责编：云帆 E-mail:yunfanwenzhai@foxmail.com Tel:010—62808639

人民满意是深化改革的根本标准

□蔡国英

习近平总书记强调，对党和人民事业有利的，对最广大人民有利的，对实现党和国家兴旺发达、长治久安有利的，该改的就要坚定不移改，这才是对历史负责、对人民负责、对国家和民族负责。新一轮改革，在有利于完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的基础上，进一步明确，衡量改革，人民满意是根本。把为了人民、依靠人民、造福人民的理念作为判断和衡量深化改革的根本标准。

解决好改革“为了谁”的问题。深化改革不是为改革而改革，促进社会公平正义、增进人民福祉是全面深化改革的价值取向。一方面，把促进社会公平正义体现在深化改革的顶层设计中，体现在改革制度设计的全过程。制度安排是深化改革的突破口和着力点。党的十八届三中全会着眼于尊重和保障人民平等参与、平等发展的权利，创造更加公平公正的社会环境，作出了一系列深化改革的决策部署和制度创新。我们党领导人民进行革命、建设和改革，就是为了建设真正公平正义的社会。当我们遇到关系比较复杂、一时难以权衡的利益问题时，要同群众坐在一条板凳上，首先想到群众在期待什么，如何保障群众利益。在出台涉及群众切身利益的政策措施时，充分考虑群众的承受能力和接受程度，稳妥加以处理。我们出台改革制度和措施，都应站在人民立场上、从人民利益出发去把握、去处理。为人民深化改革，就是把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为改革的出发点和归宿，及时回应群众的利益诉求，最大程度地集聚民意，维护群众利益。实践证明，我们党之所以能最大程度地凝聚社会共识，激发人民群众参与改革的巨大热情，其根本原因就在于把增进人民福祉作为深化改革的根本价值，把人民群众更多更公平地共享改革发展成果作为改革的美好愿景。另一方面，重视保障和改善民生，把解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题作为改革的出发点和落脚点。只有高度重视改善民生，努力解决群众生产生活中的困难和问题，才能为改革创造良好环境。民生保障得越好，改革成功的希望就越大，社会稳定的基石就越牢固。在深化改革进程中，既要抓住经济建设这个中心，把“蛋糕”做好、做大，又要通过健全完善社会公平保障体系，把“蛋糕”分好、分匀。习近平总书记强调：“在前进道路上，我们一定要坚持从维护最广大人民根本利益的高度，多谋民生之利，多解民生之忧，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。”人民对幸福美好生活的追求，就是我们党不懈奋斗的目标。这既是对新一轮改革目的与意义的生动诠释，也是我们党执政理念的集中体现。



2013 年 11 月 28 日，西吉县城应急供水工程正式通水，清澈甘甜的水喷涌而出，当地群众纷纷捧起碗舀水喝。困扰西吉县城 12 万居民的“喝水难”“水难喝”问题成为历史。

解决好改革“依靠谁”的问题。深化改革，不是哪一部分人的改革，应充分发挥人民主体作用。习近平总书记强调：“人民是历史的创造者，群众是真正的英雄。”改革中认识和实践上的突破、新生事物的产生和典型经验的创造，都是来自人民群众的实践和智慧。经验表明，强调人民的主体作用，是我们党各项事业能够不断取得胜利的法宝。在深化改革过程中，这一弥足珍贵的经验，是我们党团结带领人民共同奋斗的根本遵循。

人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体，是加快改革、深化改革的根本力量。在新的历史时期，深化改革的主体只能是广大人民群众。只有充分发挥人民的主体作用，才能有效调动他们的积极性、主动性和创造性，推动生产力的发展。只有倾听群众呼声、回应群众诉求、顺应群众期盼，才能及时总结群众中创造的新鲜经验，把群众的智慧和力量凝聚到改革上来。反之，必定会增加改革的阻力和成本，削弱改革的成绩和效能。

