责编：曾西雅 E-mail:zengxiya6225@163.com Tel:010—62806245

“四化一驱动”：探索全面深化改革的路径

□黄新初

党的十八届三中全会对全面深化改革作出了顶层设计和总体部署，确立了改革的总目标、路线图、任务书和时间表。成都作为全国统筹城乡综合配套改革试验区和四川省省会城市，理应带头落实中央和四川省委部署，争当全省、全国全面深化改革的排头兵。特别是应该围绕打造西部经济核心增长极、建设现代化国际化大都市的目标定位，深入研究制约转型升级发展的深层次问题和制度障碍，积极探索既符合中央和四川省委精神又契合特大中心城市发展规律的改革经验，力争为全省、全国全面深化改革提供有益借鉴。正是带着这样的责任和考量，前不久，成都召开了市委十二届三次全会，确立了“改革创新、转型升级”总体战略，对全面深化改革作出了总体安排。这次会议的一个探索，就是提出了市场化、法治化、现代化、国际化和创新驱动“四化一驱动”的改革路线设计。当前和今后一个时期，成都将沿着这一路线设计，先行先试、攻坚克难，努力走出一条具有时代特征、体现成都特色的全面深化改革之路。

紧扣改革目标和发展任务 进行路线设计

“道路决定命运”，任何工作都存在路线设计的问题，而且路线设计得科学与否，往往决定着目标任务的达成与否。全面深化改革，首先要科学设计改革路线。在改革目标方面，参照中央确立的全面深化改革总目标，成都确定了“努力建设治理体系和治理能力现代化的先进城市”的目标。这一改革目标，本身蕴含了市场化、法治化等符合中央精神和时代方位的改革路径。在发展任务方面，当前成都正处于“在中西部地区率先基本实现现代化和国际化”的攻坚期，亟需提速各项事业的现代化进程，提升城市整体的现代化水平；亟需通过大力推进对外开放的国际化，广泛汇聚全球推动转型升级的资本、技术、人才等要素；亟需通过强化创新驱动，增强转型升级的科技支撑。因此，综合改革目标和发展任务的要求，成都确立了市场化、法治化、现代化、国际化和创新驱动“四化一驱动”的改革路线设计。

具体而言，成都将着眼“市场化”，加快构建更加完善的社会主义市场经济体系，努力在塑造西部经济核心增长极新优势上取得重大突破；着眼“法治化”，加快构建现代城市治理体系，努力在建设全国一流法治城市上取得重大突破；着眼“现代化”，加快构建经济社会更加协调发展的制度体系，努力在率先实现从副省级城市第二方阵向第一方阵跨越、从全面小康向基本实现现代化跨越上取得重大突破；着眼“国际化”，加快构建深度融入全球化进程的全域开放体系，努力在建设以经济功能为主的综合型国际化城市上取得重大突破；着眼“创新驱动”，加快构建支撑可持续发展的综合创新生态体系，努力在率先转变发展方式、提升全省“首位城市”功能上取得重大突破。这“五个着眼”“五个体系”“五个突破”，相互关联、互为依托，共同指明了成都全面深化改革的基本路径。

沿着市场化路径 深化经济体制和行政体制改革

市场决定资源配置，是市场经济的一般规律，也是经济活力的根本源泉。当前，成都虽然初步构建起社会主义市场经济体制，但仍然存在市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位等问题，影响了资源配置效率和经济竞争优势。当前和今后一个时期，成都将沿着市场化的路径深化经济体制改革和行政体制改革，正确处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，加快形成与西部经济核心增长极相适应、富有活力的经济发展格局。

一是深化市属国有企业改革和投融资体制改革，培育壮大民营经济，大力发展混合所有制经济，充分激发市场主体活力；二是加快建立公平开放透明的市场规则，建设城乡统一的建设用地市场，推进西部金融中心建设，进一步完善现代市场体系；三是围绕“推进产业转型升级”，加快健全产业高端发展、联动发展、融合发展的体制机制，进一步优化市域生产力布局；四是深化统筹城乡综合配套改革，率先健全新型农业经营体系，率先落实农民更多财产权利，率先实现城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，率先形成新型城镇化健康发展体制机制，争当全国统筹城乡改革的排头兵；五是切实转变政府职能，深化行政审批制度改革，推进政府机构改革，建设服务型政府；六是深化财税体制改革，健全预算管理制度，完善市县财政体制，理顺各级财权事权关系。

沿着法治化路径深化社会治理 机制改革和党建制度改革

法治，是现代文明的突出标志，是社会发展的重要基石。党中央高度重视法治建设，作出了依法治国、依法执政、依法行政共同推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设的重大部署。四川省委强调，治蜀兴蜀，重在厉行法治。近年来，成都虽然在依法行政、公正司法和普法教育等方面取得了一定进步，但与发展要求和群众期待还有较大差距。成都将沿着法治化的路径深化社会治理机制改革和党建制度改革，加快建设一流法治城市，构建依法治理体系。

一是深化立法机制改革，推进科学立法、民主立法、开门立法，加快构建符合成都实际、体现中国特色、接轨国际规则的城市法律体系；二是深入推进依法行政，强化依法决策、依法行权和规范执法，提升政府公信力，加快打造廉洁高效的法治政府；三是深化司法体制改革，加快建立公正、高效、权威的司法制度，维护法律尊严，做到公平公正；四是大力弘扬法治精神，积极培育法治文化，加快营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序；五是推进依法执政，认真落实民主集中制，把资源权、财经权、人事权等核心公权力纳入法律制度框架，改革党的纪律检查体制，健全反腐败领导体制和工作机制，深入推行“三视三问”群众工作法，构建改进作风长效机制。

