◆观 点

不要误读两个民主的关系

党的十六大报告首次将“党内民主是党的生命”写入党代会报告，将党内民主提到前所未有的高度。在十七大和十八大报告中，这一表述不仅被继续沿用，而且只字未改，表明了我们党发展党内民主的坚定决心。

我们重视党内民主，不仅仅是因为党内民主对党自身发展具有重要意义，而且还因为，我们期待着党内民主在推进整个社会主义民主政治进程中发挥更大作用。大力发展党内民主，一直被看作是推进我国民主有序发展的一条可靠途径。

然而，值得注意的是，尽管“以党内民主带动人民民主”在语意上是明确的，对于党内民主和人民民主的关系，目前却存在一些误读。一些学者认为，“以党内民主带动人民民主”是为民主的发展规定了一个先后次序，即应该先发展党内民主，然后再发展人民民主。甚至有人认为，提出“以党内民主带动人民民主”，本身就是对前一阶段发展民主错误思路的修正。在他们看来，前一阶段，先发展人民民主，在农村先搞“村民自治”，结果诸如贿选、家族统治和黑恶势力控制选举这样的负面现象层出不穷。现在应该改变这种状况，先发展党内民主。按照这种观点，似乎我们应该让人民民主停一停、缓一缓，人民民主应让位于党内民主，似乎党内民主不推进，人民民主就不应予以鼓励和支持。这是对党内民主的极大误解。

人民民主，或曰社会民主，是市场经济发展的必然结果。人们之所以会有民主诉求，归根结底是出于维护自身利益的本能。市场经济以明晰的产权保护为前提，承认人的独立利益，于是，人们就有了维护自身利益的正当性。这种正当诉求延伸到对公权力的要求，便是我们所说的民主诉求。

在民主有序发展还是无序发展的问题上，我们是可以做出选择的。有所准备，就可以引导民主的发展；如果缺乏对民主政治必然性的认识，没有任何准备，民主就可能进入一种无序发展乃至失控状态。发展执政党的党内民主，就是推进有序民主的最现实途径。显而易见，在党内民主得到长足发展的情况下，人民民主的发展等于有了一个可资效法的样板。社会上日益增长的民主诉求不会停下来等待党内民主。党内民主若落后于人民民主，人民民主就会对党内民主形成一种倒逼之势。可见，强调以党内民主带动人民民主，绝不是叫停人民民主，而是恰恰相反，它强调的是加快发展党内民主的紧迫性。误读党内民主和人民民主的关系，可能会使我们对发展党内民主缺乏紧迫感，对民众日益增长的民主诉求不敏感、不在意。

我们应怀着强烈的责任意识看待执政党的党内民主问题，站在政治发展的高度来认识和思考党内民主的发展。党内民主绝不只是党自己的事情。加紧对党内民主进行顶层设计，系统梳理党内民主发展的基本思路，打破制约党内民主发展的各种“瓶颈”，应当成为我们的当务之急。（2014年6月23日《湖北日报》王长江）

真正让行政司法各就其位

日前，中央司法体制改革领导小组办公室负责人表示：完善司法体制四项改革，选择上海、广东、吉林、湖北、海南与青海六省市先行试点。

对此有三点解读。一是中央司法体制改革领导小组成立于2003年，历来由政治局常委一级担纲组长，权威性是不言而喻的。二是以往搞司法改革的是深圳与珠海横琴等离散的点，现在升级为六省市，是从点到面了。三是“推动省以下地方法院检察院人财物统一管理”是四项改革的核心。可见，独立公正的司法体系是司法改革的目标。

从风险管理的角度看，冤案是所有司法体系面临的风险。但不系统性地产生冤案不仅是可能的，而且是必要的。这就需要一系列有针对性的制度安排。

其一，要阻断行政权、警察权对司法权的侵夺。本次推动省以下地方法院检察院人财物统一管理，上海的做法是省级统一管理。在法院系统人财物省级统一管理之下，至少县与地市两级的主要领导、警察部门与政法委就没法对同级别的法院审案进行干预了，有利于这些法院独立公正行使审判权，司法向去地方化与去行政化迈出了实质性的步骤。必须说明，地方法院人财物收归省级统一管理，并不意味着地方法院业务也收归省级垂直管理，并非上一级与下一级法院成了领导与被领导关系。

