛盾分析方法是唯物辩证法的根本方法，是我们观察形势、分析事物、解决问题的重要法宝。总书记系列重要讲话，坚持具体问题具体分析，注重一分为二地看问题，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，体现了两点论和重点论的统一。总书记反复强调，我们想问题、作决策、办事情，不能非此即彼，要辩证地看问题。要区分轻重缓急，突出工作重点，抓住关键环节，明确主攻方向。总书记的这些方法论，体现了深厚的马克思主义哲学理论功底，构成了完整、科学的辩证思维体系，具有很强的针对性、指导性。

总书记强调，我们党在中国这样一个有着13亿人口的大国执政，面对着十分复杂的国内外环境，肩负着繁重的执政使命，如果缺乏理论思维的有力支撑，是难以战胜各种风险和困难的，也是难以不断前进的。我们一定要按照总书记的要求，原原本本学习和研读经典著作，努力把马克思主义哲学作为自己的看家本领，坚定理想信念，坚持正确政治方向，不断提高战略思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力，推动我们的各项事业顺利前进。

改革开放的序曲：邓小平北方谈话

□毛　强

邓小平北方谈话，指的是1978年9月13日至20日，邓小平在视察本溪、大庆、哈尔滨、长春、沈阳、鞍山、唐山、天津等地所发表的一系列重要谈话。北方谈话是相对于邓小平1992年在武昌、深圳、珠海和上海等地的“南方谈话”而言的，是邓小平理论的重要组成部分。在邓小平诞辰110周年之际，根据《邓小平年谱》将邓小平北方谈话的要点做一梳理，以期能为大家更好地认识邓小平理论的形成与发展提供些许帮助。

怎么样举毛泽东思想旗帜，是个大问题。邓小平在听取吉林省委常委的汇报后明确指出：“怎么样举毛泽东思想旗帜，是个大问题。‘两个凡是’不是高举毛泽东思想的旗帜。这样搞下去，要损害毛泽东思想。毛泽东思想的基本点就是实事求是，就是把马列主义的普遍原理同中国革命的具体实践相结合，毛泽东思想的精髓就是这四个字。”他又进一步指出：“什么叫高举毛泽东思想的旗帜呢？就是从现在的实际出发，充分利用各种有利条件，实现毛泽东同志提出、周恩来同志宣布的四个现代化的目标。”

不论搞工业，搞农业，搞科学研究，搞现代化，都要实事求是，老老实实。邓小平不仅尖锐地批评“两个凡是”，而且大声疾呼要恢复实事求是的思想路线。他在听取吉林省委常委汇报时指出：“现在摆在我们面前的问题，关键还是实事求是、理论与实际相结合、一切从实际出发。这是政治问题，是思想问题，也是我们实现四个现代化的现实问题。一切从实际出发，我们的事业才有希望。理论联系实际，就是从实际出发，把实践经验加以概括。不论搞工业，搞农业，搞科学研究，搞现代化，都要实事求是，老老实实。”他听取辽宁省委常委汇报时进一步强调：“不恢复毛主席树立的实事求是的优良传统和作风，四个现代化没有希望。我们要根据现在的国际国内条件，敢于思考问题，提出问题，解决问题。千万不要搞‘禁区’。‘禁区’的害处是使人们思想僵化，不敢根据自己条件考虑问题。一个公社有自己的条件，有自己的情况，一个大队有自己的条件，有自己的情况。有一般，也有特殊，大量的是特殊，重要的是要根据自己的特殊情况考虑问题。”

要解放思想，开动机器，不合理的东西可以大胆改革。邓小平在听取吉林省委常委汇报时一再告诫：“实践是检验真理的唯一标准，这是马克思主义，是毛主席经常讲的。毛主席总是提倡要开动脑筋，开动‘机器’。林彪、‘四人帮’把我们的思想搞僵化了，思想僵化，就不可能实现四个现代化。”“马克思主义要发展嘛!毛泽东思想也要发展嘛!所谓理论要通过实践来检验这样的问题还要引起争论，可见思想僵化。”他在听取辽宁省委常委汇报工作时进一步指出：“我们的思想开始活跃，现在只能说是开始，还心有余悸。要开动脑筋，不开动脑筋，就没有实事求是。不开动脑筋，就不能分析自己的情况，就不能从实际出发提出问题，解决问题。只凭上级指示，或中央发的文件，或省里下发的文件，能解决所有具体问题吗？要提倡、要教育所有干部独立思考，不合理的东西可以大胆改革，也要给他这个权。所谓考核，第一就是考核这个问题。凡是能够这样独立思考解决问题的，肯定会大有好处。当然也会出现瞎指挥，但总的来说会好一些。这是全国性的问题，是政治问题，也是思想问题，也是实际问题。”邓小平在听取天津市委常委汇报工作时再次特别指出：“我走了几个地方，一再讲要解放思想，开动机器，不要当懒汉，从实际出发。”

关起门来不行，要好好向世界先进经验学习。邓小平在听取吉林省委常委汇报时说：“世界天天发生变化，新的事物不断出现，新的问题不断出现，我们关起门来不行，不动脑筋永远陷于落后不行。”在听取鞍山市委汇报后，他又语重心长地说：“世界在发展，我们不在技术上前进，不要说超过，赶都赶不上去，那才真正是爬行主义。我们要以世界先进的科学技术成果作为我们发展的起点。我们要有这个雄心壮志。”之后邓小平又进一步指示说：“一定要按照国际先进的管理方法、先进的经营方法、先进的定额来管理，也就是按照经济规律管理经济。一句话，就是要革命，不要改良，不要修修补补。”邓小平强调，要“走出去”，好好向世界先进经验学习。他在谈到本溪、本钢的发展时说：“现在就是要好好向世界先进经验学习，不然老是跟在人家后面爬行。……要到发达国家去看看，应当看看人家是怎样搞的。过去我们对国外的好多事情不知道。”

