责编：泓佐 E-mail:ccps6235@163.com Tel:010—62806235

◆热点透析

奥巴马亚洲之行的战略意图

□赵可金

在乌克兰局势复杂难测的背景下，美国总统奥巴马开启了他的第五次亚洲之旅，前往日本、韩国、马来西亚和菲律宾。奥巴马此行所为何来，国际舆论众说纷纭。作为一个重视美国国内事务的总统，理解奥巴马亚洲之行的关键是美国国内政治。尽管美国在全世界承载太多的责任，几乎所有国家都对美国的战略走向高度关注，但对于饱受全球金融危机打击的美国社会来说，国内问题永远是最重要的，一个不为美国利益奔波的总统，免不了要受到舆论的批评和指责。

作为一个强调振兴美国经济和改革美国制度的领导人，奥巴马对此有着更深的理解。自当选总统之后，他就表现出对外交事务的漠视，毫不犹豫地把外交事务的主导权交给民主党内的大佬希拉里·克林顿和约翰·克里，而将国家安全的责任直接授权给共和党人罗伯特·盖茨和查克·哈格尔，无论奥巴马在外交上有多大的构想，只要分析一下奥巴马的外交和国安团队，就不难理解奥巴马本人注定不会在外交上有多大作为，即便偶尔想起外交，要么是出于服务国内日程的考虑，要么则是被迫应付。美国多家民调机构的民调数据显示，只有三成的美国人认为奥巴马关注外交事务，超过一半的民众表示奥巴马在外交事务上没花什么心思。因此，要想真正理解奥巴马的亚洲之行，还是从美国国内政治谈起。

有心无力的亚洲战略

毫无疑问，在奥巴马第一任期掌控亚洲战略的是国务卿希拉里·克林顿，在她的率领下，克特·坎贝尔等一同设计了饱受各方关注的“转身亚太”战略，后修改为“亚洲再平衡战略”，频繁军演、穿梭外交、高调表态，一时间搅动亚太局势波谲云诡，很多国家也因此而蠢蠢欲动。不管怎样，通过这一波的战略运筹，美国不仅成功控制住了韩日等盟友的离心倾向，而且加强了对缅甸、越南、印尼等新伙伴的联系，还让中国感受到了强大的压力，不得不对美国的亚太战略高度重视。总之，通过实施亚洲再平衡战略，美国一下子掌控了亚太地区的主动权，亚太格局向着有利于美国的方向偏摆。

然而，自希拉里离开国务院之后，美国国务院在克里国务卿的主导下将注意力回归中东，受叙利亚局势、伊朗局势和乌克兰局势的影响，国务院更关注美国在中东地区的影响力，限制了对亚太战略的投入。尤其是受 2013 年 9 月美国政府停摆的影响，奥巴马甚至直接放弃了赴巴厘岛参加 APEC 峰会以及在文莱举行的美国—东盟峰会及东亚峰会，让美国在亚太地区的国际影响力大打折扣，很多国家也不禁怀疑美国的亚洲战略是真是假，美国是否真心要实施亚洲再平衡战略。华盛顿的智库和媒体也纷纷批评奥巴马的亚洲再平衡战略“言过其实”，美国的亚洲盟友也顿感被置于一种危险的境地，尤其是那些试图浑水摸鱼乘机渔利的国家，更是不遗余力地把美国重新拉回亚太，拉起山姆大叔的“虎皮”做大旗，悄悄地盘算着自己那点不可告人的图谋。

