学习时报

第749期
2014年8月11日

中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民

STUDY TIMES

网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

党内不可能没有问题，对这些现象要全面分析，得出正确结论。个别人出问题是个别人的事，最终是由我们党揭露和处理的，都逃脱不了党纪国法的惩处。这是我们党有力量的表现。大家要自觉拥护和贯彻党的理论和路线方针政策，充分相信在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争中，我们党完全有能力有智慧应对“四大考验”、战胜“四种危险”，完全有能力有智慧解决党内存在的矛盾和问题，带领全国各族人民战胜前进道路上的一切困难和风险，最终实现中华民族伟大复兴的中国梦。

加快林业治理体系和治理能力现代化

——国家林业局局长赵树丛答本报记者问

高层访谈

□本报记者 李玉梅

编者按：党的十八大以来，习近平总书记就生态文明建设发表了一系列重要讲话，作出了重要批示指示。林业发展关系到生态文明的物质基础，关系到经济社会可持续发展，其地位作用十分重要。在加快林业治理体系和治理能力现代化的过程中，林业部门取得了哪些共识，开展了哪些工作？为此，本报记者采访了国家林业局局长赵树丛同志。

牢固树立中国特色社会主义生态观

记者：生态文明是中国特色社会主义“五大文明”建设之一。党的十八大以来，习近平总书记对生态文明建设发表了一系列重要讲话，作出了重要批示指示。对此，林业部门有哪些深刻体会和认识？

赵树丛：习近平总书记关于生态文明建设的一系列重要讲话和批示指示，蕴含着极为丰富的重大战略思想，进一步丰富发展了马克思主义生态观和中国特色社会主义理论，是推进生态文明建设的科学指南和基本遵循。深入学习贯彻总书记重要讲话精神，必须深刻领会科学内涵、精神实质和实践要求，牢固树立中国特色社会主义生态观。

树立生态决定人类文明兴衰的观念。习近平总书记关于“生态兴则文明兴、生态衰则文明衰”的科学论断，深刻论述了生态与文明的重大关系，揭示了人类文明发展的客观规律和生态建设的极端重要性。林业承担着保护森林、湿地、荒漠三大生态系统和生物多样性的重要职责，是建设生态文明的主体。我们要加快发展生态林业，全面改善生态状况，为实现中国梦创造更好的生态条件。

树立生态就是生产力的观念。习近平总书记关于“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”的重要论述，深刻阐释了生态与生产力的重大关系，作出了生态就是生产力的科学判断，丰富发展了马克思主义自然生产力的理论。我们要科学把握二者之间的辩证关系，加大自然生态系统保护力度，努力推动绿色发展、循环发展、低碳发展。

树立生态就是民生福祉的观念。习近平总书记关于“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”的重要论述，既是对生态产品的准确定位，又是对民生内涵的丰富发展，深刻揭示了生态与民生的关系。林业带来的绿水青山和生态产品，可以满足人民群众日益增长的绿色需求、生态需求。我们要顺应人民群众对良好生态的新期待，大力发展生态林业民生林业，将更多更好的生态产品奉献给人民，不断提升人民的生态福祉。



树立山水林田湖统筹治理的观念。习近平总书记关于山水林田湖综合治理的重要论述，立足山水林田湖这个生命共同体，科学阐述了自然生态系统各个组成部分的相互关系，回答了治理自然生态系统应坚持的基本原则。森林、湿地、荒漠生态系统和生物多样性都是非常重要的生态要素，共同构成完整稳定的自然生态系统。我们要坚持系统思维，统筹推进造林绿化、湿地保护、防沙治沙和野生动植物保护等工作，努力做到各项生态建设之间协调发展。

记者：我们在学习中发现，习近平总书记还对林业改革发展作出了深刻论述，对林业工作提出了新任务新要求。请问，对于习近平总书记关于林业重要论述的重大意义，林业部门是如何理解的？

赵树丛：党的十八大以来，党中央对林业建设高度重视，习近平总书记对林业问题的系列深刻论述，让广大务林人深受鼓舞、备受教育。习近平总书记关于“林业要为实现中国梦创造更好生态条件”的论述，确立了林业在实现“两个一百年”奋斗目标中的重要地位；关于“林业建设是事关经济社会可持续发展的根本性问题”的论述，把林业提升到了一个前所未有的新高度；关于“调动各方面造林、育林、护林的积极性”的论述，进一步阐明了发展林业“依靠谁、为了谁”等重大问题，等等。总书记关于林业的重要论述，高瞻远瞩，思想深邃，内容丰富，包含了林业地位、功能作用、指导方针、发展道路等诸多重大问题，赋予了林业新使命、新任务，是新一届中央领导集体关于林业改革发展战略思想的集中体现和核心内容，是指导全国林业改革发展、推进生态林业民生林业建设的根本指针，也是中国特色社会主义生态观的重要组成内容。

