责编：云帆　E-mail:yunfanwenzhai@foxmail.com　Tel:010—62808639　　2014年8月11日

不要让“和平”变成“醉太平”

□李卫星　黄昆仑　徐文耀

党的十八大以来，站在新的历史起点上，中央军委习近平主席围绕实现中华民族伟大复兴的中国梦，“必须坚持富国和强军相统一，努力建设巩固的国防和强大军队”的重大问题，深入思考和探索，提出了一系列紧密联系、相互贯通的新思想新观点新论断，全面阐述了新一届中央领导集体的强军治军方略，勾画了国防和军队建设走向未来的宏伟图景，为推动部队建设科学发展、深化国防和军队建设改革提供了强大思想武器，是强军治军新征程的行动纲领和科学指南。

强固安全基石　提供安全保障

无数历史事实证明：落后就要挨打，这是一条铁律；国富军弱要挨打，这也是一条铁律。

今天，在实现民族复兴强国梦征程上，我们正面临着具有“许多新的历史特点的伟大斗争”：

我国尚未完全实现祖国统一大业，推动两岸关系发展，反对和遏制“台独”“藏独”“疆独”等分裂活动，打击极端主义、恐怖主义、分裂主义“三股势力”，维护祖国和平统一任务艰巨。

国际体系进入加速演变和深度调整时期，我国面临的生存安全问题和发展安全问题、传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，增大了我国安全的不稳定性不确定性。随着美国亚太“再平衡”战略的推进，我国海上安全环境更趋复杂。

处于改革深化期、军事革命攻坚期、军队使命拓展期，我国经济社会发展和军队建设呈现一系列新的“并行叠加”阶段性特征：军事转型与社会转型“双重攻坚”、机械化建设与信息化建设“复合发展”、军事变革任务与军事斗争准备任务“互为一体”。

世界新军事革命加速发展，战争形态正加速向信息化战争转变。面对联合作战、体系对抗、纳米技术、临近空间技术、智能化、精确化、隐身化、无人化等军事技术和战争形态的革命性变化，弥补我军现代化低位势与高目标之间的落差，掌握军事竞争战略主动权，我们面临难得的机遇，同时，也充满了挑战。

国家越富，风险越大。改革开放35年来，我国已成为世界第二大经济体，拥有广泛陆海空天战略利益，但风险也随之增加。我军30多年没有打过大仗，未经历过信息化条件下的实战考验。这是民族之福，却潜藏着军队之忧，和平有可能变成“醉太平”，精神懈怠是军队最致命的敌人。

面对新的形势和任务，国防和军队建设能不能为民族复兴的中国梦强固安全基石、提供安全保障？能不能不仅维护国家生存权益，而且增创国家发展利益，不仅生产“安全产品”，而且创造“发展红利”？能不能通过提升国防实力，并通过杠杆效应提升综合国力，产生巨大的综合性溢出效益，大大提升国家的经济、政治、文化和外交影响力，从而使我国在维护世界和平发展中发挥更大作用？

习主席关于国防和军队建设的一系列重要论述，正是着眼于时代条件发展变化，把国防和军队建设放在实现中华民族伟大复兴中国梦的大目标下来认识和推进，服从和服务于国家和民族的最高利益，正确认识和把握我国安全和发展面临的新形势和新挑战，对国防和军队建设时代性课题作出的战略谋划和科学回答。

描绘强军目标　夯实强军之路

围绕党在新形势下的强军目标，把握大势、把握方向、把握全局，习主席对新的历史时期国防和军队建设面临的重大和突出问题，作出了一系列重要指示，系统阐释和回答了为什么要强军、建设什么样的强大军队、怎样走中国特色强军之路的时代课题，具有系统而丰富的科学内涵。

强调从思想上政治上组织上建设和掌握部队，进一步指明了军队思想政治建设的根本任务。习主席指出，要坚持从思想上政治上建设部队，坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装官兵，持续培育当代革命军人核心价值观，弘扬我军光荣传统和优良作风，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，永葆人民军队的性质和本色。

