学習時報

2014年6月16日 第741期

STUDY TIMES

中共中央党校主管主办 报名题字：江泽民

网址：www.studytimes.cn 周一出版 国内统一刊号：CN11-0137 代号：1—267

海内外中华儿女共同的魂

每个民族都是特定文化造就的，文化是民族的内在标识。中国人无论走在哪里，只要心中有中华文化，他就是有根的，就会心系祖国。正是在这种意义上，习近平总书记说：“博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂。”

强调“共同的魂”，表明党中央对继承发扬中华文化进一步高度重视。十八大之后，习近平总书记在国内外许多场合，都反复强调弘扬优秀传统文化对于社会主义精神文明建设和社会发展的重要性，这次又从海内外中华儿女的精神需求与团结的角度作了进一步强调。习近平总书记这些重要论述，在社会各界产生了强烈反响。

对于中华文化这一“共同的魂”，我们要倍加珍重。没有文化的发展是空洞的发展，丢弃优秀传统文化的富裕是贫乏的富裕。在追求社会主义现代化过程中，绝不能只顾高楼大厦的日新月异，而破坏、毁弃祖先给我们留下的文化遗产；绝不能只顾物质财富的成功，而忽视精神文化的传承。

对于中华文化这一“共同的魂”，我们要让它更好地发挥作用。越是在现代化的过程中，越是要让优秀的传统文化以新的形式重放光彩；越是在信息化、全球化这个多种文化相互激荡的时代，越是要注重优秀传统文化的教育学习，让每一个中国人都成为它活的载体。我们对优秀传统文化要悉心经营，用它给海内外中华儿女以精神的归属与支撑，凝聚他们的力量，让他们带着中华文化自豪地走遍天涯海角。

对于中华文化这一“共同的魂”，我们要在新的时代以新的方式广泛传播，把它的无限魅力展示给世界，使之变成巨大的精神力量，赢得和凝聚国际的理解与支持，以实现中华民族伟大复兴的中国梦。

社评

以最坚决态度坚守红线推动安全发展

——国家安全监管总局局长杨栋梁答本报记者问

高层/访谈

□本报记者 李玉梅

记者：杨局长您好！党的十八大以来，党中央、国务院在推进安全发展方面提出了一系列重要理念和要求。结合这些理念和要求，您认为当前抓安全生产工作的主线是什么？主要可概括为哪几个方面？

杨栋梁：党中央、国务院始终高度重视安全生产工作，十八大以来，习近平总书记、李克强总理等中央领导同志相继作出一系列重要指示。习近平总书记先后三次主持召开中央政治局常委会研究安全生产工作，并亲赴山东省青岛市“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故现场，指导抢险救援工作，发表重要讲话。这些重要论述充分体现了科学发展观的核心立场，贯穿着立党为公、执政为民的崇高理念，揭示了我国现阶段安全生产的规律特点，具有很强的针对性和指导性。深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，是当前和今后一个时期全国安全生产战线的重大政治任务，也是当前抓安全生产工作的主线。

深入学习研读习近平同志关于安全生产的重要论述，我们感到应全面把握以下要点。

一是强化红线意识，实施安全发展战略。始终把人民群众的生命安全放在首位，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这是一条不可逾越的红线。大力实施安全发展战略，绝不要带血的GDP。城镇发展规划以及开发区、工业园的规划、设计和建设都要遵循“安全第一”方针。

二是抓紧建立健全责任体系。实行“党政同责、一岗双责、齐抓共管”，切实做到管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

三是强化企业主体责任落实。所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，善于发现问题、解决问题，采取有力措施，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位。

四是加快安全监管方面改革创新。坚持最严格的安全生产制度，加大安全生产指标考核权重，实行安全生产和重大事故风险“一票否决”；加快安全生产法治化进程，完善安全生产法律法规体系。

五是全面构建长效机制。安全责任重于泰山，安全生产应坚持标本兼治、重在治本，建立长效机制，坚持“常、长”二字，经常、长期抓下去。

六是领导干部要敢于担当勇于负责。坚持命字在心、严字当头，敢抓敢管、勇于负责，不可有丝毫懈怠。只要领导干部严于履职、认真抓，就可以把事故发生率和死亡率降到最低程度。

