责任编辑：戴菁　E-mail:daijing314@163.com　电话：010-62805132　　2014 年 4 月 7 日

准确把握推进改革的重大原则和关系

中共甘肃省委副书记、省委党校校长　欧阳坚

党的十八届三中全会对全面深化改革作出了总体部署，吹响了在新的历史起点上改革的“集结号”，开启了新一轮改革的伟大征程。全面深化改革是全党全国的一项重大政治任务，也是各级党员干部肩负的一项重大政治使命。怎样认识改革、怎样推进改革、怎样对待改革，是每个党员干部必须回答好的重大课题。改革已进入攻坚期和深水区，新一轮改革的广泛性和深刻性、复杂性和艰巨性都前所未有。全面深化改革，不仅需要巨大的政治勇气，也需要高超的政治智慧。总结回顾我国改革开放历史新时期的改革历程，正确推进改革，关键在于准确把握改革的重大原则，妥善处理好改革涉及的重大关系。

深化改革应坚持的原则

促进发展原则。改革是为了促进发展而采取的必要手段。改革最主要的目的，是解放和发展社会生产力，破除体制机制障碍，最大限度地调动各方面的积极性，最大限度地激发内在生机活力，更好地促进经济社会持续健康发展。只有坚持这一原则，改革才能达到预期目标，才不会做无用功，才不会流于形式。三中全会指出，全面深化改革，必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断。从这个意义上说，坚持促进发展，是改革能够取得成功的前提。

问题导向原则。改革不是无病呻吟、故作姿态，是为了解决实践当中的突出问题。解决问题，既是改革的出发点，也是检验改革成效的试金石。习近平总书记指出：“要有强烈的问题意识，以重大问题为导向，着力推动解决发展面临的一系列突出矛盾和问题。”中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决现实问题。可以说，改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。所以，必须坚持问题导向，根据现实问题确定改革的目标和任务、深度和力度。只有这样，改革才能有的放矢、取得实效。

公平公正原则。改革是利益关系的深刻调整。我们的改革是为了党和国家的长远发展，是为了维护大多数人的利益、满足人民群众的合理诉求。三中全会明确指出，全面深化改革，要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。习近平总书记强调：“全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的，要注意避免合意则取、不合意则舍的倾向。”因此，改革必须坚持公平公正，在做大“蛋糕”的同时，更要把“蛋糕”分好，绝不能以改革之名谋求少数部门、少数人的私利，更不能为少数人的利益而牺牲大多数人的利益。

因地制宜原则。我国幅员辽阔，各地情况千差万别。对于地方而言，改革要取得成效，既要遵照中央统一部署和要求，又要考虑自身情况和条件。因为，即使是同一类型的问题，在不同地区、不同领域、不同发展阶段，表现形式也不尽相同。所以，改革的着力重点、方法途径不能简单地搞一刀切、片面追求整齐划一，必须坚持从自身特点出发、从实际出发、从具体情况出发，确定改革的方案、路径、方法和步骤，以开拓创新的精神推动各项改革。

循序渐进原则。全面深化改革是当代中国最广泛最深刻的变革，也是一项没有现成经验模式的开创性工作。因此，改革方案需要系统、全面、动态的思考设计，需要社会各界广泛、充分的讨论磨合，需要长期的调查研究和大量的实践积累，需要先行试点、总结探索。改革不能一味急于求成、奢求一步到位、追求即期效果，必须循序渐进、一步一个脚印、稳扎稳打向前走。可以说，循序渐进、稳扎稳打，虽然看起来慢，但实际上却是“磨刀不误砍柴工”，能够使改革走得更稳、走得更远。

永无止境原则。事物不断发展、形势不断变化，实践没有终点、改革永无止境。习近平总书记指出：“在认识世界和改造世界的过程中，旧的问题解决了，新的问题又会产生，制度总是需要不断完善，因而改革既不可能一蹴而就、也不可能一劳永逸。”今天成功的改革、适宜的体制机制，可能无法适应明天的发展变化。因此，必须时刻保持创新的意识和改革的精神，对不适应时代发展、滞后于形势变化的体制机制及时调整。这不是对以往改革成绩的否定，而是与时俱进，是沿着社会发展的趋势和潮流不断向前推进。可以说，改革只有进行时，没有完成时。

依法推进原则。要确保改革进程平稳有序，就必须依法规范去推进。习近平总书记强调，凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。这不仅是依法治国的内在要求，也是化解矛盾、推进改革的必然选择。因此，改革的总体方案和具体措施，必须与已有的法律法规相协调；如果存在改革举措与现有法规不一致的情况，要待新的法规出台后再实施此项措施，而不能以改革的名义做违法的事情。

