# 培养好干部的四个着力点

□傅兴国

干部教育培训是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程，是帮助干部改造主观世界的根本途径。形势越变化、党的事业越发展，越要重视干部教育工作，充分发挥干部教育培训重要功能，全面推进理论武装、党性修养、能力培训和知识更新，为培养信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的新时期好干部提供坚强保障。

着力发挥干部教育培训“固根守魂”功能。习近平总书记反复强调理想信念是共产党人精神上的“钙”，指出干部教育培训的首要任务是抓好理想信念教育，确保我们的江山不易色、政治不丢失、道路不改变。一是加强正确的政治观教育。马克思主义理论，是做好一切工作的看家本领，也是领导干部必须普遍掌握的工作制胜的看家本领。这就需要组织广大干部深入学习马克思主义经典著作，重点开展中国特色社会主义理论体系教育，对这些最基础、最根本的内容要理直气壮讲、坚持不懈讲、深入浅出讲，引导干部掌握贯穿其中的立场观点方法，在解决理想信念内化、深化、强化问题上下功夫，让广大干部知道我们从哪里来，根扎在哪里，要走向哪里，始终坚持道路自信、理论自信、制度自信。在当前，更要突出抓好习近平总书记系列重要讲话精神学习培训，准确把握讲话贯穿的坚定信仰追求、历史担当意识、真挚为民情怀、务实思想作风和科学思想方法，增强贯彻落实中央决策部署的思想自觉和行动自觉，真正做到认识上一致、政治上同心、思想上统一、行动上同步。二是加强社会主义核心价值观教育。社会主义核心价值观是社会主义核心价值体系的内核，体现当代中国人的价值理想和要求。把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，不断夯实中国特色社会主义的思想道德基础。通过加强教育，引导党员干部尤其是领导干部带头学习和弘扬社会主义核心价值观，做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者，以实际行动感召群众、带动群众，彰显共产党人的人格力量。三是加强正确的民族观、宗教观教育。党的民族宗教理论和政策，是马克思主义理论的重要组成部分。宁夏是少数民族地区，干部教育培训一定要把正确的民族观、宗教观教育作为干部教育的重要内容，引导各级干部带头树立“两个共同”和“三个离不开”思想，认真做好民族宗教工作，正确处理好民族关系，不断增强民族团结，带头维护民族和睦、宗教和顺、社会和谐的大好局面。

着力发挥干部教育培训“正本清源”功能。党员干部的名节源于党性、私欲止于正气。如果在坚持党性这个根本问题上没有明确观点和立场，那就是政治上不合格。锤炼党性修养，必须源头上培育、思想深处根植。一是加强党章的学习教育。党章是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。教育引导党员干部认真学习党章、自觉遵守党章，牢固树立党的利益重于一切、人民利益高于一切的思想，培养对党和人民无限忠诚的品格，自觉做到常怀忧党之心、恪尽兴党之责，自觉用党章规范自己的一言一行，在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。加强党的纪律特别是政治纪律和组织纪律教育，引导干部认真贯彻执行党的理论和路线方针政策，要求党员必须做到的，领导干部要首先做到；要求党员不能做的，领导干部要带头不做，决不允许“上有政策，下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止。二是加强党内生活教育。严肃的党内生活，是我们党增强自我净化能力、保持先进性纯洁性的优良传统，也是党员干部培养良好党性党风的重要途径。一个时期以来，受种种因素影响，一些地方党内生活出现了庸俗化倾向，党内生活失去了应有的严肃性。教育引导各级干部以“四个服从”为核心，认真坚持民主集中制，认真开展批评与自我批评，自觉接受严格的党内生活锻炼，坚持党性原则基础上的团结，切实增强党内生活的政治性、原则性、战斗性。三是加强担当意识教育。“为官避事平生耻。”讲求认真、敢于担当，是党性原则问题，也是关系能否落实中央部署要求的大问题。习近平总书记强调，是否具有担当精神，是否能够忠诚履责、尽心尽责、勇于担责，是检验每一个领导干部身上是否真正体现了共产党人先进性和纯洁性的重要方面。当前，改革已进入攻坚期和深水区，需要凝聚改革共识和集聚改革动力，需要切实的历史担当。通过教育培训，促使各级干部恪尽职守、敢抓敢管，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾问题敢于迎难而上，激流勇进突破发展瓶颈、不畏艰险推动改革大业，切实把各项改革任务落到实处。