创新生态林业 民生林业治理体系

记者：党的十八届三中全会提出了“推进国家治理体系和治理能力现代化”的改革总目标。请您介绍一下林业在推进治理体系和治理能力现代化方面的总体考虑和宏观设计。

赵树丛：党的十八届三中全会提出的“推进国家治理体系和治理能力现代化”，是我们党治国理政的重大理论创新和实践创新。今年2月，习近平总书记在《关于第八次全国森林资源清查结果的报告》上的重要批示，要求全面深化林业改革，创新林业治理体系，为林业改革发展指明了方向。

林业治理体系是国家治理体系的重要组成。面对生态文明体制改革的深入推进和林业全球化的深入发展，面对林业参与主体的多元化和利益诉求的多样化，林业部门将认真贯彻落实十八届三中全会和习近平总书记重要批示精神，按照推进生态文明制度建设的总体要求，把推进林业治理体系和治理能力现代化作为全面深化林业改革的总目标，稳步推进各项林业改革，创新林业治理体系，使林业的体制机制更加成熟、更加定型，更加适应生态林业民生林业发展的需要，更加符合中国特色社会主义制度的要求。

记者：创新和完善林业治理体系，关键内容是什么，工作重点有哪些？

赵树丛：创新和完善林业治理体系，关键在于建立健全各项林业制度。实现制度科学、成熟、稳定、管用，是林业治理的重要前提，也是核心内容。当前和今后一个时期创新和完善林业治理体系，要重点建立健全以下几项林业制度。

生态资源产权制度。这是生态文明制度体系的基础性制度，其核心是把国土空间内生态资源的所有者界定清楚，明确产权主体，明晰产权关系，使生态资源的占有、使用、收益、处置做到权有其主、主有其利、利有其责。主要涉及三个方面的制度设计。一是国家所有国家行使所有权。对重点国有林区森林资源产权实行归中央所有、由国务院林业主管部门代表国家行使所有权、履行出资人职责的制度。由中央政府负责对林区内的山水林田湖等所有生态资源进行系统规划、综合治理。二是国家所有地方政府行使所有权。对国有林场、森林公园和绝大部分自然保护区、湿地公园、沙漠公园的生态资源，建立国家所有、中央政府委托省级政府行使所有权、承担主体责任并实行地方政府分级管理的体制。三是集体所有个人行使承包权。赋予农民对承包集体林地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，赋予农民更多财产权利。

生态资源监管制度。其核心是建立起所有权人和管理者相互独立、相互配合、相互监督，统一行使生态资源用途管制职责的相关制度。主要涉及三个方面制度。一是生态资源法律制度，加快森林法、野生动物保护法、湿地保护条例等法律法规修订工作，健全生态资源监管法律法规。二是生态资源考核制度，核算生态资源资产价值，编制林地、湿地等资产负债表，实行生态资源资产离任审计，强化对各级政府资源消耗、生态损害和生态效益的责任考核。三是生态资源社会监督制度，畅通监督渠道，健全举报和处置机制，真正把生态资源置于全社会监督之下。

生态资源市场配置制度。充分发挥市场在生态资源市场配置中的决定性作用，努力实现生态资源的生态、经济、社会效益最大化。探索建立森林资源资产证券化制度，推动森林资源资产转化为可在金融市场上出售和流通的债券、基金和股票。建立森林碳汇交易制度，加快形成全国性的碳汇交易市场。建立森林及林产品认证制度，加强森林经营认证和监管机制建设，建立主要林产品质量认证体系和质量监管体系。建立资源节约利用制度，对林地、湿地、沙地等生态资源实现节约集约利用。

自然生态系统保护制度。自然生态系统是生态文明建设的根本基础。要重点强化六个方面的制度建设。一是最严格的生态红线保护制度，划定并落实生态保护红线，健全法律法规和管理办法，确保坚决守住红线。二是最严格的林地保护制度，严格限制林地特别是公益林、有林地转为建设用地，对林地征占用实行最严格的审批。三是天然林保护制度，把天然林保护覆盖到全国，严禁各种形式破坏。四是最严格的湿地保护制度，加快推进湿地立法，确保湿地生态系统得到有效保护。五是沙区植被封禁保育制度，划定封禁保护区域，严格管控各类开发建设活动。六是国家公园体制，使国家公园与自然保护区、森林公园、湿地公园、植物园、沙漠公园等一起成为保护自然生态系统的重要制度。

