◆观 点

教育公平的两个重要指标

我国幅员辽阔，经济社会发展极不平衡，这给实现教育公平提出了很大的挑战，我国在实现教育公平上应该有自己的衡量指标。因此，笔者认为不需一味地强调“平等”，更需抓住“合理”与“平衡”这两个重要指标。

区域差异与教育公平之间的平衡。2012年我国年度财政性教育经费支出总额超过2万亿元，占GDP比重首次达到4%。在教育投入不断加大的今天，教育资源分配的地区差异却在不断扩大。十八大报告明确指出我国教育资源要向“农村、边远、贫困、民族地区”倾斜，我们有必要建立合理的机制对这些群体进行补偿。

首先，国家应该加大对这些地区的财政投入，保证适龄儿童人人有学上。特别需要强调的是，国家不仅仅是投钱，更要在政策上给予更多扶持，在提升教学质量上给予“农村、边远、贫困、民族地区”更多的补偿。其次，保证受教育者有选择受教育地的权利。在我国目前教育资源分配地区差异较明显的情况下，应该让符合一定条件的受教育者有自由选择受教育地的权利。再次，承认地区差异的存在，发展具有地方特色的教育事业。地区差异由来已久，并不是一朝一夕能改变的，在解决教育公平问题上，我们必须承认差异将长期存在，但有逐步缩小差异的决心。

受教育者家庭差异与教育公平之间的平衡。罗尔斯提出个人的发展前景受到政治体制、经济条件、社会地位、自然禀赋的影响，而且这些因素都是个人无法自我选择的。因此，“公平问题就是要从这种出发点方面的不平等出发，排除社会历史条件和自然方面的偶然任意因素对人们生活前景的影响”。在实现教育公平问题上，我们必须正视社会和自然因素对个人受教育状况的影响，优质的教育应该是使每个人的潜能得到最大限度的发挥，而不是要求不同的受教育者在受教育程度、受教育水平，甚至未来的成就上绝对的均等。我们可以做的是最大限度地排除这些偶然因素对个人发展的影响，使这些因素不妨碍人达到其能力所允许的教育高度。

首先，对于弱势受教育者给予足够的补偿。比如为有视力、听力、语言、智力残疾的儿童提供实施特殊教育的场所，对有违法犯罪行为的未成年人提供接受教育的机会，保障女子与男子有平等受教育的权利，对家庭经济困难的子女提供经济资助等等，以保障他们在现有的基础和条件上，能够最大限度地接受适合他们的教育。其次，受教育者不因智力水平、努力程度等因素，而受到学校和教师的区别对待。由于先天遗传基因的差异，受教育者的知识接受能力不尽相同，学校和教师应一律平等对待学生。目前我国的中小学教育过度重视升学率，教师普遍关注优等生的学习，对差等生基本持放弃态度，这恰恰是影响教育公平实现的绊脚石。最后，提倡个性化教育。受教育者情况的不同，教师应该采用不同的教育方法，正所谓“因材施教”。个性发展已经成为教育政策与教育制度关注的重点，重视受教育者的个性发展，为每位学生提供适合他们的教育，并不是对公平的否定，恰恰是为了最大限度地实现教育的实质公平。（2014年第6期《行政管理改革》刘俊）

马云成功的启示

马云少年时学习成绩并不优秀，也非名牌大学毕业，但他感悟和顺应了新技术发展的大势。1999年2月，“无业游民”马云被邀请参加在新加坡举行的亚洲电子商务大会。参加大会的人80%是欧美人，谈的也是欧美式的电子商务。马云忍不住站了起来，讲了一个小时：“亚洲电子商务步入了一个误区。亚洲是亚洲，美国是美国，现在的电子商务全是美国模式，亚洲应该有自己独特的模式。”那是什么模式？马云没有说。他不做那15%大企业的生意，只做85%中小企业的生意。用马云的话说，“只抓虾米”。马云认为，“小小企业好比沙滩上一颗颗石子，但通过互联网可以把一颗颗石子全粘起来，用混凝土粘起来的石子们威力无穷。可以与大石头抗衡。而互联网经济的特色正是以小搏大、以快打慢”。

