学習時報

2014年5月12日

第736期

STUDY TIMES

中共中央党校主管主办　　报名题字：江泽民

网址：www.studytimes.cn　周一出版　国内统一刊号：CN11-0137　代号：1—267

导读

国外如何促进民族关系和睦 …… 2版

动力、平衡、调整的机制
——一种哲学的社会分析框架
动力、平衡、调整是存在于任何事物中的三种根本机制，“三种机制”是一种重要的分析框架。 …… 3版

西方发达国家政府购买服务的经验启示 …… 4版

法治政府建设中存在的问题 …… 5版

唱好中国梦想曲 …… 6版

颠覆性技术：在痛苦与快乐间流转 …… 7版

孔子三泣 …… 9版

紧紧围绕实现强军目标深化国防和军队改革

军事科学院政委　孙思敬

实现强军目标，动力在改革，出路也在改革。紧紧围绕实现强军目标深化国防和军队改革，必须深入学习领会十八届三中全会精神和习主席一系列决策指示，理清改革思路，妥善处理重大关系，及时准确地把各项改革任务落到实处。

深入学习领会习主席关于深化国防和军队改革重要论述，掌握推进改革的强大思想武器

习主席着眼实现中国梦强军梦，对在新的历史起点上深化国防和军队改革作出了全面系统阐述，内涵丰富，意蕴深刻，体现了对国防和军队建设规律的深刻把握，为深化国防和军队改革提供了科学指南和根本遵循。

强调不改革就打不了仗、打不了胜仗，明确了深化国防和军队改革在实现强军目标中的战略定位。习主席总结我们党建军治军成功经验，鲜明提出“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队”这一党在新形势下的强军目标，并强调“坚持用强军目标审视改革、以强军目标引领改革、围绕强军目标推进改革”，“不改革是打不了仗、打不了胜仗的”。这些重要论述，深刻揭示了实现强军目标与军队改革的内在联系，明确了深化国防和军队改革的战略定位。只有抓住深化改革这个“关键一招”，乘势而上，闯关夺隘，才能不断开辟强军兴军新局面。

强调改革是我们回避不了的一场大考，明确了深化国防和军队改革的重要性紧迫性。习主席指出：“在这场世界新军事革命的大潮中，谁思想保守、固步自封，谁就会错失宝贵机遇，陷入战略被动。”“深化国防和军队改革正面临一个难得的机会窗口，一定要把握好。”这些重要论述，体现了对世界军事发展大势的科学研判，揭示了深化国防和军队改革的时代背景和重大意义。我军只有把握机会，顺时以动，紧盯世界军事前沿加紧推进改革，才能在未来战争中立于不败之地。

强调党对军队绝对领导、全心全意为人民服务的根本宗旨绝对不能变，明确了深化国防和军队改革的政治方向。当前，国际国内环境十分复杂，各种思想文化相互激荡，有的借机鼓吹“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”等错误政治观点，妄图把我军引向歧途。习主席指出：“深化国防和军队改革是中国特色社会主义军事制度自我完善和发展，是为了更好发挥中国特色社会主义军事制度的优势。”他还特别强调，无论怎么改，党对军队绝对领导这一基本军事制度，全心全意为人民服务这一根本宗旨，绝对不能变。这些重要论述，深刻阐述了国防和军队改革必须坚持的根本政治原则，规定了改革的性质和方向。只有保持政治清醒，增强战略定力，才能确保改革沿着正确方向前进。

强调改革进入攻坚期和深水区，明确了深化国防和军队改革的阶段性特征。随着我军改革逐步推进，很多容易改的问题已经得到了有效解决，留下来的大都是比较难啃的硬骨头。习主席深刻指出：“国防和军队改革进入了攻坚期和深水区，要解决的大都是长期积累的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题。”“有时候，影响改革的许多思想障碍不是来自体制外，而是来自体制内，尤其是来自各种既得利益的羁绊。”这些重要论述，深刻揭示了国防和军队改革的阶段性特征，体现了矢志改革“刀口向内、壮士断腕”的坚定决心和巨大勇气。只有充分认清改革的复杂性敏感性艰巨性，跳出条条框框限制，克服部门利益掣肘，拿出创造性的改革举措，才能不断把国防和军队改革引向深入。