（下转第12版）

时势专论

把反腐败硬仗进行到底

□本报评论员 王金龙

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，以猛药去疴、重典治乱的决心和勇气，采取一系列反腐的强力措施，查处了一批重大特大案件，直到最近决定对周永康严重违纪问题进行立案审查。由于周永康是前政治局常委，所以随着他的落马，许多人在关注：下一步的反腐败斗争将怎样进行？结论只有一个，把反腐败的硬仗进行到底。

面对生死存亡别无选择。建设清廉政治为我党的性质所决定，腐败则违背党的宗旨，伤害人民群众利益，危及党的生命，所以防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们党始终面临的重大政治任务。邓小平同志曾指出，“在整个改革开放过程中都要反对腐败”。从实践上看，我们党的肌体中消极腐败现象在民主革命时期和社会主义建设初期就已经存在，伴随着市场经济的发展，一些领域消极腐败现象日趋严重，易发多发，一些重大违纪违法案件令人触目惊心，严重损害了党在人民群众中的形象。如果不重典惩治、坚决清除，长此下去，我们党将失去根基、失去血脉，将亡党亡国。这不是危言耸听，苏联党亡国破就是活生生的例子。所以全党同志必须坚持底线思维，进一步增强危机意识，坚定反腐的决心和斗志。

面对干扰反抗必须强硬。无论是“苍蝇”还是“老虎”，都是信念丧失、私欲膨胀之徒，特别是“大老虎”尤为如此。对他们进行查处，必然会遇到各种各样的阻力、干扰和反抗，有时甚至是很激烈的。当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，特别是随着反腐力度的加大，抗拒查处的力度也在加大，反腐面临不少风险。比如目前社会上出现了反腐败影响经济建设、影响社会稳定、影响干部工作积极性等等论调，这些论调有些属于糊涂思想，更多则是极少数人在混淆视听，意在干扰反腐。更有甚者，“大老虎”们用各种卑劣甚至是犯罪的手段抗拒查处，境外某些势力也借机煽风点火，对此我们必须高度警惕。一方面，牢牢保持反腐的定力，充分认识到反腐的艰巨性、复杂性、反复性；另一方面，坚持以零容忍态度和高压态势惩治腐败，坚决打好这场硬仗。

面对人民支持增强信心。腐败从本质上说是对权力的滥用，是对人民群众利益的侵害。人民群众作为腐败行为的直接受害者，真心实意地拥护支持严惩腐败，贪官被查处后群众敲锣打鼓、燃炮欢庆就是很好的例证。还要指出的是，虽然近来查处的腐败分子较多，但对于整个干部队伍来说，毕竟是极少数。大多数干部包括各级领导干部是拥护支持加大惩治腐败力度的，中央对周永康立案审查，各省纷纷表态支持，也是很好的说明。尽管反腐有困难和风险，但广大干部群众的拥护和支持是反腐最重要的力量和保证，所以我们应进一步增强取得反腐斗争胜利的信心。各级党委在加强自身反腐主体责任和纪委监督责任的同时，要注意充分依靠广大干部群众，调动人民群众的积极性，把群众监督和专门机构监督结合起来，整合反腐资源，壮大反腐力量，争取反腐斗争的新胜利。

面对未来强化反腐机制。腐败就像毒细胞，一有机会就会滋生蔓延，必须时时警惕，处处提防。从长远来看，必须既重视完善制度、严格执行制度，又强化文化引领、净化风气，重点在建立健全体制机制上下功夫。习近平同志指出，要把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。为此，要认真回顾我们党反腐败的经验教训，特别要深入总结近期反腐败的新鲜经验，乘深化反腐斗争的大势，加强理性思维，总结把握规律，把中央要求、群众期盼、实际情况、新鲜经验结合起来，努力形成系统完备的制度体系，并且把有关要求尽可能地细化、量化、硬化，对条件成熟的规章制度及时法制化，真正建立起反腐倡廉的长效机制。同时，要根据反腐情况的发展变化及时对既有制度进行修改完善，使长效机制真正长效管用，成为腐败永远不能逾越的铜墙铁壁。

杜绝“短命规划”

□杨明生

阵容强大的“短命建筑”名单再添新兵。有媒体报道，云南省河口县一个建成仅3年之后即面临被拆迁的命运。这个开工时被誉为“边境明珠”的项目，总投资额2.7亿元，而3年后拆迁补偿费用估计要3亿元左右，高于它的建设费用。