强调坚持把战斗力作为全军各项建设的出发点和落脚点，进一步指明了国防和军队建设的唯一的根本标准——习主席指出，军队强不强，主要看打仗。要始终坚持战斗力这个唯一的根本的标准，全部心思向打仗聚焦，各项工作向打仗用劲，按照打仗的要求搞建设、抓准备。

强调把握现代战争制胜机理，进一步指明了信息化条件下打赢和遏制战争的规律遵循。习主席指出，要积极推动军事战略创新发展，充分发挥军事战略对军队各项建设和工作的统揽作用。在战争形态、作战样式、战斗力生成模式发生深刻变革的新形势下，尤其需要加强对现代战争特点和制胜机理的研究，在加强核心军事能力建设的同时统筹抓好非战争军事能力建设，坚定不移把信息化作为军队现代化建设发展方向，把新型作战力量建设作为战略重点，不断增强基于信息系统的体系作战能力。

强调推动军队现代化建设尽早转入创新驱动发展轨道，进一步指明了国防科技、装备建设的发展方向。习主席指出，要牢牢扭住国防科技自主创新这个战略基点，大力推进科技进步和创新，努力在前瞻性、战略性领域占有一席之地。要把高新技术武器装备摆在战略位置，着力突破核心关键技术。国防科技、装备建设要围绕战场、立足打赢，为部队建设和军事斗争准备服务；紧贴实战、服务部队，加大先进成熟科技创新成果的转化应用力度，提高对战斗力的贡献率。

强调把作风建设作为基础性长期性工作抓紧抓实，进一步指明了强军治军的关键。习主席指出，作风优良是我军鲜明特色和政治优势。要坚持按照标准更高、走在前列的要求不断把部队作风建设引向深入，努力实现作风建设根本性好转。作风优良才能塑造英雄部队，作风松散可以搞垮常胜之师。要把作风建设作为军队建设的“生命工程”来对待，作为“胜利之源”来维护，这是历史的昭示，更是时代的呼唤。

强调努力培养造就能够担当强军重任的优秀军事人才，进一步指明了打造强军兴军的人才战略工程——治军之道，重在得人。习主席指出，要牢牢扭住培养高素质新型军事人才这个中心任务，深入研究现代军事教育特点和规律，坚持走以提高质量为核心的内涵式发展道路，努力培养造就能够担当强军重任的优秀军事人才。加强高素质干部队伍建设，大规模培养高素质新型军事人才，是实现强军目标的战略性要求，必须重点抓好联合作战指挥人才、新型作战力量人才培养，打造强军兴军的人才方阵，让一大批真想打仗、真谋打仗、真抓打仗的优秀人才走上各级指挥员岗位。

强调实现强军目标的基础在基层、活力在基层，进一步指明了部队建设抓基层打基础的鲜明导向——实现强军目标的基础在基层、活力在基层。习主席指出，要着力纠治发生在士兵身边的不正之风，切实把基层风气搞端正，推动基层建设全面进步、全面过硬。只有抓住基层这个大头，推动贯彻落实强军目标向基层拓展、向末端延伸，发挥广大官兵为实现强军目标的积极性、主动性，才能把部队建设和战斗力的基础打得更加牢固。

强调坚决推进军队各项改革，进一步指明了国防和军队建设的发展动力——军事领域最忌保守，又最易保守。军事上的故步自封必然落后和失败，而锐意改革创新则是人民军队在强军道路上永葆活力、克敌制胜的根本保证。习主席指出，要充分认清深化国防和军队改革的重要性和紧迫性，准确把握改革的目标和任务。只有深化国防和军队改革，才能解决制约国防和军队建设发展的突出矛盾和问题，才能为实现强军目标提供强大动力和体制机制保证。

习主席关于国防和军队建设的一系列重要论述，“研究新情况、解决新问题、总结新经验”，指明了在新的历史方位推进国防和军队建设的方向，把我们党对国防和军队建设规律的认识提升到了新的高度，开辟了党的军事指导理论创新发展的新境界。

增强“对表意识”　确立“看齐意识”