强调努力构建中国特色现代军事力量体系，明确了深化国防和军队改革的基本目标。习主席强调：“要紧跟世界新军事革命加速发展趋势，推进中国特色军事变革”，“这次深化国防和军队改革，就是要解决制约国防和军队建设的突出矛盾和问题，构建中国特色现代军事力量体系。”这些重要论述，阐明了国防和军队改革的外部参照，确立了深化国防和军队改革的基本目标。只有瞄着这一目标大力推进改革，着力构建中国特色现代军事力量体系，才能使国防和军队现代化建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应。

强调加快重要领域和关键环节改革步伐，明确了深化国防和军队改革的着力点。习主席指出：“把改革主攻方向放在军事斗争准备的重点难点问题上，放在战斗力建设的薄弱环节上。”他还强调，要加快重要领域和关键环节改革步伐，把领导指挥体制作为重点，优化结构、完善功能，深化军队政策制度改革，推动军民融合深度发展。这些重要论述，明确了深化国防和军队改革的聚焦点和突破口。只有围绕重要领域和关键环节聚焦用力，才能促进我军组织模式、制度安排和发展方式的变革与重塑。

此外，他还强调加强顶层设计和整体谋划，明确了深化国防和军队改革的方法论原则；强调必须尊重人民群众首创精神和官兵创造精神，明确了深化国防和军队改革的依靠力量；强调坚持用战斗力标准衡量和检验改革成效，明确了深化国防和军队改革必须坚持的根本标准，等等。

着眼为实现强军目标提供体制机制和政策制度保障，理清深化国防和军队改革总体思路

新一轮改革，是在我军由大变强关键阶段的全面转型，是在“两个能力不足”“两个差距还很大”现状上的自我完善，改革的广度深度难度前所未有。成事在谋，谋事在研。要及时准确地把党中央、中央军委和习主席的决策部署落实到位，当务之急是研究形成科学可靠的改革思路方案。

以联合作战指挥体制改革带动领导管理体制改革，推进领导指挥体制调整完善。联合作战指挥体制与领导管理体制，既相对独立又存在交集，既相互依赖又相互制约，共同构成领导指挥体制的主体。前者侧重“用兵”，核心是作战指挥权配置问题；后者侧重“管兵”，核心是领导管理权配置问题。能打胜仗是军队的核心职能，必须以联合作战指挥体制改革带动领导管理体制改革，一体论证，配套实施，强力推进。

从我军情况看，改革联合作战指挥体制，前提是形成指挥职能集中、责任边界清晰、任务范围外向辐射的新型战区体系，关键是解决联合主导还是军种主导、重心在上还是重心在下的问题，核心是调整优化联合指挥权配置方式。要按照权威、精干、灵便、高效的要求，健全军委联合作战指挥机构和战区联合作战指挥体制。正确处理指挥系统与领导管理系统的关系，保证作战指挥链与领导管理链纵向顺畅高效，横向协调有序。

领导管理体制，是将军队人力物力财力组合为有机整体的中枢，是保持和提高战斗力的组织基础。改革这一体制，应着眼形成决策权执行权监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制，按照调整职能、理顺关系、优化结构、提高效能的思路，优化军委总部领导机关职能配置和机构设置，完善各军兵种管理体制。

以调整改革重大比例关系为切入点，优化军队规模结构和部队编成。结构决定功能，功能需求牵引结构调整。军队规模结构合理与否，最直接的外在表现就是重大比例关系。需要进一步从调整改善重大比例关系入手，调整我军总体规模结构，优化军兵种内部结构，充实作战部队编成。