对奥巴马来说，尽管他口口声声说自己与亚太地区有着天然的不解之缘，但其本人的注意力并不在亚太，而是在美国本土。对于希拉里设计的亚洲战略蓝图，他虽有心支持，却无力实施。在美国国内，奥巴马面临着共和党人的强大压力，在预算问题上受制于政治极化的格局。迫于债务和就业压力，奥巴马不得不启动了削减国防预算和外交预算，在全球范围内实施战略收缩。即便在亚太地区增加了军事资源、外交资源和人力资源配置，但像希拉里那样全面掌控亚太，恐怕还是心有余而力不足。奥巴马在多个场合明确表示，在美国没有面临直接威胁的情况下，所有的问题最好通过多边框架解决，相关行动的成本决不能仅仅由美国承担。奥巴马的意思很清楚，即便亚太地区对美国极其重要，在美国没有遭受直接打击之前，亚太的事情最好由亚太国家集体解决，亚太各国应该投入更多的资源为美国分忧，不要期待美国会投入更多资源。

从这一角度来说，奥巴马的第五次亚洲之行并非像一些智库专家所说的那样意在修补“亚洲再平衡战略”，而是更多调动其他国家的资源，服务于美国主导亚太的秩序。美国已经没有太多资源为亚太国家提供“安全保障”和“公共福利”，那些期待美国撑腰壮胆的国家最好学会自力更生。换言之，奥巴马会讲一些好听的话，但能否真正兑现承诺，还要来日观察。

核心是 TPP

其实，奥巴马此次亚洲之行最核心的任务是推动“跨太平洋伙伴关系协议”（TPP）。奥巴马在第二任期伊始，就把振兴美国经济和重塑美国制造业作为自己最大的执政使命。要想振兴美国经济，就需要为美国的产品开辟新市场，就要为美国的企业营造良好的国际环境，特别是制定有利于美国的国际游戏规则。出于服务美国经济振兴的需要，奥巴马推动了 TPP 和 TTIP，这是美国着眼于“下一代经济规则”，用美国国内的市场法则和标准来打造更深层次上投资、货物和服务贸易自由化，最终在全球化进程中抢占规则制定权和规则主导权的战略高地，就像二战后美国确立了美元主导的世界经济体系一样，奥巴马的战略就是要重新确立有利于美国的新经济体系。这是美国的长期战略，绝不是一时之需。

要想建立这一新经济体系，其难度是可想而知的。迄今为止，美国与所有 12 个国家的谈判进展缓慢，加之美国国会拒绝授予奥巴马政府签署对外贸易协定的“快速通道”权限，使得 TPP 前景黯淡，有关各方都在观望。同时，面对中国经济的强势发展，中国与东盟自贸区面临转型升级的机遇，中国着力推动的 RCEP 也在如火如荼地进行，前不久中国领导人又提出了亚太自贸区（FTAAP）的倡议，这一切都对美国缔造其主导的新亚太经济体系形成严峻挑战。如何为 TPP 注入新的动力，是奥巴马梦寐以求的事情，也是此次亚洲之行的核心。

毫无疑问，在美国的新经济体系计划中，日本居于十分重要的地位，美国希望用美日同盟来迫使日本在TPP上充当先锋和表率。出于复杂的政治经济考虑，日本安倍政府在 2013 年 1 月宣布加入美国主导的TPP谈判，对奥巴马来说无疑是一个重大的利好消息。作为世界第三大经济体，日本力挺奥巴马的TPP，不仅让奥巴马的 TPP 多了一个重要伙伴，更让美国看到了在亚太地区建立新经济体系的信心，一旦日本与美国在TPP谈判上取得实质性进展，对于奥巴马的亚洲战略是一剂强心剂，它不仅有利于将美日同盟打造成 21 世纪更为紧密和牢固的战略伙伴，而且对于推动其他国家的谈判也具有决定性的影响。此次奥巴马访问亚洲四国，希望韩国、菲律宾和马来西亚也能采取更加积极的配合行动，对年内在中国召开的 APEC 会议可能的亚太自贸区规则形成阻击，这也是奥巴马“一石两鸟”的如意计划。