沿着现代化路径深化文化、 社会和生态文明体制改革

现代化，是一个宏大的历史范畴，但当具体到某一方面的工作时，则主要指发展方式和发展水平的“现代化”。从这个角度上讲，文化体制、社会体制、生态文明体制改革的方向和路径，就是要促进相关事业加快“现代化”。近年来，成都以“宜人成都”建设为统揽，统筹推进文化、社会和生态文明建设，民生水平和城市品质稳步提升。但与群众期待和现代化标准还有较大差距。特别是一些制约文化、社会、生态文明事业蓬勃发展的制度障碍还需要通过深化改革加以解决。未来，成都将沿着现代化的路径，统筹深化文化体制、社会体制和生态文明体制改革，充分激发文化创造、社会事业发展和生态建设的活力，努力建设西部文化之都和生态宜居城市。

一是深化文化管理体制改革，建立健全现代文化市场体系，深入推进国家公共文化服务体系示范区建设，积极提升城市文化品位和国际形象，打响“财富之城、成功之都”“成都·都成”的国际名片和国际品牌；二是深化教育综合配套改革和医药卫生计生体制改革，创新就业创业体制机制，形成合理有序的收入分配格局，建立更加公平可持续的社会保障制度，让发展成果更多更公平惠及全体市民，加快实现“人有普保、劳有应获、学有良教、病有适医、老有颐养、住有安居”目标；三是践行城市形态、业态、文态、生态“四态合一”理念，建立生态红线保护制度、资源有偿使用和生态补偿制度，健全环境治理和保护体制机制，完善生态经济发展机制，用制度保护生态环境，积极争创国家生态文明先行示范区，加快建设美丽成都。

沿着国际化路径 深化开放体制改革

国际化，是对外开放的高级形态。在全球化深入发展的大背景下，国际化是特大中心城市发展的必然方向，也是实现可持续发展的重要条件。近年来，成都通过深入实施“全域开放”战略，加快提升国际化程度，加深融入国际分工体系和国际市场体系程度。比如，随着财富全球论坛、世界华商大会的成功举办，已有超过一半的世界500强企业落户成都，每年吸引的外商投资超过100亿美元。但与深圳、广州等对外开放的领先城市相比，成都的经济外向度提升空间还很大，与之配套的体制机制有待健全和完善。今后，成都将沿着国际化的路径深化开放体制改革，有效整合并利用全球资源，积极参与全球分工，构建全方位开放格局，加快建设开放型区域中心和国际化城市。

一是改革外商投资管理体制，探索对外资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式，依法放宽外商投资准入，营造投资便利化的大环境；二是积极争取设立内陆自由贸易试验区，在推进投资贸易自由便利、建设国际化营商环境等方面突破创新，打造涉外经济管理体制改革先行区和内陆开放型经济示范区；三是完善境外投资促进服务机制，鼓励企业及个人到境外开展投资合作，积极发展市场采购贸易、跨境贸易电子商务、保税贸易等对外贸易新方式；四是完善区域合作机制，深化成都平原城市群一体化和成渝“双核”合作发展，扩大与东部沿海发达地区和港澳台地区开放合作，特别是发挥成都地处丝绸之路经济带与长江经济带交汇点和联动点的区位优势，打造国家向西向南开放的重要节点城市；五是积极增开国际客货运航线，完善蓉欧快铁支撑体系，健全覆盖世界重要城市的航空体系和通达国际的铁路公路水路体系，提升国际化城市功能；六是健全对外交流机制，积极引入外国领事机构和国际性组织，吸引更多国际活动和会议在成都举办，拓展国际友城交往合作渠道，加快建设国际交往中心。

沿着创新驱动路径 深化科技体制改革

创新驱动，是提高增长质量和效益的核心支撑，是推动转型发展的核心动力。近年来，成都大力实施创新驱动发展战略，在科技创新方面取得了一定成绩，推动了新一代信息技术、新材料等战略性新兴产业的迅猛发展，科技对经济增长的贡献率不断提升。但原始创新能力还不够强，拥有自主知识产权的产品还不够多，缺少一批有核心竞争力的创新型企业，特别是有利于创新创造的体制机制还未完全建立。成都将沿着创新驱动的路径深化科技体制改革，健全科技创新体系，加快建成国家创新型城市。

一是制定城市创新发展总体规划，加快培育和整合各种创新机构，支持成都高新区创建国家自主创新示范区和天府新区成都片区创建创新驱动改革试验区，推进区县与高校、科研院所共建科技创新产业园和环高校特色知识经济圈，构建城市综合创新生态体系；二是健全技术创新市场导向机制，引导创新要素向企业集聚，鼓励企业建立重点实验室、工程技术中心等研发机构，强化企业在技术创新决策、投入、组织实施和成果转化中的主体地位；三是发展重点产业技术创新联盟和产业技术研究院，加强重大关键技术集中攻关，完善科技成果转化的收益分配政策，深化科技与金融结合试点，推动技术成果本地产业化、市场化和资本化；四是健全重大项目知识产权审查机制，推进国家知识产权局专利审查协作中心建设，建立知识产权法院和举报投诉受理机制，构建全域成都知识产权保护协作体系；五是加强创新人才队伍建设，坚决打破体制壁垒，扫除身份障碍，营造人才辈出、人尽其才的制度环境，让一切创新创造的活力充分迸发，力争把成都建设成为国内外高层次人才向往集聚、创业创新活跃的人才高地。

（作者系中共四川省委常委、成都市委书记）