新时期反腐败斗争的指导方针

□邱学强

党的十八大以来，习近平总书记从发展中国特色社会主义的战略高度，提出了一系列新思想、新观点、新要求，形成了“强化反腐倡廉，全面深化改革”时代主题和当代中国的显著特征，构成了新的历史条件下我国反腐败斗争的指导方针。贯彻这个指导方针，就要从理论和实践的结合上认真把握、深刻领会其精神实质和科学内涵，以对党对人民高度负责的政治责任感真抓实干，在新的历史起点上开创反腐败斗争新局面。

深刻领会反腐败指导方针的科学内涵

基本理念。习近平总书记指出：腐败是社会毒瘤，如果任凭腐败问题愈演愈烈，最终必将亡党亡国。必须继续保持反腐败高压态势，坚持以零容忍态度惩治腐败。以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。这些重要论述，不仅表明了全心全意为人民服务的中国共产党与腐败水火不容的坚定态度和坚强决心，而且揭示了“对轻微腐败毫不容忍，腐败分子就不敢轻举妄动；对轻微腐败见怪不怪，好官也可能产生腐败欲望”的蔓延机理，深化了惩治和预防腐败的基本理念。牢固树立与贯彻落实这一理念，就要坚持“抓早抓小，有病马上治，发现问题就及时处理，不能养痈遗患”；就要严格纪律约束，使“纪律成为带电的高压线”，让每个干部牢记“手莫伸，伸手必被捉”的道理；就要坚持有案必查，有腐必反，坚决查办和有效预防职务犯罪，切实增强反腐败斗争的责任感和使命感、精准性与实效性。

基本任务。习近平总书记指出，必须把惩治腐败放在突出位置，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。这些重要论述，充分体现了党的十八大对反腐败形势的科学判断和战略部署，是标本兼治、惩防并举方针与时俱进的体现。深刻揭示了如果只打“老虎”不打“苍蝇”，就不能从根本上消除腐败产生的基础，“苍蝇”也会蜕变成“老虎”；如果只打“苍蝇”不打“老虎”，只能是养虎为患，严重损害党和国家肌体健康。面对当前腐败猖獗、易发多发的情况，我们要牢牢把握现阶段反腐败的基本任务，坚持以治标为主，为治本赢得时间、打好基础、做好准备、积累经验、赢得主动。要以敢于碰硬、攻坚克难的政治勇气，运筹帷幄、善于办案的政治智慧和法律面前人人平等、法律面前没有例外的政治品德，履行好查办案件的法定职责。

基本方式。习近平总书记明确指出：要善于运用法治思维和法治方式反对腐败，加强反腐败国家立法，加强反腐倡廉党内法规建设，让法律制度刚性运行。这一重要论述，把从严治党与依法治国统一起来，是对历史经验教训的深刻总结，也是依法治国在反腐败斗争中的具体体现。运用法治思维和法治方式反对腐败，就要坚持在纪律、法律面前人人平等，不论什么人，不论其职务多高、权力多大，做过什么贡献、有过什么功劳，只要触犯了党纪、政纪和法律，都要受到纪律、法律的追究；就要严格规范执纪执法，坚持以事实为依据，以纪律、法律为准绳，客观公正地查办案件；就要坚持执纪执法公开，推进专门工作和群众路线相结合，保障人民群众的知情达、参与权、表达权与监督权；就要适应反腐败斗争的客观需要，完善惩治腐败的纪律、法律规范，夯实反腐败斗争的法纪基础。

基本方向。习近平总书记指出，要把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制；要健全权力运行制约和监督体系，有权必有责，用权受监督，失职要问责，违法要追究，保证权力始终为人民谋利益。这些重要论述，从确保干部清正、政府清廉、政治清明的高度，突出了权力运行制约和监督体系建设的重要性和紧迫性，为更加科学有效地防治腐败，从根本上遏制腐败提供了科学指引，使反腐败斗争的基本方向更加明确。为此，执法执纪机关要防止和纠正就案办案的执法陋习，把查找制度漏洞、增强制度的执行力和约束力，摆在与办案的同等位置，既及时查处触犯法纪的腐败分子，做到罚当其罪，又把“三个不腐”的防治腐败机制建设落到实处。