发挥人民主体作用，就是让人民探索改革实践的涓涓细流，汇聚成推动改革的滚滚热潮。改革是亿万人民自己的事业，必须尊重实践，尊重群众，集中人民智慧，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，形成推进改革的强大合力。同时，把群众作为深化改革的主心骨，制定改革方案要认真听取群众意见，遇到改革难题要虚心向群众请教。深化改革是一项开创性的事业，鼓励基层和群众大胆探索，发挥人民主体作用，尊重群众首创精神，激发群众创造热情。对于基层和群众创造的生动鲜活的实践经验，及时发现，不断提炼，积极推广，真正把蕴藏在群众中无穷、无尽、无限的创造潜力挖掘和释放出来。

解决好改革“好了谁”的问题。深化改革不能只是少数人得到好处，更不能形成利益集团，必须让绝大多数人得到实惠。党的十八届三中全会提出：“让发展成果更多更公平惠及全体人民。”我们确定的各项改革任务和要求，从根本上讲，都是为了满足人民群众日益增长的物质文化需求，为了维护人民群众的经济、政治、文化、社会和生态等权益，让人民更好更公平更广泛地共享改革发展成果。古今中外的改革一再证明，如果改革发展成果不能很好地体现和反映在绝大多数人身上，只是部分人、少数人得到了利益，或者形成了利益集团，改革就会失去动力。通过深化改革，积极回应人民对经济发展、社会安定、公共服务、公平正义的新期待，对美好生活的新向往，让人民成为改革发展成果的享有者。

只有让人民共享改革发展成果，改革大业才能凝心聚力，才能使人民将自己的切身利益同改革的命运紧紧联系在一起，使改革得到人民的广泛认同、衷心拥护和大力支持，成为人民的共同事业。这既是我们党对人民的庄严承诺，也是人民的共同心声。当然，深化改革必然会有利益的触动，只有打破利益固化的藩篱，把人民利益放在首位，始终坚持惠及人民利益，才能经受住历史的检验和人民的评判。要牢固树立群众观点，集中反映人民愿望，站在人民的立场上把握和处理改革涉及的一些列重大问题，认真谋划改革思路，不断提出改革举措。让人民从改革中得到更多实惠，把人民是否满意作为衡量深化改革的重要尺度，努力使改革符合客观实际，经得起人民检验。让人民共享改革发展成果具有确定的内容和要求，就是在改革中始终把人民的根本利益放在第一位，围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题来推进，努力把经济社会发展的长远目标和提高人民生活水平的阶段性任务有机统一起来，把实现人民的长远利益和当前利益紧密结合起来。

（作者系中共宁夏回族自治区党委常委、宣传部部长）

实施园区突破 推进循环发展

□徐启方

作为国家重点生态功能区、南水北调中线工程重要水源地、全国扶贫开发集中连片特困区，安康市在推动经济社会发展中，牢固树立生态、绿色的理念，坚持走民生为本、经济与环境相和谐的循环发展路子。以园区为载体，大力培育和引进科技含量高、节能环保、带动力强的优质项目，不断提高园区的承载和辐射带动能力，从企业到园区，再带动整个区域、社会多个层面，形成布局合理、互动发展、协调推进的循环经济发展格局，取得了明显成效。

构建富民强市的循环产业体系。大力发展新型工业化和现代农业、生态旅游。坚持企业引领，项目支撑，园区承载，壮大清洁能源、富硒食品等传统产业，大力培育装备制造、新型材料、生物医药、现代物流、电子信息等新兴工业。以农产品加工、流通、科技示范、休闲观光为重点，带动全市畜牧、茶叶、富硒食品等主导产业发展。加快瀛湖旅游产业基地建设，带动生态旅游，发展健康、生态产业，目前全市已建成 4 个国家 4A 级景区，年接待游客 1800 万人次。

提高综合承载能力。建设区域综合交通枢纽，为园区经济快速发展创造条件。目前三条高速、两条国道，三条铁路在安康交汇，在建交通项目投资 200 多亿元，未来几年还将建成和推进陕鄂安康至竹溪、安康至北海、银川至百色高速安康段以及西康二线、阳安复线、安康至张家界、西安至成都、西安至武汉、西安至重庆客运专线 6 条铁路，建成安康富强机场和汉江高等级区域航道，形成与西安、重庆、武汉、成都半日经济圈。同时，加快园区水电路讯基础设施、信息服务、环保处理、标准化厂房等配套设施建设，提高综合承载力。

