责编：曾西雅 E-mail:zengxiya6225@163.com Tel:010－62806245

银发浪潮与亲老文化

□张晓林

老龄问题、老龄社会，任何一个国家和民族都会遇到，是一个世界性的课题，这是没有疑问的；但同样没有疑问的是，由于历史传统、民族文化和基本国情的不同，每个国家和民族的老龄问题、老龄社会又都有自己的特殊性，认识和解决起来也会不尽相同。我深信中国的老龄问题、老龄社会以及老龄事业有着自己的独特性。认识和解决中国的老龄问题，尽管可以了解学习借鉴别国的好经验、好做法，但更重要、更主要的是要了解研究本国国情下的老龄问题、老龄社会所具有的特征和发展走势，探索把握其中的内在规律，走出一条适合中国国情的老龄事业发展道路。

充分认识中国老龄化社会的特点

解决中国的老龄问题，发展中国的老龄事业，这既是社会问题、也是经济问题，更是政治问题。从社会角度讲，是传承中华民族敬老、尊老、亲老的优秀传统，构建社会主义和谐社会的需要；从经济角度讲，银发一族的需求消费必然促进社会服务业的大发展，助推中国经济结构的调整优化和转型；从政治角度讲，则是最生动最具体地体现了党对民生重大问题的关心和解决，体现了老有所依、老有所养的社会主义制度优越性。

在计划经济时代，我们也有养老问题和养老事业，但进入老龄社会则是今天历史条件下的事情。进入老龄社会，不仅说明我们面临着新的情况、新的问题，而且意味着在老龄问题和老龄事业上，过去和今天是不能相比的，规模体态巨大，内涵外延不同，完全是一个具有新质内容的事物和概念，有许多不同以往的新特点。

之所以这样说，根源就在于经济社会条件和时代环境发生了深刻变化。我们正处在转轨变型的社会变革之中，不再是高度集中的计划经济体制和封闭半封闭的状态，而是充满生机和活力的社会主义市场经济体制和全方位的对外开放。以往依靠子女各家各户养老和政府举办养老院、福利院的方式已经应对不了来势迅猛的老龄问题，远远不能适应老龄社会银发浪潮的冲击。一方面经济社会兴旺发展，物质条件日益优厚，但老龄人口越来越多；另一方面独生子女居多、忙于工作、不在老人身边的居多。再有，养老的起点、标准、要求高，已今非昔比了。这些因素决定了我们面临着平安盛世高龄老人多、空巢老人多以及失能半失能老人多等特点。如何认识和解决在改革开放和发展社会主义市场经济的社会环境中，在未富先老的情况下，在我国两亿多且逐年增加的老年人的养老问题？如何发展中国的老龄事业？这的确是一个全新的课题，是历史发展给我们提出的时代课题。

这个课题的特点和规律远没有认识到位和把握到手，未知大于已知。因此，必须解放思想、实事求是，研究探索、开拓进取，不断由“必然王国”向“自由王国”迈进。现在，老龄问题越来越受到关注和重视，养老领域的探索和发展也是千船竞发，多样多式。养老院、福利院、康复中心，有公办的，也有民办的；有公办民营的，也民办公助的；有股份制的，也有完全民办民营的。居家养老，以社区为主，有居委会组织服务的，也有政府购买服务的，还有家政公司提供商业化服务的。总之，各种养老模式相继出现，各具特色，形成了一个多元化的态势。

有一点是明确的，这在上上下下、方方面面也都是一个共识，即老龄事业是事关人民群众切身利益的社会性、群众性的公益事业。党的领导、政府主导至关重要，制度安排、政策措施、养老基本保障、兜底救助、标准制定以及引导监管等，都在党和政府的职责范围内，但这不是说要大包大揽，大包大揽既不可能也不应该。社会各界的积极参与必不可少，社会资本进入养老领域势在必行，借助市场化，走产业化的道路不失为一条有效途径。只有这样，才能积极应对中国当下的老龄化问题，走出一条中国特色的老龄事业发展道路。这不再是个单纯理论问题，不少地方的实践和经验一再说明了这点。

