责编：曾西雅　E-mail:zengxiya6225@163.com　Tel:010—62806245

以水生态文明塑造山水宜居郴州



北湖公园　陈建平/摄

□向力力

郴州是全国首批 45 个、湖南省 2 个水生态文明建设试点市之一。水生态文明是生态文明的重要组成部分。水是大自然中极其重要的因素，水的品质在很大程度上决定生态环境的品质。水与空气、土壤、森林等要素是一个紧密相连的整体，水生态直接影响着综合自然生态的变化，必须把水生态文明建设作为重中之重，努力建设山水宜居城市。

水生态文明理念至关重要

发挥水优势的需要。郴州是湘江、珠江和赣江三江流域的发源地，是南方重要的生态屏障和生态功能区。郴州的水资源极具优势，降水总量充沛，江湖密布。站在区域城镇群的角度看，郴州城市的水资源分布更具特色，东江、春陵江等主要河流以及东江湖、欧阳海水库、仙岭湖等湖泊，完全可以形成大江大湖、大水大绿的格局。做好郴州的水生态文章，必须结合郴州的地形、山川特点，充分发挥郴州水资源的时空优势。同时，东江湖被列为国家湖泊生态环境保护试点，为郴州推进水生态文明建设、创建全国水生态文明城市提供了有利条件。

推进转型发展的需要。水生态文明建设不仅是做好水的文章，更关系到资源环境的保护、产业结构的调整、发展方式的转变，关系到人们的生活理念、消费模式、文化、制度等方方面面的变革。因此，推进水生态文明建设，实质上是推进转型发展。郴州水的问题主要有：一是水多的问题。一些河流平时水较少，但一到雨季、汛期，就会暴发山洪，给人民群众安全带来巨大的威胁。二是水少的问题。由于时空分布不均衡，干旱和洪涝交替发生，灾害呈季节性特点。三是水脏的问题。郴州是资源性城市，过去资源的开采、产业的粗放发展对水环境造成了破坏。必须通过推进水生态文明建设，更好地保护资源环境，从战略上调整产业结构，实现发展方式的真正转变。

提升城市品质的需要。对一个城市来讲，水不仅是生命之源，也是灵气、活力和品质之源。在现代城市的规划建设中，做好城市水文章被摆上越来越重要的位置。国内外许多城市都以水为核心进行城市规划建设，以水为中心组织城市发展的格局，这也是城市建设的习惯和规律。做好城市水文章，以此来放大郴州的区位、交通、生态、文化等综合优势，使郴州在区域竞争特别是在武广高铁经济带竞争中显露优势、脱颖而出。

打造宜居利居乐居的山水城市

近年来，郴州以规划为引领，正确处理水与山、水与绿、水与城、城与乡的关系，实施“十山、十湖”景观工程，开展城市“三创”活动，不断提高城市品位。核心是做好城市水文章，打造宜居利居乐居的山水名城。

准确定位。结合郴州实际，按照全国水生态文明城市的标准和要求，以建设国际化现代化开放城市为目标，以满足城市饮水安全为基础，以水生态景观建设为重点，构建完善的城市水系和生态景观系统，营造“青山为屏、河湖为脉、山环水绕、城水相依、水绿相映”的城市山水格局，将城市水系和滨水区域建设成为堤防安全的防洪带、风光秀丽的景观带、经济繁荣的产业带、人水和谐的居住区，努力打造山、林、水交相辉映的宜居利居乐居山水名城。

把握原则。水生态文明建设是一个复杂的系统工程，必须遵循自然法则，适应经济社会发展的阶段性要求，有序推进。一是生态优先。以保障水安全、保护水生态为先，坚持保护与开发并重、开源与节流并重。二是因地制宜。充分考虑当地自然和经济条件，因势利导，科学推进水生态景观建设。注重文化内涵，挖掘与水相关的历史文化，提升水生态建设的品位。三是统筹推进。统筹推进水与山、水与绿、水与城的融合，统筹自然生态保护与经济社会发展，统筹城市防洪保安和城市水景观建设，统筹生产生活用水与景观用水，统筹水生态与水文化建设，统筹生态效益、经济效益和社会效益。