加大对外开放力度。把招商引资作为园区的生命线，既招大引强，又选商选资，把环境容量、资源利用、节约集约作为企业引进和项目建设的先决条件，环境影响评价和“三同时”执行率 100%。近年引进了延长、有色、陕煤、陕投、中广核、上海复星、宝钢、香港建溢集团、三一重工、大唐电力、庞大汽贸等一批企业落户园区，已建成或正在加快推进安康火电、金属镍、白河、蜀河电站、旬阳烟厂技改、南宫山景区开发、石煤综合利用、矿泉水、阳晨牧业等一批重大产业项目。同时引导园区骨干企业实施技术创新和产业链延伸，实现减量化、再利用、再循环，逐步在园区建立起产业关联、资源循环、“三废”集中处理的发展模式。

推进城园共建、产城结合。把园区与城镇建设、移民搬迁、农民进城、创业就业紧密结合起来，把园区建成新兴产业区、现代新城区。“三区”发展和中心城市结合，按照“突出核心、重心北移、提升江南”的思路，把中心城市建成区域中心城市、生态宜居旅游城市。高新区立足打基础、兴产业，大招商、招大商，正在规划建设西北国际物流城、空港商务区，提高产业承载能力；恒口示范区抓住省级重点镇建设的机遇，统筹城乡示范，建设城市副中心；瀛湖生态旅游区按照“湖城一体”的思路，加快旅游产业基地建设，带动城市规模扩张、功能提升。同时，把园区发展与移民搬迁、农民进城、就业创业等结合起来，完成避灾扶贫移民搬迁 7.5 万户、28.6 万人；加快了 9 县城、10 个市级重点镇和 4 个省级文化旅游名镇及 60 个新型社区建设，发挥劳动力资源丰富的优势，大力发展三产服务业和劳动密集型产业，推进产城结合，使移民搬迁和进城群众稳得住、能致富，促进了城镇化快速健康发展。

营造良好发展环境。加强责任、法治、诚信、服务、廉洁政府建设，依法行政，接受监督。同时，不断创新机制体制，抓住全国发展改革试点市的机遇，围绕打造投资洼地，在园区形成全程代办、一条龙服务体系，构建高效率、快节奏的管理体制与运行机制；加强园区融资、企业孵化、创业支持、技术创新等平台建设，增强园区发展活力。同时，强力推进节能减排工作。近年来实施了 26 个尾矿治理、54 个工业污染治理和 145 个节能技改项目，关停了“两高”企业 200 多家，县城和工业集中区污水、生活垃圾无害化处理率达到 80%。现代农业园区基本形成了“猪沼菜”“种养加”循环模式，近两年全市单位生产总值能耗下降 3.63%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物污染物排放量分别削减 2%、1.5%、2%、3.59%。

通过近年来的实践和探索，循环发展是实现加快发展和生态保护“双赢”的必由之路已成为全市共识。通过园区的发展、示范和辐射，使一个个特色鲜明的产业聚集区迸发出生机与活力，加速了转方式、调结构的步伐，带动了全市循环发展。今后安康市将进一步加快园区发展，培育增长极，促进经济提速，在生态文明建设中做贡献，努力实现经济持续增长、人民生活富裕、生态更加优美的目标。

（作者系陕西省安康市市长）

打造内陆开放高地 建设“一江两路”战略枢纽

□王 毅

中国地势西高东低，西部物流通道不畅、对外联系交往少是导致东西差距不断加大的重要因素。习近平总书记提出的打造长江黄金水道，建设新丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的“一江两路”战略构想，不仅对打通中国未来经济发展动脉，加快西部开发开放，缩小东西差距，实现可持续科学发展，而且对中国有效参与国际竞争，实现“两个一百年”及中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大战略和现实意义。

重庆地处“一江两路”Y 型交汇枢纽，承东启西，辐射南北，如何在实施“一江两路”国家战略中，找准发力方位坐标，在构建贯通陆江海、连接三大洋新开放格局中发挥战略支点作用，为西部开放开发创造可复制示范的发展借鉴，为未来发展做出更大贡献，是需要认真实践的重大课题。