支付宝的诞生，开辟了马云事业的新天地。现在支付宝下面又设理财产品——余额宝。在中国这样一个世界储蓄率最高的国家中，能在银行储蓄板块中挤入一块，给客户便利和得益，可见其事业的生存哲学有多高明。

马云的成功，留给我们至少有三点启示。

一是顺应经济发展大势一定与新技术革命联系在一起。蒸汽机、纺织机的诞生，机器大生产引出社会巨大变化，人所共知。阿尔温·托夫勒在上世纪80年代曾经写过一本畅销书《第三次浪潮》，预言信息技术革命将使我们“进入电子小屋”，高楼大厦将会“人去楼空，变成鬼魂出没的货栈”。事实至少至今并非完全如此，但电子技术发展的一种趋势，“SOHO”的大量出现和发展，在演变之中。我想，如今亿万“地球村”的居民手中都操有“移动中的客户端”，这给我们的生活方式、工作方式带来了和将带来多么巨大的变化啊。

二是任何新产业、新业态创制的出发点、落脚点在给予消费者更多的“放心”、更多的权益。我们常说，要创新驱动，这里关系到技术、产业结构变化等，可能是一个复杂的系统工程。而有时，创新又十分简单，可能没有什么“技术含量”。比如，马云的支付宝，其实就是一个平台，让消费者网上支付的钱款有一个“延迟的时间”，让消费者付钱后保证拿到所购买的商品，才完成付款过程。原因很简单，网上交易不是交易双方“面对面”，而是进入一个“虚拟空间”，“客户端”的另一端是否诚信，还是一个谜团，支付宝就设置了这样一个“延迟”的平台，理所当然地获得消费者的青睐。

三是经济发展的成功一定与千百万大众的行为方式联系在一起。马云说，“互联网是穷人经济学”，他看到了互联网“以小搏大、以快打慢”的特征，并已经成功地运用了这个特征。我想，互联网作为现代技术给人类带来巨大福祉，当然，也给社会管理带来巨大挑战。然而，互联网发展中显示，事业的成功一定与为千百万人民造福联系在一起。其他各项事业发展同样是这个道理。

马云的成功，“快递哥”的热火和笑脸，就是印证。（2014年7月11日《文汇报》周锦尉）

诞生更多坚守公平正义的法官

司法公正作为维护社会公平和正义的最后一道底线，显然成了推进改革的重头戏之一。但是，在司法地方化、行政化积弊甚重的背景下，法官在审理案件中受到不同程度的内外部干扰，一直是影响司法公正的显要因素。

这不禁让人想起了英国著名的爱德华·科克法官。1608年，英国国王詹姆士一世心血来潮，很想亲自审判案件，不料遭到首席法官爱德华·科克的拒绝。国王大怒，而科克的回答却异常坚定：“国王在万人之上，但是却在上帝和法律之下。”国王因此免去了科克的职务。但科克抵制国王的勇气受到了英国人民的高度赞扬，76岁那年，科克成功地发表了著名的《权利请愿书》。他以他的正义和多部著作，奠定了他法学大家的地位。

干扰司法自古有之，这几年，各地不断曝出的很多不公案例，都有地方长官插手案件、影响案件审理的“魅影”。案件到了法院后，各方面因素都会向法院施加影响，同时，法官审案后要报所在庭的庭长、副庭长审批，不能决定案件的审判结果，出现“审判分离”的现象。当事人即使不认识承办法官，只要搭上掌握审批权的院庭领导，就有可能左右判决结果。

而长期以来，我国司法人员和地方法院、检察院经费按行政区域实行分级管理、分级负担的体制，更是为司法的地方保护主义和行政干预“创造了条件”。因此，去除审案过程中的地方保护主义和行政化，成为我国司改最关键的一个方面。

最高人民法院的四五改革纲要提出改革裁判文书签发，意味着独审法官可以较大限度地排除来自法院内部的干扰，独立办案。司法改革，是为了确保法院能依法独立公正行使审判权，破解司法地方化、行政化；是为了诞生更多的像“科克”那样不畏惧权力、坚守司法公平和正义的法官。（2014年7月11日《南方都市报》吴杭民）

