学習時報

2014年6月2日 第739期

STUDY TIMES

中共中央党校主管主办　　报名题字：江泽民

网址：www.studytimes.cn　周一出版　国内统一刊号：CN11-0137　代号：1—267

做学习大国要有大学习格局

“中国要永远做一个学习大国”，这是习近平总书记5月22日提出的战略论断。这一论断一经提出，即获得社会高度评价和热烈响应。

如何才能做一个学习大国？关键是有大学习格局。

中华民族向来重视而且善于学习，向来有大的学习格局。五千年文明史，其间虽然分分合合，但这片土地总能整合为一个广土众民的大国，文明历几千年而不绝。其重要原因，就在于我们先人们具有对不同文明开放包容的较强学习整合能力。

学习无疑是我党看家本领，深藏于血液基因之中。我党取得每一次胜利和成功转型，都是和善于学习分不开的。改革开放以来，党在自身学习和领导社会学习上，更是打开了新的局面。在建设社会主义现代化过程中，在信息化、全球化、高新技术潮流涌入中国和各种思想文化交流激荡的情况下，我党善于区分精华和糟粕、有益和有害、正确和错误，不但重视自身的理论学习和创新，并且号召和引领全社会学习科技文化，学习其他国家的文明成果和先进经验，包括他们文化中的优秀部分。更重要的是，我党愈益重视中华优秀传统文化对精神文明建设和社会发展的重要作用，从中不断汲取营养。正是这种气度与部署，促成了新的社会学习大格局，并使得新的文化大格局得以逐步构建。

“不拒众流，方为江海”，习近平总书记一语道尽大学习格局的神髓。这一格局要求我们：在学习态度上自信而开放；在学习内容上博采众长，兼收而并蓄；在学习方式上，以建设马克思主义学习型政党引领各个阶层和组织共建学习型社会；在学习效果上，重实效而又立足长远。有如此的大学习格局并持之以恒地加以实施，才能真正稳步实现中国梦。

社评

推进文化治理能力现代化

——文化部部长蔡武答本报记者问

高层/访谈

□本报记者　李玉梅

党的十八届三中全会《决定》的主题是“全面深化改革”，而文化体制改革是全面深化改革的重要组成部分。当前，文化体制改革已进入攻坚期和深水区。改革只有进行时，没有完成时。今年文化体制改革既要摸着石头过河，反复摸索，从实践中获得真知，又要加强顶层设计，抓住推进改革的重点领域和关键环节，统筹协调推进。如何认识当前文化体制改革面临形势？文化体制改革如何深化？围绕以上问题文化部部长蔡武近期接受了本报记者的采访。



既要摸着石头过河 又要加强顶层设计

记者：党的十八届三中全会《决定》的主题是“全面深化改革”，而文化体制改革是全面深化改革的重要组成部分。那么如何认识当前文化体制改革的面临的机遇与挑战？文化体制改革的重点任务是什么？

蔡武：当前文化体制改革已进入攻坚期和深水区。改革只有进行时，没有完成时。随着国际国内形势深刻变化、现代信息科技的迅猛发展和对外开放的不断扩大，新老问题相互交织，国际国内因素互相影响，需要解决的问题异常艰巨复杂，剩下的都是硬骨头。

党的十六大以来，文化体制改革由点到面、逐步推开，取得重大突破和阶段性成果，初步走出了一条有中国特色社会主义文化发展道路。但改革并未就此画上句号。朝着什么方向改革，是一个根本性的大问题。党的十八届三中全会作出深化文化体制改革的重要决策，要求我们以更大的决心和智慧，进一步增强改革的使命感、责任感、主动性，推动改革向纵深推进。

文化体制改革要更加注重改革的系统性、整体性、协同性。三中全会突出强调全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，不是某个领域某个方面的单项改革，而是全方位的改革。只有各方面改革协同推进、相辅相成，才能放大改革的效应。文化体制改革作为全面深化改革的有机组成部分，不再是单兵突进，而是受益于经济、政治、社会等领域改革成果，与经济等其他领域改革紧密结合、相互作用。

必须进一步明确文化体制改革的中心环节和重点任务，加快体制机制创新。随着文化体制改革阶段性任务的圆满完成，文化改革发展处在承前启后的关键阶段。三中全会明确提出，改革要以激发全民族文化创造活力为中心环节，明确了完善文化管理体制、建立健全现代文化市场体系、构建现代公共文化服务体系、提高文化开放水平四项重点任务，充分体现了我们党站在新的历史起点上对文化体制改革的战略思考和科学谋划，体现了我国文化改革发展的必然趋势和时代要求。

