# 学習時報

第744期
2014年7月7日
STUDY TIMES

中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民
网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267


要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，深刻认识增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重要性和紧迫性，坚持底线思维，做到居安思危。

——摘自人民网2014年7月1日《习近平“七一”之际谈从严治党提四个“不能”》

重要言论

# 提升质量效益 建设质量强国

## ——国家质检总局局长支树平答本报记者问

高层访谈

□本报记者 李玉梅




**记者：**党的十八大提出，要把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，中央经济工作会议进一步提出要坚持以质量和效益为中心。现阶段，在经济下行压力大、转型发展任务重的前提下，党和国家为什么对质量看得这么重？

**支树平：**党的十八大以来，党中央、国务院把质量放到了非常突出的位置。习近平总书记明确指出，“不注重质量和效益，不注重环境，这样的增长是不可持续的”，而且用很大的篇幅、很严厉的措辞，强调了消费品质量、建筑质量、农产品质量等问题。最近在河南考察时又突出强调，要推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。李克强总理也明确指出我们所追求的发展必须是提质增效升级的发展，提质就是要全面提高产品质量、服务质量、工程质量和环境质量，从而提高经济发展质量。

新一届党中央、国务院之所以如此看重质量，我感觉很重要的一点是对当今世界质量发展国际趋势和我国质量发展现状的准确把握。从国际趋势来看，有三个方面值得重视。

第一，许多国家都把质量上升到战略层面。从世界发达国家的历史经验来看，当经济社会发展到一定程度、一定时期，政府往往都会把质量振兴上升为一种国家战略来实施。上世纪50年代以来，德国实施的以质量推动品牌建设、以品牌助推产品出口的质量政策，日本提出的“质量救国”战略，美国出台的《质量振兴法案》，韩国提出的“21世纪质量赶超计划”，都是在经济转型发展的关键时期制定实施的。而且，一些发达国家和新兴国家普遍推出质量激励政策，引领世界质量发展潮流。目前，世界上已有88个国家和地区设立了国家质量奖。

第二，质量基础建设越来越受到普遍重视。标准、计量、检验检测、认证认可是世界公认的质量基础设施，世界各国在这些领域的较量日趋激烈。发达国家普遍将标准化上升到国家战略，标准之争被经济学家称作“赢者通吃”，谁把住了标准往往就把住了产业，而且国际“标准战”越来越深刻地影响国际经济乃至社会政治格局。计量的基础作用日益显现，超过80%的贸易必须经过计量才能实现，工业化国家的测量活动对其国民生产总值（GNP）的贡献达4%~6%。国际检测认证市场也十分活跃，认证认可已经成为国际贸易的“世界语”“通行证”，2008年以后全球检测认证产业年均增幅达到6%以上。

第三，技术性贸易措施的影响日益广泛。当前，国际技术性贸易措施的影响远超其他非关税措施，呈现出数量增多、要求苛刻、形式隐蔽的特点。尤其是在外贸不景气的情况下，各国纷纷以健康、安全和环保为由，通过技术贸易措施加强监管和限制进口。据统计，2013年共有73个世界贸易组织（WTO）成员提交了2138件技术贸易措施通报。被称为“史上最严格玩具指令”的《欧盟玩具指令》，受限有毒有害物质则多达千余种。日本实施的“肯定列表”制度，规定每种食品、农产品涉及的残留限量标准平均为200项。许多国家变相建立贸易技术壁垒，如认证检测壁垒以及各种“绿色壁垒”“动物福利壁垒”“劳动壁垒”等等。

**记者：**能够看得出，世界范围内围绕质量的竞争日趋激烈。从国内来看，我国质量发展处于什么样的状况？

**支树平：**过去30多年，我国经济保持了高速增长，经济总量已达世界第二，货物进出口总额位居世界第一，“中国制造”遍布全球市场，本身就有质量的支撑。据统计，我国产品质量监督抽查合格率从1996年的75.0%上升到2013年的88.9%，制造业质量竞争力指数从2002年的77.89提高到目前的83.06。但毋庸讳言，我国质量发展的基础还很薄弱，质量水平的提高仍然滞后于经济发展，主要有以下几个问题。