然而，奥巴马的如意算盘也面临很大阻力。众所周知，日本是一个一贯奉行保护国内市场政策的国家，在汽车、牛肉和其他农副产品上立场强硬，尽管有关研究机构对美日达成 TPP 协议可能会对增加近 2000 亿美元的贸易增额，但要想让安倍政府松口而开罪于国内选民，恐非易事。同时，安倍政府也有其自己的政治盘算，特别是企图利用美国急于想和日本达成 TPP 的迫切心态，迫使奥巴马政府在钓鱼岛、参拜靖国神社、解禁集体自卫权等安全与政治议题上让步。在奥巴马动身之际，日本媒体就爆出奥巴马在钓鱼岛争端上的表态，恐怕也是日本施加压力的结果，奥巴马会因为TPP在这些问题上妥协，但其表态能否得到坚定的执行以及能否持久，还有待于观察。此外，奥巴马也不会完全纵容安倍挑战底线的行动，更不会因此而动摇中美关系的基础，因为中美关系是更大一块蛋糕。

可见，尽管不排除美日可能会在首脑对话后抛出 TPP 达成协议的文件，但这一协议能够实现到美国希望的水平，恐怕并不容易。美国国家安全事务助理苏珊·赖斯此前认为，谈判工作可能需要持续数周甚至数月时间，表明美国人也没有十足的把握，《华盛顿邮报》也略带揶揄的口气说，希望奥巴马的亚洲之行不是“旅游之行”，而是“制造新闻之行”。

中国要冷静观察

对美国而言，认为中国划设东海防卫识别区是一种挑战美国的举动，让美国在盟友那里面子上过不去。为安抚盟友怨言，奥巴马会说一些强硬的话，会在海洋争端和领土争端上摆一些高调，甚至台前幕后地会给这些国家一些许诺，甚至把这些解释为“还中国以颜色”。然而，在洞悉了奥巴马的真正意图之后，中国要在奥巴马亚洲之行问题上冷静观察。毫无疑问，为满足安倍政府和菲律宾阿基诺政府的某些要求，奥巴马会在公开表态上讲一些对中国不那么友好的话，比如承认日本对钓鱼岛的管辖权、反对任何一方单方面改变现状等，但美国是否会付诸行动，在一些敏感和热点争端问题上采取实质性的协同行动，还有待于观察。特别是美国承认是一回事，这些国家有无能力执行是另一回事。

实际上，无论美国愿意还是不愿意，中国已经日益成长为一支具有重大影响的全球战略力量。且不论在乌克兰、中东、中亚、非洲等地区和国际问题上，美国必须面对一个日益强大的中国，单就在亚太地区，美国必须学会尊重一个奋发有为的中国。的确，美国在海上有着强大的力量优势，这一点中国也十分清楚，也并不愿意挑战美国的海上优势。但美国也需要正面对待中国所享有的陆地优势，尤其是在亚太地区，中国是一个天然的地缘政治经济大国，美国要来逐鹿亚太，不仅撇开中国是不可能的，而且与中国对抗也是不符合美国国家利益的。美国要想在亚太建立一个没有中国参与的新经济体系，是办不到的。即使达成了，没有中国的参与也没有什么意义。

因此，对于美国在海上放出的言论，中国需要认真听，但不必过于在意。因为只要美国不登陆，对中国就算不上什么实质性的挑战。真正需要注意的是奥巴马在登陆亚洲大陆时会说些什么，会做些什么。从这个意义上来说，中国需要真正高度重视的奥巴马到韩国的访问和到马来西亚的访问。奥巴马的亚洲行能否把美国的影响力在陆地上向前推进，是判断美国亚洲战略走向的关键。

总之，诚如习近平主席所言，一个国家要谋求自身发展，必须也让别人发展；要谋求自身安全，必须也让别人安全；要谋求自己过得好，必须也让别人过得好。奥巴马的亚洲之行为美国利益而奔波，我们完全可以理解，也表示尊重。但是，美国也需要逐步学会尊重中国，尊重中国领导人为中国利益而奔波。中美关系只要秉持相互尊重、合作共赢的互利原则，就一定会构建起一种新型大国关系，这既是中美关系持久和平之幸，更是亚太共同繁荣之福。