着力发挥干部教育培训“修身立德”功能。干部作风连着党心民心，关系事业成败。习近平总书记强调：“建设高素质干部队伍，必须紧紧抓住作风建设。”这就要求干部教育培训，以群众路线教育实践活动为契机，在作风教育上发挥更大作用。一是加强正确的群众观教育。来自人民，植根人民，服务人民，是我们党永远立于不败之地的根本。教育引导干部以百姓之心为心，锲而不舍反对“四风”，永远铭记自己是群众公仆，明白“为了谁、依靠谁、我是谁”，眼睛向下、扑下身子，直接联系群众、真情服务群众、努力取信群众，团结带领人民群众共同奋斗、不懈奋斗，真正做到“为民”。二是加强正确的政绩观教育。领导干部的政绩观，直接影响着一个地方的发展方向、发展模式、发展成效。现在一些地方形象工程、形式主义屡见不鲜，主观上还是领导干部的政绩观存在偏差。通过教育培训，引导干部真正搞清楚什么是政绩、为谁创造政绩、怎样创造政绩、谁来评价政绩等一系列问题，有效抵御急功近利的诱惑，克服短视折腾的干扰，纠正“新官不理旧账”的偏颇，提高统筹兼顾的能力，实事求是、真抓实干，防止和杜绝唯GDP论英雄，切实创造经得起实践、历史和人民检验的政绩，真正做到“务实”。三是加强正确的廉政观教育。党的十八大提出建设廉洁政治的重大任务，要求做到干部清正、政府清廉、政治清明，干部清正是基础。通过教育培训，引导干部增强廉洁自律意识，坚持以廉为宝、以廉为福、以廉为责，时刻保持警醒，慎独慎微，从思想深处筑牢拒腐防线，对一些苗头性、倾向性问题早提醒、早纠正，防止干部身上的小毛病演变成大问题，“亚健康”恶化成“不治之症”，真正做到“清廉”。

着力发挥干部教育“增智强能”功能。增知识、长才干、强本领、提水平是干部教育培训的核心功能。离开了这一条，干部教育培训就失去了固有价值。干部教育培训要着力加强干部的理论素养、战略思维、科学决策、驾驭复杂局面等方面能力的提升。一是拓宽干部的思维和视野。干部的思维不开阔、视野不宽广，改革就没有胆识，创新就缺乏底气。观念新，发展思路才能新；思路宽，发展出路才能广。通过教育培训，帮助干部深入了解世情、国情、党情、区情、民情，了解发达国家和地区的先进经验，了解过去的经验教训和实际问题，开阔思路、开阔视野、开阔胸襟，培养干部的战略思维、创新思维、辩证思维和底线思维，增强工作的前瞻性、系统性和创造性。二是提升干部的本领和水平。紧紧围绕全面深化改革各项任务，加大产业转型升级、健全城乡一体化体制机制、构建开放经济新格局、营造良好投资发展环境、推进社会事业和社会治理改革创新、完善生态文明建设体制机制等方面的培训。三是完善干部知识结构和储备。大发展、大变革的时代，新科学、新知识、新观念层出不穷，要坚持干什么学什么、缺什么补什么，有针对性地学习掌握做好领导工作、履行岗位职责所必备的各种知识。围绕干部健康成长和全面发展需要，广泛开展各种新知识新技能培训力度，及时帮助干部广泛涉猎经济、政治、哲学、文化、法律、历史、科技、外交、网络传媒等方面的知识，优化知识结构，完善知识储备，增强综合素质，对新发展、新情况、新问题有预见、有对策、有抓手，不断提高干部的知识化、专业化水平。四是加大实践锻炼力度。实践是干部履行职责、施展才华的舞台，也是锻炼和提升能力的课堂。一个干部要成长成才，就得经风雨、见世面，经受多方面实践锻炼和长期实践检验。教育引导干部深入基层、深入实际、深入群众，在改革发展的主战场，维护稳定的第一线，服务群众的最前沿砥砺品质、提高本领。特别是要把有培养潜力的同志放到急难险重的环境中锻炼，让他们挑起担子，完成艰巨复杂的任务，促进干部健康成长。