加强顶层设计，建立“一江两路”大通关机制。逐步实现“一次申报、一次查验、一次放行”，加快形成国内外统一大市场。一是推动沿长江省市与日韩、北美通关协作，实现信息互换、监管互认、执法互助；以电子口岸为基础，借鉴国际贸易单一窗口运行模式，探索建设海关、质检、工商、税务、交通、边防、海事等部门协作的大通关平台。二是新丝绸之路经济带要在已实行中欧“安智贸”试点、五定班列、多国海关“一卡通”的基础上，深化与沿途各国合作，利用信息化手段简化运输单证，优化与中亚及欧盟等通关流程。三是南向大通道方面要促进与东盟通关便利化，按照中、老、缅、泰、越、柬六国签署的《大循公河人员货物通关便利化协定》，加强边境口岸协作，逐步实施“一站式”“单一窗口”等管理模式。

加快基础设施建设，推进“一江两路”互联互通。基础设施互联互通是推动区域经济合作的前提。通过建立开发性金融机构，统筹推进面向东南亚、中亚、欧洲等地区的国际物流大通道建设，推进中国中东欧合作及与东盟陆海通道建设，以及包括航空、高速公路、铁路、信息宽带等亚欧大陆多路径、多功能互联互通网络。一是加快启动三峡第二船闸工程，提升长江全流域通航能力；推动重庆至上海沿江铁路、1000 公里重庆至长沙高速铁路等项目，提升长江上游交通枢纽地位。二是打通“中缅孟印经济走廊”铁路通道，建设重庆南彭东盟国际物流园，尽快修建 700 公里渝昆铁路，推进中缅铁路云南瑞丽至缅甸与泰国、柬埔寨、新加坡等铁路、高速公路、航空货运等立体交通布局。三是加快实现“中国西部—欧洲”交通走廊与我国高速路网对接；优化国内通往欧洲的最佳铁路路线，共建、共用、共享“渝新欧”便利，推进新丝绸之路经济带建设。

积极承接东部沿江产业转移，推进西部开发开放。改革开放以来，长三角、珠三角、环渤海地区成为中国经济核心增长极，对全国 GDP 总量的贡献率近 50%。西部 12 省区拥有全国 72%的面积，27%的人口，近 80%的工业生产资源，但GDP只占全国20%左右。要以“一江两路”战略为契机，使西部成为参与国际分工、承接产业转移的重要阵地。一是依托重庆两江新区、贵州贵安新区、陕西西咸新区、甘肃兰州新区等西部国家级开发区，广西及云南等南向开放门户，发挥各自比较优势，强化差异化发展，打造西部承接产业转移大平台。二是探索“飞地”、托管、股份制合作等共建模式，加强西部及东部沿江地区、开发园区、龙头企业合作，建立区域间资源、GDP、工业指标统计、税收等利益共享机制，形成跨区域协同合作效应。

扩大内陆沿边开放领域，维护国家能源战略周边安全。十八届三中全会提出，扩大内陆沿边开放。中国与 14 个国家陆上相邻，沿边 139 个县级行政区土地面积 200 万平方公里，占全国 20.8%，是我国重要的战略资源储备基地和安全屏障。2013 年中国原油对外依存度超过 50%的国际警戒线达 57.4%，其中 80%左右经马六甲海上运输。国际著名咨询机构 Oxford Analytica 分析，中国地缘政治风险将是 2014 年全球十大风险点之一。推进内陆沿边开发开放，合作开发周边国家能源资源，是破解马六甲困局，实现国家能源进口多元化的迫切抉择。一是进一步扩大能源贸易，深化与俄罗斯、中亚、缅甸等国家油气管线建设，打造“三陆一海”的能源管线格局，支持中缅原油管道连接至内陆重庆，保障国家经济安全。二是抓住“页岩气革命”的机遇，有效利用四川盆地、塔里木盆地丰富的页岩气资源，引进美国自然资源集团、康菲、英国壳牌等国外能源巨头，推进两江新区页岩气产业园建设；加强与斯伦贝谢、FTS、哈里伯顿等技术咨询企业合作，突破页岩气勘探开发核心技术，平衡好资源开发与经济发展间关系。