推进改革应妥善处理的关系

方向和路径的关系。改革是一项政治性、政策性很强的工作。因此，在“改什么”等根本性、方向性问题上，必须遵循中央统一部署，不能自行其是，更不能按照个人好恶来选择。习近平总书记指出：“中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。”这里说的根本性问题，就是指道路和方向问题。在这些根本性问题上如果稍有不慎发生失误，不仅会前功尽弃，甚至会出现难以想象的后果。但具体的改革路径，就要从实际出发谋划设计，根据自身条件，选择最优方案，不能生搬硬套、脱离实际、一味模仿，而要把路径、方法的选择作为发挥主观能动性的着力点。

全局和局部的关系。改革目标的确定、任务的提出、方案的设计，一定要从大局出发、从长远着眼，绝不能局限于某个地方、某个部门的局部利益，绝不能拘泥于眼前的得失。每一项具体的改革，既要考虑局部的具体情况，更要从全局、战略上来统筹谋划。改革涉及方方面面，牵一发而动全身。因此，必须树立全局观念，强化大局意识，坚决避免“只见树木、不见森林”，要注意防止局部和眼前合理却不利于全局和长远的情况发生。

积极与稳妥的关系。所谓积极，就是要有良好的工作态度和精神状态，在工作中和解决问题时，要有改革的意识、改革的自觉和改革的激情，真正把改革作为思维习惯和工作常态。所谓稳妥，就是在具体改革工作中要注重策略、讲求战术，采用适宜的方式方法，把负面影响、不利因素和改革成本降到最低，确保改革有序推进、达到预期目标，避免头脑发热、盲目冲动、急功近利。习近平总书记强调：“要有序推进改革，该中央统一部署的不要抢跑，该尽早推进的不要拖宕，该试点的不要仓促推开，该深入研究后再推进的不要急于求成，该得到法律授权的不要超前推进”，真正做到“蹄疾而步稳”。

整体推进和重点突破的关系。和以往不同的是，新一轮改革举措之间的关联性、耦合性非常高，必须密切融合、协同推进，不能各自为政、盲目冒进。强调整体性和系统性，是要在把握全局的前提下力争最大综合效益，而并非眉毛胡子一把抓、搞齐步走；不同领域的改革必须区分轻重缓急，明确重点，抓住关键，集中力量去突破。这样才能达到以点带面、整体推进的目的。

改革的设计实施者与利益相关者的关系。改革的设计实施者，承担着方案制定和工作推进的职责，掌握着改革的主导权。在履行职责过程中，要重视利益相关者的权益，尊重他们的诉求和意见，主动和他们沟通交流，广泛听取意见，绝不能闭门造车、主观想象。同时，要坚持开门搞改革，让利益相关者了解改革的内容、政策和预期目标，取得他们的理解、支持和拥护，尽可能地寻求改革的“最大公约数”。只有真正使改革的设计实施者和利益相关者相互理解、相互认同、相互配合，妥善兼顾各方利益，才能最大程度地调动各个方面改革的积极性。

延安整风时期如何开展批评与自我批评

□薛　琳

对于这次群众路线教育实践活动，习近平同志特别强调：要借鉴延安整风经验，遵照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的十二字总要求，以“延安整风精神开展批评与自我批评”，“在批评和自我批评上好好下一番功夫”。

那么，在延安整风中我们广大党员又是如何开展批评与自我批评的呢？在整风运动发动的 1942 年，为了帮助全党同志更好地拿起这一锐利武器，《解放日报》刊载了几十篇文章，专门阐述开展批评与自我批评的方法，其中较具代表性的文章有《自我批评从何着手》《关于批评方法问题的研究》《检查工作与自我批评》《批评者与被批评者应取的态度》《略谈批评》等等。本文综合上述“原始文献”并结合领袖人物的经典论述，归纳几条实用经验。

领导干部要带头做严肃的自我批评。延安整风成功的关键一环就是毛泽东带头做了认真的自我批评。从批评与自我批评二者进行的实际看，批评别人往往容易，真正难的是自我批评。毛泽东就曾坦言：“实行自我批评，是一个很难办到的事情，鲁迅也说解剖自己是困难的。”“严人先严己，律人先律己”，批评他人，自己先要做到位。在延安整风中，毛泽东多次做了严格的自我批评，给党的高级干部做出了表率。例如，针对“审干”运动中的种种错误，他主动做自我批评以争得同志们的原谅，他道歉说：“整个延安犯了许多错误，谁负责？我负责，因为发号施令是我。别的地方搞错了谁负责？也是我，发号施令的也是我。”“我是党校的校长，党校也搞错了，如果在座的有这样的同志，我陪一个不是。因为搞错了。”

