學習時報

2014 年 4 月 14 日
第 732 期

STUDY TIMES
中共中央党校主管主办　　报名题字:江泽民
网址：www.studytimes.com.cn　周一出版　国内统一刊号:CN11－0137　代号：1－267

■ 导读

克里米亚再次牵动世界 …… 2 版

党密切联系群众制度的创新
国家社科基金重点研究项目《党密切联系群众制度创新研究》，课题参与者衣芳教授与中央党校高新民教授的对话，对当前开展的群众路线教育实践活动应有一定启发。 …… 3 版

城镇非户籍常住人口的户籍改革意愿调查
——基于 30 个城市 3154 份问卷的分析 …… 4 版

进一步完善立法机制 …… 5 版

用制度打造权力的笼子 …… 6 版

大数据时代的 e 劳动 …… 7 版

捍卫敌人的权利
——波士顿屠杀案思考 …… 9 版

着眼实现强军目标 塑造好“军队的样子”

南京军区政治委员　郑卫平

去年年底习主席重温邓小平关于军队要像军队的样子的重要思想，深刻指出：军队的样子就是要坚决听党指挥，要能打仗、打胜仗，要保持光荣传统和优良作风，这三条决定着军队发展方向。这充分体现了党的领袖和军队最高统帅对军队建设发展的强烈忧患、战略思考和历史担当。

“军队要像军队的样子”是新形势下人民军队必须回答好的时代课题

这个问题看似是对军队最起码最基本的要求，实则提出了一个很不简单很不寻常的政治性问题，其战略意义、历史意义、现实意义重大而深远。

从支撑中国梦、实现强军梦的战略维度来深刻理解“军队要像军队的样子”。富国与强军是一块整钢，强国必强军是一条铁律。大国地位、强国梦想，必须靠有样子的军队来维护、来支撑。翻开世界大国兴衰史，背后都蕴藏着深刻的历史逻辑：穷兵黩武固然是大国衰落的重要原因，建设强大军队却是大国崛起的必要条件。翻开中华民族发展史，盛世雄风都是军事力量最为强大的时期。但到了晚清，八旗兵蜕变成提笼架鸟的纨绔子弟，没有了军队样子。今年是中日甲午战争两个甲子之年，战史如灯，殷鉴不远。今天，我们前所未有地走近世界舞台中心，前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标，前所未有地具有实现这个目标的能力和信心。然而，离梦想之路越近，困难和挑战越大，外部势力的遏制和围堵也越发猛烈。我军作为中国从大国向强国跃升的力量保证，要确保国家不被侵略、不被颠覆、不被分裂，顺利实现强国梦，就必须有大国军队、强国军队、一流军队的样子。

从弘扬优良传统、传承红色基因的历史维度来深刻理解“军队要像军队的样子”。只有铭记红色历史、领悟辉煌史脉，让历史上人民军队的样子镌刻于心，才能把握现在、当好传人，塑造好新形势下人民军队的样子。建设一支什么样的军队、怎样建设军队，是党从创建军队之初就着力回答的重大问题，我们党把马列主义建军学说与中国革命实际相结合，缔造了一支区别于中国旧式军队和西方国家军队的新型人民军队。战争年代我军“战斗队、工作队、生产队”的形象深入人心，新中国成立以后“坚强柱石”“钢铁长城”的威名世人称道。80 多年的奋斗历程，凝结形成了我军特有政治品格、革命精神和本色作风，忠诚之师、威武之师、文明之师成了人民军队的代名词，这种样子和形象在广大人民群众中打上了深深烙印，这些光荣传统是我军赖以生存发展的宝贵财富和力量源泉，无论形势如何发展、任务如何变化，永远都不能丢、不能变。

从永葆政治本色、有效履行使命的现实维度来深刻理解“军队要像军队的样子”。当今世界与中国都处在深刻的变革期，我军建设与发展也站在崭新的历史起点上。面对复杂严峻的国家安全形势，面对长期和平环境，面对改革开放和社会主义市场经济条件，应该说我军经受住了严峻考验，但政治上少数官兵理想信念动摇、思想道德滑坡，能力上“两个差距”“两个不够”，作风上脱离群众、“四风”问题还比较突出，这些问题严重影响和损害军队样子，如果解决不好，几十年、几代人精心塑造的样子就会付诸东流，人民军队就面临变质、变色的危险，党的执政地位也会发生动摇。我们必须从保本色、保打赢、保政权、保江山的高度，回答和解决好“军队要像军队的样子”这一重大紧迫而现实的时代课题。