关键是建设亲老文化

应对银发浪潮的老龄问题，发展中国特色的老龄事业，人们期待的很多。人力、财力、物力的大量投入是必需的，但更紧要、更关键的恐怕还是要营造一个优待老人、敬待老人的社会文化环境和氛围。也就是说，建设优老、敬老的亲老文化，使之蔚然成风，比起人财物的投入来说更重要，尤其要先行，要下大功夫。这是因为，思想一通，就会带来一通百通的效果。文化是管思想、管观念的。一旦全社会形成亲老文化氛围，优老、敬老的观念深入人心，成为普遍意识，那么，养老事业所需要的人财物的投入就不会成为问题，而且会做到人尽其力、财尽其效、物尽其用。这里，亲老文化指的是大文化，既涉及亲老惠老的制度规定、政策措施，也包括瞻养老人、护助老人、亲敬老人的社会观念意识。而且，形成和强化亲老文化观念，应当放在首位，有了亲老文化观念才会有亲老惠老的制度规定和政策措施。在建设亲老文化方面，应该说我们有丰厚的优秀传统文化资源。比如，孔孟的“孝，天之经，地之义，民之行”，“老吾老，以及人之老”，孟郊的“慈母手中线，游子身上衣”，“谁言寸草心，报得三春晖”等格言古训诗语，脍炙人口的传说和典故更是不计其数。老一辈革命家敬老优老的感人至深的动人事迹也很多，至今流传、有口皆碑。至于生活在我们身边的感动中国的敬老优老的道德楷模比比皆是、生动鲜活。挖掘和用好这些文化资源，是我们建设亲老文化的独特优势，也是我们有所作为、有所创造的巨大空间。现在，各地对老人衣食住行方面都有不少亲敬优惠的制度安排和政策规定，如吃饭补助、乘车免费、就医优先、家政服务、养老护理等等；批评针砭厌老、弃老、虐老等社会消极丑陋现象，弘扬优秀传统家风，倡导孝敬厚待老人的道德风尚正在形成。毫无疑问，随着老龄事业的发展，亲老文化建设造就的优老敬老的社会文化氛围一定会越来越浓厚、越来越强烈。只要每一个人都意识到，“家家有老人，人人都会老”，“优敬老人就是优敬未来的自己”，我们就一定会成功应对迅猛而至的银发浪潮，走出一条包含中国经验、具有中国特色的老龄事业发展道路。

（作者系求是杂志社原总编辑）

财政监督应保障市场的决定作用

□严淑琴

十八届三中全会指出要“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”，并按照这个要求提出了“处理好政府与市场的关系，关键是使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”这些全新的表述对全面深化改革具有全局和战略意义，是中国特色社会主义的最新成果，也对财税领域的改革提出了新的要求。财政监督部门是财政部门的重要组成部分，是政府经济监督体系中不可或缺的重要一员，作为财税政策的护航者、财政运行的监控者和财经秩序的维护者，保障市场在配置资源中起决定性作用和促进政府更好地履行职能是其根本职责和使命所在。

监督财税政策落实，保障政府宏观调控的效果

十八届三中全会指出:“科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。”这表明，市场在配置资源中的作用和国家的宏观调控在社会主义市场经济体制条件下是相互制约、相互促进、有机地结合在一起的。社会主义市场经济体制下，政府不是充当“守夜人”，而是要以国家发展的战略决策为导向、以财政和货币政策为手段对经济进行宏观调控，如此才能更好地保持宏观经济稳定、弥补市场失灵、熨平经济波动、稳定市场预期，实现经济持续健康发展，充分发挥社会主义市场经济体制的优势。财税政策是政府宏观调控的最重要工具，财税政策执行的到位与否直接关系到国家宏观调控的效果，进而影响到宏观经济的稳定和市场的总供给和总需求。财政监督部门通过开展财税政策执行落实情况的监督检查，可以揭示和纠正重大财税政策贯彻落实中出现的执行不到位、执行走样、虚假应付等问题，确保政令畅通，促进各项政策措施落实到位，不仅可以保障宏观调控的效果，而且有利于促进市场功能的充分发挥；通过监督企业对政府补贴资金的申报、管理、使用情况，保障财政资金引导和鼓励技术创新、产业升级、环境保护等效应得到充分发挥，引导企业更加注重自主、自立、自强，公平参与市场竞争；通过参与宏观财税政策的制定和完善，如开展政策可行性调研、跟踪执行反馈以及绩效评估等，可以客观分析评价财税政策的可行性、实施效果，及时反映政策落实中出现的新问题、新情况，推进相关政策措施的完善，为进一步的宏观决策制定提供参考和导向作用，增强宏观调控政策的前瞻性、针对性、协同性。