必须首先认真学习党的文件，提高思想认识。“真正坚强的自我批评需要方法，需要首先充分懂得中央决定和毛泽东同志演说的事实，需要思想上精神上的郑重的准备。”进行自我批评与批评首先需要党员做好思想准备，要做好准备，必须反复阅读整风文件、深入思考，领会其精神，这样批评与自我批评才能既有矢、也有的，自己解剖才能深刻，也才能准确发现别人错误。因此，开展批评首要的工作就是“把中央的文件更多读几遍，更多想几遍吧！只有能虚心学习的人，只有敢于认识自己，清算自己的人，只有有决心用正确的思想方法，正确的人生观武装自己，敢于认识自己的人，才能在战场上有效的缴敌人的械，并向死不缴械的敌人投出准确的，致命的一击。”

批评同志一定要出于公心。坚强的党性修养是我们开展好批评与自我批评的基本条件。一个真正的共产党员，他绝不会有“事不关己，高高挂起”的这种思想，而对其他同志的错误不理不睬，他应该把别人的错误看作自己的错误，对其进行严肃的批评，“因为一个党员，是整个党的一个份子，他们缺点和错误，多少总会影响到党的工作的。因此对于每个同志的批评，都应该站在党的立场上，以此为出发点，关心他，帮助他。”少奇同志曾明确提出批评“必须首先是完全站在正确的党的立场上，站在为党的利益、工作的进步，为帮助其他同志改正错误和弄清问题的大公无私的立场上来进行。”批评的目的是为了帮助同志进步，巩固党的团结，“是为了救人，而不是为了把人整死。”相反，如果不是为了团结，不是为了进步，不是为了把事情弄好，而是“个人利益放在第一位，把革命利益放在第二位”，这样批评就异化为“个人攻击，闹意见，泄私愤，图报复。”这种批评是“小人行径”，这样的批评者反而应该被批评。

批评要重调查研究，要有理有据。毛泽东曾说过：“党内批评要防止主观武断和把批评庸俗化，说话要有证据，批评要注意政治。”没有调查，就没有发言权，我们批评同志，应该尽量全面的了解这个同志，这样才能有针对性开展批评，“批评者应注意调查被批评者的历史和出身，好处和坏处，主要方面和次要方面，即使不能全知，也要知道个大概。”“批评不能乱造名词，乱扣帽子，对一个人的错误断语，是要有证据的。”反之如果不了解情况，批评就没有针对性，被批评者也不会真心信服，更遑论改正错误。毛泽东同志诤告我们：没有证据的胡说乱说，这种“主观主义的批评”，往往酿成党内的无原则的纠纷，破坏党的组织。我们批评同志，是批评他们那些“对于党的路线，政策有违背，对于群众有坏影响”的缺点和错误，而对个人生活中一些无关原则的“小节”，则不要“吹毛求疵”，“否则就有把批评降到庸俗化非政治化的危险。”

批评同志的态度要端正，方法要得当。在批评同志时，批评者不应用盛气凌人的态度与教训人的口吻，而应该有诚恳坦白的帮助同志的精神，只有这样大家才能做到“知无不言，言无不尽”“言者无罪，闻者足戒”“有则改之，无则加勉”。批评是为了解决思想上的问题，针对思想问题，毛泽东指出：决不能采取鲁莽的办法，批评“必须得当，就是说，要好好地说理。如果说理说得好，说得恰当，那是会有效力的”。陈云同志也强调：批评只有采取“和颜悦色地说服人家，善意指出犯错误的原因和纠正错误的办法”这种态度，“才能使被批评者心服意满，问题才能够真正解决。”要让别人接受批评，自己首先要估计到别人的长处，肯定其长处，再说缺点，这样批评就容易接受了。人有千面，面面峥嵘，每个同志的脾气秉性各不相同，批评要因人而异，对那些个性强的同志，我们的批评就要“有更多的耐心，准备做长期的说服教育工作，不要急于求成。”