思想的闪电，一旦照彻深蕴厚积的土地，必然催生历史的深刻变化。

深入学习贯彻习主席重要论述，需要在思想上增强“对表意识”，在行动上确立“看齐意识”。毫不动摇地坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，在思想上政治上组织上建设和掌握部队，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。坚持用中国特色社会主义理论体系武装官兵头脑，持续培育当代革命军人核心价值观，打牢高举旗帜、听党指挥的思想根基，坚决抵制“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”等错误政治观点，确保军队建设坚定正确的政治方向，确保官兵同党中央、中央军委保持高度一致，在任何时候、任何情况下都坚决听从党中央、中央军委和习主席的指挥。

深入学习贯彻习主席重要论述，关键要落实在行动上、落实到强军实践中。坚定不移地把信息化作为军队建设方向，坚持把新型作战力量建设作为战略重点，加大培养新型军事人才的力度，加强后勤装备保障能力建设，把锤炼攻必克、守必固、战无不胜的能力，作为军队的头等大事来抓。紧密结合实际，按照习主席重要论述的精神，对本部门本单位发展思路进行再认识、再对表、再完善，明确发展重点、路线图和时间表出台一系列切合部队实际，顺应民心的政策措施，集中力量为官兵办好事、办实事，推动各项工作不断迈上新台阶。

深入学习贯彻习主席重要论述，继续把作风建设作为基础性长期性工作抓紧抓实。党员领导干部要发挥模范带头作用，坚持以上率下，严纪与纠风并举，扣住“常”“长”二字，进一步加大依法治军、从严治军力度，认真查找在理想信念、发展理念、工作方法、工作作风等方面存在的问题，下大力气解决存在的思想不统一、认识不深刻、观念转变不彻底、作风改进不到位等问题，真正以习主席重要论述统一思想、深化认识、转变观念、改进作风，把强军兴军的各项任务落到实处。

学习贯彻习主席关于国防和军队建设重要论述，必须强化改革创新精神，以真抓实干负起担当之责。以强烈的改革创新精神，着力解决“两个不相适应”矛盾，着力解决制约国防和军队建设发展的突出矛盾和问题，创新发展军事理论，加强军事战略指导，完善新时期军事战略方针，构建中国特色现代军事力量体系。要深化军队体制编制调整改革，推进军队政策制度调整改革，推动军民融合深度发展，以啃硬骨头、涉险滩的勇气和智慧，迎难而上、攻坚克难，为国防和军队建设构建更加科学先进的体制机制。

（作者单位：解放军报社）

严而后实

□李　明

习近平总书记提出的“三严三实”要求，在党员干部群众中产生了强烈反响，对指导新时期党员干部正心修身、干事创业、勤政务实和改进作风具有重大而深远的意义。“严”是慎独慎微的自律，是勤于自省的审慎，是严守纪律的敬畏，是坚定党性的自觉；“实”是脚踏实地的干劲，敦本务实的精神，当官不避事的态度，为官一任、造福一方的追求。“严”是达到“实”的前提、途径和保障，“实”是“严”的追求、目的和标杆。有“严”的要求，才能达到“实”的目的。要做到“实”，首先要“严”，只有严而又严，才能实而又实，“严”然后“实”。

组织部门作为党委重要职能部门，理应带头落实“三严三实”要求，把“三严三实”贯穿到党员、干部、人才工作全过程，以严格的党性教育、严格的制度规范、严格的政绩考核、严格的监督管理，促使党员干部老实做人、踏实做事、清廉做官。

以严格的党性教育促实。贯彻落实“三严三实”的要求，让党员干部真正做到既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实，前提是打牢思想理论基础，解决好党性修养问题。只有把“总开关”的问题解决好了，才能始终坚持正确的方向，抵御各种诱惑的侵蚀，保持“三严三实”的自觉。否则，就会偏离方向，远离“航道”。现在一些干部出现“不严不实”问题，根子就是党性缺失。这样没有精神之“钙”的干部，出问题是自然的。对党员干部进行党性教育，就需要加强马克思主义立场观点方法教育，加强远大理想和共同理想教育，加强党的性质宗旨教育。对这些最基础、最根本的内容，应理直气壮地讲、坚持不懈地讲、深入浅出地讲，以丰富多样的教育载体、简便易行的教育手段、有效管用的教育机制，帮助党员干部补足“精神之钙”，练就“金刚之身”，筑牢“求实之基”，践行“实干之路”，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观。