党在新形势下的强军目标深刻揭示了军队样子的时代内涵

强军目标科学回答了新形势下建设什么样的军队、怎样建设军队的重大战略问题，为军队样子注入新的思想内涵，确立新的时代标准，为新形势下军队建设发展进一步指明了根本方向。

坚决听党指挥是军队样子的根基。坚决听党指挥，是我军的建军之魂、立军之本，是我军的命根子，这是从血与火、生与死的考验和实践中得出的真理性认识。要坚持政治建军，为军队样子构筑起最坚实最稳固的政治根基。这是马克思主义建军学说的精髓，也是我们党建军治军的根本经验，只有把军队完全置于党绝对领导之下，用党的旗帜引领，用党的意志凝聚，用党的纪律约束，才能使我军在深化改革的时代浪潮中永不迷航、永不变质。要掌握思想领导，为军队样子构筑起最坚实最稳固的思想根基。思想领导是党对军队绝对领导的基础，思想追随和扎根才是最内在、最稳固的，只有毫不放松地抓好党对军队的思想领导，用马克思主义这个迄今最科学最严整的思想体系武装官兵，才能不断夯实高举旗帜、听党指挥、履行使命的思想根基。要坚强各级组织，为军队样子构筑起最坚实最稳固的组织根基。党对军队的领导，是通过严密组织体系和强大组织力量来实现的，必须把各级党组织建设成为团结统一、坚不可摧的战斗集体，为我军不断从胜利走向胜利奠定坚实的组织基础。要健全制度体系，为军队样子构筑起最坚实最稳固的制度根基。我军历史上，成建制的部队从来没有一支被策反、被拉走；党内出现的阴谋家、野心家篡夺军权的图谋没有一次得逞，重大历史关头军队总是与党保持高度一致，最根本的就是党对军队绝对领导有一整套科学完备的制度体系。其中，最核心的是军队的最高领导权和指挥权属于党中央、中央军委，在这个最高政治原则下，“支部建在连上”是一个重要基础，党委制、政治委员制和政治机关制是“三根支柱”，构成党对军队绝对领导坚如磐石的制度大厦。这套制度层层契合、上下贯通、经编纬织，实现了党的组织与军队建制的统一、党的领导与军事行政领导的统一，为党对军队绝对领导提供了根本制度保证。

能打仗、打胜仗是军队样子的核心。军队强不强、样子好不好，关键是看能不能打仗、能不能打胜仗。必须把能打胜仗作为核心价值来追求，能打胜仗是我军的根本职能和建设的根本指向，也是我军存在的全部意义和价值所在，如果战场打不赢，不仅军队样子荡然无存，更会危及党的执政地位、产生严重政治后果。必须把能打胜仗作为职能使命来坚守，打得赢始终是党和人民对我军的殷切期盼、政治嘱托和一贯要求，我们要紧绷打仗这根弦，紧紧扭住核心军事能力建设不放松，确保部队随时能够拉得出、打得赢。必须把能打胜仗作为根本标准来衡量，打赢信息化条件下局部战争，已成为我军能打仗打胜仗最现实的课题和最严峻的挑战，也是维护国家安全发展利益最紧迫的要求，我们要瞄准强敌、正视差距，始终把打赢现代战争作为能打仗打胜仗的着力点聚焦点，不断提高信息化条件下威慑和实战能力。

保持光荣传统和优良作风是军队样子的本色。我军光荣传统包含着我军建设一系列基本原则、根本制度以及特有的精神作风，历经岁月涤荡、打磨、砥砺，承载着老红军部队最质朴最崇高的样子本色。历史昭示我们，只有始终坚持全心全意为人民服务，才能永葆人民军队根本性质；只有始终传承艰苦奋斗的革命精神，才能保证人民军队永不变质；只有始终弘扬一不怕苦二不怕死的战斗精神，才能确保人民军队无往不胜；只有始终贯彻官兵一致原则，才能保持人民军队团结巩固；只有始终加强军政军民团结，才能孕育人民军队无穷伟力。新形势下，我们要更加自觉地弘扬我军好传统好作风，使军队样子的本色更纯粹、更耀眼、更恒久。

