责编：余昶江 E-mail:yucm@ccps.gov.cn Tel:010—62805980

把密切党群关系纳入国家治理体系现代化

□刘正东

新的时期，我们党的执政基础、执政环境都发生了很大变化，传统行政化体制下的“工农商学兵”分化出许多社会阶层、利益群体，形成越来越多的单位外、体制外人群，产生各种各样的正式和非正式的社会组织，不同人们的利益诉求、意愿表达、价值观念、思维方式日趋多样。经济全球化和互联网、云计算和大数据时代的到来，使人们之间的联系和交往方式、社情民意的表达和反映渠道也不断变化。与此同时一些传统的渠道不通或被堵塞，一些新的渠道没有运用或建立，脱离群众的主观主义、官僚主义、消极腐败也比过去任何时候都严峻复杂。新的条件下如何坚持“从群众中来到群众中去”，需要从体制到机制的现代化，需要从治理方式到方法进行创新，需要把处理党群关系纳入国家现代化的整体安排进行制度创新，融入我国社会主义民主法制建设的轨道，即按照十八大和十八届三中全会的精神，把思想作风上的主观自觉与体制机制上的保障约束结合起来，把领导干部自律与人民群众监督结合起来，把贯彻群众路线与健全人民民主制度结合起来，纳入国家治理体系现代化建设的制度安排。

一要完善党的领导体制，让人民能够监督权力。必须抓紧制定和完善把权力关进笼子的制度，规范各级党政主要领导干部职责权限，科学配置党政部门及内设机构权力和职能，加强对主要领导干部行使权力制约和监督。要推行地方各级政府及其工作部门权力清单制度，依法公开权力运行流程，完善党务、政务和各领域办事公开制度，推进决策公开、管理公开、服务公开、结果公开，让权力在阳光下运行。要重新制定一部更严格、更具体、更可操作和监督的党内政治生活准则，把新时期党内民主、决策机制、权力制约、腐败治理等化为制度规范、运行机制、操作程序。

二要完善人民代表大会制度，发挥人民代表的主体作用。要改善代表组成结构，适当减少官员比例，增加各阶层代表人士的比重，避免和克服各地人大代表团讨论时清一色的“官话”。要改进在立法起草、论证、协调、审议机制中听取代表和社会各界意见的方式，扩大公民有序参与立法，防止地方保护和部门利益法制化。要畅通人大制度内民意汇集和表达的渠道，加强人大常委会同人大代表的联系，建立健全人大代表经常性联系选民、收集民意、反映诉求的责任和形式。要完善人大工作机制，健全“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大代表监督的制度，积极回应社会关切。

三要突出人民政协的政治优势，发挥界别在党群联系中的纽带作用。人民政协是我国政治安排中唯一按界别组成的政治机构，人民群众在通过所在区域选举各级人民代表行使民主权利的同时，还可以通过跨区域的纵向界别渠道在政协反映诉求、协商议政，这两种民主形式比一种民主形式好。必须发挥好这一优势。一要增强界别的包容性，根据社会构成的变化适时调整政协的界别设置。二要加强政协委员的界别代表性，尽可能把社会各方面、社会各群体的代表人士吸纳到体制中来，增强包容性、代表性。三要完善协商民主的程序，在政协协商什么、谁与谁协商、协商方式、协商成果运用等都要健全和完善，制定专门协商办法和工作计划。四要活跃政协界别工作，充分发挥界别委员连接党和政府与人民群众的桥梁纽带作用。五要完善人民政协制度体系。政协章程是政协内部成员的行为准则，但不能规范政协组织和委员与国家机关和其他组织机构的关系，这使政协在履行职能中涉及与其他组织机构关系时尚无法律规范，因此应考虑将政协的性质和地位、职能和作用等写进宪法的主体部分，并研究制定人民政协组织法。