第一，部分产品档次偏低，标准水平和可靠性不高，特别是一些重要消费品质量问题比较突出。从近3年的国家监督抽查结果看，一些产品的抽查合格率明显偏低。例如，冷轧带肋钢筋在52%~54%之间徘徊，电力变压器在69%~79%之间徘徊，刨花板产品在61%~81%之间徘徊，节能灯在71%~76%之间徘徊，水龙头在67%~78%之间徘徊，旅行箱包产品只有46.7%。

第二，进出口商品质量不容乐观，出口商品国际竞争力不强，因质量问题和技术性贸易措施带来的损失比较严重。2013年，全国出口工业品遭退运41140批，货值24.26亿美元，其中因质量问题遭退运批次占53.9%。我国出口商品已连续多年占据欧盟、美国通报召回问题数量的首位。从外方反馈情况看，我国输非商品质量问题比较普遍，口碑较差，其中不乏假冒伪劣商品。

第三，一些生产经营者质量诚信缺失，制假售假屡禁不止，部分地方存在区域性质量问题，网购市场质量问题日益显现。过去13年来，全国质检部门共查处质量违法案件286.9万件，涉案货值521.3亿元。制售假冒伪劣进一步向农村发展，行业质量违法潜规则问题比较突出，假冒高端品牌现象屡禁不止，利用互联网平台制售假冒伪劣的问题日益显现，造假的科技含量日益增高，一些区域支柱产业质量问题比较突出等等，这些新的动向都值得我们注意。

第四，质量基础依然比较薄弱，尤其是认证认可、检验检测服务业存在着小、弱、散现象。据2013年统计数据，在2.6万余项国际标准中，由中国主导制定的仅占0.5%。我国被承认的校准测量能力虽然在数量上名列世界第四，但只占第一名美国的53%。我国的认证机构及领证数量位居世界第一，但创新实力及综合能力不强。此外，技术岗位人才奇缺，制造业研发技术人才偏少，一线工人技能水平不稳定，流失率高，“设计是高工，生产是民工”的问题加剧了产品质量的波动。

（下转第4版）

时势专论

# 强国强军的关键举措

□本报特约评论员 熊若愚

6月30日，中共中央决定给予徐才厚、蒋洁敏、李东生、王永春等4人开除党籍处分，对其涉嫌受贿犯罪问题及问题线索移送司法机关依法处理。在党的93岁生日来临之际，党中央作出这一重大决定，为全体党员、全军将士特别是各级党员领导干部上了一堂最现实、最生动、最触及灵魂的党课。

这是凝聚党心的关键举措。中国共产党成立93年来，之所以能够赢得人民支持拥护，不断发展壮大，不断从胜利走向胜利，很重要的原因之一就在于党始终坚持党的工人阶级先锋队性质和全心全意为人民服务宗旨，始终坚持从严治党，坚决捍卫党的纯洁性。现在中国共产党党员超过8668万，申请入党人数超过2166万。这充分证明我们党是多么充满活力、吸引力和凝聚力，同时也警示我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的任务十分艰巨。在建党93周年之际，中共中央决定开除一名十七届中央政治局委员、两名十八届中央委员和一名十八届中央候补委员的党籍，这是改革开放以来第一次，在党的历史上也十分罕见。它用铁的纪律向全党宣示：无论什么人，无论权力大小、职务高低，只要触犯党纪国法，都要严肃查处，决不姑息、决不手软。

这是凝聚军心的关键举措。人民军队是执行党的政治任务的武装集团。建军80多年来，人民军队始终是党和人民信赖的队伍，为党和人民的事业建立了不巧功勋。作为国家和人民的坚强柱石，人民军队必须保持高度纯洁，必须服从党的绝对领导，把国家和人民利益高于一切的理念渗入整个全军的灵魂和血液。唯有如此，才能保证能打仗、打胜仗。这次将徐才厚清除出党，对其涉嫌受贿犯罪问题及问题线索移送司法机关依法处理，进一步体现了党中央从严治军的鲜明态度，表明了我们党坚决反对腐败、以零容忍态度惩治腐败的坚定决心。这对于教育引导广大官兵继承发扬党和军队光荣传统，始终保持政治上的清醒坚定和思想道德的纯洁，确保部队的集中统一，努力实现党在新形势下的强军目标，必将产生重大而深远的影响。