方法科学。推进水生态文明建设，不仅是理念的创新，更要以严谨的科学态度来实施。一是移城就水。引导城市向河流、湖泊发展，既减轻城市供水压力，又改善城市环境。目前，郴州有两大水体：一个是东江湖，库容量 81 亿立方米，离市中心只有半小时；另一个是春陵江、欧阳海大型水库，距离桂阳县 30 多公里，也只要 30 多分钟，快速干道修好后，距离县城只有 9 公里。二是引水入城。利用紧邻山岭、山谷的山泉、河流、水库等地理优势，利用水的自然走势和人工措施，引水入城。三是水系互通。通过工程措施，把河流、湖泊、水库、湿地等串联起来，实现江湖相济、湖网相连，使郴州成为以水为魂、林水相间、山环水绕、城在水中、水在城中的水生态景观体系。四是片区开发。着力打造多个水生态组团或片区，形成以水为核心的城市片区开发格局。充分利用天然水源，建设一批具有活水景观的“水村”“水镇”。另外，近年来国家烟水配套工程对郴州支持较大，先后批复、支持江源水库建设资金 1 个多亿、桃源水库建设 3 个多亿、嘉禾县三百蹬水库近 1 个亿，今年又准备支持安仁县茶安水库建设。

从郴州的实际来看，打造山水城市就是：把东江湖“搬”过来，建设滨江滨湖城市；把江河水拦起来，营造城市湿地公园；把降水蓄起来，改变水时空分布；把水系串起来，形成河流景观带；把地热水开发出来，建设中国温泉之城；把污染水治理起来，打造水生态城市。

规划引领。推进水生态文明建设，时空跨度大，地形条件复杂，经济发展水平不均衡，群众生产生活的需求千差万别，环境的承载能力参差不齐，必须坚持规划引领。以国际化的视野和理念，搞好顶层设计。在国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用总体规划“三规合一”的框架下，制定和完善水生态文明建设规划以及相关的专项规划。统筹考虑城市可持续发展的需要，协调好市区与郊区、中心城市与周边城市、水域与城市的发展规划，融合水网、绿网、路网、光网，真正把郴州建设成为高品质的宜居利居乐居山水名城。

推进城镇群水生态文明建设

郴资桂、郴永宜大十字城镇群是郴州的区域性城镇群，也是湖南基础条件最好、发育最充分的区域性城镇群之一。郴州的水生态文明建设，重点在城镇群。以统筹城乡为抓手，在水生态文明建设上创造郴州城镇群建设的独特模式。一要抓住特点。郴州水资源分布的特点最集中体现在城镇群区域，此区域集中了大部分小河流、小湖泊、湿地，具有丘陵、湿地、田园等各种生态景观。随着城镇群区域内快速路网的形成、城镇化的推进，各个生态组团之间的时空距离大大缩短，为充分整合区域内的河流、湖泊、湿地等资源创造了条件。将中心城区的 5 条河流与东江、春陵江、西河等景观带进行统筹规划，有机整合，形成水生态的综合效应，可使郴州从一个缺少大江大河的城市变为一个大水大绿、滨河滨湖发展的城市。二要把握节点。城镇群区域内的水生态文明建设必须抓住重要节点，以片区开发、组团推进的方式进行建设，重点打造“五河、十一湖、十库、三带”水景观。通过以水为核心的生态组团的发展，呼应交通、城镇的发展，加快融城步伐，形成统筹城乡发展格局。三要突破难点。充分考虑地形、地质、地貌的差异，考虑生态与资源、环境、产业之间的矛盾，考虑行政区域的分割，着力从思想认识、工程技术、基础设施共建共享、管理体制机制等方面破解瓶颈、攻克难点，确保项目顺利推进。四要打造亮点。城镇群区域的水生态文明建设，关系到全市水生态文明建设的成败，关系到创建全国水生态文明城市的成败，要立足高起点、高标准、高要求，瞄准国际国内一流水平，彰显独特性，打造一批水生态文明建设的精品工程。当前国内外做水文章、打造水城的城市众多，郴州应结合实际，打造具有郴州特点的山水城市。城市品质的高低不在水多水少，而在水好水坏。郴州拥有良好的生态环境、茂密的植被、清新的空气、洁净的水体，应把这些文章做足做活，使没有大江大河的郴州，变为独具魅力的自然生态、城乡一体的中国江南水城。