监督企业会计信息质量，维护良好的市场秩序

良好的市场秩序是发挥市场在资源配置中的决定性作用的重要基础和前提，有良好的市场秩序才能确保市场健康有效运行。理论和现实都证明，市场机制有一定的自发和盲目性，市场主体为获得自身最大利益有可能导致对公共福利的损害，因此，政府必须加强对市场的监管，有效地维护市场秩序，从而解决市场外部性的问题。当前，我国市场体系还存在一些不完善的地方，比如，企业不当竞争、企业会计信息失真、中介机构执业质量不高、金融机构管理粗放等现象和行为，一定程度上干扰了市场有序运行，对市场配置资源产生负面影响，迫切需要通过加强监督管理来进行治理和规范，确保财经秩序的有序。财政监督部门是政府经济监督体系的重要一员，实施会计监管是《会计法》《注册会计师法》等法律法规赋予的权利，履行好这项职责，对规范市场秩序、保障市场在资源配置中起决定性作用具有极其重大的现实意义。财政监督部门通过对企业会计信息质量的专项检查与日常监管，纠正财务管理和内控制度方面的违规行为，可以促进企业完善制度、强化管理、提高会计信息质量，可以使会计信息能够更好地反映经济运行的过程和结果，为各个市场主体依据信息自主决策提供基础信息支撑，进而引导资源更好地实现市场化配置；财政监督部门通过对会计师事务所等中介机构执业质量进行行政监管，可以促进会计师事务所执业质量提高，更好地履行职能和体现中介机构独立、公正、客观的特点，确保经济信息的真实性和公正性，从而更好地发挥市场信息对资源配置的引导作用，确保市场各个主体信息对等、公平竞争。

监督财政收支运行管理，促进政府合理参与市场

十八届三中全会指出，加强和优化公共服务是政府的重要职能，主要是通过加强和优化公共服务、调节再分配等政府作用，解决市场在公共产品供给和收入分配公平方面的失灵。财政是国家治理的基础和重要支柱，科学合理的财政收支管理可以为国家推动公共服务均等化、从宏观上调节收入分配提供坚实的支撑。但是，近年来由于政府与市场的关系处理不够科学明晰，导致我国财政收支管理中存在一些越位、缺位和错位的问题，比如，为了完成GDP增长率考核任务，盲目上项目、铺摊子，加剧重复建设和产能过剩；为了招商引资，过多地采取对企业奖励和补贴、减免税收、低价供地等直接干预经济的手段，扭曲了要素价格，干扰了市场机制作用，误导资源配置；为了做大财政收入数字，采取提前征收、列收列支空转、人为调剂入库级次等方式制造虚假繁荣，影响了财政收入质量，干扰了财税秩序，影响了企业的正常经营，降低了国民经济的运行效率和质量。财政监督部门通过对政府的财政预算收支管理情况进行监督检查，可以纠正不合理的财政补贴、税收优惠和财政收入弄虚作假现象，规范各级政府的行为，避免政府对市场的过多干预和拔苗助长现象，维护市场正常秩序，确保市场公平，激发企业内生动力；通过对财政支出项目的前期评估、事中监控、绩效评价、情况反馈等，可以提高财政支出的科学性、有效性，避免在竞争性领域形成“挤出效应”，使市场决定生产要素的流向和资源价格，更好地发挥市场自身的调节功能，推动产业和行业的转型升级；通过对教育、社保、医疗、卫生和住房等事关民生的财政支出的监督，促进公共政策得到有效落实、公共服务普照社会民众，从而有效维护公平正义和社会稳定。