这是凝聚民心的关键举措。坚定不移惩治腐败，坚决清除害群之马，是广大人民群众的共同愿望。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央以雷霆之势、发万钧之力，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，反腐力度之大，反腐速度之快，反腐成绩之突出，都超出了社会公众的心理预期，让人民群众欢欣鼓舞，让腐败分子丧魂落魄。反腐败斗争动真碰硬，既查处高中级干部中的腐败分子，又查处老百姓身边的腐败行为，这对于进一步巩固和加强党同人民群众的血肉联系，必将产生重大而深远的影响。

党心所向、军心所系、民心所望，就是共产党人不懈奋斗的目标。中国共产党人高举自我净化的利剑，始终保持惩治腐败的高压态势，必将进一步凝聚党心、军心和民心，不断开创中国特色社会主义的新局面，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

# 世界最大的包容发展

□杨英杰

近日，李克强总理在英国智库发表的演讲中指出，中国是世界上最大的发展中国家，中国走新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化之路，是世界最大的包容发展。

国内来看，我们的发展已经到了这样一个阶段：投资领域畸轻畸重造成了产业结构的严重不合理，经济增长已不能承受生态环境恶化之重，而产业结构调整、经济发展方式转变亟需的科技支撑相对薄弱；产能普遍性过剩与2亿人生活在贫困线以下（按世界银行标准）并存，收入分配公平正义问题凸显；经济总量的不断累积与民生社会领域矛盾重重共生，经济转轨与社会转型不匹配不和谐现象突出；事实上的长期GDP主义在恶化自然生态的同时，掩盖了文化生态、道德生态、社会生态的退化，清明的政治生态之根基遭到严重削弱……

这样的客观事实告诉我们，零敲碎打式的修修补补、单兵突进式的改革措施，已经很不适应时代发展的要求，很不适应实现中华民族伟大复兴的中国梦这一历史召唤的要求。以完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化为总目标的全面深化改革总方略已经部署，更加注重系统性、整体性、协同性的各项改革措施正以雷霆万钧之势涤荡各方面体制机制弊端，推动社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明加快发展，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。这就是包容发展。

包容发展的着力点是全面深化改革。正如李克强总理讲话中所阐述的，对中国来说，过去快速发展靠改革，今天的增长动力靠改革，未来长远发展也要靠改革。全面深化改革的“牛鼻子”是简政放权。简政放权是处理好政府和市场关系的关键一招，目的就是把错装在政府身上的手换成市场的手，把政府不该管的权力放下去，把应该由市场决定的事情交出去，是政府的自我革命。政府要更好发挥裁判员作用，其主要职能是为市场主体创造良好的制度环境并监督实施。

包容发展的出发点和落脚点是人民对美好生活的向往，是全体人民福祉的公平正义的增进。中国的现代化是13亿民众的现代化，是960万平方公里广域的现代化。中国有广阔的市场纵深，给予我们极大的回旋余地，主体功能区制度的严格实施，市场激励主导的产业梯度转移，必将推动我国经济自东至西雁阵发展，仅此一项，就足以支撑中国经济在较长时间保持中高速增长。

中国正在走的现代化之路，既是一场历史性事件，也必然是一场国际性事件。中华文明的包容性、非侵略性成就其世界上最古老的唯一没有中断的文明，绵延五千年而生生不息。中华文明的特质决定了中国的发展是和平的发展，是包容的发展。中华民族的血液中没有侵略他人、称霸世界的基因，中国人民不接受“国强必霸”的逻辑。现代科技文明的发展，特别是新能源、新技术的日新月异，激励我们实施创新驱动发展战略，将创新作为发展的重要引擎，为我们的和平发展创造巨大的空间，这是我们能够持续现代化进程所必需的和平稳定外部环境的重要客观条件，也是现代工业文明出现以来大国能够首次以和平方式崛起的必要条件。这是我们需要紧紧抓住而不可错失的历史性重大机遇。更为重要的是，我们强调发展中的国家民族之利害，也重视发展的“道”与“德”、“义”与“信”，重视“与邻为善”，甚至“以德报怨”，决不会为一己之私干涉别国内政，甚至武力相向以夺取生存发展空间。我们倡导通过和平方式和外交渠道解决分歧与争端，这与历史上和现实中的某些大国的现代化之路不可同日而语。