我们必须解放思想、转变观念，不断创新思维、创新方法。比如要完善文化管理体制，明确提出建立党委和政府监管国有文化资产的管理机构，实行管人管事管资产管导向相统一，探索建立主管主办制度与现代企业出资人制度有机衔接的工作机制。比如针对公共文化服务资源分散、效率不高、标准不一的问题，明确提出建立公共文化服务体系建设协调机制，统筹服务设施网络建设，推进公共文化服务标准化、均等化，推动图书馆等单位组建理事会，培育文化非营利组织等。比如针对互联网和新媒体快速发展的新形势，明确提出坚持正确的舆论导向，健全基础管理、内容管理、行业管理以及网络违法犯罪防范和打击等工作联动机制。

这些问题都需要我们用创新的思维去破解。既要摸着石头过河，反复摸索，从实践中获得真知，又要加强顶层设计，抓住推进改革的重点领域和关键环节，统筹协调推进。

让文化的阳光普照大众

记者：今年是全面深化改革的第一年，文化体制改革将如何推进才能让文化改革发展的成果更多更公平地惠及全体人民？

蔡武：我们围绕社会主义文化强国建设，深化文化体制改革，推进体制机制创新。进一步转变文化行政部门职能，完善文化管理体制。三中全会强调，要进一步简政放权，最大限度减少中央政府对微观事务的管理。这就要求我们正确处理好政府与市场的关系，释放社会和市场的活力，进一步把职能转到政策调节、市场监管、社会管理、公共服务上来。要继续推进行政审批改革，更加注重对事中、事后的管理，做到放权和监管并重。加强文化市场执法培训和监督，进一步提高文化市场综合执法水平和能力。推动已转制国有文化企业加快公司制、股份制改造。进一步明确文化事业单位的功能定位，推进分类改革，完善内部人事管理、收入分配、绩效考核机制，突出公益属性，强化服务功能，增强发展活力。

加快构建现代公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化、均等化。三中全会提出“构建现代公共文化服务体系”，就是要力求实现公共文化资源配置的公平合理、公共文化服务提供的便捷有效和公共文化服务的社会化，从而让人民群众广泛享有免费或优惠的基本公共文化服务。要把促进基本公共文化服务标准化、均等化作为现阶段公共文化服务体系建设的主攻方向。均等化不仅是结果均等，还应是机会和过程的均等。推进均等化的目的就是为了查遗补缺、补齐短板、兜好底线，保障好每一名群众的文化权益，让文化的阳光普照大众。标准化是实现均等化的有效手段，主要包括制定并落实公共文化服务种类、场地设施、人均资源、服务半径、人员编制、经费投入等一系列标准，像义务教育、基本医疗那样，按统一标准提供服务和保障。当前要完善公共文化服务标准体系；统筹公共文化服务设施网络建设；加强贫困地区和特殊群体文化权益保障；创新公共文化服务方式四个方面的工作。

加强对文艺生产的引导，推动艺术创作出精品惠民生。我们在扩大文化产品供给的同时，必须注重文化艺术作品的社会效益，弘扬真善美，贬斥假恶丑，把服务群众与教育引导群众结合起来，增强人民精神力量。要发挥国家艺术基金的引导作用，加强对艺术创作、重大展演、人才培养和作品传播的扶持。坚持把弘扬社会主义核心价值体系、坚持先进文化前进方向和人民群众满意作为评价作品的最高标准，把群众评价、专家评价、市场检验统一起来。要增加惠民演出，丰富基层文化生活，以“送文化”促进“种文化”，推动文化为民惠民。改革评奖制度，精简评奖种类，引导文艺院团突出艺术本体，为人民演出和创作。豪华文艺晚会和高成本节庆活动，既不是文化繁荣的标志，也不是群众想要的文化生活，影响文化建设成效，必须予以制止。

建立健全现代文化市场体系，提高文化产业创意能力和整体竞争力。群众的文化需求不但包括基本文化需求，而且包括更高层次的个性化、多样化需求。这些需求，更多属于私人产品的范畴，需要发挥市场机制的作用加以满足。随着社会主义市场经济体制的不断完善，无论是资源配置，还是文化产品生产、传播和消费，都越来越离不开市场。因此，建立健全现代文化市场体系，成为社会主义市场经济条件下文化改革发展的重要内容和决定性因素，发展文化产业成为满足人民多样化精神文化需求的重要途径。要加快构建统一开放竞争有序的现代文化市场体系，做好政策引导、搭建平台、提供服务的工作，促进文化资源合理流动。

着力推进文化治理能力现代化

记者：改革开放以来，我国逐步建立起中国特色社会主义文化管理体制和一系列与之配套的制度与机制，文化治理能力不断增强。随着形势的发展变化，传统的文化管理理念、管理方法和管理手段已越来越不适应。目前存在的不适应主要体现在哪些方面？