价值目标。习近平总书记指出，面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持党要管党、从严治党。必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，攻克体制机制上的顽瘴痼疾，突破利益固化的藩篱，进一步解放和发展社会生产力，进一步激发和凝聚社会创造力。这些重要论述，阐明了反腐败斗争的价值追求。我们要设置拒腐防变“高压线”，处理好官商交往、权力和市场的关系，从源头上防止和减少腐败现象发生，为全面深化改革和经济社会发展创造诚实守信的市场经济环境，廉洁高效的政务环境，安定有序、公平正义的社会环境。

履职要求。习近平总书记指出：打铁还需自身硬。公生明，廉生威。执法司法是否具有公信力，主要看两点：一是公正不公正，二是廉洁不廉洁。要以最坚决的意志、最坚决的行动扫除政法领域的腐败现象。要加强对执法司法权的制约监督。要高度重视反腐败的执行力，以“踏石留印、抓铁有痕”的劲头抓反腐败，抓实、抓细、抓落实、抓实效，坚持一抓到底。这些重要论述具有很强的针对性与指导性，对反腐败执纪执法活动提出了更新更高的要求。我们要强化自身监督，旗帜鲜明打好自身反腐败的攻坚战，坚决清除害群之马，解决“灯下黑”问题。执法执纪人员要做到恪守担当之责，善谋履职之策，秉持谦抑之心，规避贪欲之险，坚守公正廉洁的职业操守；发扬求真务实、真抓实干、雷厉风行、一抓到底的劲头和作风，用打“虎”拍“蝇”的反腐实效取信于民。

把握反腐败斗争的思想武器

强化了反腐倡廉与全面深化改革的思想基础。从“空谈误国、实干兴邦”的提出到“踏石留印、抓铁有痕”的要求；从“老虎”“苍蝇”一起打到对腐败现象“零容忍”；从“有案必查、有腐必反”的基本原则到“刮骨疗毒、壮士断腕”的果敢勇气；从“反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣”到“权力进笼”的策略路径等，习近平总书记的系列重要讲话，坚持实事求是、求真务实，都是从发展中国特色社会主义的全局和反腐败形势的客观判断所得出的结论，都是“不唯上、不唯书、只唯实”的生动体现。

强化了反腐倡廉与全面深化改革的科学思维。强调处理好各种重大关系，充分体现了“两点论”的辩证法。比如，在改革方面要处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系。在反腐倡廉方面，要处理好作风建设与惩治腐败的关系、打“苍蝇”与打“老虎”的关系、查处职务犯罪与防控犯罪风险的关系、加大反腐力度与自身反腐的关系、建章立制与制度执行的关系、党委主体责任与纪委监督责任的关系等等。这一系列重大关系的论述，充分体现了对新形势下反腐败斗争规律的深刻把握，为职能部门辩证地观察、分析事物，正确地研究、解决问题，提高反腐败工作的科学化水平，提供了强大思想武器。

强化了反腐倡廉与全面深化改革的目的归宿。习近平总书记在一系列重要讲话中明确指出，反腐败斗争的根本基础是密切联系群众，根本路径是紧紧依靠群众，根本标准是群众满意不满意，根本宗旨是人民群众对廉洁政治、美好生活的价值期盼。这一系列重要论述，为反腐职能部门牢固树立群众观点、站稳群众立场、增强群众感情、践行群众路线、维护群众权益，努力把反腐败工作深深扎根于人民群众之中，指明了前进方向。

强化了反腐倡廉与全面深化改革的主要方式。十八大以来，习近平总书记多次发表重要讲话，要求以宪法为统帅，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，党领导立法、保证执法、带头守法，表明了党在治国理念上达到了一个前所未有的高度。这一系列重要论述，丰富和发展了马克思主义法治理论，是马克思主义法治思想中国化的最新成果，把我们党对法治的认识提升到了一个新高度，在中国法治史上具有里程碑意义。各级反腐职能部门要把法治精神当作主心骨，知法、懂法、守法、护法，在反腐败斗争中肩负起法治中国建设者、实践者的历史重任。

（作者系中共中央纪律检查委员会常委，最高人民检察院党组副书记、副检察长）

设立廉政“门诊部” 落实抓早抓小

□万 勇

习近平总书记在中央纪委三次全会上强调，“要抓早抓小，有病就马上治，发现问题就及时处理，不能养痈遗患”。湖北省委书记李鸿忠在省纪委十届四次全会上讲，现在很多干部到纪委一谈话就回不去了，让人十分痛心，要求各级党委认真落实“抓早抓小”，对干部存在的问题早发现、早提醒、早纠正。笔者认为，如果说纪委办案点是“住院部”的话，可否搞个“门诊部”，让干部的一些小问题、小毛病在“门诊部”检查、治疗，不能讳疾忌医、有病不治，小病拖成大病，最后只能到“住院部”，甚至要动“大手术”。