依战略区位建立自贸园区，促进治理体系与世界接轨。规则和标准的竞争是最高层次的竞争。目前，中国已签署自贸协定 12 个，正形成以周边为基础、面向全球的高标准自由贸易区网络。对美国、欧洲加快构建 TPP、TTIP 等新的贸易投资规则，我们要积极参与双边、多边、区域次区域开放合作和国际经济治理体系变革，增强在国际经贸规则和标准制定中的话语权。要加快研究在“一江两路”枢纽重庆设立内陆自贸园区，构建与上海长江首尾联动，与新丝绸及海上丝绸之路衔接的自贸园区战略布局。一是以两路寸滩保税港区和果园港为载体，依托长江对接北美及中日韩自贸区；以西永综合保税区和团结村铁路口岸，通过“渝新欧”向西开放联接中亚、欧盟自贸区；通过巴南公路物流基地经“渝滇缅”联接东盟自贸区；以空港、悦来为载体打造现代国际商贸集中区。二是探索内陆特色的“准入前国民待遇+负面清单”外商投资管理体制；推进实施“一线开放”“二线管住”海关监管模式；探索金融、教育、文化、医疗等服务业扩大开放，放开育幼养老、建筑设计、会计审计、电子商务等服务业外资准入限制；加快推进投资贸易便利化。经自贸园区，加快推进国内外经贸规则、惯例接轨。

打造全球化产业集群，抢占国际新型战略产业高地。以信息互联网技术和清洁能源为特征的第三次工业革命方兴未艾，将重塑国际产业分工格局。要进一步发挥开放对“一江两路”技术创新和产业升级的倒逼作用，培育以人才、资本、技术、服务、品牌为核心的综合竞争新优势。一是创新内陆加工贸易模式，实施垂直整合集群发展战略，提高重庆笔电、汽摩等产业集群本地配套，推动加工贸易向研发设计、营销结算等高端环节拓展。发展信息咨询、物流配送、检测维修等生产性服务业，承接沿江加工贸易产业链。二是探索设立海外投资并购基金，积极走出去，整合延伸产业链，打破国外对能源、矿产、粮食等大宗商品供应垄断，加快全球价值链整合与国际化经营能力，消化过剩产能。三是大力发展“一江两路”以物联网为核心的电子商务，推进海关、国检、外管与电子商务、物流企业等信息互联互通。

增进多元文化交流包容，致力沿路古文明共同复兴。国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。要遵循“政治沟通、道路联通、贸易联通、货币流通和民心相通”原则，“一江两路”不仅是连接东南西北的商贸物流通道，更是蕴涵中华文明、印度文明、阿拉伯文明、波斯文明、埃及文明等诸多古文明的不同国家、不同民族、不同宗教之间，进行和平交往、文明交融、和谐相处的开放融合之路，将重振古丝绸之路的辉煌，打造“文明复兴共同体”。一是发挥会展民间交流桥梁作用，继续利用欧亚经济论坛、中国—东盟博览会、渝洽会等合作平台，争取在渝举办“一江两路国际论坛”，推动不同文明对话交流。二是探索建立旅游合作机制，增添友城直航，争取把重庆建成国际知名旅游目的地，打造“一江两路”旅游走廊，促进经贸文化大交流、大合作、大发展。

聚集国内外高端人才，建设西部创新人才高地。国际经济竞争的核心归根结底是人才的竞争。美国的强大缘于汇聚全球顶尖人才，世界自然科学诺奖得主 40%来自美国。要实现“人口红利”向“人才红利”转变，推动“一江两路”“中国制造”升级为“中国创造”。加快内陆人才高地建设，让各类人才向往重庆、集聚重庆、融入重庆。一是积极加强引资引技引智结合，鼓励国外一流大学来华办学，投资筹建重庆国际商学院；引进德国“双元制”、英国“现代学徒制”等先进职教理念，推进跨国公司职业培训基地建设。二是探索建立“一江两路”产学研交流机制，加强知识产权保护力度，增强自主创新能力。三是以科学发展选人用人，提升识人用人能力，挖掘难以通过学历、履历、考试、证书等鉴别的综合管理人才，打造一支在国际竞争中能打仗、打胜仗的高素质人才队伍。

（作者系重庆市政府副秘书长）