推进科技创新 建设生态文明

□白春礼

随着现代化进程的不断推进，人类发展从原始文明走向生态文明。但人类的工业化进程也造成了自然资源迅速枯竭、生态环境日趋恶化，直接威胁到人类自身的生存和发展。传统工业文明追求与自然资源供给能力、生态环境承载能力的矛盾日益尖锐，迫切需要创新发展模式，强烈呼唤科技的重大创新突破，支撑生态文明建设。

现代化进程需求、科技发展内生需求以及呈现的新特征，共同驱动新一轮科技革命和产业变革，孕育着若干学科领域的重大突破。科技进步将深刻改变人类生产、生活的方式和质量，深刻改造人们的思维方式和世界观；科技进步也加速了现代化和可持续发展进程，推动人类逐步从工业文明向生态文明迈进，成为人类文明发展的必然趋势。

我国生态文明建设方针及科技创新战略

新时期，我国提出了“五位一体”、生态文明制度体系和不唯GDP论英雄等生态文明建设方针，生态文明建设实践也呼唤科技创新战略部署和实施。

新时期生态文明建设方针。党的十八大报告提出了“五位一体”的生态文明建设方针：全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。该方针的确立为生态文明建设总体布局奠定了基础。我国纠正唯GDP论英雄的表述愈益明确坚决，在执政理念上为生态文明建设提供了制度保障。2013年6月，习近平总书记指出：“要把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容，再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了”。2013年11月，中央文件首提纠正“唯GDP论英雄”，提出“坚决纠正唯国内生产总值用干部问题”。2013年11月，十八届三中全会提出了“生态文明制度体系”，对加强生态文明建设提出了更高、更具体的要求。会议决定明确指出：完善发展成果考核评价体系，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向；对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核；探索编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产离任审计；建立生态环境损害责任终身追究制。

生态文明建设的形势和任务。我国生态文明建设机遇与挑战并存，任重而道远。具体体现在：一是世界范围内生态环境保护出现新态势、新特征，生态环境保护已成为各国追求可持续发展的重要内容、国际竞争的重要手段，绿色发展已成为全球可持续发展的大趋势；二是我国生态文明建设已取得巨大成就，初步建立了能源资源节约、生态环境保护的制度框架和政策体系，资金投入力度持续加大，节能减排、循环经济和生态环境保护工作不断加强；三是我国生态文明建设仍面临严峻挑战，生态环境总体恶化的趋势尚未根本扭转，表现在能源资源约束强化、环境污染比较严重、生态系统退化问题突出、国土开发格局不够合理、应对气候变化面临新的挑战；四是推进生态文明建设是一项长期任务，我国将长期处于社会主义初级发展阶段，发展是第一要务，也是解决我国所有问题的关键，推进生态文明建设要打持久战。

针对生态文明建设面临基本形势，我国生态文明建设任务艰巨。具体包括：一是加快优化国土空间开发格局，坚定不移实施主体功能区战略，大力提高城镇化集约智能绿色低碳水平，大力建设海洋强国；二是有效减轻经济活动对资源环境带来的压力，下大决心化解产能过剩，加快推进产业转型升级，大力发展循环经济；三是推动资源利用方式转变，狠抓节能减排降低消耗，狠抓水资源、矿产资源、土地节约集约利用；四是切实提高生态环境质量和水平，坚决治理大气污染，大力治理水污染，加紧治理土壤污染，切实保护生态系统，积极应对气候变化；五是加快生态文明制度建设，健全生态文明建设的法律法规，完善发展成果考核评价体系，健全市场体制机制和经济政策；六是加快形成推进生态文明建设的良好社会氛围，加快培养生态文明意识，积极倡导绿色生活方式，有效发挥公众监督作用。

中国科学院生态文明科技创新布局及发展思路

习近平总书记2013年7月17日在中国科学院调研考察工作时，希望中国科学院不断出创新成果、出创新人才、出创新思想，实现“四个率先”，即率先实现科学技术跨越发展，率先建成国家创新人才高地，率先建成国家高水平科技智库，率先建设国际一流科研机构。为全面贯彻落实“四个率先”要求，中国科学院正研究制定和组织实施《“率先行动”计划暨全面深化改革纲要》，及时启动并全面实施“率先行动”计划。

面向国家生态文明建设的新形势、新需求，中国科学院将进一步增强责任感和使命感，整合资源、凝聚力量，把生态文明科技创新作为“率先行动”计划的重要内容，通过推进战略性科技先导专项和“一三五”规划、建设卓越创新中心等重点工作，为国家生态文明建设做出应有的创新贡献。