必须发展生产力，改善人民生活条件。在北方谈话中，邓小平着重提出要摆脱“以阶级斗争为纲”的束缚，把工作着重点转移到经济建设上来的思想观点。在调研过程中，他多次对身边的人说：“我们太穷了，太落后了，老实说对不起人民。我们现在必须发展生产力，改善人民生活条件。”“我们是社会主义国家，社会主义制度优越性的根本表现，就是能够允许社会生产力以旧社会所没有的速度迅速发展，使人民不断增长的物质文化生活需要能够逐步得到满足。按照历史唯物主义的观点来讲，正确的政治领导的成果，归根到底要表现在社会生产力的发展上，人民物质文化生活的改善上。生产力发展的速度比资本主义慢，那就没有优越性，这是最大的政治，这是社会主义和资本主义谁战胜谁的问题。生产力总是需要发展的。外国人议论中国人究竟能够忍耐多久，我们要注意这个话。我们要想一想，我们给人民究竟做了多少事情呢？我们一定要根据现在的有利条件加速发展生产力，使人民的物质生活好一些，使人民的文化生活、精神面貌好一些。”1982年9月18日，邓小平在接见金日成时，回忆了他的“北方谈话”，他说：“我在东北三省到处说，要一心一意搞建设。国家这么大，这么穷，不努力发展生产力，日子怎么过？我们人民的生活如此困难，怎么体现社会主义的优越性？”“因此，我强调提出，要迅速地坚决地把工作重点转移到经济建设上来。”他还以愉快的心情表示：“实践证明，这条路线是对的。”

要改进技术改造企业，加大地方和企业的权力。邓小平在听取鞍山市委汇报后谈道：“现在摆在你们面前的问题是鞍钢如何改造。”他尤其强调：“改进技术改造企业，第一要学会，第二要提高创新。许多工作从现在起就要着手，如培训工人，培训干部，现在不着手，外国先进技术就不能掌握。”他在听取天津市委常委汇报工作谈到引进技术要改革企业管理时，又说：“凡这样的工厂，管理要按人家的方法，这个对我们来说叫革命。”邓小平特别强调了在企业改革中一定要扩大企业的自主权，他说：“要加大地方的权力，特别是企业的权力，企业要有主动权、机动权，如用人多少，要增加点什么，减少点什么，应该有权处理。企业应该有点外汇，自己可以订货，可以同国外交流技术。有些事情，办起来老是转圈，要经过省、部、国家计委，就太慢了。”他还进一步说，过去讲发挥两个积极性，无非是中央和省市。现在不够了，现在要扩大到基层厂矿。比如大庆，它引进的工厂，从头至尾应该由大庆自己负责。派人考察，同外国人来往，签订合同，每件技术怎么引进，怎么学会都应该由大庆这个企业负责。并特别指出：“现在我们的上层建筑非改不行。”

教育不注意不行，科学研究不注意不行了。邓小平特别注重教育和科研在提高现代化建设中的重要作用，并指出，人海战术打不赢现代化战略。要培训人才不但管理人员要合格，工人也要合格的。他在听取鞍山市委负责同志的汇报时指出：“我们改造企业，为了保证应有的技术水平、管理水平，要有合格的管理人员和合格的工人。应该设想，经过技术改造，文化和技术操作水平较高的工人应当是大量的，否则不能操作新技术、新设备。”“你们要注意编制里面一定要有相当规模的科学研究机构。美国和日本的大企业，都有相当规模的科学研究机构。我们也要把科研队伍加强和扩大起来。”在听取黑龙江省委常委汇报时，邓小平特别强调：“教育不注意不行，科学研究不注意不行了。”

先让一部分人富裕起来。推进改革开放，必须调动全体人民的积极性、主动性、创造性。为此，邓小平北方谈话的一个突出话题，就是按劳分配，破除平均主义，先让一部分人富裕起来。他在听取鞍山市委负责同志汇报时说：“合格的管理人员、合格的工人，应该享受比较高的待遇，真正做到按劳分配。这个并不是资产阶级的，平均一百元、二百元的工资，变不成资本家。这会不会打击其他人的积极性？讲怪话的会有，但可以刺激大家努力向上。”邓小平又进一步指出：“发展经济工人要增加收入，这样才能反过来促进经济发展。农业也是一样，增加农民收入，反过来也会刺激农业发展，巩固工农联盟……我们要在技术上、管理上都来个革命，发展生产，增加职工收入。”在天津，他说：“毛主席讲过先让一部分人富裕起来。好的管理人员也应该待遇高一点，不合格的要刷下来，鼓励大家想办法。讲物质刺激，实际上就是要刺激。”

邓小平北方谈话对中国社会主义的发展道路、根本任务、发展动力等根本问题进行了不同程度的阐述，集中反映了邓小平在历史大转折前夕的理论思考，在许多党和国家的重大问题上开始破题，特别是实现了党的思想路线和政治路线的拨乱反正，既为党的十一届三中全会做了良好的舆论准备，打下了思想基础，又为即将启动的改革开放指明了方向。今天重温邓小平北方谈话，对于我们在新的历史起点上的全面深化改革具有重要的指导意义。

党的思想史