以严格的制度规范促实。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。用制度管权、管事、管人，才能管根本、管长远。党员干部为官用权、谋事创业、做人处事离开了制度规范，就如同草原上脱缰的野马，摆脱管束、随心所欲、恣意妄为，终将成为“害群之马”。严格的制度规范是党员干部务实干事的重要保障。立足于“谋事要实，创业要实，做人要实”，把制度规范设计成干成实事的“直通车”，约束权力的“高压线”，为官做人的“底线”。对党的建设而言，就是着力深化党的组织制度改革，更好地坚持民主集中制，严格党内生活，强化组织纪律；着力深化干部选拔任用制度改革，抓紧解决干部选拔任用中的新情况新问题，构建有效管用、简便易行的选人用人机制；着力健全改进作风常态化制度，落实“八项规定”精神，持而不息解决“四风”问题；着力强化权力运行制约和监督体系，建立科学有效的权力制约和协调机制，把权力关进制度的笼子。“千一寸胜过说一尺”，再实的制度、再好的规范，停在嘴上、放在纸上、挂在墙上，都是一纸空文。因此，还必须严格制度的执行、督查和纠偏。

以严格的政绩考核促实。考什么、不考什么是重要的“方向标”和“指挥棒”，有什么样的考核，就会出什么样的政绩。一些党员干部奉行“上有政策、下有对策”，对政绩考核存在“应付”行为和“过关”心态，注重“花架子”，善于“出虚招”，不能在实绩实效上“花心思”“出点子”，以至于产生“荒山刷绿漆”“调研悬浮照”“路边遮羞墙”等假、空、虚现象，根子上还是政绩观的问题。这就要求我们应该用好干部考核评价这个“指挥棒”，将“三严三实”纳入干部考核内容，把考核聚焦在“实”上、执行落实在“严”上，制定科学规范的考核体系，以锱铢必较的考核态度、严格细致的考核程序、科学有效的考核方法，挤干水分、晒出实绩，真正使那些重实际、讲实话、办实事、求实效的干部受到褒奖和重用，使那些做表面文章、热衷于搞“形象工程”“政绩工程”的干部受到约束和警戒。

以严格的监督管理促实。高素质干部队伍，是“育”出来的，也是“管”出来的。“三严三实”坚持一阵子容易，坚守一辈子很难。一些干部可能会“严”三天、“实”三天，但长期坚持下去，既靠坚强的“自律”，也靠严格的“他律”，就应对干部严格监督管理。“良药苦口利于病，忠言逆耳利于行。”严格监督管理，既是对干部的严格要求，又是对干部的关心爱护，让干部养成在严格监督管理下工作生活的习惯。抓早、抓小、抓苗头，从小事抓起，从日常管理抓起，发现问题及时“咬咬耳朵”“扯扯袖子”，让干部时刻保持警醒，防止小毛病演变成大问题，避免“亚健康”恶化成“重症病”。对不适宜干部应及时调整，对有问题干部必须坚决处理。以严格的监督管理，促使干部不敢、不愿弄虚作假、欺上瞒下、作风漂浮，时刻牢记“三严”，切实做到“三实”，形成人人有责任、敢担当、善作为的干事创业氛围。

（作者系中共安徽省宣城市委常委、组织部长）

让群众发挥社会治理主体作用

——中山市践行群众路线创新社会治理体系

□薛晓峰

群众路线是党的生命线和根本工作路线，其核心就是为了人民、依靠人民、服务人民，关键是发动和组织群众，把党的正确主张变为群众的自觉行动。近年来，尤其是党的群众路线教育实践活动开展以来，中山市委、市政府坚持在社会治理领域中走群众路线，坚持主打“全民”牌，相继开展了全民修身、全民创文、全民治安、全民禁毒、全民防“医闹”、全民除“三害”、全民公益、全民绿化、全民创卫和全民治火等十大全民参与的社会治理行动，切实把群众既组织起来又活跃起来，努力走出一条党政主导、社会动员、群众参与的具有中山特色的社会善治之路，在创新社会治理体系方面进行了有益探索。一年多来，全民参与社会治理系列行动取得了明显成效。