追溯过往，人们可以轻易列出一长串“短命建筑”名单：2013年9月，上世纪云南第一高楼昆明市老工人文化宫被爆破拆除，寿命不到30年；有“西湖第一高楼”之称的浙江大学湖滨校区教学主楼2007年1月6日被爆破拆除时实际使用不过13年，尽管其设计使用寿命100年；四星级青岛大酒店在3秒钟爆破后变成了一堆废墟，其使用期仅20年；而重庆的隆盛大厦从交房到被拆仅有6个月时间。还有许多普通住宅楼房，仅仅短短几年的寿命甚至还没住人就又被规划拆除掉……

根据我国《民用建筑设计通则》，重要建筑和高层建筑主体结构的耐久年限为100年，一般性建筑为50—100年。刚刚卸任住建部副部长的仇保兴博士曾经在第六届国际绿色建筑与建筑节能大会上说，我国是世界上每年新建建筑量最大的国家，每年新建面积达20亿平方米，建筑的平均寿命却只能维持25—30年，远远低于建筑的“全寿命周期”，与英国的132年、法国的85年、美国的74年差距更为明显。今天的巴黎老城和几百年前没有什么两样，马车时代规划的道路上汽车在欢快地跑动，甚至连200年前的下水道仍在正常使用。相形之下，国内众多城市“日新月异”，不仅5000年历史文化踪迹难觅，而且大量现代建筑在高超的爆破技术下“英年早逝”。

导致“短命建筑”频现的病因很多，有些建筑的确存在无法补救的质量问题，但更多建筑的“短命”与其本身的质量和设计寿命并无太大关系，一些被拆迁建筑甚至是按政府“规划”建成的。系统性、科学性、严肃性和稳定性，本该是城市规划的应有属性，然而，在一些地方，城市规划犹如领导手中的“橡皮泥”。官员需要什么样的城市，他们就设计什么样的规划，丝毫不顾及规划与前任领导的发展思路是否对接，即使出现了矛盾和对抗，也是以当下官员的意愿为准。以至于有人讥讽，“规划规划，纸上画画，墙上挂挂，橡皮擦擦，是建是拆，全凭领导一句话”。建有建的理由，拆有拆的道理，而且这些见解从一些官员的口中说出来，似乎永远那么合情合理。地球人都知道的败家行为，在一些地方官员那里，要么成了适应本地需要的“发展工程”，要么成了满足民众诉求的“民生工程”。然而事情的结局往往不是那么回事儿：正值“壮年”甚至“幼年”的建筑轰然倒地，在造成社会财富巨大浪费的同时，无端生出巨量的建筑垃圾，而且酿成诸多拆迁悲剧，令民众利益和政府公信力受损。

“城市让生活更美好。”纵观国内还是国外，总有一些城市让人赞叹，人本化的规划、人文化的建设和人性化的管理，让城市成为优美安全、舒适便利、充满希望的宜居之地，令人流连忘返。探究这些城市的成功之道，很大程度上在于遵循建设规律，不贪一时之功，不图一时之名，严守规划，摒弃重复建设的陋习，持续接力，管住乱建滥建的冲动。李瑞环同志曾讲：“城市建设最大的敌人，是城市建设者的有权、无知、敢拍板。”城市管理者的见识、能力和水平，直接影响着城市规划、建设与管理的水平。推进新型城镇化进而实现现代化已成为一项新的国策，城市建设不是短期谋略，而是长期任务。在这样的大背景下，尤其需要城市管理者“一张蓝图绘到底”的执着精神。

规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。让建筑延年益寿，关键要杜绝“短命规划”，提高城市规划的科学性、权威性、严肃性。城市建设的不可逆性和社会变化的复杂性，要求城市建设不能光有一日千里的热情，更应具备“一管百年”的思维，要科学规划城市的每一个细节，小到一栋房子、大到城市功能类项目，都要力争多出精品，不留遗憾。面对日新月异的城市建设形势，适时调整变更城市规划十分必要。关键要拓宽公众参与渠道，加大规划公开力度，保障人民群众的知情权、参与权和监督权，确保“开门规划”“阳光规划”。与此同时，要把权力关进制度“笼子”，并严格实行决策失误责任追究机制，无论决策者日后调离、升迁或是退休，都应对曾经做出的决策担责，由此倒逼决策者依法办事，民主决策，从而有效遏制“短命建筑”多发现象。

观察员

责任编辑：李玉梅
E-mail:studytimes1@126.com