记者：习近平总书记提出，“发展决不能以牺牲人的生命为代价，这是一条不可逾越的红线”。您怎么理解这条红线？如何坚守红线？

杨栋梁：红线就是生命线、高压线。对红线，要有敬畏之心、戒惧之心，必须以最坚决的态度坚守。真正把安全作为发展的前提、基础和保证，发展经济绝不要带血的GDP，招商引资绝不能成为“招伤引灾”，增产扩能绝不能埋下隐患。绝不能搞那些降低安全标准的所谓“特事特办、一路绿灯”。要把安全生产与转变经济发展方式、产业结构调整升级、城镇化建设紧密结合起来，从根本上提高安全发展水平。

今年以来，我们重点在以下六个方面付出了努力。

一是以最坚决的态度，坚守红线，推进安全发展。总局党组多次组织学习研讨，采用集中轮训、视频辅导、专题讲座等方式，在全系统掀起学习贯彻习近平总书记重要讲话的热潮，提高坚守红线的能力。地方党委政府也都召开党委常委会、政府常务会等专题学习，研究推进安全发展的措施。

二是以最严格的要求，强化安全生产责任落实。目前已有22个省（自治区、直辖市）和新疆兵团出台文件对安全生产党政同责等做出具体规定，8个省（自治区、直辖市）由政府主要负责同志担任安委会主任；一些地区修订了政绩考核办法，强化安全生产政绩考核。在全国煤矿开展的“千名干部与万名矿长谈心对话”活动，总局领导深入基层，与矿长面对面交流。截至5月15日，全国已有547位领导干部与7704位煤矿矿长进行了谈心对话，分别占总人数的58%和64%。

三是以最严厉的手段，深化隐患排查治理，严肃事故责任追究。认真组织开展了安全生产大检查“回头看”、油气输送管道专项排查、城市燃气安全检查。国务院安委会成员单位16位部级领导带队深入各地区进行了督查，继续采取“四不两直”办法开展暗查暗访。去年全国一共发生重特大事故49起，截至5月20日，已结案47起，结案率达到95.9%，共追究责任1032人，其中刑事追究331人，党政纪处分701人。

四是以最有效的措施，营造安全生产的浓厚氛围。加大安全生产宣传教育力度，利用典型事故案例，在全国深入开展警示教育。在《人民日报》刊发了安全发展专刊，利用新闻发布会、各类新闻媒体，大力宣传安全生产方针政策、法律法规和安全知识。最近还在新华网、人民网、腾讯网开通了政务微博微信，加强政策解读，强化交流互动，及时回应群众关切，不断激发正能量。

五是以最大的勇气，推进安全生产改革创新。按照中央改革领导小组要求，积极稳妥地推进安全生产责任体系、控制考核指标体系、行政审批制度、安全准入和执法、管理体制、隐患排查治理体系等六个方面的改革。

六是以最严明的纪律，加强安全监管队伍建设。结合群众路线教育实践活动，不断增强安监队伍坚守红线、敢于担当、善抓落实、改革创新、廉洁自律五个方面能力，在全系统严格实行对违反规定的会员卡“零持有”，对被检查单位、监察对象安排的宴请和赠送的礼品“零接受”，在公务活动中对营业性娱乐场所“零接触”，对安全生产违法、违规行为“零容忍”。确保各级安全监管部门人员依法行政，公正执法，做保护人民群众生命安全的坚强卫士。