蔡武：目前存在的不适应主要体现在：经济转轨和社会转型，改变了人们的利益关系和利益格局，对文化管理的理念和方式带来挑战；信息网络技术革命迅猛推进、日益普及，文化产品的创作、生产、传播的技术环境发生根本变化，对文化治理创新带来挑战；意识形态环境日益复杂，文化需求多样性不断增长，对文化工作如何正确把握导向、加强引领提出挑战；计划经济体制下形成的主要以管脚下、办文化为主的治理方式，已不能完全适应社会主义市场经济体制条件和法治政府、服务型政府、创新型政府建设的要求等等。

记者：三中全会明确提出，全面深化改革的总目标就是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。您刚谈到目前我们文化治理能力还存在短板，文化部拟采取哪些举措来提升文化治理能力现代化？

蔡武：我们将采取以下举措予以提升：进一步厘清政府与市场、企业、社会组织、个人的关系，进一步简政放权，把该管的事抓在手上管好，把不该管的事交给社会和企业。按照服务型政府要求，充分发挥政府在公共文化资源配置、管理协调中的主导作用，在产业发展方面的引导和服务作用。加快完善文化法律法规体系，加强市场监管，提高执法水平。积极吸收、借鉴世界优秀管理理念，提高规划编制、项目策划、资金和资产管理水平。综合运用法律、行政、经济、科技等手段，不断提高政府效能。充分调动社会力量参与文化建设，培育公益性文化类社会组织，发挥其在提高公共文化服务水平、繁荣艺术创作、拓展文化交流渠道等方面的积极作用，加强行业协会建设，提高行业自律水平。发挥公民个人参与文化创造的积极性和创造性，提供条件使基层群众自我管理、自我教育，激发蕴藏在人民群众中的巨大的文化生产力。

◆关注点

投资主体多元化 引领经济前行

□杨英杰

当前中国经济正处于“三期叠加”的新时期，即增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期。在这样一个特殊的时期，能否有一个牵一发而动全身的战略举措，在稳定经济增长和就业的同时，有利于结构调整和经济转型，值得我们去探寻。

我们以为，目前就存在这样一个恰当的时机和可实施的举措，就是大力推进投资主体多元化，让社会资本充分发挥引领经济前行的巨大作用。之所以时机恰当，一是因为经济结构不转型已难以为继，问题倒逼改革，为多元化投资主体释放更多发展空间已是势在必行；二是与政府和国企投资并行不悖的社会资本羽翼已丰，一旦有空间即可展翅高飞，定是一鸣惊人。

2013年，我国消费、投资和净出口分别拉动经济增长3.9、4.2和-0.3个百分点，分别比上年下降0.2个百分点、上升0.3个百分点和下降0.1个百分点。2014年一季度，消费基本保持稳定，出口同比下降6.1%，固定资产投资（不含农户）同比下降3.3%。总体上看，拉动经济增长的三驾马车疲态渐现，内生增长动力堪忧。但今年一季度数据中有一个颇为振奋人心的亮点，那就是民间资本投资增速明显。统计表明，一季度民间投资4.4万亿元，增长20.9%，占全部投资的比重为64.8%，占比较上年同期提高1.5个百分点。

当此之时，中央政府也明确提出了一系列鼓励社会资本特别是民间投资进入一些具有自然垄断性质、过去以政府资金和国企投资为主导领域的重大举措，这对于进一步发挥市场在配置资源中的决定性作用，更好发挥政府作用，具有极为重要的昭示性意义。近日李克强总理主持召开的国务院常务会议上，十分鲜明地确定了进一步落实企业投资自主权的政策措施，决定在基础设施等领域推出一批鼓励社会资本参与的项目。会议认为，让企业拥有投资自主权，是处理好市场与政府关系的必然要求，也是发挥投资关键作用、以结构改革推动结构调整、保持经济稳定增长的重要举措。

当前我们所面临的经济结构调整之紧迫性，皆因多年来投资结构不合理所致，过去的投资结构决定今天的经济结构，今天的投资结构决定明天的经济结构。

我国投资结构之所以不合理，重要根源在于投资主体的单一性、投资领域的垄断性。在垄断领域以政府资金和国有企业投资为主导的特性，决定了投资结构与需求结构、要素结构错配，导致产业结构、经济结构不合理。让市场选择投资主体，让市场决定投资结构，是发挥市场配置资源决定性作用的重要体现。当然，政府在打破惯有的部分投资领域对社会资本的高门槛方面，将有很大的政策空间。

向社会资本开放交通基础设施、新一代信息基础设施以及公用事业领域的投资，应该仅仅是第一步。毕竟，以基础设施为代表的固定资产投资对经济的促进作用并没有得到经济理论和实证的强烈佐证。

有学者曾以二战后一百个国家在1965-1985年间的数据对固定资产投资与经济增长的关系进行了实证检验，结果表明，二者具有很强的相关性，但固定资产投资对经济增长的引致作用不明显，反倒是经济增长引致固定资产投资的检验很显著。也就是说，固定资产投资并不是经济增长中的决定性要素。