◆环球瞭望

德国退休金的“三重保障”制度

□游志斌

近年来，随着德国人口的不断缩减，政府支付退休金的压力不断增大，德国联邦政府除出台了逐步延迟退休年龄的政策外，还在2002年推出了“里斯特改革方案”，即通过降低法定退休金基准、逐步提高职业退休金比率、采用税收优惠政策鼓励购买私人退休金等系列措施，来应对日益严峻的老龄化进程。

政府保障：法定退休金制度

随着人口平均寿命的延长，领取退休金的年限也在增加，德国老龄化的问题愈发严重。比如，根据德国联邦内政部的统计和测算，2013 年德国总人口数 8080 万人，至 2050 年将降为 7560 万人，老年人口抚养率自 2020 年到 2040 年将增加 50%。同时，在本世纪初，为了应对东西德合并后的沉重经济压力，解决日趋严重的政府财务问题，德国政府推出了“里斯特改革”方案，预定到 2030 年，法定退休金的支付比例将逐步降至 67%，若没有购买私人退休金的，法定支付水平将再降至 64.5%，而减少的政府退休金逐步将由职业退休金、私人保险或退休金来补充。实际来看，德国退休老人的生活并不太宽裕，目前的法定退休金仅能保障基本生活，只能提供十分简朴的住屋，并且还需要支付医疗保险费和纳税。

工作单位保障：职业退休金制度

在德国，职业退休金制度并不带有强制性质。职业退休金往往是由所在工作单位代办，比较个人保险退休金，职业退休金具有很强的规模经济优势，并能采用集体协议投资方式，对于雇主和雇员都有吸引力。一般来说，职业退休金的覆盖范围也会受公司的规模影响，500 人以上的大型公司，基本都提供职业退休金计划，而在人数少的小型企业，仅有少数的公司提供职业退休金计划。多数职业退休金计划采取固定支付制度，这样能享受更多的政策优惠。以下是常被选择的几种方案。

一是累积准备金。在 2011 年德国职业退休金市场，56%的退休金资产采用该种形式。雇主常提取额外盈余作为职业退休金的准备金，累积准备金享有一定条件的减税政策，雇主当年度提取金的总额为原始提取金减掉免税额后的净值，而提取金并不计入雇员的所得中，雇员当年度可享有税额减免，但未来领取退休金时仍需要纳税。德国政府对于退休金管理相当稳健，专设有退休金保险协会（PSV）提供收益保证，提供累积准备金方案的工作单位每年须支付保费给退休金保险协会以取得承诺，如果公司倒闭，该协会会承接所有退休金债务，以确保雇员退休金的实际执行。另外，职业退休金的投资方式并没有特别的法律约束，对雇主而言具有相当大的使用弹性和吸引力。

二是退休基金。退休基金也是非常受欢迎的选择。退休基金通常由资产管理公司负责管理，可由一个或多个雇主共同参与，一般可节省 80%应支付给退休金保险协会的费用。德国法律规定雇员直接享有退休基金的投资利润。新的德国税法规定，退休基金和上述退休金账户一样，在特定提取额度内享有免税优惠。因受 2009 年金融危机影响，德国政府允许退休基金低于应提储备的 10%，但须提供 10 年期的恢复计划。根据《德国保险监督法》规定，为确保安全收益，退休金管理公司必须做好风险管理，即从负债面进行资产配置，而其他投资限制与保险公司相同，投资权益型商品不得超过账户金额的 35%。