优化我军总体规模结构，应基于安全形势判断和军队使命任务，以廓清陆军范围为前提，改善军兵种比例，增大新型作战力量比重，调整陆战、海战、空战、太空和网络电磁作战力量结构，加快建成党绝对领导下积极防御、联合多能型的信息化军事力量体系。

作战部队是能打仗、打胜仗的基本力量单元。必须基于充实、合成、多能、灵活的发展方向，编实编强作战部队。准确定位每支部队的作战功能，以“即插即用”、便于融合为标准，按照小型化、多样化要求，积极探索基本作战模块和保障模块建设的路子。精简机关及直属单位，减少老旧装备部队、非战斗机构和人员，充实诸军兵种作战部队。

以完善军事人力资源政策制度为重点，推进军队政策制度调整改革。军队政策制度，无外乎管人、管事、管钱、管物，其中管人的政策最复杂也最关键。军事人力资源政策制度改革，是军队政策制度改革的重头戏。应当坚持有利于调动官兵积极性、有利于优化军事资源配置的原则，以建立军官职业化制度带动军事人力资源政策制度完善，健全军费管理制度，建立需求牵引规划、规划主导资源配置机制，走出一条重点突破、配套发展的军队政策制度调整改革之路。

军官始终是军事人力资源最活跃、最具决定性的因素。建立中国特色军官职业化制度，应坚持党管干部原则，着眼提高军官打仗能力和职业素养，合理设置军官岗位，完善任职资格制度，明晰前景透明的职业发展路径，完善军官退役安置办法，增强军官职业荣誉感、安全感和吸引力。

军队政策制度改革的另一个重要方面，是要把钱和物管好用好。重点是预算管理和审计制度改革，关键是完善需求、规划、预算协调运行机制，把设计战争与规划建设、发展规划与经费预算、长远规划与短期计划有机结合起来，紧紧围绕提高战斗力科学确定军费投向投量。

以健全国家层面的统筹协调机制为突破口，推动军民融合深度发展。军民融合式发展，事关富国与强军的统一，关键是加强国家层面的统筹协调。美国的“民军一体化”、俄罗斯的“军转民”、日本的“以民代军”等模式，共同点是构建了高层统筹协调机制。应建立完善国家层面的统筹协调机制，加强军民融合的组织领导，巩固深化传统领域，拓宽发展新型领域，集中力量抓好军民融合重大工程建设，努力形成基础设施和重要领域军民深度融合的发展格局。

妥善处理若干重大关系，有力有序有效推进国防和军队改革

处理好军队改革与国家全面深化改革的关系，使军队改革同国家全面深化改革相适应、相衔接、相促进。新一轮国防和军队改革，必须着眼国家全面深化改革大局，坚决服从服务这个大局，坚持与国家改革进程相一致，与国家有关政策制度改革相衔接，与国家行政体制改革相配套，努力成为国家全面深化改革的精彩篇章。

处理好军队革命化与现代化正规化的关系，实现保持中国特色与顺应世界军事革命发展潮流相统一。深化国防和军队改革，要积极学习借鉴外国军队现代化建设的有益经验，不能固步自封，置身于世界新军事革命潮流之外。学习借鉴外军不能盲目追随、照抄照搬，必须坚持党指挥枪的根本原则，坚持人民军队的性质宗旨，坚持政治工作的生命线地位，坚持永不称霸的基本方略，坚定不移走适合国情军情的改革之路。

处理好整体推进与重点突破的关系，提高国防和军队改革质量效益。新一轮国防和军队改革涉及领域众多，各领域关联性强，如果不整体推进、统筹兼顾，就可能顾此失彼，形成“短板”。整体推进不是平均用力、齐头并进，而是要紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，抓住重要领域和关键环节，切实在改革的重难点问题上聚集力量，由重点领域改革的“一子落”激发改革棋局的“全盘活”。