（作者系江西专员办党组书记、监察专员）

中共宁夏区委党校 宁夏行政学院面向全国招聘博士研究生

一、招聘条件

1、具有较高的思想政治素质和扎实的专业理论功底，热爱党的干部教育事业，能胜任党校教学科研工作。

2、遵纪守法，诚实守信，品行端正。

3、具有国家承认的全日制博士研究生学历及学位。

4、年龄一般要求35周岁以下，身体健康。

二、招聘专业、岗位、名额（见表）

三、报名与资格审查

1、报名时间从2014年5月开始。

2、应聘人员需提供以下材料：个人简历（含科研成果简介、科研论文目录、获奖情况）；学历、学位证书、职称证书、身份证或教师资格证书；代表成果复印件。对不符合招聘条件的随时取消资格。

四、招聘方式

招聘工作坚持公开、公正、公平、择优原则，由宁夏党校组织，按照面试、考察、体检、聘用的方式进行。

五、相关待遇

被聘人员实行试用期制度，试用期为6个月，包括在聘用合同期限内。试用期满考核合格的，予以正式聘用，签订《事业单位聘用合同》并纳入全额预算事业编制管理；学校按有关规定提供安家补助和科研资助经费。

详情可登录 http://www.nxdx.org.cn/查寻。

六、联系方式

联系人：崔老师，张老师

联系电话：0951－6660165，6660160，6660162

电子邮箱：nxdxrsc@163.com

联系地址：宁夏银川市西夏区怀远西路155号，宁夏党校人事处

邮编：750021

岗位	人数	专业
教师	1	马克思主义哲学
教师	1	马克思主义中国化研究
教师	1	科学社会主义与国际共产主义运动
教师	1	政治学理论
教师	1	政治经济学
教师	1	人力资源管理
教师	1	社会学
教师	1	法学理论
教师	1	宪法学
教师	1	行政管理
教师	1	公共政策
教师	1	中共党史（党的建设）

群众路线与民主集中制不可分离

□周先旺

民主集中制作为党的根本组织制度和领导制度，是科学合理的有效率的制度，是群众路线在党的生活中的应用。群众路线坚持“从群众中来、到群众中去”的过程与民主集中制“在民主基础上的集中”和“在集中指导下的民主”的过程，是基本一致的。习近平总书记指出，“严肃的党内生活，是解决党内自身问题的重要途径。要健全和认真落实民主集中制的各项具体制度，促使全党同志按照民主集中制办事”。我们要认真贯彻落实习近平总书记的系列重要讲话精神，以正在深入开展的党的群众路线教育实践活动为契机，扎实践行群众路线，真正贯彻执行好民主集中制。

贯彻民主集中制的根本是坚持群众路线

群众路线是党的根本工作路线，民主集中制是党的根本组织原则。两者之间有着密切的内在联系，都体现了马克思主义认识论的基本规律。

坚持群众路线是贯彻民主集中制的实践基础。群众路线在我们党内就是民主路线。毛泽东指出，“民主集中制的方法，就是群众路线的方法”。党的八大修改党章报告指出：“党的民主集中制，即是从党员群众中集中起来，又到党员群众中坚持下去的制度，反映了党的群众路线。”贯彻执行民主集中制的根本就是坚持群众路线，深入基层，深入群众，尽可能多地听取群众意见和建议，最大限度地反映群众意愿和诉求，从群众中来，到群众中去，努力获得群众的广泛支持和拥护，确保决策的民主性、科学性、有效性。这是贯彻民主集中制的根本基础，也是实现民主集中制的应有之义。

贯彻民主集中制是坚持群众路线的制度保证。坚持群众路线，必须要以制度建设作保障。民主集中制是党的根本制度，也是坚持群众路线的制度保证。问政于民、问需于民、问计于民，从群众中得来的意见和建议是宝贵的，但也是琐碎、不系统的，必须认真贯彻民主集中制，将从群众中获得的丰富认识进行集中和提炼，去粗取精、去伪存真，集中民智、反映民意，形成民主、科学、有效的决策，并又到群众中坚持下去。只有这样才能使党和政府的决策获得广泛而深厚的群众基础，增强党组织在人民群众中的号召力和影响力，进一步密切党同群众的血肉联系，使群众路线真正成为我们党长期坚持的根本工作路线。