在强军兴军实践中努力塑造好部队的样子

强军兴军实践为锻造军队样子提供了最广阔的舞台，也是最实际的检验。

要把深入学习贯彻习主席系列重要讲话精神作为首要任务。习主席系列重要讲话，是对中国特色社会主义理论体系的丰富和发展，为我们党领导具有许多新的历史特点的伟大斗争、实现中国梦强军梦提供了根本遵循和科学指南。习主席系列重要讲话，深刻把握时代特征、历史规律和国情党情，植根于中国特色社会主义伟大实践，传承中华传统文化精髓，创立了一套通俗简约、质朴清新的文风话风，具有极强的时代感、历史感和理论彻底性，读来解渴开窍透亮，入心管用。我们要带着深厚感情、带着忠诚信仰、带着责任担当、带着强军梦想抓学习理解，坚持第一时间学习领会，在深刻领悟的基础上迅即形成思路举措，采取强有力的行动抓好贯彻落实，这要成为一种思维习惯，作为听党指挥的基本训练和实践，切实用党的最新理论成果和先进思想浇铸起军队样子的政治思想根基。

要把提高坚持党对军队绝对领导的政治自觉和实际能力作为核心之点。坚持党对军队绝对领导，是我军的命根子和建设发展的首要问题，是坚守和塑造我军样子的根本所在，离开了这一条，军队就会变质，江山就会变色。党对军队绝对领导最根本最核心的是要坚决维护党中央、中央军委和习主席的绝对权威，在这个基础上，我们就是要抓好理论武装、核心价值观培育和强军思想灌注，把各级党委班子搞坚强，把干部队伍建设好，把“支部建在连上”这个重要基础夯实，确保部队任何时候任何情况下都坚定不移听党的话、跟党走，自觉做到平时听招呼，党叫干啥就干啥，党不叫干啥就坚决不干；战时听指挥，党中央、中央军委和习主席指向哪里就打向哪里。当前就是要坚决拥护和支持改革，在这场大考中交出合格答卷。

要把提高能打仗打胜仗能力作为根本出发点和落脚点。军队要像样，核心是能打仗。这是压倒一切的中心任务，必须牢固确立时刻准备打仗思想，全部心思和各项工作向打仗聚焦用劲，任何工作都不与中心任务争时间、争空间、争资源、争领导精力，不与中心任务抢道。要切实把战斗力这个唯一的根本的标准立起来落下去，绝不搞所谓的安全标准、特色工作标准和标志性活动标准，坚持仗怎么打兵就怎么练，狠抓实战化训练，下大力破除和平积习。坚持以问题倒逼和倒计时方式加速推进军事斗争准备向纵深进击，把现代战争制胜机理搞透，深化一体化联合作战问题研究，突出战法创新、重难点攻关、练将练官，狠抓信息化建设与运用、新型军事人才培养、战斗精神常态化培育，着力提高信息化条件下实战能力，确保部队召之即来、来之能战、战之必胜。

（下转第 2 版）

◆关注点

理性看待地方债及其风险

□李旭章

2013 年年末，国家审计署公布我国五级政府债务审计结果，包括或有债务在内的地方债是 17.9 万亿元，相当于GDP的 1/3；如果把或有债务按以前经验实际需要负担的部分折算，地方债为 12 万亿元。加上中央政府的债务，或有债务按面值计入，中国政府债务占 GDP 的比例是 56%；如果只是按折算的部分算是 41%。今年 3 月 5 日，李克强总理在《政府工作报告》中强调，“建立规范的地方政府举债融资机制，把地方政府性债务纳入预算管理，推行政府综合财务报告制度，防范和化解债务风险”。3 月 13 日，李总理在答中外记者问时说：“审计结果已如实对外公布，表明债务风险是总体可控的，政府的债务率在国际公认的警戒线以下，大多数债务还是投资性的。但我们不能忽视其中存在的风险，正在加强规范性措施，包括采取逐步纳入预算管理，开正门、赌偏门，规范融资平台等措施。”一时间，我国地方债成为国家层面的“负担”、国际社会的“担忧”。