其二，也要阻断司法权对行政权、警察权的侵夺。被大家看好的珠海横琴司法改革，法院精简了内设机构，但仍设司法警察与执行局，法官要对案件的立案、审理、判决与执行一管到底。问题在于，司法警察归法院管是计划经济时代行业警察的残余，执行亦属于行政权、警察权范畴。法院管这两块本质上是司法权侵夺行政权、警察权。

由此形成的激励也成问题。法官既管审判，又管查封、扣押与拍卖，相当于激励法官多做罚没与查封财物的判决，大大提高了企业财产被侵夺的风险。

现在先行先试把法院人财物上收到省级统一管理，有一个对司法警察与执行局的处置问题。对这两块怎么整？有多种可能。一是维持现状，二是划归本地的司法局，三是由省高级法院垂直管理，四是由司法厅甚至司法部垂直管理。无论怎么整，这两块划归司法行政部门并统一由司法部管辖是妥当的做法，也是世界通例。

除此之外，中央深改组第三次会议提出设立知识产权法院，说明“探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度”亦有进展。许多人解读为法院去地方化与去行政化，诚然不错，但为浅见。

知识产权也是产权，知识产权侵权也是侵权。以后完全可能出现同知识产权法院一样的跨行政区法院，最终出现最高法直接管辖的巡回法院体系亦不为过。这意味着，在地方法院体系外，又有一套跨区域的全国巡回法院体系。至少在侵权等民商案件上，这两套法院体系可形成管辖权竞争。这种司法权力内部的竞争亦有利于法官生产出优品正义。

总之，人财物省级统一管理也好，跨区域的知识产权法院也好，都是向独立公正的司法体系迈出的坚实步伐，法治的核心内涵正得以充实。不过，好理念要产生好效果，必须在具体设计与技术细节上慎重抉择，如此，法治的原则才能处处得以贯彻。（2014年6月20日《南方周末》陈斌）

◆文 坛

谗言的阴影

在中国传统政治中，忠臣贤良多半与谗言相伴随，可以说，谗言是中国传统政治挥之不去的阴影。这种现象，可以一分为三：忠臣贤良何以招恨？小人何以得逞？君王何以昏庸？

《韩非子》“说林”篇中的一个故事，大概可以解释这三个问题。子圉（yǔ）把孔子引见给宋国的太宰（相当于后来的宰相）。孔子觐见毕，告辞后，子圉进屋问太宰，对孔子有何看法。太宰说：“我见过孔子后再看你，怎么觉得你像跳蚤虱子一样渺小？我打算马上把孔子引荐给君王。”子圉害怕孔子被君王看重，便告诉太宰说：“君王要是见过孔子，难道不会觉得你像跳蚤虱子一般渺小？”太宰一听，再也不提向宋国君王引荐孔子的事。孔子就这样遭暗算了。

子圉为何暗算孔子？子圉最初能够把孔子引荐给太宰，说明他在履行“为国选才”的职责。但问题是，从太宰“面试”孔子开始，子圉就发现，他所引荐的孔子，不仅成了上司掂量自己的天平，而且在上司面前，称出自己不过是跳蚤虱子一般，无足轻重的庸才。子圉发现“自己挖坑自己跳”。这对子圉的德性是个考验。如果他是个君子，自然乐观其成；而恰恰他心胸狭窄，不暗算孔子才怪。

子圉何以得逞？当太宰看上孔子，似乎子圉已经不能控制局面。如何使太宰改变主意？让太宰与自己利益捆绑，使他认识到引荐给宋君将损害自己的利益。“一句话惊醒梦中人”，太宰经子圉一说，马上意识到孔子的到来，将使自己类同跳蚤虱子。这同样是个心胸狭窄之辈，于是决定终止人才引进。

宋君为何昏庸？宋君第一不会有前此二人被取代和蔑视的担忧；第二，即便他智识稍有欠缺，一般也能辨识孔子的才德。但由于太宰的封锁，他没有见到孔子的机会。形格势禁，使他成为一个耳不聪目不明的庸人，任人摆布的木偶。

孔子被谗言所害的机理，是孔子的个人才德在“上达天听”路径上，只有一条通道，其命运实际细若游丝，只要有一个人轻轻掐断它，孔子的前途就葬送了。而宋君要获得贤能之士的襄助，就要与随时可以任意掐断其信息的大小官吏斗智斗勇。在整个谗言产生过程中，不管是被陷害的、陷害人的，还是最高统治者，都在为掌控信息角力。