坚持群众路线与贯彻民主集中制相辅相成。群众路线和民主集中制，是一个事物的两个方面，具有内容和形式的辩证关系。坚持群众路线，必须贯彻好民主集中制；贯彻民主集中制，必须始终坚持群众路线。两者紧密结合，相辅相成。如果脱离了群众路线，民主集中制就没有了根基，既没有民主，更谈不上集中；不贯彻执行民主集中制，群众路线就难以走向深入，取得长久的实效。在开展群众路线教育实践活动中，我们要把坚持群众路线与贯彻民主集中制有机融合起来，推动两者互为促进、相得益彰，巩固党的团结统一，增强党的创新活力。

贯彻民主集中制的核心是正确处理好民主与集中的关系

民主集中制是由民主和集中构成的辩证统一体，民主与集中相辅相成、不可偏废。贯彻执行好民主集中制，核心是正确处理好民主与集中的关系。在实践过程中，民主与集中类似“采花粉与酿蜜”的关系，民主好比“采花粉”，集中则似“酿蜜”。

“采花粉”需要“广采”“博采”。鲁迅在《致颜黎民的信》中提到：“读书就如同蜜蜂采蜜，倘若叮在一处，所得就非常有限，枯燥了。”发扬民主也是一样，必须广开言路、博采众长，绝不能戴“有色眼镜”，搞选择性、局部性、倾向性的“假民主”。

“酿蜜”是浓缩、提炼、转化的过程。“花粉”不能简单相加，堆积在一起还是“花粉”，必须经过认真梳理、加工、酿造，才能酿成“蜂蜜”。在实际工作中，集中执行不力的主要表现为不会“酿蜜”：有的领导优柔寡断，议而不决、决而不行，出现“班长和稀泥、成员闹别扭、班子窝里斗”的现象，班子软弱无力；有的奉行“好人主义”，在利益和原则面前丧失立场，不敢批评别人，也不愿提出自己的意见；有的“个人主义”“自由主义”盛行，有所选择地执行党的决策，对自己有利的就执行，不利的就消极对待。

“采花粉”是“酿蜜”的基础和前提，没有广泛、充分的“采花粉”，就不可能酿出可口香甜的“蜂蜜”；“酿蜜”是“采花粉”的本质要求和价值体现，没有精心细致地“酿蜜”，“花粉”终究只是“花粉”，永远不会变成“蜂蜜”。因此，我们必须正确处理好民主与集中的关系，既要“采好花粉”，也要“酿好蜜”，促使民主基础上的集中与集中指导下的民主有机结合，确保民主集中制正常运行、发挥最大效益。

坚持真民主，凝聚共识。党内民主是党的生命。毛泽东早就讲过，“让人讲话，天不会塌下来，自己也不会垮台”。民主的过程也是统一思想的过程，只有坚持真正的民主、广泛的民主，才能够集中智慧、汇聚人心、凝聚共识，形成所有人“心往一处想、劲往一处使”的生动局面。坚持开门纳谏、广开言路，最大限度地拓宽民主渠道、丰富民主形式、营造民主氛围，从不同层次、不同领域让广大党员群众更多地参与和了解党内事务，对党的工作充分发表意见，对党的政策充分展开讨论，鼓励讲真话、讲实话，敢于喊出不同声音，勇于提出不同意见，发挥党员群众主体作用，激发主动性、创造性和认同感。

做到善集中，形成合力。党的集中统一是党的力量所在。没有必要的集中，民主就是一盘散沙，什么事也干不成。在充分发扬民主的基础上，要最大限度地得出集体智慧的“最大公约数”，获取最优化决策。一方面，坚持集体领导，严格遵守党委议事规则。由“五大家”领导共同研究决定事关全局的重大决策部署和重要人事安排，确保在党内生活中党员人人平等。另一方面，坚持集体领导下的分工负责制，建立重点事项交办制度，对班子成员充分信任、放手使用，按照分工独立自主、大胆创新地开展工作，做到议而有决、决而有行、行而有效，最大限度地激发集体的凝聚力、创造力和战斗力。