按照比较宽的口径算，我国政府性债务超过了 50%，无疑是一个新高水平。对政府债务的理解，历来存在不同观点。古典学派主张“守夜人政府”，认为举债将会给整个经济带来负面效应。20 世纪 30 年代大萧条后，凯恩斯主义主张扩大政府职能，增加支出减缓经济周期波动，支持政府举债。地方债规模不断积累，出现了 70 年代的滞胀，公共选择学派提出政府追求预算最大化；发行债务偿还旧债成为现实压力下的最优选择，但“要附加一些限制条件，确保只对将带来利益的项目采用公债筹资方法”。至于债务水平，更是仁者见仁、智者见智，但欧盟的占 GDP 的 60%原则似乎得到了各国的肯定。即使按这一原则，我国目前在安全区间也是没有问题的。况且，2010 年后世界主要发达国家政府债务占 GDP 的比重已经超过了 100%，其中日本约为 240%，也没有伴随着“狼来了”的债务危机。所以，“目前我国政府性债务风险总体可控，但有的地方也存在一定的风险隐患”的判断是成立的。

从全球范围来看，地方债是一个伴随着工业化和城市化出现的经济现象，在发达国家的发展过程中可以清楚地看到这一点。历史上地方政府债比公司债出现早好几个世纪，文艺复兴早期的意大利城市就从主要的银行借债。美国的城市借债则起源于 19 世纪。第一张官方记载的市政债券，是纽约市 1812 年发行的一般责任债券。1840 年代，许多城市有地方债；到 1843 年，美国城市有 2500 万美元的债务。伴随着几十年的快速城市化进程，美国市政债出现爆发式增长。现在，美国 8 万多个地方政府，约 5.5 万个发行市政债券。美国的地方债伴随着美国的工业化、现代化、城市化一路走来，在成就美国当今世界大国地位的过程中功不可没。

地方融资平台实质上也是一种公私合作平台。公私合作平台（PPP），又称公私合作伙伴，在西方被广泛用于地方政府的基础设施建设。上世界七八十年代，西方各国由于宏观经济混乱而导致债务增加，政府为了鼓励私人部门投资基础设施引入 PPP。从 1990 年到 2009 年，欧盟近 1400 个项目是通过PPP实现的，价值 2600 亿欧元。我国的地方融资平台，以政府出资和公共资源为依托，采取市场化方式运作，承担特定基础设施和公共服务融资与建设任务。这是在特定背景下逼出来的“公私合作平台”，与政府直接办公司相比是一个进步，为地方政府在原有体制下有所作为提供了一种尝试，在我国经济社会发展、加快基础设施建设和改善民生等方面发挥了重要作用。现在需要的是规范，扬长避短；尤其是在我国目前经济下行风险加大，城市化进程加快的今天，否定地方融资平台和地方债是非理性的，也是危险的。

在利用地方债和地方融资平台的同时，也要采取切实措施防范债务和金融风险。第一，必须控制融资平台的债务规模和资金成本。控制融资平台资金来源的增加，降低杠杆化率；控制融资平台支付的利息，比如与基准利率挂钩；用市场手段解决道德风险问题。第二，建立一个可持续的财政制度框架。必须建立一个能监管所有融资平台的全国性体系；评估地方政府资产；编制中期，比如 5 年预算，包括未来的利息和资本偿还；在适当时候放开发行省级地方政府债券；调整央地关系，适时开征财产税，为地方政府奠定可持续收入来源。第三，整合资产和筹集更多资金。能产生收入的基础设施可首选作为债券化试点；鼓励私人部门承担基础设施建设；一些地方政府可以出售一些非战略性资产；发行中期债券使债务展期。