推进战略性先导科技专项。战略性先导科技专项是中国科学院“率先行动”计划的一项重大举措，是集科技攻关、队伍和平台建设于一体，促进重大创新突破和形成集群优势的战略科技行动。

目前，中国科学院已启动15个先导专项，其中有6个先导专项和生态文明建设密切相关，包括低阶煤清洁高效梯级利用关键技术与示范，未来先进核裂变能-TMSR、ADS，应对气候变化的碳收支认证及相关问题，热带西太平洋海洋系统物质能量交换及其影响，大气灰霾追因与控制和青藏高原多层圈相互作用及其资源环境效应。

战略性先导科技专项的部署，在支撑生态文明建设中的作用日益凸显。例如，我们与国家有关部门、地方政府、高等院校紧密合作，启动了“大气灰霾追因与控制”专项，在大气灰霾成因、控制技术等领域取得了重要进展：发现二氧化硫—二氧化氮复合致霾效应，提出优先控制氮氧化物排放的策略；根据京津冀地区PM2.5动态源解析的结果，提出了该区域大气污染防治的近期、中长期策略；解析珠三角PM2.5和二次有机气溶胶前体物来源，为珠三角PM2.5和灰霾防治对策出台提供了重要科技支撑；研发出适合我国国情的柴油车排放控制后处理技术系统，为快速提升我国柴油车排放标准提供了技术支撑；工业窑炉烟气控制技术突破，对冶金等传统行业发挥了重要作用。中国科学院已将“大气灰霾追因与控制”作为长期的研究领域进行重点支持，争取为国家的大气灰霾治理持续提供坚实的科技支撑。

推动卓越创新中心建设。卓越创新中心的建设旨在通过体制机制创新，将任务、队伍、平台紧密结合，形成“创新高地”和“创新品牌”，建成一批最具代表性的学术高地，达到国内同领域领先地位，成为同领域具有重要国际影响、特色鲜明、独树一帜的世界级研究中心。到2020年，其总数将不超过中科院所有研究所数量的1/3，约30个左右。

通过遴选，我们先期启动了5个卓越创新中心的建设，包括量子信息与量子科技前沿、青藏高原地球系统科学、粒子物理前沿、脑科学、钍基熔盐堆核能系统（TMSR）。其中，青藏高原地球系统科学、钍基熔盐堆核能系统两个和生态文明科技相关。

遴选新的战略研究方向。中国科学院从以下方面强化新的战略研究方向的遴选，进一步服务和支撑生态文明建设：一是在从状况监测、评估到政策咨询、服务维度，我们将已有的研究基础成果和结论凝练提升为咨询建议，为国家或地方决策提供可行性方案，为国家生态文明建设提供支撑；二是在从自然生态到城市生态维度，我们系统深入开展城市生态研究，服务国家城镇化发展；三是在从环境污染到人体健康效应维度，我们加强环境污染人体健康效应的研究，促进环境污染相关疾病的防控；四是在从近海表层，到大洋深处维度，我们重视海洋蓝色国土，着力提高探测深海能力；五是在从常规能源到非常规能源维度，我们重视在页岩气、天然气水合物等非常规能源方面加强科研布局；六是在从国内环境到全球资源环境保障维度，我们特别关注境外资源环境问题的研究；七是在从公益性研究到提供系统性技术解决方案维度，我们针对产业系统攻关，为产业全链条生产过程“绿色化”“智能化”提供系统性技术解决方案，面向区域，集成区域发展、城市规划、生态农业、清洁生产、环境保护、物联网等研究力量，打造可持续发展区范例。

构建科技服务网络。中国科学院积极探索新的研发模式与转化机制，在现有工作基础上建立并完善辐射全国的科技服务网络（STS-NetWork）。我们建立打造科技成果顺畅转变为社会财富的通道，使其服务国家经济社会发展，惠及广大人民群众。

我们聚焦五方面的市场需求：新兴产业培育、支柱产业升级、现代农业发展、自然资源与生态环境治理和城镇化与城市环境治理；开展五类科技服务活动：成套技术示范与转移、公共检测与平台试验、专项研发与联合攻关、委托研究与专项咨询和知识产权运用与专项服务；构建五类分中心：区域中心、专业中心、工程实验室/工程中心、多所联合中心以及与企业共建中心。

目前，我们已经建成31个育成中心、8个技术转移中心和5个科技创新园，分布在21个省市区；拥有212个野外台站、13个植物园，长期开展自然生态系统监测、保护等工作；与国家林业局、中国农科院、住建部等联合，建设了野外站联盟、植物园联盟。通过试点建立科技服务网络，进一步畅通成果转移转化渠道，构建“科技”和“社会经济”间的桥梁，在生态环境保护、清洁生产、循环经济等方面加强监测、技术研究、工程化示范等服务能力，努力为国家生态文明建设提供科技支撑。