中国的发展是世界最大的包容发展，在为国内人民带来福祉的同时，也必将为世界提供更多融合、更多发展的机遇。这种机遇不仅仅体现在物质文明、经济财富的量的累积所产生的溢出效应，更能给人以启迪的是，中国的现代化之路必将证明，物质层面仅仅是包容发展的一个表象，而一体多元、海纳百川的中华文明的伟大复兴将在更深层次和更广维度决定包容发展的实质内涵。

观察员

关注点

# 权力清单是重要环节

□范 伟

党的十八届三中全会提出加快转变政府职能，建设法治政府和服务型政府，要求“推行地方各级政府及其工作部门权力清单制度，依法公开权力运行流程”。国务院最近批转的《关于2014年深化经济体制改革重点任务的意见》，把加快转变政府职能列为今年经济体制改革重点任务的首位，强调要下好简政放权先手棋，进一步明确要求“全面清理非行政许可审批事项”和“加快建立和完善权力清单制度，探索市场准入负面清单管理方式”。

6月4日召开的国务院常务会议突出主题之一也是“放权”。会议指出，简政放权是深化政府改革、加快转变政府职能的关键之举。在去年取得积极成效的基础上，按照《政府工作报告》确定的年内再取消和下放200项以上行政审批事项的部署，针对社会关切继续下好改革先手棋，进一步推出新的有力举措，对于充分调动企业和社会创业创新创造的积极性，让政府更好归位、市场更大发力、群众更多受益，具有重要意义。

作为全国经济市场化程度最高的地方之一，广东省在转变政府职能、规范政府权力、保障市场在资源配置中起决定性作用方面较早进行了探索。2012年，广东省以深圳、珠海、东莞和顺德区作为试点，在全国先行启动工商登记制度改革。2013年11月，广州市公布了行政权力清单，成为全国首个推行权力清单制度的省会城市。5月29日，《广东省行政许可监督管理条例》经广东省人大常委会审议通过。这是全国第一部贯彻十八届三中全会精神、规范行政许可监督管理工作的地方性法规。

建立权力清单制度，是法治政府和服务型政府建设的重要环节。转变职能，简政放权，最终指向是政府权力运行的法治化。习近平总书记强调指出：“政府职能转变到哪一步，法治建设就要跟进到哪一步。要发挥法治对转变政府职能的引导和规范作用，重视通过制定新的法律法规来固定转变政府职能已经取得的成果，引导和推动转变政府职能的下一步工作。”《广东省行政许可监督管理条例》公开向社会“晒”出政府的权力清单，是以法治手段巩固改革成果的具体体现。

改革是由问题倒逼而产生的。改革伊始，邓小平就鲜明指出，党和国家领导制度方面存在问题的“总病根”，就是“我们的各级领导机关，都管了很多不该管、管不好、管不了的事”，“另一病根是，我们的党政机构以及各种企业、事业领导机构中，长期缺少严格的从上而下的行政法规和个人负责制，缺少对于每个机关乃至每个人的职责权限的严格明确的规定，以至事无大小，往往无章可循”。经过多年的改革探索，在政府与市场的关系上，十八届三中全会明确了市场在资源配置中的决定性地位。经济活动是广义社会生活的一部分（在马克思的理论中是最具有决定意义的部分），作为统一有机体的组成部分，政府、市场和社会之间有着相互贯通又内在统一的逻辑。从理论上说，处理政府和市场关系的原则要求，同样适用于解决政府与社会的关系。

从改革的总体布局看也是如此。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。实现这一目标要解决好的一个核心问题，就是通过不断的改革和不断的实践探索，在公共权力和社会权利（经济权利是社会权利的基础性内容）之间，寻求一种恰当的法治化关系模式。我们的改革是政府主导型的改革，改革的关键环节又指向了政府和公共权力自身，这就是新阶段全面深化改革的特点，也是全面深化改革的难点，是一块“最难啃的硬骨头”。在这个意义上，《广东省行政许可监督管理条例》向社会“晒”出省政府各部门的权力清单，可以看作是新形势下探索政府与市场、政府与社会关系法治化模式新起点的一个标志。