近代以降，新闻传播的迅速发展，使谗言的空间大大压缩，最后一个被谗言带进阴沟的，大概是袁世凯。袁世凯的儿子袁克定为了当太子，见他父亲蠡测舆论风向主要依靠《顺天时报》，便为他一人专办一份，天天刊登外界拥戴他当皇帝的消息。袁世凯一开始未必敢当皇帝，但看到“舆论”天天推戴，信以为真。这份伪《顺天时报》对袁世凯实施舆论控制，与进谗言并无二致。（2014年6月7日《新民晚报》任大刚）

（上接第1版）

记者：河北正在为实现绿色崛起调结构、治污染，这会不会影响稳增长、惠民生？会不会使河北与先进地区的差距越拉越大？请您谈谈怎么处理好绿色与崛起的关系。

周本顺：调结构、治污染对稳增长的影响是很大的。省环保厅做过分析，治理雾霾采取的措施，直接影响GDP约2.25个百分点。几千万吨钢铁产能压下来，得上多少企业才能补上啊！至于间接影响，那就更大了。正因为调结构、治污染对稳增长影响大，所以，对于河北的结构调整，我们设想了三种前景。第一种是“上去了”，第二种是“稳住了”，第三种是“趴下了”。我们要争取第一，确保第二，防止第三。但无论是保二还是争一，都必须以实现绿色崛起为目标，这一条是坚定不移的。

我们的目标是绿色崛起，既要绿色，又要崛起。京津冀三省市，河北是塌陷之地，不崛起就会越来越塌陷。所以，在压减过剩产能时，我们把方向放在通过调整变得更强、更优、更精上。不能因为调整，失去这些产业的行业优势。对工业，我们既要坚定不移调，又要千方百计稳。不怕减速，但要防止失控。在保证传统产业不滑出合理区间的同时，要大抓增量，在发展新兴产业、服务业等方面有跨越式发展。项目搞上去了，企业发展起来了，民生问题就好解决了。从目前的情况看，就业形势总体稳定，财政收入、城乡居民收入都保持两位数以上的增长速度。

我们强调调结构、治污染、稳增长三个桃子一起摘，是有条件、有底气的。我省干部经过解放思想大讨论、党的群众路线教育实践活动，干劲鼓起来了。中央督导组到我省各地检查工作，回来给我们反馈的情况是，广大干部群众的精神状态很好，干事创业的劲头很足。现在，全国各地、世界上很多企业都在瞄河北这个地方，各地的项目应接不暇。这种态势表明，我们既处在一个困难期，又处在一个新的发展期。只要我们顺势而为、主动作为、奋发有为，就一定能够实现既绿色、又崛起。

记者：国家正在推动京津冀协同发展，实现这个重大国家战略，河北张家口、承德等很多地方要搞生态涵养。一些人认为，这会限制河北的发展，又是让河北作贡献。对此，您怎么看？

周本顺：京津冀协同发展，是国家战略，是全局利益。河北应该服从服务这个战略。这是一种政治责任、政治担当，任何时候都不能含糊。

生态涵养区，不是不能发展，而是要走绿色、循环、低碳的发展路子。张家口、承德地区，可以利用环绕北京、天津的优势，大力发展高新技术产业、健康养老产业、文化旅游产业。可以利用自身的资源优势，大力发展风能、光能等新能源，发展新型建材产业、节能环保产业、生态林果业、现代生态农业。这些产业起来了，就能实现加快发展、科学发展，既富民、又富县。这是一条发展和生态双赢的路子。

今年春天，我在承德调研时，提出“两个决裂”：自觉与“高消耗、高污染、低效益”的落后产业决裂，自觉与以牺牲环境为代价换取发展的增长方式决裂。即使牺牲一些GDP，也要把河北山山水水治理好，决不做危害当前、遗祸子孙的事。现在看，只要产业选择得当，“发展”和“生态”这个“鱼”和“熊掌”是可以兼得的，金山银山和绿水青山是可以共存的。在生态文明建设的新时代，必须始终有这样一种觉醒和自觉。

今后，国家对生态涵养地区，也会按照市场经济原则，加大生态补偿的力度。我相信，生态涵养地区的人民生活，一定会与其他地区的人民生活一样好，甚至更好。

◆评 论

解禁自卫权受挫难抑安倍“暴走”

日本国会6月22日闭幕，首相安倍晋三未能在本届国会期间做出变更宪法解释的内阁决议，意味着其绕过修宪门槛图谋解禁集体自卫权的努力暂时受挫。此次在其意料之中，但也根本难阻止其在谋取成为所谓“正常国家”的右倾化。