（作者系中共宁夏回族自治区党委常委、组织部部长）

# 以真感受真感情真办法践行群众路线

□邓 勇

西安市国税局把学习贯彻党的十八届三中全会精神与开展党的群众路线教育实践活动紧密结合起来，树牢推进税收治理体系和治理能力现代化的发展意识、解决基层和税户现实诉求的问题意识、支持经济社会发展的责任意识，开展“三真”服务，即到基层和税户中体会真感受、增进真感情、找准真办法，把服务基层、服务税户、服务大局干到实处，取得了明显成效。

到基层和税户中体会真感受，把优化服务干到实处。“投诉同比下降35.71%，确实少了，说明你们的工作做得多了、实了。”一位身为人大代表的特邀监察员，在座谈会上这样评价西安国税的纳税服务工作。从纪检监察部门被动核查、追责了事，向由纪检监察部门牵头，征管科技、纳税服务、税政管理等各部门协同配合，基层和税户共同参与转变，西安市国税局内外联动，主动深入办税服务厅、税务所等服务窗口，主动登门进户、开展“12366”纳税服务热线回访，主动分析投诉问题，“窗里”和“窗外”换位思考“小岗位蕴含大政治”“小窗口体现大作风”真切感受基层和税户对税收政策、办税流程、窗口整合等方面的诉求，普遍性问题重点抓，苗头性问题及时抓，形成实实在在接地气、转作风、优服务的“三四七”举措。“三”是搭建三个平台，强化税收法律政策宣传，让纳税人缴明白税。升级微信、微博服务平台，开通手机短信服务平台，把每月最后一天定为纳税人学校“新办纳税人培训日”，完善纳税人培训平台。“四”是开通四个渠道，维护纳税人权益，让纳税人缴满意税。将每月申报期的最后5个工作日定为“局长接待日”，增设“12366”服务监督热线电话，将纳税人投诉办结期限由30日缩短至15日，开展电话回访纳税人活动，畅通征纳沟通维权机制。“七”是落实七项举措，优化办税服务，让纳税人缴便利税。在全市24个办税服务厅302个窗口全面推行“一窗通办”，一个窗口受理、一站办结涉税事项；全面推行“免填单”服务，解决纳税人办税填表多且重复的问题；设置导税服务台，现场解答纳税人涉税问题并提供引导服务；全城车购税申报网点增加到16个，实现全城通办；在全市设置97个普通发票代开点，并优化办税流程；推行小规模纳税人网上申报；将小微企业按月申报逐步简并为按季报税。