◆观察员

重点解决群众切身利益问题

□熊若愚

近日，习近平总书记深入河南省兰考县，调研指导党的群众路线教育实践活动，强调要突出活动重点，突出解决各级领导机关、领导班子和领导干部“四风”方面存在的突出问题，重点解决关系群众切身利益的问题，着力解决联系服务群众“最后一公里”的问题。联系基层群众的所思所盼，学习领会总书记重要讲话精神，最要紧的就是，从群众最关心、最迫切的问题入手，重点解决关系群众切身利益的问题，真正让群众受益。

着力解决群众办事难的问题。习近平总书记指出，窗口单位是第二批教育实践活动查摆和解决作风问题的重点部位，要在活动中总结经验、解决问题，从服务内容、办事流程、跟踪反馈、结果评价等方面不断改进，使服务更加精细、规范、高效。应该看到，经过这些年持之以恒的教育和监督，基层群众普遍感受到窗口单位“门好进了、脸好看了”，但“事难办”的问题还没有完全解决。有的地方，哪怕是一件很小的事、应该办的事，也让群众来回折腾好几趟。解决办事难要把群众当亲人，能一次办结的决不让群众跑二趟路，能网上办理或送上门的就不让群众跑路。解决办事难还要强化问题导向，盯住作风问题不放，从小事做起，从具体事情抓起，让群众看到实实在在的成效。

着力解决群众养老难的问题。习近平总书记指出，尊老敬老是中华民族的传统美德，爱老助老是全社会的共同责任。今年 2 月，国务院常务会议决定，合并新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险，建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。这是惠及几亿老年人的德政工程。这些年，企业职工养老金实现了“十连增”，而城乡居民基础养老金却一直只有每月 55 元，由于物价上涨，保障作用越来越弱，满足不了老年人基本的温饱需求。群众期盼尽快上调基础养老金标准到 100 元以上，并建立正常增长机制，发挥制度的保障作用，真正让老年人基本生活无忧。

着力解决群众安居难的问题。衣食住行是群众的基本需求。经过几十年的发展，大多数群众实现了丰衣足食，住房成为群众最关切的利益。关键是建立健全市场配置和政府保障相结合的住房制度。一方面，要根据不同人群需求，不同城市情况，分类施策，分城施策，让市场在房地产资源配置中起决定性作用，让买得起房的群众能买到价格公道的房，真正实现安居乐业。另一方面，要充分发挥政府保基本、兜底线的作用，着力建设住房保障体系，推进公租房等保障房建设，并且实行公平分配，有效解决低收入和中等偏下收入群体、新就业职工、外来务工人员的住房困难问题。

着力解决群众行路难的问题。随着经济发展和科技进步，大中城市之间普遍建立了航空、高铁、高速公路构成的立体交通网络。但在广袤的农村，过河难、行路难还比较普遍地存在。这就需要更加注重统筹城乡发展，推进城乡公共服务均等化，在农村安排更多基础建设工程；更需要县乡干部弘扬焦裕禄精神，带领农民群众自力更生、艰苦奋斗，大力修建乡村道路，帮助群众解决过河难、行路难等身边的难题，让群众得到教育实践活动的实惠。

着力解决群众看病难的问题。2013 年，我国总体实现基本医保的全覆盖，城乡居民基本医保财政补助标准增加到人均 280 元。在 28 个省份开展了大病医疗保险试点，医改取得了显著成效。但看病难的问题还没有根本解决。农民群众期盼村村都建有卫生室，生病能够及时得到救治，生大病国家能够托个底；农民工期盼能够与城市居民一样有医保卡，医疗费用能跨地域及时报销；富裕群体则期盼开放社会资本投资医疗产业，能享受到优质医疗保健服务。民之所望就是施政所向。所有这些，都需要在教育实践活动中逐步解决。

群众面临的难题多种多样。解决难题是一个循环往复的过程，现有的问题解决了，还会出现新的更难的问题。为人民群众办实事、解难题，是我们共产党人的天职。只要坚持从关系群众切身利益的问题入手，什么问题突出就着重解决什么问题，什么问题紧迫就抓紧解决什么问题，切实让群众得到实惠，教育实践活动就一定能够真正成为群众满意的民心工程。

责任编辑 :李玉梅
E-mail:studytimes1@126.com