东江湖　陈建平/摄

以改革为动力推进水生态文明建设

水生态文明建设工程浩大，事关全局、影响深远、惠及百姓，需要巨大的投入，需要破解各种体制机制的障碍，必须坚持改革。一是建立市场化、多元化、多层次的投融资机制。在政府的引导下，充分发挥市场配置资源的决定性作用，切实做好项目的包装、土地资源的开发利用、产业的发展等方面的工作。大胆运用城市运营、资本运作的理念，为水生态文明建设的持续投入提供保障。关键是管理控制好沿河两岸土地。西河治理就是一个成功的范例，原来到处是尾矿、小冶炼厂，寸草不生，经过治理，建成湿地公园，两岸的土地市值大幅提升。西河治理荣获国家住建部颁发的“2013 年中国人居环境范例奖”，此奖项是中国人居环境建设领域最高奖项，全国 36 个，全省 3 个，值得广泛推介。二是建立高效灵活的管理机制。打破行政区域分割，打破“九龙治水”的怪圈，打破部门的既得利益，把资源和力量聚集到水生态文明建设上来。三是探索水生态文明制度建设。探索建立区域生态补偿机制，形成“谁保护谁受益、谁损害谁补偿”的利益导向。优化资源配置机制，按照主体功能区的要求，严格保护和科学配置水资源。积极探索排污权、水权交易制度，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制。加快建立包含水生态文明发展指标在内的绿色 GDP 考核体系。

（作者系中共湖南省郴州市委书记）



黄草镇街全景　曹广文/摄

大美郴州

——湖南省郴州市推进生态文明建设纪实

□熊建平　叶龙斌　王路莎

郴州，林中之都。峰峦叠翠，幽壑碧涧，林海茫茫，绿竹青青。坐拥丰富的森林资源和完好的森林生态环境的郴州，就像镶嵌在湖南广袤大地上的一颗璀璨明珠。

然而，2008 年年初的一场大雪，让美丽如画的郴州被瞬间“冰封”。数日之间，万千树木竞折腰，枝残叶败，茎折根断，森林覆盖率锐降到 40%以下。

冰灾后，郴州市委、市政府向全市人民发出“开展‘大造林’活动，再造‘林邑郴州’”的号召。2009 年 2 月，时任市长向力力在全市造林绿化动员大会上立下“军令状”：“城区周边山头三年内没有绿化达标就引咎辞职！”

郴州还提出，要“利用灾后重建的机会，大力调整林种树种结构，全面建设森林郴州”，把创建国家森林城市作为改善城乡人居环境、提高城乡居民幸福指数的重大民生工程来抓，让群众生活在蓝天白云下、青山绿水旁，能够呼吸到更清新的空气，喝上更干净的水。

创文、创园、创卫、创森，“中国优秀旅游城市”“中国人居环境范例奖”……“美丽郴州”正款款而来。

碧水与青山相映

——建设森林郴州，构建生态屏障，为百姓交上“绿色答卷”

在苏仙岭的苍松翠柏之间信步漫游，在东江湖的万顷碧波中轻舟徜徉，置身于郴州的碧水蓝天之间，仿若世外桃源。

“力争用 3—5 年时间，将郴州林业生产力回升到正常水平；力争用 8—10 年时间，再造一个绿色葱茏的郴州。”面对冰灾对湘南地区的生态安全造成的威胁，郴州举全市之力全方位进行生态修复。

引进外地造林企业的桂阳、临武、嘉禾、宜章等县，半年内就完成 16.1 万亩速生丰产林补绿。资兴市鼓励植竹政策吸引人们眼球：灾后重新种植 1 亩楠竹补助 150 元，连片规模种植楠竹纳入本地“楠竹走廊”建设工程，每亩补助 300 元。

“让森林走进城市，让城市拥抱森林”，变“森林围城”为“森林进城”，一时间，绿色浪潮席卷郴州大地。

2009 年以来，郴州先后投入 132.7 亿元，完成造林绿化 234.9 万亩，种植各类苗木 5.63 亿株。目前，郴州森林覆盖率达 64.75%，城区绿地率 38.49%，城区绿化覆盖率达 40%，城区人均公园绿地面积 11 平方米，公路、铁路等主要通道和水岸绿化率达 80%，全市上下绿意盎然。