到基层和税户中增进真感情，把履职尽责干到实处。一是在服务税户中增进真感情。“这次来，把不懂的地方彻底搞懂了。”“营改增”税收政策面对面咨询会结束后，纳税人喜悦地说。“营改增”试点中，有近2万户纳税人要在8月1日顺利开票、9月1日顺利申报。西安市国税局加强与财政、地税、交通等部门对接，深入重点行业和企业调研，以纳税人所需为工作所向，为试点纳税人发放“营改增”政策汇编及操作指南光盘近3万张、《营改增专刊》和宣传折页3万册，组织集中与分散相结合的培训100多场次，培训税户2万多人（次），不仅让每位“营改增”试点纳税人懂政策、会开票、能申报，更体会到了国税部门贴心细致的服务。二是在服务基层中增进真感情。把干部群众最关注的问题牢记于心、抓在手里，让干部群众体会党组建强班子谋发展、关心成长促进步、关怀生活送温暖的真情实意。三上三下，征求和吸纳干部群众意见建议，十易其稿，完善副处（局）级干部竞争上岗实施办法，稳妥实施干部选拔，62名优秀干部走上了副处（局）级领导岗位。最近，正在开展非领导职务晋升工作。全系统“爱心帮扶基金”建立以来，已帮助40多位身患大病、家庭困难的干部职工渡过难关。三是在服务社会中增进真感情。“我们和国税结下了亲。”西安市长安区滦镇关石村村民的话语里透着浓浓情意。经过两年“两联一包、升级进档”帮扶工作，关石村人均收入由5430元增长到9375元，从三类村跃升为一类村。今年起，西安市国税局帮扶小组又进驻长安区太乙宫蛟峪山村，开展为期3年的帮扶工作。

到基层和税户中找准真办法，把服务发展干到实处。完善了市局领导和机关处室联系基层、联系重点税源企业制度，与基层和税户在推进发展上同心同向、共融共促。一是与基层同心同向、共融共促。一方面，共担收入职责。坚持组织收入原则，落实打击违法增收、堵塞漏洞增收、科学管理增收的措施，为经济社会发展汇聚“真金白银”。去年1—10月共组织收入312.59亿元，同比增长15.45%，增幅在全国副省级城市中名列前茅。另一方面，共谋发展之计。立足西安打造“丝绸之路经济带新起点和桥头堡”的战略定位，从税收角度积极向地方党政提出调结构、强工业、扩投资、惠民生、促发展的意见建议，在发挥税收职能作用的生动实践中提升站位。二是与税户同心同向、共融共促。积极开展“一对一”上门服务，把宣讲政策与防范风险结合起来，有效落实各项税收政策，为企业发展助推加力。1—10月共减免退税52.91亿元，同比增长9.2%。同时，虚心向税户学习，把先进企业以改革赢先机、以创新增优势、以规范强管理、以文化添活力的先进理念融入国税工作实践，实现税企互促共赢。三是与相关部门同心同向、共融共促。积极落实西安市综合治税实施意见，加强与32个市级部门的沟通协作，定期交换88项指标数据，打造税收经济分析的“拳头产品”，为促进西安发展提供科学依据。

（作者系西安市国家税务局党组书记、局长）

# 红色道路 绿色发展

## ——“煤城”铜川的转型之路

□冯新柱

铜川是革命老区，刘志丹、谢子长、习仲勋等老一辈无产阶级革命家在这里创建了西北第一个山区革命根据地——陕甘边照金革命根据地。近年来，我们不断继承和发扬照金精神，抢抓中央和省支持铜川转型的一系列重大机遇，坚持红色道路、绿色发展，保持了持续快速发展的良好态势，主要经济指标增幅连续11年位居陕西省前列，转型工作取得了阶段性成效，初步实现了由“黑色煤城”向“绿色休闲养生城”的转型，成为10年城市综合竞争力提升最快的城市之一，排名全国第七。