问题入手　促全民“齐”参与

坚持以问题为导向，针对群众关心的“富了口袋后如何富脑袋”“破案也难补群众伤害”等重大社会现实问题，通过媒体网络讨论、设置“城市论坛”对话、上门解释交流等多种形式，充分宣传动员，唤醒群众“建设更加美丽中山”人人有责的主体意识，不断凝聚全民行动、全民参与的和谐正能量。比如，全民修身行动立足于市民自我教育、自我提升，将个体修身上升为“自律”与“他律”有机结合，共编印《修身故事》等修身读本10多种50多万册，制作发布修身公益广告5万多幅（条），征集市民原创和推荐的修身格言70多万条，转发量超过1100万条次，设立机关、居民（村民）、企业、学校、新中山人、服务业等六大类“修身学堂”1100多间，群众参与达100多万人次。全民创文行动中，组建了公共文明引导员队伍、敬老爱幼志愿服务队伍1200多支、近16万人。全民治安行动开展集中宣传1684场次，受教育群众近300万人次。全民防“医闹”行动开展“医闹闹了谁”全民大讨论，在全市上下形成共同打击“医闹”共识。全民公益行动以慈善万人行、“博爱100”公益创投为制度化平台，其中“慈善万人行”募集善款超10亿元，每年参与市民超过100万人次。

激发活力　促全民“愿”参与

从群众的切身利益入手，通过解决民生问题，推广共建共享的理念，争取民心，夯实全民参与的基础，提高大家参与的主动性和积极性，打好“民生牌”和“民心牌”。一是给实惠。把顺民意、解民忧、惠民生作为出发点和落脚点，近两年“十件民生实事”全部由市民“票选”确定。如根据市民需求修建了大批绿道网络、主题公园和健身广场等公共设施，大力推进医疗、社会保障城乡统筹、岐江的综合治理、公交优先再优先等民生工程。仅2013年全市民生财政支出就达154.8亿元，占支出比重72%，通过给群众看得见的实惠，激发了大家参与社会事务的热情。二是促多元。如在全民绿化行动中，通过认捐认种认养、主题林冠名等形式，搭建企事业单位和市民回馈社会平台，状元林、巾帼林、华侨林、青年林等主题林，“三年绿化大提升”行动全市累计投入40多亿元，其中社会自发投入占6成。三是树典型。在全民修身、全民创文行动中，注意挖掘、表彰推崇身边的“好人”、身边的典型。组织开展博爱文化月、学雷锋志愿服务月、邻里文化节、“我推荐、我评议身边好人”等“一月一主题”活动，发现推出“中山好人”147名，其中7人荣登“广东好人榜”，18人荣登“中国好人榜”；坚强母亲麦容欢、“过路哥”邓加天荣膺2013年“广东十大最美街坊”荣誉称号；2014年5月，小榄“接住哥”在网络上引起较大反响。四是重激励。在全民禁毒、全民除“三害”、全民治火等行动中，以重奖广泛发动群众举报。全民禁毒行动在2013年共收到举报4000多个，根据线索抓获吸贩毒人员近1300人，发放奖励金120多万元。全民治火行动实施以来，累计受理举报2980多宗，并形成了一批监督举报群体，其中一位市民一年多来举报火灾隐患几十宗，获得奖金30余万元。