四要发展协商民主，确保人民参政广泛多层制度化。协商民主符合中华民族崇尚和谐、包容的传统文化价值，植根于深厚广泛的大众心理，在当今处理社会生活乃至国际社会矛盾中普遍适用。要构建协商民主的体制，建立和完善国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道，深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商、社会协商，形成程序合理、环节完整的制度体系；要建立协商民主的操作程序，制定并组织实施年度协商计划和活动方案，研究制定一部协商民主程序法。

五要善于运用互联网技术，创新联系群众渠道。要把互联网作为我们党和政府了解民情、汇聚民智的重要渠道，要建章立制，畅通直接联系群众的网络渠道。要依托信访部门，综合相关方面的资源，增设权威专门工作机构。要开设重大问题网上公开和征集意见的专栏，健全网上受理建档、批复处理、回应公布等制度规程。要把信息平台和工作平台串联起来，形成一站受理、高效办理、考评问责的制度体系。

六要夯实基层基础，提高基层政权为群众服务的能力。基层政权是党和政府直接服务群众的结合部，基层政权的形象和威望往往代表或影响着党和政府在群众中的形象和威望。要规范基层政权职能，努力做到权力与责任、事权与财权、职能与机构、要求与素质、付出与待遇相匹配。要扩大基层政权在协调关系、处置矛盾、为民办事中的职权，把方便群众、适合在基层审批和办理的事权尽可能下放或授权给基层。要整合基层政权的机构和资源，克服职能被条条上的七站八所碎片化的状况，提高驾驭全局、集中力量办好事大事的效能。要改善为群众办事的场所，实行一站受理、全程代理、网上报批的工作流程。要提高基层干部的素质，实行领导与群众结合、条条与块块相结合的培训机制和考评办法。要扩大基层民主，推进基层协商制度化，促进群众依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，实行村务、政务、党务公开透明，建立和完善群众利益保障及多渠道利益表达机制。要关心基层干部的困难，完善与业绩和作风挂钩的激励约束机制，从制度上解决长期影响基层干部积极性的职级、待遇等实际问题，让他们在基层能够同样享有人生出彩的机会和事业发展的前程。

（作者系广西自治区政协副主席）

学习经典要避免三个误区

□梅黎明

习近平同志指出，马克思主义经典著作蕴含和集中体现着马克思主义基本原理，是马克思主义理论的本源和基础。只有认真学习马克思主义经典著作，系统掌握马克思主义基本原理，才能完整准确地理解中国特色社会主义理论体系，才能创造性地运用马克思主义立场观点方法去分析和解决我们面临的实际问题，不断把中国特色社会主义事业推向前进。但是，在学习马克思主义经典著作中容易出现偏差：有的奉若神明，唯恐越雷池一步；有的急功近利，翻二手资料图方便快捷；有的纸上谈兵，学用脱节。面对这些问题，我们在学习马克思主义经典著作时，有必要正本清源，避免三个误区。

避免盲目崇拜。马克思主义不是《圣经》，不是宗教神话，它不需要用神秘的虚幻世界来诱惑人们信奉它，而是完全把自己置于实践的严格检验之中。马克思主义著作之所以成为经典，因为它是被历史和实践反复证明的科学真理，时刻释放着无与伦比的思辨力量、流光溢彩的真理光芒和历久弥新的理性魅力。恩格斯说：“社会主义自从成为科学以来，就要求人们把它当作科学看待。”毛泽东说：“我们的斗争需要马克思主义。我们欢迎这个理论，丝毫不存在什么‘先哲’一类的形式的甚至神秘的念头在里面。”所以，那种将马克思主义经典著作视作戒律天条的人，恰恰是亵渎马克思主义最彻底的人。解读马克思主义的科学方法，要回到研读经典原著本身，真实地恢复马克思主义的原貌，剔除那些附加在马克思主义身上的似是而非的东西。