（作者单位：中国延安干部学院）

延安时期中国共产党践行群众路线的经验

□张旭东

从 1935 年 10 月 19 日，中共中央随中央红军长征到达陕北吴起镇（今吴旗县），落户“陕北”，到 1948 年 3 月 23 日，毛泽东、周恩来、任弼时在陕北吴堡县东渡黄河，迎接革命胜利的曙光这近 13 年时间称之为“延安时期”。中国共产党在这十三年里形成了包括“抗大精神”“白求恩精神”“张思德精神”“南泥湾精神”在内的“延安精神”。正是这些精神的力量，才使中国共产党在那样艰难困苦的环境中创造了“延安奇迹”。毛泽东称赞：“陕甘宁边区是全国最进步的地方，这里是民主的抗日根据地。这里一没有贪官污吏，二没有土豪劣绅，三没有赌博，四没有娼妓，五没有小老婆，六没有叫化子，七没有结党营私之徒，八没有萎靡不振之气，九没有人吃磨擦饭，十没有人发国难财，为什么要取消它呢”“延安奇迹”的出现最根本的要归功于中国共产党认真践行和落实群众路线。

前提：科学界定人民群众的内涵和范围

群众是一个具体的、历史的概念。在以马克思主义为指导的政治语境中，群众概念通常可以与人民、人民群众相通用，是指无数推动社会发展和历史前进的人们。人民群众在不同的历史时期有着不同的历史内涵和范围。正因如此，毛泽东 1925 年 12 月 1 日在《中国社会各阶级的分析》一文中开篇之句就是：谁是我们的敌人？谁是我们的朋友？这个问题是革命的首要问题。在这个问题上，中国共产党在大革命时期和土地革命战争前中期相继犯过右倾和“左”倾错误。特别是在大革命失败后，当时的“左”倾中央片面地认为民族资产阶级和小资产阶级都背叛了革命，开始反对整个民族资产阶级，将他们排除在群众之外，实行“左”倾关门主义，给中国革命带来了重大损失。九一八事变后，随着日本侵华战争的不断深入，中华民族与日本帝国主义之间的矛盾上升为社会的主要矛盾。联合一切力量，共同抵抗日本侵略者是这一时期共产党的主要任务。1935 年 12 月，中共中央在瓦窑堡召开政治局扩大会议，通过了《中央关于目前政治形势与党的任务决议》。会议批判了“左”倾关门主义错误，确立了建立抗日民族统一战线的政治方针。因而，这一时期的人民群众所包含的范围大大扩展，包含一切抗日的阶级、阶层和社会团体。除了工人、农民、小资产阶级、民族资产阶级外，还包括以国民党蒋介石为代表的亲英美派大地主大资产阶级。为了团结一切可以团结的群众组成巩固的抗日民族统一战线，中国共产党制定了“发展进步势力，争取中间势力，孤立顽固势力”的策略总方针。进步势力主要是指工人、农民和城市小资产阶级，他们是抗日战争的主要依靠力量。中间势力主要是指民族资产阶级、开明绅士和地方实力派。争取他们，是中国共产党在抗战时期的一项重要任务。顽固势力是指大地主大资产阶级的抗日派。他们既主张团结抗日，又限共、溶共、反共。对于他们，共产党要采取既联合又斗争的政策。人民群众内涵的科学界定和划分是夺取抗日战争胜利的根本保证。

抗战胜利后，国民党统治集团推行独裁统治和内战政策，把广大人民群众推到了饥饿和死亡的边缘。国内形势和主要矛盾的变化要求中国共产党必须对群众的内涵做出新的界定。大地主大资产阶级追随蒋介石发动内战政策，自然就成为我们的敌人。其他一切反对美帝国主义和大地主大资产阶级的阶级、阶层和社会团体都属于人民群众的范畴。1947 年 10 月，毛泽东在神泉堡起草了《中国人民解放军宣言》，第一次提出了“打倒蒋介石，解放全中国”的口号，提出“联合工农兵学商各被压迫阶级、各人民团体、各民主党派、各少数民族、各地华侨和其他爱国分子，组成民族统一战线，打倒蒋介石独裁政府，成立民主联合政府”。所以，这一时期的人民群众包括工人、农民、城市小资产阶级、民族资产阶级、开明绅士、其他爱国分子、少数民族和海外华侨等广大阶级和阶层。由这些阶级和阶层组成的人民民主统一战线比以往任何时期都更加巩固、更加广泛，从而也就为中国共产党汇聚了最为广大的民心和民力。