另一方面，经济理论和大量实证研究表明，对民生领域特别是对人力资本（包括教育、卫生）的投资，对经济社会的和谐发展具有十分重要的意义。如何从政策层面进一步鼓励民间资本加大对第三产业诸如金融、教育、文化、医疗等行业的投资，确是当务之急。我国改革的一条重要经验是渐进式，其主要表现形式是以增量改革带动存量改革，以改革扩张经济增长的空间赢取全面深化改革的时间，为改革过程中必然发生的利益调整尽可能提供和缓的外部环境，消弭不必要的动荡和不安。

当前中国经济转型、结构调整，仍需走这样一条道路。不应仅仅放开已经连续多年高投入高增长的自然垄断领域以及基础设施领域的投资限制，更要放开目前仍处于国有垄断的诸如金融服务业等领域的禁锢，加快推进探索负面清单管理模式和建立权力清单制度，给各类投资主体以稳定的发展预期。

◆观察员

十项重要改革已启动

□熊若愚

2013年11月，党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。半年多来，《决定》提出的改革任务绝大多数都已启动，其中，群众特别关注的十项改革任务已有重要进展。

一是提高国有资本收益上缴公共财政比例。《决定》第6条提出，完善国有资本经营预算制度，提高国有资本收益上缴公共财政比例。2014年3月，财政部公布2014年中央国有资本经营预算，明确中央企业国有资本收益收取比例提高5个百分点。预计2014年收取中央企业税后利润将达1415亿元，比2013年增长36.1%。

二是推进工商注册制度便利化。《决定》第9条提出，推进工商注册制度便利化，把注册资本实缴登记制逐步改为认缴登记制。2013年12月，全国人大常委会修订《中华人民共和国公司法》，修改了公司注册条件。2014年2月，国务院印发《注册资本登记制度改革方案》，实行注册资本认缴登记制，将企业年度检验制度改为企业年度报告公示制度。此项改革已经于3月1日开始在全国实施，市场主体呈现井喷式增长。

三是健全多层次资本市场体系。《决定》第12条提出，健全多层次资本市场体系，推进股票发行注册制改革，多渠道推动股权融资，发展并规范债券市场，提高直接融资比重。2014年5月，国务院印发《关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》，全面落实了决定提出的上述改革任务。

四是大幅减少企业投资项目核准数量。《决定》第14条提出，企业投资项目，除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外，一律由企业依法依规自主决策。2013年12月，国务院颁布《政府核准的投资项目目录（2013年本）》，取消、下放和转移49项核准权限。经初步测算，目录修订后，需报中央管理层面核准的项目数量将减少约60%。

五是建立不动产统一登记平台。《决定》第14条提出，建立全社会房产、信用等基础数据统一平台，推进部门信息共享。2013年11月，国务院常务会议决定，将分散在多个部门的不动产登记职责整合由一个部门承担，由国土资源部负责指导监督全国土地、房屋、草原、林地、海域等不动产统一登记职责，基本做到登记机构、登记簿册、登记依据和信息平台四统一。今年5月，不动产登记局已经在国土资源部正式挂牌成立。

六是废止劳动教养制度。《决定》第34条提出，废止劳动教养制度，完善对违法犯罪行为的惩治和矫正法律，健全社区矫正制度。2013年12月，全国人大常委会作出重要决定，废止全国人民代表大会常务委员会1957年、1979年作出的有关决定以及《国务院关于劳动教养问题的决定》、《国务院关于劳动教养的补充规定》，实行50多年的劳动教养制度终于被废止。

七是推行权力清单制度。《决定》第35条提出，推行地方各级政府及其工作部门权力清单制度，依法公开权力运行流程。2014年1月，国务院常务会议决定，公开国务院各部门全部行政审批事项清单，推进进一步取消和下放。随后，国务院各部门陆续公布了全部行政审批事项清单。

八是改革纪委书记提名考察办法。《决定》第36条提出，各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。2014年3月，中央纪委发布《2014年纪检监察组织工作要点》。在加强纪检监察领导班子建设方面，中纪委明确提出，要制定省级纪委书记、副书记提名考察具体办法，明确有关部门提名考察的职责权限和操作程序，完善提名考察程序，研究提出中央纪委派驻纪检组负责人任免办法。

九是建立统一的城乡居民基本养老保险制度。《决定》第45条提出，整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度。2014年2月，国务院常务会议决定，在已基本实现新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险全覆盖的基础上，依法将这两项制度合并实施，在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度。

十是实施“单独二孩”政策。《决定》第46条提出：启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。截至目前，全国已经有20多个省区市通过省级人民代表大会或其常委会修订地方条例或作出决定，开放了“单独二孩”政策。

责任编辑：李玉梅

E-mail:studytimes1@126.com