畅通渠道　促全民“能”参与

针对目前社会治理实践中公众参与渠道较窄的现实，坚持三措并举，积极拓宽畅通全民参与渠道。一是畅通社会组织参与渠道。出台社会组织“1+9”政策体系，设立总额400万元的社会组织培育发展专项资金。至去年底，全市登记备案社会组织达2170家，增长31%，增速较上年提高了24个百分点。出台政府职能转移目录和具备资质条件承接政府职能转移的社会组织目录，向等级评估达到3A以上的80多家社会团体委托授权或购买服务，促进社会组织的发展。发挥工青妇、工商联等人民团体作为枢纽组织对全市2000多家社会组织的引领作用，启动首批枢纽型组织认定工作，市青志协、总商会、清风自游人公益服务中心等7家社团被确定为首批市级枢纽型组织。二是畅通基层社区参与渠道。推进全民参与的细胞工程建设，以社区建设“2+8+N”模式为龙头，将村居、厂企、学校、医院等基层“细胞”打造为组织群众、发动群众的重要载体。全民治安、全民禁毒行动中，全市93%的村居、90%的厂企（工业园）、91%的小区、98%的校园、97%的医院达到平安创建标准。建立聘任优秀异地务工人员担任村（居）委会特别委员制度，全市共有198个村居聘有特别委员603人，过去一年参加村（居）委会990多次，特别委员成为带领异地务工群体参与社会治理的重要力量。三是畅通项目参与渠道。举办“我为中山善治献一策”金点子大赛，近两年每年收到点子数量达800多条，50多个金点子转化部门实际行动，18个金点子通过公益创投由委托社会组织实施，有效促进了政府与社会的良性互动。同时，探索非基本公共服务的社会化供给，如读写障碍儿童关爱项目、孤寡老人关怀项目、小区邻里互助项目等多个公共服务项目吸纳了热心人士参与和资助，形成了“群众点餐、政府支持、社会配餐”的模式。

措施实在　促全民“真”参与

制定实在措施，保障参与实效，防止参与走过场。在全民除“三害”行动中，网上公开征集热心网友参与执法，公安执法通过群众代表当面“抓阄”确定明察暗访的场所，对群众的举报线索必核、属实必查、异地查处、顶格处理。今年以来检查场所54688间次，停业整顿场所15间，全市文化娱乐场所基本实现无“三害”。全民治安行动提出争创“全国治安最好城市”以来，110有效警情去年下降26.4%，今年一季度再下降14.9%，中山市连续五届荣获“全国社会治安综合治理优秀地市”称号，系全省唯一三夺“长安杯”的地级市。发动全民禁毒“大收戒”，涌现很多父亲举报儿子吸毒、妻子协助民警收戒丈夫等“大义帮亲”“大义救友”的事例。活动开展以来，全市累计查处吸毒人员数千人次，实现了吸毒人员收戒查处率全省第一。全民防“医闹”行动已实现两年零“医闹”。全民绿化行动三年种树650万株，中山市成为广东第一个全国生态城市。全民治火实现了连续三年火灾零死亡。

强化保障　促全民“常”参与

加强长效机制建设，促进全民参与的常态化。一是规划先行。在全国地级市中率先出台了中长期社会建设规划纲要，其中围绕如何加强全民参与，明确了指导思想、基本目标、基本原则和保障措施。全民修身、全民治安、全民绿化等行动都制定了相应的三年、五年或十年规划，明确了具体工作进度、目标。二是机制健全。全市十大全民参与行动均明确了群众日常参与办法和激励机制。如全民修身行动制定了具体的测评体系，将修身行动指标化；全民防“医闹”行动制定了预防和处置医闹工作指引，成立市镇两级第三方的医疗纠纷调解委员会，畅通医疗纠纷依法调解渠道；全民公益行动创新提出了“公益1+1+1”模式，政府出种子资金、搭建公益创投平台，热心市民与企业参与、资助和监督公益项目，社会组织策划、竞投和实施公益项目，三方联动带动更多社会资源点对点地投向社会公益性的公共服务。三是机构和资金保障有力。成立了中山市社会工作委员会，在各镇区成立基层社工委，各委员单位形成了强大合力，协同推动全民参与社会治理工作。设立市级社会管理与创新专项资金，2014年资金总额增至7500万元，十大全民行动都相应配齐了专项财政保障经费，确保各项行动顺利进行。

（作者系中共广东省中山市委书记）