（作者系中国科学院院长）

“不唯GDP论英雄”的政治解读

□中共沂水县委理论学习中心组

发展是解决一切问题的关键。追求什么样的发展、实现什么样的发展，既是我们当前面临的经济问题，更是重大的政治问题。“政治路线确定以后，干部就是决定的因素。”最近，中央反复强调，“不唯GDP论英雄”，这是我党全面落实科学发展观的重要体现，更是在治国理念上的重大发展，具有重大的政治意义。其核心是明确执政方向、夯实执政根基、推动科学发展。

体现了我党在“发展阶段论”上的准确把握

发展的根本目的是满足人的需求。人的需求有一个基本规律，就是生理需求、安全需求、交往需求、尊重需求、实现自我价值需求逐级递增。基于这个基础，一个国家的发展也必然呈现出阶段性特征，在GDP增长与群众满意度两条曲线的走向上，呈现这样一条规律：在发展程度低、食不果腹的情况下，人民改善生活的愿望强烈，即使GDP增长是高成本、高代价的，也与群众的满意指数基本相符；随着经济的发展、生活水平达到一定程度，人们开始深入思考GDP增长成本代价、分配再分配等深层次问题，在粗放式的发展模式下，GDP增长越快，与人民的满意指数背离越大。改革开放以来，中国共产党团结带领全国人民，取得了中国特色社会主义建设的巨大成就，我国发展实现了从经济增长到经济发展再到目前向经济社会和人的全面发展的嬗变。

当前，我们正在全面加快小康社会建设，小康社会既是物质上的小康，更是精神上的小康，人民对生态良好、生活健康、法治公平、社会和谐的要求日益强烈。但目前来看，很多地方没有准确把握这一变化，在执政上没有做到经济发展与社会发展和人的发展并重，只顾埋头抓GDP，忽视群众“幸福指数”，见物不见人。例如：一些发达地区，经济指标上是“排头兵”，但干群关系紧张，产生各类矛盾，人们思想混乱，社会丑恶现象盛行，群众手里有了钱但缺乏公平感、安全感、幸福感；在发展上没有真正落实科学发展观的要求，将“以经济建设为中心”异化为“以GDP为中心”，急功近利的发展观念和粗放型的发展模式，制造了“带血”“变色”的GDP，表面繁荣的GDP背后是资源过度消耗、环境严重破坏、贫富差距拉大等一系列问题，人们呼吸要戴口罩、喝水要先消毒、出行要带保镖，缺少最基本的安全保障。强调“不唯GDP论英雄”，就是引导各地从只抓经济发展不抓社会进步的“单轨制”工作模式中走出来，推进经济社会全面协调可持续发展；从“唯GDP增长论”的观念和实践中走出来，走环境友好型、资源节约型的科学发展之路。

体现了我党在“执政认识论”上的清醒认知

任何一个执政党，必须明确为谁执政的问题。中国共产党是为人民执政的党，所做的一切工作都是为了让人民生活得更美好。任何一个执政党，要想巩固执政地位，必须明确怎样执政才能赢得人民支持的问题。如果只为GDP服务，忽视了人民群众的利益和要求，经济发展得越快，社会动荡会加剧，执政根基越不稳固。就中国共产党来说，在中国这个人口大国执政，如果不坚持站在人民立场上来明确执政方向，不把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为衡量工作好坏的唯一标准，即使GDP做到世界第一，也会失去人民的支持，动摇执政根基。像苏联发生的“颜色革命”就是深刻的教训，其执政失误充分说明，GDP不等于经济发展，不能代替全面发展。“不唯GDP论英雄”，是对各级执政者提出的明确政治要求，要求我们必须做到为GDP服务和为人民服务的高度统一。“唯GDP论英雄”，把GDP增长凌驾于经济社会发展之上，作为“压倒一切的任务”，极易产生发展上的功利主义和执政方向上的偏离。毛泽东说：“我们应该深刻地注意群众生活的问题，从土地、劳动问题，到柴米油盐问题……要使广大群众认识我们是代表他们利益的，是和他们呼吸相通的。”在当前环境下，人民群众对幸福生活的向往，对中国梦的期许，包含了丰富多彩的内容，而且利益诉求多元化。我们必须切实走出“唯GDP论英雄”的误区，把维护人民群众的利益作为一切工作的出发点和落脚点，全面系统推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，回应人民群众的呼声和期待，不断满足人民群众的各类需求，实现人的全面发展，让广大人民群众共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。