◆史海钩沉

史上最浪漫的一道圣旨

圣旨，作为古代帝王权力的展示和象征，无论措辞还是格式，都是严肃而生硬的。可是，在如此严谨的“红头文件”中，偏偏出现了一个另类：这道特殊的圣旨有着谜一样的外表，背后却隐藏着一段令人动容的儿女情长。

《汉书》记载：公元前72年，汉宣帝刘询突然颁发了一道令人莫名其妙的诏书，他在诏书中说：我在贫微之时曾有一把旧剑，现在我非常怀念它啊，众位爱卿能否为我把它找回来呢？看了圣旨后，很多大臣都是一头雾水，不明所以。可是，善于察言观色的大臣却开始对汉宣帝年幼时的生活经历展开了探究。

身为汉武帝曾孙的刘询，出生仅几个月就因宫内的巫蛊之祸受牵连，尚在襁褓之中就成了狱中的囚徒，后被祖母的娘家收养。长期在民间的生活，让刘询见识了民间的疾苦，也培养了他质朴的个性和亲民的思想。直到汉武帝下诏，将刘询收养在掖庭，刘询的宗室地位才总算得到了确认。掖庭令张贺原是刘询父亲的老部下，他待刘询如亲生儿子一样，不但出钱供刘询读书，还在刘询长大后，为他迎娶了当地一个普通人家的女儿许平君为妻。许平君是个勤劳贤惠的女子，在刘询最困难的日子里，不但没有嫌弃丈夫，反而与他相依为命，用自己的柔情让这个落魄的王子感受到了家的温暖和爱的力量。

公元前74年，汉昭帝死后，因其没有子嗣，在大司马霍光的奏议下，18岁的刘询意外地登上了帝王的宝座。为了笼络霍光这个左右朝政的权臣，当年他又娶了霍光的女儿。深知自己势单力孤的刘询，在霍光的有生之年，一直对他言听计从，百依百顺。可是，只有一件事让霍光心里很不痛快，也让群臣摸不清头脑，这就是立皇后。当时君臣为讨好霍光，都纷纷上书说霍光的女儿是最佳的皇后人选，对此，刘询不置可否，第二天，就颁发了这道“上乃召求微时故剑”的圣旨。

善于揣测上意的大臣们很快便品出了这道圣旨中的特殊意味：连贫微时用过的一把旧剑都念念不忘的人，自然也不会将陪自己相濡以沫的女人抛舍不顾，在他贵为天子、册封皇后的关键时刻，怎么能眼睁睁地看着心爱的女人屈居人后呢？醒悟过来的大臣们马上转变了风向，纷纷请立许平君为皇后。刘询因此“顺应”众意，把许平君封为皇后。此后，“故剑情深”便成为了一个家喻户晓的浪漫典故。（2014年第5期《恋爱婚姻家庭养生》刘志杰）

领导干部学习主题征文启事

——《学习时报》创刊十五周年系列活动之一

今年9月17日，是《学习时报》创刊十五周年纪念日。在过去的十五年里，《学习时报》秉承“依托于读书，着眼于问题”的理念，面向全国，服务全党，广泛传播古今中外人类优秀思想文化成果，深入探讨中国现代化进程中的重大问题；以世界眼光和战略思维，学习研究马克思主义中国化最新成果，反映总结实践前沿的鲜活经验，探讨解决改革发展稳定工作中的新问题，致力于为全党、全社会提供一个有影响力的思想源。

为更好地学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，推动学习型政党、学习型社会建设，《学习时报》特举办“我与《学习时报》”主题征文活动。本次活动面向全国，欢迎《学习时报》广大作者和读者、理论工作者、党政干部及社会各界人士踊跃参与。