敢于真批评，达到效果。邓小平指出，在党内“最可怕的是鸦雀无声”。坚持民主集中制，既要加强团结合作、相互支持信任，也要互相提醒、互相批评、互相监督，最大限度地减少失误、规避错误，力戒左右逢源的“一团和气”，力戒八面玲珑的“好人主义”。延安整风时期，我们党大力开展深刻的批评和自我批评，真心帮助同志认识并改正错误，党的自身发展实现了历史性的飞跃。“小洞不补，大洞吃苦”，党员干部要有闻过则喜的胸怀，勇敢拿起批评和自我批评的武器，不断地改造自我、提高自我、完善自我。要严格遵循党性原则，批评要保持正气、锐气，处于公心，自我批评要触及灵魂。特别是要扎实开好民主生活会，形成既红脸出汗，又加油鼓劲的氛围，及时把发现的问题解决在萌芽状态，形成“团结—批评—团结”的良好局面。

贯彻民主集中制的关键是自我修正、自我完善

在执行民主集中制的过程中，民主和集中的过程不是一次性的、单向的和一劳永逸的，而是多次循环发展、逐步趋向真理性的过程。

民主和集中需要循环往复。民主集中制的“民主”通常是“多过程”“多层面”的。政治学和社会学理论认为：人的能力有大小、水平有高低，但人们维护自己的合法权益则无差别。不同阶层在民主的要求上是有差异的，单次民主过程或是单层面的民主过程，难以达到理想、客观的民主效果。在重大事项决策过程中，应当及时公开信息、广泛收集意见。当前黄石正在就是否修建沿江大道的问题，通过媒体征求市民意见，市民参与热情高，一些观点很有新意，极具决策参考价值。这些丰富、多元、生动、深刻的民主意见就是进行科学的“集中决策”的依据。如果民主不够、集中效果不理想时，要进行一定层面、一定范围的“再民主”“再集中”，甚至循环往复，必要时可采取专家论证、技术咨询、决策评估等。这既是确保民主集中制在具体运用中的民主性、科学性、有效性的重要手段，也是民主集中制自我修正、自我完善的内在要求。

在决策执行中及时调控修正。决策的正确性与科学性要坚持真理的实践标准，在实践中得到丰富与完善。通过一次民主集中制作出了一个看似很成熟周详的决策后，民主集中制的贯彻执行并未完结。这项决策可能因为征求意见不全面、主观认识有局限、深层问题未表露、事物发展有变化而事后发现存在这样那样的缺陷和偏差。我们必须在实施过程中接受实践的检验、群众的检验，及时掌握反馈信息，及时总结经验教训，在认真分析后对决策及时予以调控修正，最大限度地防止和纠正可能出现的偏差和失误。这个调控修正的过程实际上就是一个“民主——集中——再民主——再集中”螺旋上升式过程，也是一个对事物再认识、对事态再把握、对事项再决策的过程。前一轮为后一轮奠定基础，每经过一轮，不同意见表达的民主程度和形成共识的集中程度都进入更高阶段，决策的质量也上到一个新的台阶。

不断完善民主集中制的制度设计。民主集中制伴随党和国家事业的发展不断得到丰富和发展，它是开放的体系。邓小平说过，坚持民主集中制这个传统的制度，并且使它更加完善起来，是十分重要的事情，是关系我们党和国家命运的事情。当前，党内关于民主集中制的制度不少，但某些领域还比较抽象、不具体，执行弹性大。针对民主集中制贯彻执行过程中存在的突出问题，必须从制度设计上最大限度减少和避免决策过程中的不确定行为。通过新一轮全面深化改革，把现有制度中的抽象规定具体化、简单规定详细化、弹性大的条文刚性化，特别是要在界定决策者职权职责、制定程序规范、健全评价监督体系等方面，让民主集中制更加客观、更加制度化，更易于把握与操作。

（作者系中共湖北省黄石市委书记）