核心：树立全心全意为人民服务的根本宗旨

马克思主义政党的一切理论和奋斗都应致力于实现最广大人民的根本利益，这是马克思主义最鲜明的政治立场。全心全意为人民服务，就是要始终坚持人民利益高于一切，一切从人民的根本利益出发，一切为了群众，一切依靠群众，真心实意地帮助人民实现自己的利益。延安时期，以毛泽东为核心的党中央，率先垂范，面向群众，服务群众，成为“为民谋利”“人民救星”的光辉典范，并涌现出像白求恩和张思德那样的楷模榜样。毛泽东说道：“我们共产党人好比种子，人民好比土地。我们到了一个地方，就要同那里的人民结合起来，在人民中间生根、开花。”延安时期，党所制定的路线、方针、政策和一切活动，都体现了人民群众的根本利益。政权建设上，实行“三三制”民主政治，真正使人民当家作主。经济上坚持把给人民群众看得见的物质福利作为党的根本任务。“我们的第一个方面的工作并不是向人民要东西，而是给人民以东西。我们有什么东西可以给予人民呢？就目前陕甘宁边区的条件说来，就是组织人民、领导人民、帮助人民发展生产，增加他们的物质福利，并在这个基础上一步一步地提高他们的政治觉悟与文化程度”。抗日战争时期，在民族矛盾大于阶级矛盾的背景下，中国共产党提出了著名的“减租减息”土地政策。内战爆发后，从 1946 年开始，在中共中央的领导下，由各地分局具体负责，在新老解放区陆续开始了土改。1947 年 10 月中央颁布《中国土地法大纲》，把土改运动推向了高潮。使得农民在经济上获得巨大利益的同时，在政治上也翻了身。由于中国共产党真正解决了广大农民最为关心的土地问题，坚定地为农民谋利益，因此，就赢得了占中国人口 80%农民的坚定支持，同他们建立了巩固的联盟。对于民族资本主义，共产党认为中国不是太多了，而是太少了，需要它们在中国来一个广大地发展。另外，共产党人严格要求自己，拒腐防变、为政清廉。在延安时期的艰苦岁月里，军民发扬自力更生、艰苦奋斗的创业精神开辟了根据地的一片新天地，1943 年 10 月，毛泽东视察南泥湾时讲到，“困难并不是不可征服的怪物。大家动手征服它，它就低头了。大家自力更生，吃的、穿的、用的都有了。目前我们没有外援，假定将来有了外援，也还是要以自力更生为主”。正是因为共产党人从上到下都一致践行全心全意为人民服务的根本宗旨，从而保证了共产党人作风上的纯洁性，也赢得了延安老百姓的真心拥护。延安老百姓自发地改编民歌来表达对共产党的热爱：一疙瘩玻璃四下明，咱和共产党一娘生，共产党来了烧开水，反动派来了埋地雷。周恩来后来也动情地说道，“是延安人民用小米哺育了我们。没有延安就没有新中国”。

关键：坚持走“从群众中来，到群众中去”的领导方法和工作方法

1934 年 1 月 27 日，毛泽东在《关心群众生活，注意工作方法》一文中就指出：“我们不但要提出任务，而且要解决完成任务的方法问题。我们的任务是过河，但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。”解决“桥”和“船”的问题就必须“从群众中来，到群众中去”。“从群众中来”，就是深入到群众中去，通过认真地调查研究，了解群众的意见和要求，“将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意见）”。“到群众中去”就是“到群众中去作宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并在群众行动中考验这些意见是否正确”。这其中的一个重要方法就是做社会调查。1941 年 3、4 月份，毛泽东专门为《农村调查》写了序言和跋，强调：“要做这件事，第一是眼睛向下，不要只是昂首望天。没有眼睛向下的兴趣和决心，是一辈子也不会真正懂得中国的事情的”。另外还强调做好社会调查一定要有“放下臭架子、甘当小学生的精神”，去扎扎实实地开调查会，倾听群众意见，因为“群众是真正的英雄，而我们自己则往往是幼稚可笑的，不了解这一点，就不能得到起码的知识”。1940 年代初，陕甘宁边区由于征收公粮太多，边区群众普遍感到不满，甚至有人喊出“雷劈毛泽东”的怨言。听到这些怨言，毛泽东没有生气，而是主动找来一些老乡代表到窑洞里谈心，采纳和集中群众的意见，实施“精兵简政”和开展大生产运动。这些举措的出台不仅受到边区干群的一致拥护和好评，而且使边区的困难局面大为改观。1943 年 11 月 29 日，毛泽东在《组织起来》中强调：我们共产党员，无论在什么问题上，一定要能够同群众相结合。如果我们的党员，一生一世坐在房子里不出去，不经风雨，不见世面，这种党员，对于中国人民究竟有什么好处没有呢？一点好处也没有的，我们不需要这样的人做党员。……我们应该走到群众中间去，向群众学习，把他们的经验综合起来，成为更好的有条理的道理和办法，然后再告诉群众（宣传），并号召群众实行起来，解决群众的问题，使群众得到解放和幸福。“从群众中来，到群众去”的领导方法和工作方法，最终使中国共产党赢得了广大人民群众的信任、支持和拥护。

（作者单位：中央党校中共党史教研部）

历史经验