三是直接保险。雇主出具个人或团体的人寿保险合同，受益人为公司雇员，雇员可根据合同规定获得支付金，保险合同的支付范围很广（比如残疾、死亡等）。投资利润风险由保险公司承担，若有超额报酬，通常以红利方式发放给受益人。雇主缴纳的保险费最高可提取至 4%的社会保障提取限制，加上 1800 欧元的固定提取限制，作为费用可在税中抵扣，而受益人在未来领取退休金时仍须扣税。一般来说，投资策略由保险公司决定，而保险公司受法定的金融监督单位管理，有投资权益型商品不得超过账户金额 35%的上限。

四是支持基金。支持基金可由单个或多个公司雇主提取保费给支持基金的管理机构，而保费及支付给退休金保障协会的费用，可作为公司日常费用扣除。雇员无法律权利直接向支持基金要求收益，而应向雇主要求。雇主为雇员提供的退休金不列为雇员所得。对雇主的免税优惠额度则根据投资的基金类型而定，如果是投资于再保险合同，则享有免税优惠，若做其他的投资，超过免税额上限则需缴税，而雇员领取退休金时需扣税。投资基本上无限制，但往往为求稳定收益，会通过保险公司进行再保的方式。

五是退休金账户。退休金账户可由多个雇主参与运作，不需缴交保费给退休金保险协会，但会受到政府对于保险收益的监督，以确保在任何时间都可履行债务。雇主根据新的德国税法规定提取均可免税，但有提取法定上限 4%的社会保障提取限制，提取金加计固定提取限制 1800 欧元，但雇员在未来领取退休金时仍须扣税。保险公司根据据财政部规定的退休基金的投资资产种类及风险分散方式来进行投资，并对雇主有保本及最低收益的承诺。

自我保障：个人退休金计划

德国政府为了弥补法定退休金的不足，规定所有参与德国社会保障体系的公民，都可以参加直接补贴或税收刺激的个人退休金计划。

从个人退休金计划来看，个人可以根据自己意愿和偏好（如风险趋避、投资生命周期、年金或高收益商品）选择产品，并能通过广泛的销售网络（如银行）投保，也可提供专为客户量身订作的个性化服务。2011 年德国政府规定，个人提取退休金的免税额度，以个人收入的 4%（社会保障提取限制）为上限。常见的个人退休金计划有政府补助的附加型退休金和养老保险二种：一是政府补助的附加型退休金。德国政府补助公司雇员和德国社会保障体系退休金的参与者购买个人退休金。退休金计划可由雇主提供或由个人自主选择。为获得政府补助，雇主往往会提供雇员个人退休金计划。政府补助的范围非常宽泛，从雇员个人到被保险人的家庭成员。提取金可从个人所得中扣除，提取期间产生的利息可以免扣税，但退休时领取的给付须扣税，事实上享有延迟纳税的政策优惠。二是养老保险。由于养老保险可享有税收的优惠，所以相当受欢迎，被视为一种个人储蓄的工具。养老保险所赚取的利息在领取退休金前均予以免税，但领取条件为最早领取年龄需满 60 岁、合同存续期间须至少 12 年，并且提取期间至少 5 年以上。

目前，包括德国在内的欧盟的退休金政策并不统一，特别是退休金政策直接与公民的福利制度、各国的经济发展程度等方面紧密相关，随着欧盟的一体化政策的不断发展，各国在退休金政策的协调性正在不断提高，成员国公民在内部领取退休金的形式正逐步变得灵活、便利。

把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神引向深入

（上接第 1 版）

三要把社会主义发展史的学习作为重要内容。中国特色社会主义，是党和人民 90 多年奋斗、创造、积累的根本成就，凝结着实现中华民族伟大复兴这个近代以来中华民族最根本的梦想，也体现着近代以来人类对社会主义的美好憧憬和不懈探索。去年年初，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上的讲话，透过 500 年大跨度和 6 个时间段，从理论和实践的结合上，深刻阐明了世界社会主义发展的曲折历史，阐明了中国特色社会主义发展的历史，对学习了解社会主义发展史提出了明确要求。各级党委中心组要高度重视学习社会主义发展史，进一步深化对社会主义历史必然性的认识，深化对中国特色社会主义规律的认识，深刻理解只有社会主义才能救中国、只有中国特色社会主义才能发展中国，更加坚定道路自信、理论自信、制度自信，肩负起坚持和发展中国特色社会主义的历史责任。要深刻理解改革开放前和改革开放后是两个相互联系又有重大区别的历史时期，本质上都是我们党领导人民进行社会主义建设的实践探索，不能用改革开放后的历史时期否定改革开放前的历史时期，也不能用改革开放前的历史时期否定改革开放后的历史时期。