避免断章取义。有的文章表面上引经据典，贴上马克思主义的标签，但实际上或割裂历史，或移花接木，或隔靴搔痒。这种被中介了的断章取义的马克思主义知识，其危害性是显而易见的，导致是非不清、真假难辨。要追本溯源，去伪存真，必须学习经典原著。首先要仔细研读分析原文，深刻理解其本质内涵，洞悉作者研究问题的方法。其次要深刻把握经典理论产生的时代背景，真切了解作者所处的历史境遇。要在举一反三、融会贯通上下功夫，要在深入理解经典原著所体现的科学的世界观和方法论上下功夫，不能形而上学地运用。再次要结合马克思主义发展史学习原著，历史地、辩证地学习原著，坚持用发展的眼光学习经典原著。比如当前学习马克思主义中国化理论，要把握经典马克思主义与中国特色社会主义一脉相承而又与时俱进的内在联系，在马克思主义经典著作中找寻中国特色社会主义理论的源头活水，从而进一步深化对中国特色社会主义理论体系的理解，不断推进马克思主义中国化、大众化。

避免照本宣科。恩格斯说：“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”“我们的理论是发展中的理论，不是必须背得烂熟并且机械地加以重复的教条。”毛泽东说：“读书是学习，使用也是学习，而且是更重要的学习。”学习马克思主义经典著作，最重要的是活学活用、学以致用。一要与坚定理想信念结合起来。对马克思主义的信仰，是共产党人的政治灵魂。通过学习经典著作，深刻把握关于自然、人类、社会科学发展的规律，正确认识我们党在实践中运用马克思主义理论改造社会、推动发展的成功经验，从而更加坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。二要与实现伟大的中国梦结合起来。中国梦深刻揭示了中华民族的历史命运和当代中国的发展走向，升华了我们党的执政理念和治国方略，是当代中国发展进步的精神旗帜。实现中国梦，在马克思主义经典著作中没有现成答案。但是，在学习经典著作中可以找到实现中国梦的思想基础和理论源泉，从而更加自觉地坚定走中国道路，弘扬中国精神，凝聚中国力量。三要与开展党的群众路线教育实践活动结合起来。马克思主义经典著作中有大量关于群众路线的鲜活的理论阐述、典型案例和工作方法，对当前我们开展党的群众路线教育实践活动具有现实的指导意义。要善于从马克思主义经典著作中汲取营养，寻找解决问题和矛盾的方法，从而进一步密切党和群众的血肉联系，恪守为人民服务的宗旨。

（作者系中国井冈山干部学院常务副院长）

以“三严三实”促作风建设

□王 俊

今年两会期间，习近平总书记在参加安徽代表团审议时提出“三严三实”的新要求，从价值层面对加强党员干部作风建设提出了新的更高要求，需要我们各级党员干部去用心领会并努力践行。

“三严三实”互为关联，是一个统一而严密的整体。严以修身、严以用权、严以律己是基础和根本，谋事要实、创业要实、做人要实是目标和核心。“三严三实”融会贯通了中国传统文化、共产党人的优良传统，直指做人为政的根本，切中干事创业的要领，内涵丰富、思想深邃。从传统文化来看，古人在修身、用权、律己方面都不乏真知灼见，需要我们共产党人去认真汲取和总结。《论语》曾子曰“吾日三省吾身”，古人尚且做到每天三次反省自身的缺点和错误，作为共产党人更应如此。管仲说“审其所好恶，则其长短可知也，观其交游，则其贤不肖可察也”，管仲将一个人是否洁身自好、自觉修身，作为识人用人的重要依据，修身的作用由此可见一斑。唐太宗李世民说：“夫以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”从党的优良传统看，谋事、创业、做人的“三实”则是对共产党人实事求是精神的凝练。毛泽东在《整顿党的作风》一文中指出：“我们应该是老老实实地办事，在世界上要办成几件事，没有老实态度是根本不行的。”邓小平说：“我看大庆讲‘三老’，做老实人，说老实话，干老实事，就是实事求是。”可见，“老实人精神”，实事求是的思想路线是我们党的一贯主张。