记者：这六个“最”彰显了安监局的坚决态度。您认为当前制约安全生产的主要矛盾和问题是什么？下一步将重点做好哪些方面的工作？

杨栋梁：今年2月下旬至4月上旬，国务院安委会组织16个督查组，对全国31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团安全生产重点工作进行了全覆盖专项督查，发现了一些共性问题，如安全发展理念树立不牢、红线意识不强，企业主体责任不落实，隐患排查整改不到位，基层安全监管力量薄弱，应急管理落后等。同时，在煤矿、油气管线及城市燃气、危险化学品、尾矿库、隧道交通等重点领域一些问题十分突出。一是隐患排查治理任务重，整改难度大。一些地区小煤矿“小、散、乱、差”的问题还没有得到根本解决。油气管线、燃气管网隐患多，整改协调难度大且需要大量资金，排查治理任务非常艰巨。二是企业安全管理不到位。一些企业对安全生产工作重视不够，机构不健全，制度不完善，隐患排查治理不到位等。三是安全监管责任不落实。因责任不落实造成部门间推诿扯皮的现象时有发生。一些地区在规划建设时，没有落实规划服从安全的要求。四是安全生产基础还十分薄弱。相关安全法规体系缺乏政策措施配套，管道、管网设计标准、规程滞后。区域性应急救援体制机制不健全等。

之所以存在这些问题，主要是因为我国正处在工业化、城镇化快速发展时期，发展方式还比较落后，产业结构不尽合理，高危行业比重大，安全保障能力低等。这都要求我们深刻认识安全生产的长期性、艰巨性、复杂性和反复性，必须常抓不懈。

下一步，我们要结合汛期安全生产，着力做好五个重点行业领域的安全专项整治，强化源头治理。

一是抓好煤矿安全专项整治。当前通过各方面的共同努力，煤矿安全生产成效较为显著，但是，在煤矿的安全生产问题上，没有平坦的大道可走，这是一条崎岖不平的山路，必须要选择方向可靠、四轮驱动、大马力、大功率的越野车才能前行，我们叫“1+4”工作法。“1”就是一个方向盘，即认真贯彻习近平总书记的讲话。“4”就是四轮驱动，包括强力贯彻落实《煤矿矿长保护矿工生命安全七条规定》和治本攻坚七条举措“双七条”，持续开展警示教育，深入开展“千名干部与万名矿长谈心对话”活动，着力打好50个煤矿安全重点县攻坚战。

二是抓好危险化学品和烟花爆竹安全专项整治。严格贯彻落实《化工（危险化学品）企业保障生产安全十条规定》和《烟花爆竹企业保障生产安全十条规定》，加强各类危险化学品安全监管，推动相关企业搬迁、退出。

三是抓好油气输送管线、城市燃气和消防安全专项整治。进一步加强宣传教育、监测监控和安全管理，深入开展隐患排查整治，落实整改和监控措施，确保管线管网平稳运行、人员密集场所安全可控。

四是抓好道路交通安全专项整治。加强隧道交通安全监管，开展通行和在建隧道安全专项检查；加强危险化学品运输安全监管，严禁非法挂靠营运；加强长途客车安全监管，严格落实夜间强制停车休息制度。

五是抓好尾矿库安全整治。在全面普查的基础上，加大对危、险、病尾矿库的治理力度，组织专人盯守，加快整改，促进升级改造，提升安全等级，降低安全风险。

记者：安全生产“十二五”规划提出，到2020年实现全国安全生产状况的根本好转。您对实现这个目标有没有信心？您的信心来自哪里？

杨栋梁：实现安全生产状况持续稳定好转，到2020年实现根本好转，这是全面建成小康社会的必然要求，是坚守红线、实现安全发展的必然要求。实现这个目标，有利因素很多。

首先是有党中央、国务院的高度重视和正确领导，尤其是生命红线理念等的提出，为我们指明了方向、提供了遵循。

其次，有各地区、各部门坚决贯彻的态度、力度，以及在实践中积累的正反两方面的经验教训，还有一支思想、作风、业务过硬，敢于从严执法，善于监管的干部队伍，他们做了大量艰苦细致、富有成效的工作。

再有就是全国安全生产形势持续稳定好转的基础。全国连续11年实现了事故总量和死亡人数的“双下降”，事故死亡人数从2002年近14万人的最高点，到2008年下降到10万人以下，到2013年减少到7万人以下。今年截至5月底，全国重特大事故起数和死亡人数同比分别下降32.0%和41.3%，煤矿等重点行业领域各类事故明显下降，因非法违法行为引发的较大以上事故占较大以上事故总量的比率大幅度下降，各类事故死亡人数在控制指标以内。这些成效说明，只要各级党委政府领导有力、部门监管责任落实、企业主体责任到位，就能够有效防范遏制重特大事故，加快实现安全生产状况的根本好转。对此我们充满信心。