众所周知，日本战后宪法第九条因为有“永不再战”条款而被称为和平宪法，包括禁止行使集体自卫权、禁止对外出售武器以及禁止拥核三原则等。与此同时，日本宪法对于其自身修改也设立了较高的门槛，直接修改和平宪法第九条即在程序上近乎“不可能完成的任务”。因此，安倍晋三处心积虑地来个围魏救赵、暗度陈仓的曲线策略，试图以变革宪法解释程序来达到变相突破和平宪法的目的，而变更宪法解释程序仅需要以内阁决议案方式获得国会多数支持即可。

安倍在此次国会会期上未能如愿抛出这一内阁决议案并争取通过，根本原因在于与自民党联合执政的公明党坚决反对。尽管公明党内也存有反对解禁集体自卫权的和平声音，但此次其反对仅仅是对其内部前提、要件的具体措辞上有不同意见。自民党政权由于还要在更重要的增税等经济问题方面获得执政盟友的支持，所以安倍此次并未强压公明党。

近年来，安倍利用国内近年来持续倒果为因的外部威胁渲染，导致国内主流民意温水煮青蛙式地为其所蛊惑，产生一种来自朝鲜、中韩等威胁不断加大的假象，所以对其包括解禁集体自卫权等在内的危险步骤产生默许心理。加之自从2011年大选自民党咸鱼翻身至今，在野的民主党每况愈下，其他包括维新会等在内的在野势力也不断分化组合、严重内耗，朝大野小的局面导致整个在野势力难以对自民党政权形成强有力制衡。更加之近年来美国、澳大利亚出于自身短期利益和冷战思维作祟，纷纷别有用心地公开支持日本解禁集体自卫权。在突破和平宪法方面久有异志的安倍晋三怎会错过如此千载难逢的良机，于是乎就苦心孤诣地曲线救国解禁集体自卫权。

由此，可以预见，安倍下一步将会加紧推动和执政盟友公明党的谈判协商，力争在具体条款上说服公明党，势必继续罔顾反对声以及周边邻国的善意警告，在下一个国会会期开始后，再度抛出经过修订的释宪内阁决议案。由于目前日本国会内民主党等，即使联手都难撼动占绝对多数的自民党，更何况在野势力里也有不少支持解禁的声音，所以，安倍极有可能在未来不远的时间内通过放宽释宪程序等招数，实现其解禁集体自卫权的野心。

对此，日本国内有识之士和部分舆论用了“暴走”一词——无视规则、失去控制、陷入狂乱。安倍政权看似畅通无阻，实则“暴走”成瘾甚至成疾，这值得包括美国在内的国际社会警惕！（2014年6月23日《新京报》张智新）

◆史海钩沉

一战四大“意外”遗产

今年是第一次世界大战爆发100周年。作为一个国际性的事件，一战留下的政治遗产绝不是战争与和平这些抽象理念那么简单。

社会主义

1917年，一战爆发的第三年，协约国和同盟国两大军事集团在东西两线的拉锯战已经达到极限。西线的英法联军不断地在消耗自己的老本，所幸在最关键的时候，美国人参战，为协约国注入了一股活力。然而，在东线，俄国军队却始终不给力，虚弱的国力已然不能支撑沙皇政府继续坚持下去，最严重的时候，东线的俄军士兵要三个人合用一支步枪，军需补给俨然已成奢望。

而就在前线士兵怨声载道之际，后方传来消息：沙皇政府倒台，新的资产阶级政府上台了。就在所有人期盼着战争可以就此结束时，新政府却继续坚持对德奥的作战。忍无可忍的俄国无产阶级终于站了起来，用革命推翻了二月革命政府，成立了苏维埃政权。

如果说二战为世界创造了一批社会主义国家，那么一战就是为社会主义国家的诞生播下了火种。史学家将一战定义为帝国主义国家为争夺世界霸权而进行的不义战争，这场战争带来的直接影响就是削弱了资本家的力量，这也为伴随着资本家一起成长起来的产业工人群体提供了一个崛起的机遇。而在帝国主义最薄弱的一环——俄国打破了坚冰，也成了顺理成章之事。从这一点影响来看，直至苏联解体、冷战结束，20世纪的主流发展模式都可以归为一战的结果。毫无疑问，一战的最大遗产就是社会主义。