处理好胆子要大与步子要稳的关系，保证国防和军队改革取得实质性突破。没有敢闯敢试的精神，任何改革都不可能成功。特别是在深化国防和军队改革的攻坚期和深水区，停顿和倒退没有出路，绝不能在矛盾和困难面前畏首畏尾、裹足不前。在大胆试、大胆闯、大胆干的同时，要把握大局，反复论证，科学评估，稳中求进，掌握好改革节奏，控制好改革风险，防止“推磨盘”“翻烧饼”。

处理好当前改革与长远发展的关系，使国防和军队改革一张蓝图抓到底。早在1985年，邓小平就指出：“改革不只是看三年五年，而是要看二十年，要看下世纪的前五十年。”强化接力棒思想，把国防和军队改革的近期目标同实现远景蓝图结合起来，把解决当前突出问题与实现长远发展结合起来，确保国防和军队改革的科学性连续性实效性，向党和人民、向历史交出合格答卷。

确保国家总体安全

□范　伟

4月25日，中央政治局就切实维护国家安全和社会安定进行了第十四次集体学习。习近平在主持集体学习时再次强调了贯彻总体国家安全观的要求。此前，中央国家安全委员会于4月15日召开第一次会议，习近平主持会议并发表重要讲话，首次明确界定总体国家安全观的完整内涵，提出贯彻落实总体国家安全观的基本要求。

总体国家安全观是基于新的时代背景和国内外形势特点而提出的，是关于国家安全和社会安定的全面性、整体性和系统性的国家安全观。总体国家安全是一个内容广泛的完整体系，涵括了政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等十一个方面的主要内容。确保这些方面的安全，贯穿于中国特色社会主义总体布局的方方面面。总体国家安全观包括四个方面的基本内容，它以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，是国家安全多方面内容和要求的有机统一。

统筹兼顾，把握维护国家安全和社会安定的基础性地位。当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。贯彻落实总体国家安全观，要坚持统筹兼顾，既重视外部安全，又重视内部安全；既重视国土安全，又重视国民安全；既重视传统安全，又重视非传统安全；既重视发展问题，又重视安全问题；既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体。

设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全，是十八届三中全会一项关系全局的一项重要决定。这一决定的重要意义，也需要结合十八届三中全会的总体部署来深化认识。

首先，社会治理体制的探索创新，需要进一步健全和完善国家安全体系。自2004年党的十六届四中全会首次提出“构建维护国家安全的科学、协调、高效的工作机制”以来，维护国家安全的战略规划和体制设计，一直是我们党加强执政能力建设，构建社会主义和谐社会的一个重要内容。十八届三中全会就此作出了承前启后的历史性决策。从十八届三中全会的具体部署来看，创新社会治理体制，提高社会治理水平，成为提出总体安全观和完善国家安全体制的直接出发点，也是适应现代社会新特点，实现政府治理和社会自我调节良性互动，激发社会活力的关键所在。

其次，全面深化改革的现实需要，是总体国家安全观提出的宏观背景。国家安全和社会稳定是改革发展的前提。经过30多年的锐意探索，改革进入深水区、攻坚期，既需要对既得利益群体“动刀子”的勇气，又需要顶层设计的智慧，需要注重制度重塑和不同体制之间的系统性、整体性和协同性，同时，改革面临的外部环境也发生了深刻变化，我国面临着对外维护国家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力。内外环境的变化，全面改革的深化，亟需新型的国家安全观和强有力的国家安全工作平台。

最后，十八届三中全会提出了完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，维护国家安全和社会安定作为治党治国和发展中国特色社会主义的“头等大事”，理所当然成为国家治理体系和治理能力现代化不可或缺的重要内容。

设立国家安全委员会，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路，体现了对改革发展稳定关系认识的深化，标志着对社会主义现代化建设规律和社会发展规律认识的新突破。国家安全战略的确立，国家安全体制的完善，必将为推进国家治理体系和治理能力现代化，为实现国家长治久安，为全面建成小康社会进而实现中华民族伟大复兴中国梦，提供最重要的保障。