下一步，我们要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述，大力实施安全发展战略，坚持标本兼治、重在治本，深化安全监管体制机制的改革创新，加大依法治理的工作力度，调度各方面的积极性，促进安全生产形势的持续稳定好转，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，创造良好的安全生产环境。

◆关注点

中国发展新常态

□杨英杰

习近平总书记近期在河南考察时指出，中国发展仍处于重要战略机遇期，要增强信心，从当前经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。

“新常态”一词最早由美国学者提出，是对2008—2009年发生“大衰退”之后世界经济政治状态的一种描述和预测。国家干预主义可能增强，区域经济合作进程加快，全球化不再等同于美国化，以中国为代表的发展中国家地位上升，发达国家要依靠新兴市场来摆脱危机，世界多极化趋势得到强化等等，是“新常态”一词的主要含义，从中不难让人体味出“无可奈何花落去”的感叹。

新常态对于中国意味着新的挑战和机遇，既有国际的因素，亦有国内的成分。

国际上看，新的挑战主要是指随着我国经济总量不断扩张，在国际事务中的权重不断提高，国际上一些不习惯的势力，会通过各种经济的政治的乃至区域性军事摩擦的手段对我实施干扰，意图打乱甚至中断我们的现代化进程。比如：妄测中国依靠干预汇率扩大出口，积累美债以期影响美国未来发展，大肆喧嚷中国应加快人民币升值步伐；宣扬中国通过挤压市场空间，降低市场自由度，抑制资本自由流动，进而罔顾中国国情要求加快资本市场开放，资本账户开放；个别国家通过主动挑起领海争端，充当国际反华势力马前卒，捕风捉影，混淆是非，司马昭之心路人皆知。

对这些干扰，首先要准确判断，我们的发展是否还处于重要战略机遇期？习近平总书记给出了十分明确的回答：中国发展仍处于重要战略机遇期。

之所以这样讲是因为：第一，从世界发展趋势看，和平、发展、合作、共赢既是中国走和平发展道路的重要理念，也是世界绝大多数国家和地区发展经济、和睦政治所遵循认可的重要原则，各种双边、多边经济伙伴关系的确定，各种自由贸易区的协商建立就是明证。第二，从国内来看，中国的发展已经到了极端重要的关键时刻。问题倒逼改革，诸多核心问题非此阶段不会出现，全面深化改革非此阶段不能推进；遇到的问题越重要，改革取得的成效就会越显著，这个阶段就是我们必须紧紧抓住的重要战略机遇期。

新常态带给我们的挑战体现到国内发展上，一言以蔽之，老路走不通了。国际资本向发达国家的回流，发达国家再工业化的深化，以及对高负债、高通胀、高失业的疲于应付，甚至不惜采取以邻为壑的短视举措，决定了中国主要依靠资源等要素投入推动经济增长和规模扩张的粗放型发展方式已无法延续，以破坏环境生态为代价通过低端制造业产品出口增加就业累积外汇的老路已经到了尽头，庞大的外汇储备已成为我们的尴尬负担。怎么办？

首先，要有战略定力，保持战略上的平常心态。中国的和平发展是必然的，实现中华民族伟大复兴的目标是任何力量也遏制不了的。正如习总书记多次强调的：我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。我们既要有道路自信、理论自信、制度自信，更要有目标自信。中国的发展是和平的发展，中国的强大是海纳百川的强大，我们历史上也曾经长期居于世界领先地位，中华民族通过不懈奋斗为世界带来了先进的文明和理念，而不是如历史上个别国家通过侵略他国、遏制他国实现称霸全球的野心。正如习近平总书记所说，中华民族的血液中没有侵略他人、称霸世界的基因，中国人民不接受“国强必霸”的逻辑。我们有如此的坦荡襟怀和坚定自信，有如此的战略定力和平常之心，所以不惧任何挑战。

其次，占领制高点，开辟新航向。习近平总书记在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上发表的重要讲话中提出的问题振聋发聩：老路走不通，新路在哪里？是的，不能想象我们能够以现有发达水平人口消耗资源的方式来生产生活，那全球现有资源都给我们也不够用。既然老路走不通，必须开辟新道路。习近平总书记掷地有声的回答为我们指明了方向：新路就在科技创新上，就在加快从要素驱动、投资规模驱动发展为主向以创新驱动发展为主的转变上。