体现了我党在“发展实践论”上的积极探索

发展是一个大课题，全面发展更是一个系统工程。如何做到科学有序、全面发展，是摆在我们面前的重大课题。“不唯GDP论英雄”，有效解决了在发展实践上的三个重大问题。

发展定位问题。发展不是单纯的经济建设，而是经济社会全面发展；经济发展不是单纯的GDP增长，而是数量和质量、效益的统一体；单从GDP结构上来看，目前我国GDP集中在城市经济，城乡经济结构与人口结构成反比，这没有充分体现城乡统筹发展的要求。强调“不唯GDP论英雄”，就是在发展定位上坚持以人为本、城乡统筹，坚持经济总量与质效同提、建设与保护并重，加快从单纯追求GDP增长转到促进经济社会和人的全面发展上来。

发展动力问题。群众是真正的英雄，是推动历史前进的根本力量。发展很重要，群众基础更重要。我们的发展是为了群众，发展的主体是群众，必须让群众参与、群众共享、群众评判。如果没有群众评判，我们就会自我陶醉在GDP增长的数字里，模糊了对发展的目标追求；如果不让群众参与，群众不知情，就无法形成群众对党委政府工作的认同，我们就会失去发展的动力和根基。现在一些地方，把群众抛到一边，搞“长官意志”，强调“干部主导”，替群众思考、替群众决定，甚至把群众当成阻碍发展的对立面，群众有不同意见就依靠行政命令压制。这些不以群众为动力、为基础、为主体的发展，是一种断层式、揠苗助长式的发展。

发展导向问题。政绩考向哪里，干部就会干向哪里。过去对各级领导班子和领导干部的政绩考核，把GDP增长作为最大的得分点，“数字出官，官出数字”，这必然导致各级把发展简单化为生产总值增长，地方干部陷入了“GDP增长快、工作就干得好，GDP增长慢、工作就没干好”的逻辑怪圈，有的甚至为了GDP增长，对资源掠夺式开发、对环境破坏式利用，操起“竭泽而渔的网”，抢“子孙的饭碗”。只有当生态保护、能源节约真正成为政绩，留足发展空间、创造发展潜力真正成为考核标准，把“显绩”和“潜绩”同等对待、同样考核，“功成不必在我”才能真正成为各级的自觉。“不唯GDP论英雄”，改变考核导向，既看当前又要看长远，既看数量又要看效益，既考核发展也考核保护、约束破坏，切实为各级“松了绑”“减了负”，从你追我赶的GDP竞赛中脱离出来，及时校准发展方向、修正发展路径，注重发展的可持续性、全面性，尊重发展历史，适应发展阶段，关注发展未来，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，把地方建设得更好，创造出经得起历史和人民检验的政绩。

“三问”新时期干部工作

□周国辉

要解决好“举什么样的旗、用什么样的干部、树什么样的形象”的问题，必须按照中共中央新颁布实施的《党政领导干部选拔任用工作条例》（以下简称《条例》）的要求，进一步增强思想自觉、理论自觉和行动自觉，努力在干部队伍和作风建设上作表率。具体要解决好三个问题，也可以说“三问”干部工作。

一问：“当什么样的官，做什么样的干部”？

这主要是从干部角度说的。全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨。作为党培养的干部，必须做到做官先做人，为官先为民。

做情系群众、求真务实的干部。焦裕禄精神核心是“为民”，实质是保持同人民群众的血肉联系。干部应像焦裕禄那样“心中装着百姓”，深入基层开展调查研究，查实情、想实招、求实效，切实帮助解决实际问题。

做敢于担当、开拓创新的干部。当前，全面实施创新驱动发展战略，打造经济升级版，深化体制改革的各项任务十分繁重，迫切需要广大干部像焦裕禄那样敢于担当，关键时刻站得出来，危急关头豁得出去，勇于创新，敢于突破，不断汇聚改革创新、克难奋进的正能量。

做艰苦奋斗、勤俭节约的干部。焦裕禄访贫问苦，治沙治涝，只靠一辆自行车和一双铁脚板走遍了兰考大地。艰苦奋斗是我们党的政治本色，也是我们党保持同人民群众血肉联系的重要法宝。应像焦裕禄那样把心思和精力用在工作上，继续保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，继续保持艰苦奋斗的作风。

做为政清廉、秉公用权的干部。为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。焦裕禄同志看到福利救济名单上有自己的名字，他坚决去掉；并亲自起草《干部十不准》，规定任何干部任何时候都不能搞特殊。