定调谋篇，昔日煤城打出“药王”牌

转型没有固定的模式可循，有成功案例，也有失败教训。铜川作为陕西乃至西北地区重要的能源建材基地，作为一个因煤而兴的工矿业城市，和其他资源型城市一样，面临着转型发展这一世界性难题。随着人们生活水平的大幅提升，健康已成为更多人的追求，中医药、养生保健、休闲养老等相关产业市场前景十分广阔。作为“药王”孙思邈故里，铜川有着独一无二的中医药和休闲养生资源，这也成为铜川转型发展的最大特色和最大优势。2011年，我们提出以养生保健产业为突破口，实施工业强市、文化兴市、生态立市三大战略，建设全国知名休闲养生城市这一目标，进一步挖掘铜川的“药王”文化这一绿色资源，着力建设“二园四区四基地”（即：大唐养生园、中医药产业园，照金、药王山、陈炉古镇、玉华宫四大景区，中药材铜川种植、流通、研发、检测四大基地），连续两年成功举办了“中国孙思邈中医药文化节”，形成了以中医药休闲养生产业为核心，文化、旅游、商贸为主的转型产业集群，产生了巨大的辐射效应，成为拉动城市转型的新引擎。2013年，全市旅游综合收入突破44亿元，如今，“药王故里，养生铜川”已经成为铜川中医药和休闲养生产业发展的响亮名片。

强基固本，传统资源型产业浴火重生

煤炭、水泥、铝业等传统产业曾是铜川经济的根，虽然早期过度依赖资源的发展模式，为我们的可持续发展带来了很多后遗症，但转型并不意味着要抛弃这些产业。断然放弃传统产业不但会导致资源的浪费，还会导致我们的经济陷入青黄不接的困境，走向另一个极端。正是基于此，一方面，我们坚持控制总量、提高质量、提升效益、降低能耗的总体思路，依托董家河工业园区，全力打造煤、电、铝、水泥循环经济产业链，加快推进铝的深加工、煤电铝一体化融合式发展，董家河园区被国家确定为西北地区唯一一个“国家循环经济教育示范基地”。煤炭就地转化率达到30%以上，吨铝能耗下降20%，走出了“挖煤卖资源、挖石头烧水泥”的老路子，实现了资源多层次转化增值。另一方面，我们大力发展非资源型接续产业，铜川旺旺食品有限公司已成为台湾旺旺集团在西北地区最大的生产基地，大匠农科、明瑞果蔬等企业规模和知名度大幅提升，陕汽集团、西安重装等企业在铜投资力度不断加大，食品加工、机械制造等产业发展势头迅猛。目前，全市非煤产业占生产总值比重已经达到68.2%，非资源性产业占生产总值比重达到59.4%。同时，我们着力打造承载项目和集聚产业的新航母，规划建设了八个工业园区，依据资源禀赋和产业基础，将引进的产业项目科学布局、合理规划，实现了产业集群化、规模化发展，园区产值占到全市工业总产值的61.5%，成为推动转型发展的强劲动力。经过连续多年的产业结构调整，铜川逐步走出了一条资源循环利用、能耗污染降低、经济质量提高、生态效益转好的产业发展新路子，转型发展步入了新阶段。去年9月，铜川又被确定为全国第二批节能减排财政政策综合示范城市，这也是对我们工作的有力佐证，也将为我们的转型发展注入新的活力。

提升品质，“煤城”成为陕西省最宜居城市

转型不仅仅是经济的转型，更是一个城市全方位的转型和提升。过去，受空间限制和产业发展影响，铜川的城市建设历史欠账多、管理严重滞后。近年来，我们紧盯建设全国知名休闲养生城市这一目标，全面提升城市建设和管理水平，已经成为一座生态宜居的现代化新城。增加城市容量和承载能力，抓好城市连接带等薄弱环节建设，形成了南北一体的带状城市格局，城市建成区面积由20平方公里增加到110平方公里，城镇化质量指数达到0.532，居陕西省第二。建设品质型城市，探索“市区、景区一体，生活、休闲同步”的新型城市发展模式，把城市建设与景区开发建设相结合，在建筑风格、城市色调、功能区布局上突出休闲养生理念，耀州区与药王山大景区深度融合，照金红色旅游名镇成为统筹城乡、小城镇建设和景区开发的成功范例，照金效应得到中央和省领导高度肯定，产生了广泛影响。同时，高度重视基础设施建设，西铜第二条高速公路建成通车，凤合高速铜川段开工建设，铜川已融入西安半小时经济圈，对外开放度越来越高，成为陕西最具活力的城市之一，宜居指数排名陕西省首位。