中国发展所面临的新常态要求我们必须紧紧抓住推进科技创新、实施创新驱动发展战略的重要历史机遇，彻底破除体制机制障碍，不断增强自主创新能力，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。唯此，中国的和平发展、中华文明的伟大复兴，才会真正成为新常态。

◆观察员

培育风清气正的官场生态

□李 红

为坚决刹住公款购买赠送粽子等节礼的不正之风，5月29日，中央纪委监察部网站推出“清廉过端午——纪检监察机关在行动”专题，并开设举报窗口，欢迎广大群众监督举报。加上之前的五一节、清明节等节日专项整治活动，这样的“逢节必查”，既体现了中央持续用力、常抓作风的决心，也为群众搭建了参与监督的平台，受到群众的一致拥护。

党的十八大以来，新一届中央领导集体反腐力度有增无减。2013年有18名省部级官员落马；今年，截至目前，已有11名省部级官员被查。这向大众传递了一个强烈的信号：反腐不是一时之行为，而是贯穿本届政府始终的坚强举措。强力反腐，持续反腐，其终极目的只有一个，那就是培育风清气正的官场生态。

“蠹众而木折，隙大而墙坏”，意思是说如果蛀虫多，木头就会被咬断，如果墙壁内的空隙大，墙就有可能会倒塌。如果一个国家蛀虫太多，漏洞太大，就有可能政息国亡，这绝不是危言耸听。贪官不论大小，都是党和国家的蛀虫，危害社会和谐健康。保持党的纯洁性，既要严厉打击小贪小腐，更要打击大贪污、大腐败。习近平总书记2013年1月22日在中纪委全会上说，从严治党，惩治这一手决不能放松。要坚持“老虎”“苍蝇”一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。中央打击贪污腐败的力度越来越大，让我们看到了社会政治清廉、官场清明的希望。

对于每一位领导干部来说，清明廉正是为官的纪律准则，让官场风清气正是为官的应尽义务，绝不可抱着独善其身的想法，更不可随波逐流。尤其是那些身处具有很大利益空间岗位的领导干部，面对众多的利益诱惑，一定要扪心自问：我能做到“臣门如市，臣心如水”吗？只有在每个人都筑起反腐的“防火墙”，并且做到相互督促、及时提醒之后，滋生腐败的土壤才能被铲除，贪腐逐利的污浊空气才能被清除出官场的上空。

而对于每一位普通党员干部来说，有必要明确，培育风清气正的官场生态不仅仅是上层的事情，良好的官场生态的培育需要众人的参与和监督，需要全体党员干部的一致努力。我们党开展群众路线教育实践活动，就是要杜绝享乐主义，狠刹奢靡之风，营造务实清廉的官场生态。这是大众的期盼，是密切党同人民群众血肉联系的不二选择，是中华民族伟大复兴的希望所在，因此也是每一个中国人尤其是党员干部的应尽职责。那种事不关己高高挂起的想法，对于良好的官场生态的养成有百害而无一利。

自“八项规定”和舌尖浪费的禁令出台后，每逢节日假期，媒体总会盘点一番餐饮业情况以检视禁令的效果。现实的结果是，众多高档餐厅日渐门庭冷落，而不少中低档餐馆越来越火。这一现象不仅是消费趋向理性的表现，更彰显了奢侈浪费之风被坚决打压的显著效果。众多渠道的信息显示，如今，官员用于陪伴家人的时间变多了，沉下心来学习的时间也挤出来了。这是广大群众最愿意看到的结果。

贪官是党内的蛀虫，贪污腐败是人民的敌人，是社会进步的拦路虎，严重侵蚀官场的空气，扭曲官场的生态。要建立严格的监管制度，用铁的法律制度、铁的党性纪律、铁的手腕监督管理干部，打击贪污腐败分子，让腐败无处藏身。唯此，才能还官场一片清朗晴明的世界。

责任编辑：李玉梅

E-mail:studytimes1@126.com