二问：“选什么样的人，怎样选人”？

这是从组织角度说的。治国之要，首在用人。用人之要，贵在让各类人才各得其所、用当其时、才尽其用。

树立正确的用人导向。用人导向正确与否，决定干部队伍的优劣，事关事业兴衰成败。一是画一幅好干部的“标准像”，组织人事部门要能够“选有标本”，注重干部平时情况的掌握，把好干部及时发现出来、合理使用起来；干部个人更要“学有标杆”，借以砥砺自己的品行、打造自己的形象。二是坚持德才兼备、以德为先的用人标准，既要把好政治关，又要把好才能关，真正把那些品德好、有真才实学、能力突出的干部选拔上来。三是突出“注重实绩、群众公认”的导向，真正把那些对群众感情真挚、深得群众拥护的干部发现出来、使用起来。树立正确的用人导向，关键时要让每个好干部都有干头、有奔头，让脚踏实地、勤勉务实的干部有舞台，让严于律己、敢于担当的干部有作为。

把握得当的用人方法。知人善任、人尽其才、才尽其用，事业才会百舸争流、千帆竞发。这就要求我们在干部资源配置上，既要考虑到干部个人的愿望，也要把握岗位的需求，把干部放到最恰当的岗位，使“能”与“位”实现最佳匹配。坚持选公道正派的人、以公道正派的方法选人、用公道正派的人去选人。最近，科技部党组、中纪委驻科技部纪检组通报了广东省科技厅李兴华等人违纪违法案件查处情况。通报指出，广东省科技系统发生的违纪违法案件中，有多名处长在同一个岗位工作多年，长期把持某个领域，外人不得过问。有的人利用多年编织的关系网进行权力寻租和权钱交易。这些问题的发生，再次给我们敲响了警钟：越是在重要岗位、关键领域工作的干部，越是需要进行定期交流轮岗。

严格干部人事工作规范。结合新《条例》的贯彻实施，修改完善干部人事工作制度，规范干部选任程序，严格干部人事工作规范。一是突出党组织在干部选任工作中的领导和把关作用，“看票不唯票”，充分发挥集体把关作用；二是坚持公道正派，坚持任人唯贤；三是严格把好事业单位“进人关”，加强对厅属单位干部人事工作的检查指导。

完善干部考评机制。进一步完善干部年度考核办法，着力提高考核的科学性、准确性，树立“靠实干创实绩、以实绩论英雄”的干部绩效考核导向，同时把考核结果作为调整和使用干部的重要依据，真正体现“干多干少不一样，干好干坏不一样”。注意结合绩效考评、重大任务工作考察、单位领导反映以及民主评议等方式，发现掌握一批机关及各厅属单位的优秀后备干部人选，特别要了解掌握“狮子型”干部情况。

三问：“弘扬什么样的作风，树立什么样的形象”？

这是对每个干部而言的。一个单位的发展，干部是决定性力量，作风是关键性因素。“作风建设永远在路上，群众路线永远在脚下”，按照习近平总书记提出“三严三实”的要求，进一步坚定理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养、改进工作作风。

讲规范守纪律。建立完善一系列制度和规范行为，确立基本行为导向，引导党员干部坚定信念讲政治、严于律己讲纪律、勤勉实干讲效能、艰苦奋斗讲节约、言行得体讲文明、干净干事讲廉洁，改善机关干部和队伍形象。注重把握细节，从工作纪律、上下班时间、日常礼仪等小事小节抓起，做到防微杜渐、从严要求。

强责任敢担当。自觉承担起创新驱动发展核心部门和科技体制改革牵头部门的职责，按照“打头阵、当先锋、作尖兵”的要求，勇于直面矛盾问题，敢闯敢试敢负责，善于冲在前、干在先、当表率，以良好的工作业绩来展现自我价值。

优服务转作风。下决心减少应酬，保持健康的工作方式和生活方式，多学习充电、消化政策，多下基层调查研究、掌握第一手情况，多系统思考和解决存在的突出问题，当好“科技店小二”。树立只争朝夕、雷厉风行的工作作风，以“钉钉子”的精神狠抓工作落实。

真廉洁作表率。以自我革命的勇气，加快推进以科技经费和项目管理改革为突破口的各项改革，进一步完善各项制度和程序，让一切权力在阳光下运行，最大限度减少自由裁量权。继续深入开展正风肃纪活动，真正做到“筑牢防线、守住底线、不碰红线”，做到慎独慎初慎微。做到领导为干部作表率、党员为群众作表率、机关为厅属单位作表率，从我做起、从小事抓起，努力维护好集体形象。

（作者系浙江省科学技术厅党组书记、厅长）