生态立市，绿色铜川迎来吉祥之鸟朱鹮

与诸多资源型城市一样，在为国家经济建设做出贡献的同时，铜川的生态环境遭到严重破坏，曾被中央媒体称为“卫星上看不见的城市”。保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。这些年来，我们痛定思痛，下决心根治环境污染，修复生态环境，大力实施生态立市战略。持续深入开展了以治理水泥粉尘污染、煤烟污染、水污染为重点的环境污染综合治理，关闭了400家不达标小企业，拆除了落后水泥生产线，空气质量大幅提升，良好以上天数从2002年国家首次监测时的200天提高到现在的年均330天，环境污染治理工作多次受到国家环保部和省委、省政府表彰。同时，我们连续多年开展大规模的植树造林，实施增绿碧水工程，全市森林覆盖率达到45.1%，建成区绿化覆盖率达到42.6%，市民出门平均430米就有一片休闲绿地，已成功创建为全国绿化模范城市、省级园林城市，创国卫进入最后冲刺阶段。去年，中国秦岭以北朱鹮放飞仪式在铜川举行，32只放飞朱鹮已成功越冬，活动范围不断扩大，成为生态环境日益改善的有力见证。

民生为本，转型让群众生活更加幸福

转型的根本目的是为了让群众得到更多实惠，转型成果大不大，民生的改善才是衡量标尺。近年来，我们始终坚持“新账不欠，旧账逐步还清”，将新增财力和财政支出80%以上用于改善民生，大力实施民生十大工程，着力破解就业、增收、住房等历史遗留问题。铜川下岗失业人员一度高达5.8万人，占全省1/5，我们通过出台政策扶持非公经济发展和自主创业，发展劳动密集型产业、开发公益性岗位、劳务输出、实施人人技能工程等，年均新增就业岗位1.5万个以上，全面消除了城镇“零就业”家庭。实施了城乡居民收入倍增工程，不断提高最低工资、城乡低保等各项社会保障标准，城乡居民收入超过全省平均水平，“十二五”末有望超过全国平均水平。自2003年起，我们就率先启动了保障房建设工程，截至目前已建成各类保障性住房425万平方米，6.2万户、20万困难群众喜迁新居，保障性住房建设的铜川模式在陕西省推广。加快文化教育、医疗卫生等公共服务设施建设，在全省率先实现了安全校车全覆盖，农村新合疗等工作走在全省前列，群众享受到了更加优质便捷的公共服务，居民幸福指数位列陕西省第三位。

凝心聚力，党的建设成为转型坚强保障

围绕转型抓党建，抓好党建促转型。近年来，我们坚持服务群众、服务发展，深入推进基层党建体制机制、活动载体和工作方法创新，创出了铜川特色的党建工作品牌，走出了一条以提高党的建设科学化水平促进提速转型发展的新路子。始终坚持党的群众路线，连续4年开展的“为民服务零距离”活动已经成为党员干部走出机关、服务群众的一项长效机制，各级党员干部通过活动，进社区、进农村、进企业（项目），解决了一批制约转型发展的难题，为群众办了一批实事好事，转变了工作作风，密切了党群干群关系。创新开展了选派“第一书记”工作，将党政机关基层经验丰富、能力强、有意向的干部选派到经济发展滞后、问题矛盾突出的“后进村”，实现了选派一个书记、带动一个村子的目标，成为加强农村基层党建的一项有效机制，得到省委高度肯定并要求在全省推广。党代表工作室实现了全覆盖，搭建起了党代表联系群众的新平台，有效解决了党代表闭会期间作用发挥的难题，这一创新性做法得到中组部的充分肯定。铜川党建培树典型已经形成了一整套经验，在服务群众、服务转型中涌现出了杨瑞辉、李秋莲等一批先进典型，成为提速转型发展的精神引领。

（作者系中共陕西省铜川市委书记）