所谓廉政“门诊部”，主要是以领导干部约谈为载体，常态化提醒教育干部，及时解决领导干部在廉洁从政方面存在的苗头性、倾向性问题，以达到防微杜渐、治病救人的目的。在深入研究基础上，确立“不搞运动、不搞变通，早发现、快治疗、重预防”的指导思想，建立“提醒、诫勉、办案”三级门诊机制，并设计了整体闭环的门诊流程。

常规体检，明确“给谁看病”。建立门诊对象“信息库”，每月定期梳理分析信访举报、干部监督、巡视反馈、审计监督、社会舆论、案件查办、检查考评等渠道收集的领导干部的苗头性、倾向性问题，拟定廉政门诊预约对象及时间。

对口接诊，明确“病由谁看”。将领导干部在履行职能、作风建设、廉洁自律、依法行政等方面存在的问题分门别类建立“病历本”，甄别分流到廉政“门诊部”的相关科室进行“科室接诊”，提高廉政门诊的系统性和实效性。

规范程序，明确“怎么看病”。建立“提醒、诫勉、办案”三级门诊机制，将门诊程序分为确定对象、制定方案和个别诊治三个步骤，对一般性问题采取个别约谈方式进行“诊断”，对比较复杂的问题进行集体“会诊”，使约谈工作做到程序合法、手续完备、组织严谨、过程严密。

开好处方，明确“看病疗效”。针对领导干部存在的问题，“依病开方”“按方抓药”，督促其整改纠错、吸取教训，帮助拿到“健康证”。为了巩固疗效，根据情节轻重分别进行警示提醒、批评教育、诫勉谈话或组织处理，应该追究其党纪政纪责任的，转立案处理。

今年4月，荆门市廉政“门诊部”正式运行。工作中，注重整体联动，将“门诊部”建设纳入落实反腐倡廉主体责任的重要内容，纳入全面深化改革制度创新的重要任务，纳入打造荆门特色惩防体系的重要工作，积极构建“抓早抓小”工作体系；注重严格把关，对约谈对象的审批程序作出严格规定，涉及地方和部门主要负责人的，经纪委书记审定后报市委书记批准，其他领导干部由纪委书记批准，防止约谈工作偏题走样；注重制度保障，对约谈机构和约谈对象在保密纪律、廉政纪律、组织纪律等方面作出明确规定，专门设立了监控约谈室，并在约谈时间、人员回避、对象状况、处置预案等方面充分考虑、细致安排，确保约谈安全；注重提升水平，先后开展了专家领导示范、主治大夫培训和约谈人员见习活动；注重双管齐下，根据掌握的问题线索，对情节严重的送到办案点“住院治疗”，使“住院部”和“门诊部”相互促进、相得益彰。

（作者系中共湖北省荆门市委书记、市人大常委会主任）

全国“廉政365”文化建设经验征稿函

党的十八大以来，我国反腐倡廉工作进入一个新的发展阶段。根据新时期反腐倡廉形势和任务的要求，在全党全社会营造廉政、廉洁文化势在必行。中央党校报刊社将从即日起，向各级党委、政府及纪检监察机关进行组稿。我们希望通过“廉政365”文化普及活动，在广大党员干部心中筑牢廉政的思想信念，天天廉政不放松；在全社会营造浓郁的廉洁文化氛围，人人参与不懈怠。