城市与农村同美

——建设宜居城市，城乡环境同治，推进城乡生态一体化

长达 57.6 公里的郴州大道是贯通这座林中之城的绿色长廊，驱车沿郴州大道前行，乔、灌、花、草有机结合的立体式绿化让人神清气爽。

2013 年，郴州在全市干支线公路实施美化、绿化、净化、亮化、序化“五化”工程，完成国省干线公路绿化近 250 公里、农村公路绿化 1400 多公里、干线公路绿化提质改造 823 公里。大部分干支线都设置了太阳能、风能路灯，每当夜幕降临，华灯闪耀。公路沿线的房屋也进行了立面改造，在城乡集镇地、接合部、路边拆违后的闲置空地，打造了一处处各具特色的公路景点。

在城区，种大苗、种好树，拆危建绿、拆墙现绿、见缝插绿，宜绿则绿。市里规定，城市建筑拆迁后，要拿出一半以上的土地，用于建绿地、建广场、建公园；在郊区，围绕“三林并举”“森林围城”“十江十湖”建森林屏障。

城乡环境同治彻底改变了郴州的生态面貌。如今的郴州，“开窗见绿”已不仅仅是愿望，市民们不仅能看得见绿，而且还可以亲近绿、走进绿、享受绿，形成了“城在林中、人在景中”的生态宜居城市。

绿色与发展并行

——扶持绿色经济，减少污染排放，不要带血的 GDP

清澈见底的河水、成群嬉戏的鱼虾、绿树成荫的河岸，驻足西河边，谁能想到这里 10 年前曾是采选矿企业的尾砂库区，每年 2000 万吨废水直排入河，污水横流、鱼虾绝迹、寸草难生。

2008 年，郴州市以治矿为支点，开始实施能源产业的绿色转型。市委、市政府以壮士断腕的勇气，将西河边 423 家采矿企业整合成 27 家、245 家选矿企业整合成 28 家、107 座尾矿库整合为 28 座。

既要金山银山，又要绿水青山。在郴州，发展绿色经济的地方越来越多，绿色引领、低碳发展的理念像春风般吹遍了郴州大地。

临武县是典型的资源依赖县，长期以来，该县 GDP 增长主要靠牺牲生态环境而获取，发展与生态互为制约的矛盾越来越突出。为走出一条可持续发展之路，临武县着力发展绿色经济、打造绿色品牌，在调结构、转方式上做文章。县委、县政府积极引导有资金、懂技术、有水土资源的经济能人、农技人才和种养大户，从矿产业和传统农业逐步向现代农业转型。同时，建立政府主导、部门配合、社会扶持、全民参与的创业机制，形成发展绿色经济热潮。目前，全县拥有国家级龙头企业 1 家、省市级农业产业化龙头企业 7 家。舜华鸭业、临武香芋、高产玉米、高产油茶、大冲辣椒、沙田牛巴、临武特色小水果等农业品牌已成为临武支柱产业。

素有“军规颁布地、天然氧吧城”之称的桂东县，为了引导生态产业发展，出台了《关于加快花卉苗木产业发展的决定》，每年整合 2000 多万元资金，扶持建成茶叶基地近 7 万亩，所打造的“玲珑茶”成功创建国家地理标志保护产品，桂东成为全省五个重点扶持的茶叶生产县之一。

生态与文明携手

——树立文明理念，倡导健康生活，创建全国文明城市

小埠村位于郴州市北湖区保和乡西北部，这是一个环境优美、生态协调、文明卫生、自然和谐的“和美”村庄。在这里村规民约发挥了极大作用。

加强生态文明教育，抓好生态城市创建是培育健康的生态文化的重要内容。2009 年，郴州提出创建“全国文明城市”的目标。决定举全市之力，真正使郴州成为湖南、成为湘粤赣边界一颗璀璨的城市明珠，成为市民安居乐业、客人留恋忘返的人居胜境。围绕这一目标，以城市卫生、宜居环境为改造基础，以全面提高市民文明素质为根本，大力加强城市基础设施建设和城市管理，广泛深入开展精神文明系列创建活动和爱国卫生运动，切实改善城市生态环境、人文环境和生活环境，提升市民综合素质，树立社会文明风尚的行动正在不断深入。市民归属感、认同感、自豪感、幸福感不断提升。民调中，群众满意度排名连续 3 年居湖南省前列。

如今的郴州，绿意盎然、空气清新、城市整洁，讲秩序、讲文明、献爱心蔚然成风。



莽山——中国原始生态第一山