具体事项如下：

征文体裁：文章体裁不限，文稿一般不超过2500字（深度报道或报告文学可视情况增加字数）。

内容要求：1.作品必须为作者原创；2.作品需立意新颖，观点鲜明，思想内涵丰富。

征稿时间：见报即日起至2014年9月15日止（以邮戳为准）。获选论文将在《学习时报》及中央党校报刊社其他媒体刊登。

征文评选：征文截稿后，本报将评出一等奖5名，二等奖10名，三等奖20名。9月中旬（具体日期另行通知）《学习时报》将在京举办创刊十五周年座谈会，届时邀请一等奖作者参加。本次征文活动不收取任何费用。

投稿方式：

1.征文请邮寄至：北京市海淀区中央党校报刊社

邮政编码：100091

2.通过邮件发送至：shibaozw@126.com

联系人：陈国裕 李红 林娜

联系电话：010—62807311、62805365、62806240

◆文 坛

“神”是不一样的

全球化把人类带到了一个物质主义的洪流中，同质化席卷世界。那些最古老的冲突重现了。这就是诸神的冲突。

在每个民族的文明各美其美的各得其乐、甘苦自知的时代，这个冲突是隐匿的，因为神在各自的场中，地方性知识的屏障保护着众神狂欢的奥林匹斯山。现代化生活方式的标准化、同质化消灭着各文明的地方性知识，这个时候，诸神失去了地方性知识创造的文明的屏障，它回到赤裸裸的状态。这个时候，世界才再次记起文明是诸神的而不是一神的。

人们发现，生活方式可以通过各种技术手段标准化，甚至卫生间，全世界共用一种马桶。

但是诸神是无法通约的，人们对生活的感受是无法通约的。文明早已植根在历史中，成为各民族生活世界的意义体系。标准化的马桶可以提供生活的舒适，但无法对抗生命的与生俱来的“天地无德”式的空虚、无意义。

文明的发生就是因为人类不仅仅满足于“天地无德”，德就是文明，就是对生命给出存在的意义。所以：“德，升也。”（许慎《说文》）。文明就是从“天地无德”的蒙昧中升华出来，给存在一个说法、一个解释。解释就是诸神的诞生。写作就是从世界中出来。

每个民族的祭司的解释是不一样的，因为地方不同。这是有意义的，那是无意义的，文明之初，解释就不是通约的。所以西方出现圣经，中国出现易经。否则世界就只有一个民族、一种文明、一种游戏了。

全球化的野心是通过物质的同质化达到一神化，这是更隐晦、更有诱惑力的十字军东征。不是血流成河，而是给你牛奶、给你苹果、给你标准件……没有哪个民族可以拒绝，为什么不呢？既然可以提高生活的质量。标准化令拒绝者只有死路一条。

但是，世界也将因此失去它的地方性知识、细节和丰富性。最终失去历史。不好玩了。世界变成一种标准化的人类养殖乐园。历史的终结。重返“天地无德”式的“无意义”，通过技术。

在这个时候，人类重新回到那些原始的冲突上。这种冲突就是文化的冲突，文化冲突说到底是神与神之间的冲突。

每个民族的文化，最根本的就是语言。语言就是文明，文明者，以文照亮也。语言传达的是大地之神的声音，大地之神是地方神。过去中国有无数的土地庙、本主庙，诸神的地不是抽象的地，而是具体的地方。

20世纪八九十年代，国人普遍对现代化拥戴欢呼，但到今天，人们开始怀疑。环境污染、生态危机与“道法自然”的中国圣经是根本冲突的。道法自然是中国文明的根本，如果这个思想被现实彻底颠覆，一个全面反自然的世界，不仅仅意味着生态危机，也意味着文明报废，六神无主。“道法自然”的思想，创造了中国文明，创造了那些伟大的山水诗、山水画、园林、家具、食谱、中医……影响了中国人的存在方式。对中国人来说，自然并不是开发的对象，它是我们过去一切文明的源头。中国生活最伟大的典范——苏州，就是道法自然的结果。我们所有的真理、思想都来自大地。但今日的大地已经让人感觉到岌岌可危，空气、水和阳光都危机四伏。最严重的危机，是那些曾经支持中国文明几千年的说法都将失去根基、依据，因为大地已经面目全非。