一、组稿内容

围绕“天天廉政、人人参与——廉政365”文化建设主题，征集以下内容稿件：

1.廉政文化建设经验及做法

2.廉政文化理论成果

3.地方廉政先进人物事迹

4.廉政漫画

5.廉政视频

二、组稿要求

要求内容真实，思想健康。体裁、字数不限。其中，地方廉政先进人物事迹要求加盖公章；廉政漫画要求原创；请注明联系人、电话。

三、组稿时间

2014年7月——2014年11月。（第一期）

四、稿件使用

1.符合要求的来稿，将在中央党校理论网发布。

2.优秀稿件将刊发于中央党校《学习时报》。

3.如果您的经验和做法特别具有理论研究和实践探索价值，我们将组织调研组进行调研，进一步总结提炼，以发挥在全国更大范围的学习和示范作用。

五、投稿信箱及咨询电话

地址：北京市海淀区大有庄100号中央党校报刊社文化发展部，100091

电话：010—62806123，62809766

E-mail：378598317@qq.com

中央党校报刊社

2014年7月

领导干部要心存敬畏

（上接第3版）

倡导敬畏观念是加强干部队伍建设的需要。党的十一届三中全会以后，我国进入改革开放和建设中国特色社会主义的新时期。历经30多年不懈奋斗，经济社会发展取得举世瞩目的成就，同时也面临着“四大考验”“四大危险”，干部队伍中出现道德滑坡、消极腐败现象，特别是“四风”问题较为突出；经济社会发展中出现资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化等问题，这一切都与缺乏敬畏之心息息相关。有的党员干部对组织缺乏敬畏，把个人凌驾于组织之上，有令不行、有禁不止，上有政策、下有对策。有的党员干部对群众缺乏敬畏，漠视群众呼声，损害群众利益，特别是在征地拆迁、住房、教育、医疗等领域损害群众利益问题突出。有的对权力缺乏敬畏，以权谋私，权力寻租，不给好处不办事、给了好处乱办事。有的对法律缺乏敬畏，以言代法、以权压法、徇私枉法，司法公信受到质疑。有的对道德缺乏敬畏，品德败坏、生活腐化。有的对规律、对历史缺乏敬畏，热衷追求短期政绩，片面追求GDP增长，导致生态环境恶化。一句话，缺乏敬畏是导致领导干部出现这样那样问题的重要原因。倡导敬畏观念，对于解决当前干部队伍中存在的突出问题显得尤为必要。十八大以来，党中央坚持党要管党、从严治党，对领导干部提出了一系列严格要求。习近平总书记指出，各级领导干部都要“既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实”。倡导敬畏观念，对于领导干部做到“三严三实”，对于落实从严治党各项要求，具有十分重要的现实意义。

领导干部应当树立什么样的敬畏观念

敬畏组织。正确对待组织，是党员干部立身行事的前提。在党员干部成长进步的历程中，组织的教育、培养、信任、关怀贯穿始终。组织为我们点亮理想信念的灯塔，指明前进的道路和方向；组织给予我们学习锻炼的机会、干事创业的舞台。对于组织，我们应当心存敬畏。敬组织，就要信赖组织、忠诚组织、服从组织、奉献组织，为组织的事业奋斗终身；畏组织，就要遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，始终与组织同心同德。

敬畏群众。习近平总书记指出：“我们党来自人民、植根人民、服务人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”敬群众，就要牢记群众是真正的英雄，始终信赖群众、依靠群众，诚心诚意拜群众为师、向群众学习，从群众中汲取智慧和力量；畏群众，就要牢记“水能载舟，亦能覆舟”，始终站稳群众立场，全心全意为群众办实事、解难事、做好事。

敬畏道德。道德是社会关系的基石，是人际和谐的基础。领导干部的道德水准不仅关系到个人的威信和形象，还对社会道德风气起着引领和示范作用。对道德保持敬畏之心，做践行社会主义核心价值观的楷模。“见善如不及，见不善如探汤。”“匆以恶小而为之，匆以善小而不为。”弘扬真善美，摒弃假恶丑，警惕失德失范。舆论是对道德的主要约束，以舆论为镜鉴，严格规范自己的一言一行，务求经得起舆论监督。

敬畏法纪。我们党是靠远大理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，严明的纪律是我们党的政治优势。我们国家是社会主义法治国家，法律的尊严和权威神圣不可侵犯。党中央始终坚持从严治党、依法治国，坚决惩治腐败。特别是十八大以来，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，腐败分子相继受到惩处，进一步验证了陈毅告诫的：“手莫伸，伸手必被捉。”身为领导干部，必须对党纪国法心存敬畏。奉公守法、公正廉明、洁身自好，绝不触犯党纪国法的“高压线”。