“三严三实”为今天的共产党人树立了做人、做事新的更高标杆，涵盖了我们工作、生活的各个层面，是党员干部的做人准则、行为守则和为政之道，是摈除“四风”的有力武器，更是实现科学发展的有力保证。唯有严以修身，才能筑牢理想根基，才能经得起各种风浪的考验；唯有严以用权，才不会用权力来谋取私利，才不会玩权自焚以至于滑向罪恶的深渊；唯有严以律己，才能经受住各种诱惑，才不会陷入享乐和奢靡的泥潭；唯有谋事要实，才不会让形式主义和官僚主义绊住手脚，才不会犯本本主义和经验主义的错误；唯有创业要实，才不会在困难和矛盾面前畏首畏尾，才能真正创造科学发展的实绩；唯有做人要实，才算真正懂得了做人的根本，才能经得起事实和历史的考验。

对照“三严三实”的要求，当前我们的一些党员干部却让人汗颜。他们不是严以修身，而是精神空虚，热衷于追捧西方的价值观，心里只装着自己的小九九，唯独没有装着人民群众。他们不是严以用权，而是把权力看成了手中的一张牌，当成了自己的私有财产，进而不择手段地追逐权力、捞取私利，最终经不起权力的考验而滑向罪恶的深渊。他们不是严以律己，而是放松自我要求，放纵个人欲望，追求物质享受，生活奢靡，在“糖衣炮弹”面前败下阵来，甚至走上了违法犯罪的不归路。他们谋事不实，习惯于纸上谈兵、坐而论道，热衷于拍脑袋上项目、关起门来作规划，只会按本本办事、凭经验做事。他们创业不实，热衷于摆花架子，做表面文章；碰到困难拖着来、遇到矛盾绕道走；报喜不报忧，掩盖问题和矛盾；工作看似落实了，实际并未落实。他们做人不实，习惯于逢人说人话、逢鬼说鬼话的处世原则，为人虚假，甚至欺上瞒下。

践行“三严三实”，要从以下几方面下功夫。要对照党章纠言行，始终把党性修养作为永恒的课题，做到经常对照党章规定，反省自己思想上是否真正入党，是否把个人的事情看得比党的事业还重，是否把亲情友情看得比党的政策原则还重要，做到自觉修正错误言行，表里如一；要秉公用权为人民，始终牢记权力源自人民，必须用权为公，必须摆正位置，甘当公仆，自觉丢掉官老爷的习气，努力为人民掌好权，多为人民谋福利；要自律敬畏常警醒，严格自律、心怀敬畏、保持警醒，自觉接受监督，使权力运行置于有效监督之下，严把小节，从小事严起，从点滴入手，严以律己，真正筑起拒腐防变的大堤；要脚踏实地谋事创业，健全和完善科学民主决策，不拍脑袋上项目，不关起门来作规划，多听取各个层面和人民群众的意见，不搞“闭门造车”，不搞低水平重复建设，主动问政于民、问计于民、问需于民，对涉及重大公共利益和群众切身利益的决策公开征求意见，不搞劳民伤财的形象工程和脱离实际的政绩工程，真诚做人，踏实做事。作为经济开发区的一名干部，就要坚持从经开区实际出发，一方面要了解下情，做好调查研究，充分尊重群众意愿，另一方面要落实市委要求，按照科学划分都市功能区的定位来思考和谋划经开区的发展。真抓实干、敢于担当，努力践行踏石留印、抓铁有痕、低调务实、少说多干的作风，增强“一日无为、三日不安”的紧迫意识，大力弘扬“逢山开路、遇水架桥”的实干精神，按照都市功能拓展区的定位，进一步完善产业发展规划，拓宽比较坐标、延展思维视野、加强分析研判，全力打造经开区电子信息产业、高端装备制造、现代服务业三大优势产业集群，实现错位发展、特色发展、差异发展。