四、发挥党委中心组示范带动作用，推动习近平总书记系列重要讲话精神学习向广度深度发展

党委中心组是领导干部开展理论学习的重要形式，是加强领导班子思想政治建设的有效途径，对推动全党学习有着重要导向和示范作用。抓好习近平总书记系列重要讲话精神的学习，首先要抓好各级党委中心组学习，把党委中心组打造成学习的“排头兵”“模范班”，以此带动全党全社会深入学习。

要在真学深学上作示范。党委中心组成员都是领导干部，要把学习习近平总书记系列重要讲话精神作为一种政治责任，带着执着的信念学，带着实践的要求学。要坚持高标准严要求，以身作则、率先垂范，做到在学习上深一步、认识上高一筹、实践上先一着，力求对讲话精神领会得更全面、把握得更准确、贯彻得更坚决。要主动深入到党员、干部、群众中去，讲党课、作辅导，宣讲讲话精神，把学习延伸拓展到基层，形成一级抓一级、一级带一级的良好局面。

要在创新学习方法上作示范。学习方法对头了，才能事半功倍，收到更好效果。要积极拓展党委中心组学习习近平总书记系列重要讲话精神的形式和渠道，把学习搞得生动活泼、有声有色，努力在提升学习质量和效果上下功夫。要更好地把个人自学与集体研讨结合起来，以抓好个人自学为基础，精心组织集体学习和专题研讨，鼓励民主讨论、碰撞思想，做到相互启发、共同提高。要更好地把理论学习与调查研究结合起来，“白天走干讲，晚上读写想”，深入基层、深入一线，了解真实情况，解决实际问题。要善于运用网络新技术新应用，积极搭建开放兼容的网络学习平台，不断拓展学习渠道，丰富学习手段，提高学习效率。

要在健全学习制度上作示范。这些年，中央对党委中心组学习有很多制度性规定，比如，对党委中心组的人员组成、学习组织、学习管理，对领导干部个人自学、集中学习、专题调研等，都有明确具体的要求。对这些有效制度和明确要求，要严格执行、落到实处，确保党委中心组学习规范有序运行。在实际工作中，各地各部门还创造了不少好的做法和经验，要及时用制度的形式固定下来、坚持下去。同时，要结合形势的发展变化，加大制度创新力度，探索新的学习机制，不断提高党委中心组学习的科学化水平。

科学安排和精心组织好中心组学习，是各级党委必须认真抓好的一项重要工作。要加强组织领导，各级党委要把这项工作摆在突出位置，列入重要议事日程，党委一把手要切实担负起领导责任，以高度负责的精神抓好中心组学习，以自己的模范行为带动中心组成员认真学习。要加强指导服务，上级党委要经常了解下级党委中心组的学习情况，针对存在的薄弱环节和问题提出改进的具体要求，推动各级党委重视和加强中心组学习。要加强检查考核，完善考核办法，定期组织督查，把考核结果纳入领导干部综合评价体系和领导班子建设目标管理体系，作为考核领导班子和使用干部的重要依据，推动党委中心组学习的深入开展。总之，要把习近平总书记系列重要讲话精神的学习贯彻不断引向深入，推进全党理论武装工作，更好地用讲话精神统一思想、凝聚力量，为全面深化改革、夺取中国特色社会主义新胜利作出更大贡献。