全球化带给我们最重要的东西，就是让我们终于明白，每个民族的神灵是不一样的。开始就是结束，神依然是诸神，依然在各执己见。（2014年7月11日《南方周末》于坚）

（上接第1版）

生态修复制度。生态修复是改善生态状况的必由之路，有利于加快生态系统恢复并向良性循环方向发展。一是健全谁破坏、谁付费、谁修复的制度，制定森林、湿地、荒漠生态系统损害鉴定评估办法和赔偿标准，形成不敢破坏、不能破坏、破坏不起的机制。二是健全重大生态修复工程建设制度，形成森林、湿地、荒漠三大生态系统和生物多样性全覆盖，国家和地方互为补充的生态修复工程体系。三是建立自然修复与人工修复相结合的制度，坚持尊重自然、尊重规律、尊重科学，对于生态损害严重的区域，以人工修复为主、自然修复为辅；对于生态现状较好的区域，以自然修复为主、人工修复为辅，人工修复促进自然修复。

生态补偿制度。生态补偿是对生态保护者创造的生态价值或者形成的机会成本的补偿。重点包括四个方面：一是完善森林生态效益补偿制度，以中央和地方政府投入为主、覆盖全部森林、分级分类补偿。二是建立湿地生态补偿制度，对承担保护和管理的主体给予财政补贴，对因保护湿地资源而造成损失的给予相应经济补偿。三是建立公益林政府赎买制度，对位于重要生态区位的集体公益林，由政府出资征收、赎买或者以国有林进行置换，交由国有林业单位经营管理。四是完善重点生态功能区生态转移支付制度。

除此之外，还应建立健全森林经营制度、生态监测评价制度和财税金融扶持制度。

全面提升生态林业民生林业治理能力

记者：您刚才提到了创新和完善林业治理体系应建立健全的几项制度。那么，在提升林业治理能力方面，林业部门将采取哪些举措？

赵树丛：的确，我们不仅要全面创新林业治理体系，还要全面提升林业治理能力，确保把林业治理体系的优势转化为国家治理林业的效能，切实提高生态林业民生林业发展水平。具体要做到以下几点。

加强依法治林能力建设。法治是林业治理体系和治理能力现代化的集中体现。一要完善法律体系，加强林业立法修法，确保各项工作有法可依、有法必依。二要建设法治机关，提高运用法治思维和方式推动林业改革发展的能力，严格依法办事。三要提升执法水平，完善执法程序，建立执法平台，健全监督机制。四要加强普法教育，使全社会知法、懂法、守法。

加强科技支撑能力建设。科技是林业强盛之基，是实现林业治理能力现代化的基础支撑。一要广泛建立林业科技联盟，集合企业、科研单位优势，突破科研、生产的瓶颈，提升科技成果转化率。二要大力培育林业科技创新主体，充分发挥林业科研机构和林业企业的各自作用，促进林业科技成果资本化、产业化。三要大力推广关键实用技术，国家和地方选择一批科研成果和成熟管用的适用技术进行推广。

加强组织保障能力建设。健全稳定、保障有力的林业组织管理体系，既是林业治理体系的重要内容，也是林业治理能力的坚实基础。要健全各级林业行政机构，转变政府职能、创新管理方式，完善林业的社会治理组织，完善基层林业治理机制。

加强干部队伍能力建设。大力培养具备全球视野和战略思维、适应市场经济和林业全球化的高素质干部队伍。一要提升领导干部和行政机关推动林业改革的能力，着力增强把握市场规律、自然规律和社会发展规律的能力，科学决策的能力，依法办事的能力，处理复杂问题的能力。二要充分发挥林业各类事业单位的功能，强化公益属性，发挥公共服务职能。三要健全人才流动机制，多渠道引进高水平专业技术和经营管理人才，为林所用。

同时，还要加强灾害防控能力建设、林业信息化能力建设、基础设施支撑能力建设、生态文化传播能力建设和国际合作交流能力建设，全面提升生态林业民生林业治理能力。

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：王金龙 广告部电话：62805980 62806380 发行部电话：62806227兼传真 总编室电话：62805368 62806234 电子信箱：xuexishibao@126.com
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