敬畏权力。习近平总书记曾经指出：“中国古代有一种哲理：国家之权乃是‘神器’，是个神圣的东西，非‘凡夫俗子’所能用。党员领导干部务必珍惜权力、管好权力、慎用权力。”身为领导干部，手中或多或少握有一定的权力，一定要认识到，权力的本质是责任，权力的本色是为民。权力这把“双刃剑”，用之于民善莫大焉，用之于己贻害无穷。始终对权力心存敬畏，秉公用权、为民用权，做到“为官一任，造福一方”。

敬畏历史。中国古代自汉武帝开始，就有史官负责记录皇帝的言行和政务得失，称之为“起居注”。史官秉笔直书，不虚美、不隐恶，皇帝不能干预。《资治通鉴》记载，唐太宗先后向房玄龄、褚遂良索要“起居注”查看，都遭到拒绝。封建社会的皇帝几乎可以为所欲为，但也有敬畏，那就是敬畏历史。“政声人去后，民意闲谈中。”是非功过自有历史评价。领导干部要对历史心存敬畏，经常想一想入党为什么？当官做什么？身后留什么？克服心浮气躁、急功近利，不追求短期效应、政绩工程，不竭泽而渔、杀鸡取卵，不搞形式主义、做表面文章，不留历史骂名。要有“功成不必在我”的胸怀和境界，踏踏实实做打基础、利长远的事情，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，努力做出经得起历史检验的实绩。

敬畏规律。马克思主义唯物论认为，规律是客观的，不以人的意志为转移，具有不可抗拒性。人类在认识世界、改造世界的过程中，必须遵循客观规律。违背规律必然受到惩罚。恩格斯指出：“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。”领导干部要敬畏规律，坚持实事求是的思想路线，发扬独立思考的精神，虚心向群众学习、向专家求教，老老实实搞好调查研究，确保科学决策、正确决策，务求各项工作都经得起实践的检验。尊重自然、顺应自然、保护自然，致力于促进人与自然和谐发展，促进社会主义生态文明建设。

怎样增强领导干部的敬畏观念

强化纪律。一要增强组织的权威性。各级党组织要坚持从严治党，对党员干部严格教育、严格管理、严格监督，严明党的纪律特别是政治纪律，强化组织权威，以使党员干部敬畏组织。二要增强群众监督的有效性。深入推进办事公开、民主管理，保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权，进一步扩大干部工作中的民主，以使党员干部敬畏群众。三要增强法纪和道德的严肃性。坚持法律面前人人平等，纪律面前没有例外，违法必究、执纪必严。发挥舆论监督的力量，激浊扬清，抑恶扬善，以使党员干部敬畏道德。四要增强干部工作的导向性。坚持正确的用人导向，坚持“德才兼备、以德为先”的方针，按照习近平总书记关于好干部的“五条标准”选用干部，引导党员干部提升党性修养、锤炼道德品行。树立科学的考核导向，全面、历史、辩证地看待干部，从而使党员干部增强对权力、历史、规律的敬畏。五要增强领导干部的示范性。领导干部不仅要心存敬畏，还要努力做一个干部群众敬重、信服的人。科学领导、正确领导，敢于担当、敢于负责，公道正派、廉洁自律，依靠真理力量和人格力量，赢得干部群众的敬重和信服。

增强自觉。敬畏观念产生的内因是认知。一要坚定政治信仰。我们共产党人没有宗教信仰，但是有政治信仰。坚定对马克思主义普遍真理的信念，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，矢志不渝为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。二要丰富知识阅历。古希腊哲学家芝诺讲：“人的知识就好比一个圆圈，圆圈里面是已知的，圆圈外面是未知的。你知道得越多，圆圈也就越大，你不知道的也就越多。”知识越丰富，越是知道自己的渺小与无知，越是懂得敬畏。无知者才无畏。加强理论武装，坚定马克思主义世界观、人生观、价值观，树立正确的权力观、政绩观、发展观，从而树立正确的敬畏观。三要勤于自省自警。敬畏观念的产生，一方面来自外部事物的神圣、崇高、庄严、权威，另一方面来自对于自身局限性的认识。发扬“吾日三省吾身”的精神，勤于自我批评，勇于接受批评，清醒认识到自身的差距和不足，以谦虚、敬畏之心处理自身与外部世界的各种关系。

敬畏是人生的压舱石。心存敬畏才能行稳致远。敬畏观念盛行，对于领导干部健康成长，对于党的事业长盛不衰必将产生积极的作用。

（作者系陕西省烟草专卖局局长、党组书记）