◆关注点

建设长江经济带的时空意义

□车海刚

继京津冀协同发展之后，长江经济带的建设和发展亦上升为国家战略。中国的区域经济版图正在全新改写。

4月28日，李克强总理在重庆主持召开座谈会，研究依托黄金水道建设长江经济带，为中国经济持续发展提供重要支撑。会上，上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、重庆、云南、贵州等11个长江经济带覆盖省（市）政府主要负责人汇报了对建设长江经济带的思考和建议。

在此之前三天召开的中央政治局会议，明确强调要推动京津冀协同发展和长江经济带发展。再往前追溯，今年两会时，“依托黄金水道，建设长江经济带”即出现在李克强总理所作的《政府工作报告》里。

那么，为什么要建设长江经济带？现在做出这一决策部署的意义和价值何在？

首先，从空间维度看。正如李克强总理所言，从沿海起步先行、溯内河向纵深腹地梯度发展，是世界经济史上一个重要规律，也是许多发达国家在现代化进程中的共同经历。长江作为中国的第一大河和排名世界内河货运量第一的“黄金水道”，自西向东连接着发达的沿海和广袤的内陆，覆盖了超过1/5的国土、约6亿人口，其对中国经济社会发展的重要作用是不言而喻的。以往，我国客观形成及重点打造的经济区域主要为“块状”，而长江经济带这一“条状”区域，可以串起长三角、长江中游城市群和成渝经济区三大板块，更好地实现地区间生产要素的流动和互补、产业的转移衔接和优化升级以及市场的整合统一。并且，长江经济带将与沿海一线构成“一纵一横”的T形格局，撑起未来中国经济空间的主干骨架。

其次，从时间维度看。长江经济带从提出概念和设想到成为战略决策，大约历经了30年。目前，付诸实施的条件已经成熟。一方面，中国要在2020年全面建成小康社会，如何有效推动相对落后的中西部地区发展、使之与全国同步实现小康目标，必然是一个关键性任务；另一方面，中国当前处于发展速度换档器、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，亟须寻找新的发展引擎和促动转型升级的抓手。而东部沿海地区发展相对饱和、遭遇“瓶颈”制约的现实，正与中西部内陆地区加快开发开放的需求相呼应、相契合，横贯东西的长江经济带是把这两者对接起来的再合适不过的载体。如果说，京津冀协调发展战略所观照的是南北之间以及环渤海地区内部之间的发展不均衡，长江经济带所要解决的则是更为严重的东西发展失衡问题。以此视之，建设长江经济带既恰逢其时，又可谓当务之急。

最后，从国际合作的角度看。长江经济带溯大江而上，不仅深入中国腹地，还可通过重庆等节点继续向西延展，与正在建设的丝绸之路经济带相连接；向东，则可借由沿海一线，与建设中的海上丝绸之路相连接。由此，能够融通国内、国际两个市场，形成东西双向，沿海、沿江、沿边全方位的中国开放新棋局。

当然，建设长江经济带的最大难点仍在于破除行政藩篱，构建统一开放、竞争有序的全流域现代市场体系。各自为政、市场分割，是长江经济带延宕数年却仍基本停留在“构想”阶段的深层原因所在，也是此次中央将其确定为国家战略所要力促突破的方面。京津冀地区仅涉及三个省市，实现一体化发展都举步维艰，长江经济带包含11个省市，协调、磨合的难度就更加可想而知。近几年来，长江沿线多个省份均制定了基于本行政辖区范围的区域发展规划，诸如安徽的两江经济合作区、湖北的武汉经济合作区等等；从各省区的产业结构和布局来看，彼此之间也多有同质化竞争的现象。

据悉，由国家发改委牵头制定的关于长江经济带发展的指导性文件预计会在年内出台。期望它能高屋建瓴地建立起通盘规划和整体协调机制，使长江经济带真正产生分工、融合、互动、共赢的协同效应，而不是一堆“装到麻袋里的土豆”。

责任编辑：李玉梅

E-mail:studytimes1@126.com