（作者系重庆经济技术开发区党工委书记、管委会主任）

发展工业与污染环境不能画等号

□殷美根

习近平同志指出：“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。”只要指导思想搞对了，把两者关系把握好、处理好了，既可以加快发展，又能够守护好生态。如何正确处理好做大总量与提升质量的关系、处理好加快发展与保护环境的关系、处理好经济效益和社会效益的关系，走一条总量扩张的高速路、产业集聚的升级路、绿色发展的特色路，始终是九江市委、市政府认真思考的一道新课题。

当前，发展不足、发展不快、总量不大仍是当前九江发展最主要矛盾。去年，江西省委十三届七次全会首次突破均衡发展理念，提出了“做强南昌、做大九江、昌九一体、龙头昂起”的生动格局，进而带动其他区域腾飞发展。“做大九江”是江西省委、省政府交给九江的新任务，提出的新要求，赋予的新使命。工业兴则九江兴，工业强则九江强。为此，我们打响了“工业五年过万亿”的冲关战：到2017年九江工业主营业务收入迈入“万亿俱乐部”，占全省份额实现“四分天下有其一”，努力实现发展升级、小康提速、绿色崛起的目标。

走总量扩张的高速路

工业总量不大，调结构就没有相应的空间，转方式就没有回旋的余地，稳增长就没有充足的后劲。当前，九江工业经济总量仍然偏小，尤其是缺乏实力雄厚、带动力强的优势产业和骨干企业。为此，我们坚定不移地把做大规模、增强实力、扩张总量，摆在深入推进新型工业化的首要位置，努力保持工业经济增长的强劲势头。一是主攻“万亿目标”。深入实施沿江开放开发战略，推进江路联动发展，坚持“大规划引领、大园区承载、大产业支撑、大企业主导、大投入带动、大招商突破”。二是打造“千亿板块”。围绕沿江、沿路“T”型产业带，我们建设五大国家级园区，构建“两轴为基、五点立柱、腹地依托、支撑稳固”的九江工业大厦。在九江经济技术开发区这个国家级园区的基础上，推进城东板块、彭湖板块、赤码板块、共德永板块打造成国家级园区。除五大板块之外，其他县区也因时制宜、因地制宜、因企制宜，充分发挥资源优势，打造各具特色的产业园区。三是培育“百亿企业”。通过“改造升级、靠大联强、扶优扶强、整合重组、抱团扎堆、招大引强”，分类培育超百亿、超五十亿、超十亿、超亿元的企业。同时，着力打造一批“千万级”“百万级”“十万级”的优势产品产能基地，力争石油化工、钢铁有色、现代轻纺、电力新能源“四大支柱产业”主营业务收入分别过千亿，电子信息、非金属新材料、节能电器、绿色食品、先进制造“五大优势产业”总量取得较大突破。