计划经济

千万不要以为计划经济是社会主义国家的专利。这一点上，邓小平做出评判：“资本主义国家有计划，社会主义国家有市场。”而计划经济之被推行，也是一战的缘故。

1914年8月3日，首部限制经济自由的立法在德国实施。德国政府接管了公民的储蓄、对外贸易以及食品生产和销售。它还为各种商品设置了最高价格，并推出“原料协会”，按照战时经济的需要控制原料。1916年11月，一个规划研究所成立，并开始实施资源和劳动力的总动员。

战争结束之后，计划经济思想开始进一步传播。尤其大危机之后，不仅德国、苏联，许多欧洲国家也对不同形式的计划经济进行了实验。应用最为彻底的则当属苏联。列宁领导十月革命取得胜利后，接着建立了第一个社会主义政权苏联。苏联经济体制采用了高度的全民所有制和高度集中的计划经济，长期优先发展重工业特别是国防工业，依靠高能耗、高原材料消耗、高人力投入、粗放型发展，在苏联第一个五年计划中取得了一定的成效，并在二战中依靠军事工业取得了胜利。

国际联盟

1919年1月15日，当美国总统威尔逊踏上巴黎的土地时，他显得踌躇满志，因为他手里正握着一份战后世界秩序的新蓝图。德国刚一宣布投降，战胜国就迫不及待地在巴黎凡尔赛宫召开战后和会。而对于这次和会，最后参战的美国人却早有安排。还在一战如火如荼之际，美国的一些资产阶级和平团体就积极主张建立一个调解国际纠纷的机构。时任美国总统威尔逊将此纳入他的“十四点原则”，力主建立一个国际联盟一样的组织机构。

然而威尔逊这个力图重塑战后世界的构想并没有得到较好的贯彻。因为战胜国的主导力量英法两国并不愿意看到自己拼尽国力换来的胜利果实就这样被美国一纸蓝图换走。因此，以“国际联盟”为外衣，行分赃之实的新的国际体系建立起来了。

时隔近一个世纪后，我们再看国际联盟时，却并不能用“帝国主义的瓜分体系”来一棒子将其打死。客观来说，自近代以来，在两次工业革命的内在驱动下，整个世界前所未有地紧密结合在一起。这就对近现代国际关系提出了一个新的命题和挑战：如何用一套行之有效的规则体系来规范大小国际事务。虽然早在拿破仑战争结束之后，俄普奥三国曾结成过神圣同盟，但这个有着近代国际社会公约性质的组织并不具备广泛代表意义。也正因如此，国际联盟的成立可以被视为近代国际关系规则化的一个正式开端。

中东国家

中东国家的近代化进程并不是由中东人自己主导的。

这片油气资源丰富、历史文化悠久、宗教民族冲突异常尖锐的土地有着鲜明的性格特征，然而这个地区却是在大国的主导下开启了近代化进程。一战结束后，原本属于奥斯曼土耳其帝国的中东领土纷纷被英法等国以“委任统治”的名义接管。

英法根据各自的实力，把中东划分为相互分离的政治区域，实行“分而治之”的统治。除了土耳其、阿富汗、伊朗等几个国家取得了程度不同的独立之外，其他大多数中东国家相继沦为英法的委任统治地。在这种情况下，整个中东的政治版图发生了巨大的变化。按照政治性质，大体上可以划分为两大区域：北层政治区域和南层政治区域。北层政治区域包括土耳其、阿富汗和伊朗三个非阿拉伯民族主义主权国家，南层政治区域包括肥沃新月政治地带和阿拉比亚政治地带。其中新月政治地带包括伊拉克、叙利亚、黎巴嫩、外约旦和巴勒斯坦等国，这里被英法视为“生死攸关的势力范围”。

英法的接管，描摹出了现代中东地区的基本疆界和主权国家形状。然而英法等国可能并没有想到，这一次的接管和划分如同打开了潘多拉魔盒，为多年后的战乱与冲突埋下了伏笔。接管了中东地区的英国积极支持犹太复国主义，为日后的中东战争以及巴以冲突留下了根源。直到今天，能源问题、民族矛盾、恐怖主义等许许多多重大国际关切问题都能与中东扯上关系。可以说，一战对于世界的影响有很多，而在地域上影响最为深远的，莫过于对中东的改变。（2014年第6期《看世界》程蒙）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：王金龙 广告部电话：62805980 62806380 发行部电话：62806227兼传真 总编室电话：62805368 62806234 电子信箱：xuexishibao@126.com
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