走产业集聚的升级路

产业是工业的基础支撑，产业聚集是工业升级的重要环节。九江拥有石化、钢铁、有机硅、汽车、玻纤等一批潜力大、前景好的骨干企业，但同时也存在产业关联度不高，产业配套能力不强，产业链没有拉长等问题。我们紧紧抓住当前国内外产业转型、转移的重大机遇，加快推进“三个转变”：一是从单个到集群转变。独木难以成林、根深才能叶茂。单个企业缺乏配套，难以形成竞争优势，不能持久发展；多个企业抱团推进，互补合作，才能越做越大、越走越宽。一方面，通过引进大企业、大项目来吸引配套企业的入驻，形成产业集群。引进一个具有带动力和爆发力的大项目，就能引进一条产业链，就能形成一座产业城。比如，湖口的金砂湾工业园，就是因为九江钢厂的引爆，永修的星火产业园，也是因为有机硅厂的带动，才形成了产业之“树”、企业之“林”。另一方面，通过建设产业园的途径，引进中小企业抱团扎堆发展，形成产业集群。目前，彭泽县引进了泵业产业园，瑞昌市开发了红木产业园，九江县建设了皮革产业园，武宁县形成了节能灯产业园等。这种产业园的发展途径，代表了一种新的产业聚集方式，我们大力支持、全力推进、努力推广。二是从无序到有序转变。产业的发展一开始都是无序的，然后通过先“归纳”再“演绎”，形成有序发展。“归纳”，就是对现有企业进行归纳、整合，看看可以形成哪些产业，哪些产业可以做成规模。“演绎”，就是在现有产业基础上进行扩展、延链，吸引更多同类企业抱团发展，做大产业规模，形成产业集群。同时注重“规划引领、专业引路、机制引导”。在规划引领上，坚决防止一拥而上、一哄而散，真正形成分工明确、特色鲜明、优势互补的区域发展格局，各园区、各板块各凭优势、各有侧重，着力打造优势产业集群。在专业引路上，对于主导产业、优势产业，聘请行业内知名科研机构、知名专家进行产业发展研究，制定专业的战略导向、发展路径、主攻重点。在机制引导上，实行产业发展“六个一”机制，即一个产业一名领导、一个责任单位、一个研究团队、一支招商队伍、一套优惠政策、一张推进时间表，有针对性地开展产业链招商。三是从低端到高端转变。工业的起步时期难以避免会引进一些低端产业，但发展到一定阶段后，必须推进从低端向高端转变，否则企业做不强、产业做不优、总量做不大。我们更加注重招商选资，围绕九江的产业基础和发展优势，承接好沿海地区产业转移，提高引进项目的质量和效益。产业转移，不是异地粘贴；产业承接的过程，就是转型升级的过程。我们坚持优化增量与提升存量并举，更加注重技改扩能，充分运用先进技术、先进装备等手段，对现有纺织、船舶、钢铁、机械、化工等传统产业进行技改升级。更加注重科技创新，坚持产学研相结合，引导企业加大研发投入，鼓励企业品牌创建，以科技创新的率先突破，带动产业发展的全面升级，推动“九江制造”和“九江创造”比翼齐飞。

走绿色发展的特色路

九江有着良好的生态环境，我们努力将生态优势转变为发展优势，将环境容量转化为发展容量，推动全市工业走上绿色、节能、高效、生态的发展之路。一是在新兴产业上做“加法”。大力发展新能源、新材料、节能环保等新兴产业，积极推广绿色能源技术，引导企业坚持低碳发展、绿色发展。到2017年，力争全市战略性新兴产业实现主营业务收入占全市比重达到40%。二是在资源利用上做“减法”。坚持在保护中开发、开发中保护，合理开发矿产资源，优化配置土地资源，严格管理淡水资源，集约利用岸线资源。重点抓好工业、建筑、交通、公共机构节能降耗。三是在循环经济上做“乘法”。积极创建生态工业园区和循环经济园区，全面提升资源精深加工、循环利用、综合利用水平。发展再生资源产业，争取各类资源“吃干榨尽”“变废为宝”，让有限资源实现无限利用，产生“倍增”效益。四是在污染排放上做“除法”。提高项目准入门槛，坚持做到“五个坚决不”：严重污染环境的项目，坚决不引进；环评审核不过关的项目，坚决不落户；“三同时”不到位的项目，坚决不启动；在线监测不过关的项目，坚决不放行；没有达到环评标准的，坚决不生产。同时，建立“市县监管联动、昌九防控互动”机制，探索推进排污权有偿使用及交易试点。今年2月7日，苏州、桂林、海口、汕头、南京、深圳等全国208个重点城市空气质量排行榜实时数据显示，九江空气质量名列首位；同月的《江西省环境质量月报》中显示，江西省重点流域河流——长江的姚港和湖口断面水质评价结果为II优；九江市城区集中式饮用水源地水质评价结果为达标。

（作者系中共江西省九江市委书记）