# 學習時報

2014 年 4 月 7 日
第 731 期

STUDY TIMES
中共中央党校主管主办　　报名题字:江泽民
网址：www.studytimes.com.cn　周一出版　国内统一刊号:CN11－0137　代号：1－267


■ 导读


乌克兰危机中的欧盟 …… 2 版
运用新媒体拓宽社情民意联系渠道 …… 3 版
2014 年政府工作的难点 …… 4 版
学习贯彻讲话精神 推动全面深化改革
——第六期省部级干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神研讨班学员交流发言摘要 …… 5 版
作为战略思维方法的博弈论 …… 6 版
国家安全委员会的由来和使命 …… 7 版
人民满意是深化改革的根本标准 …… 8 版
关注教育之痛 …… 9 版
五条标准应是干部的自觉追求 …… 10 版


# 为实现中国梦营造有利的国际环境


中国国际战略学会会长　孙建国


2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是中国国际战略推进历程中极不平凡的一年，我们面临的外部机遇和挑战前所未有。以习近平同志为总书记的党中央准确把握世界格局演变和中国发展大势，提出了一系列重大战略思想，采取了一系列重大战略举措，展现了中国智慧，彰显了中国气魄，发出了强国声音，提升了大国地位，增强了战略主动，开创了中国国际战略的新局面，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦营造了良好的国际环境。

## 中国国际战略思想的新发展

新中国成立 60 多年来，我们党根据形势任务变化，与时俱进，在国际战略领域提出许多重大思想和论断。

毛主席新中国成立初期提出“一边倒”战略思想，为新中国获取社会主义阵营援助发挥了重要作用；创造性提出和平共处五项原则，奠定了中国对外政策基石；20 世纪 70 年代提出“一条线、一大片”战略思想和“三个世界”理论，实现中美关系解冻、中日邦交正常化，打开中国对外战略新局面。

邓主席准确把握时代特征，作出和平与发展是当今世界两大主题的科学论断；80 年代末 90 年代初，针对国际形势风云变幻，作出旧的格局在改变、新的格局还未形成、中国是多极中的一极等重大判断；强调“国家的主权、国家的安全要始终放在第一位”，为捍卫国家主权安全提供了重要指导。

江主席明确强调“和平与发展仍是当今时代的主题”，并提出“和平与发展的核心问题是南北问题”，深化了对时代主题的认识；作出“世界正朝着多极化方向发展”的重大判断，为科学分析冷战后国际形势提供了基本依据；首倡以“互信、互利、平等、协作”为核心的新安全观，树立了我负责任大国形象。

胡主席鲜明提出中国将始终不渝走和平发展道路的根本方略，为丰富新世纪国际关系理论与实践做出重要贡献；提出推动“建设持久和平、共同繁荣的和谐世界”的重要理念，体现了建立公正合理国际秩序的新思路；提出互利共赢的开放战略，确立了中国的新型国际合作观。

党的十八大以来，习主席着眼有效应对复杂深刻变化的国际战略格局，统筹国内国际两个大局，以宽广的战略视野、深邃的战略思考、进取的战略气魄，提出了一系列新思想新观点新论断。初步学习梳理，至少包括以下十个方面：一是明确提出中国梦重大战略思想。习主席提出实现中华民族伟大复兴的中国梦，并多次阐明其国际内涵，强调中国梦与世界各国人民的美好梦想息息相通，不仅造福中国人民，而且造福世界人民。这一重大理念增进了国际社会对中国发展道路的理解认同，赢得了绝大多数国家的欢迎支持。二是赋予独立自主政策新的时代内涵。习主席强调，要坚持中国的事情必须由中国人民自己作主张、自己来处理；坚定不移走中国特色社会主义道路，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路；坚持独立自主的和平外交政策，坚定不移走和平发展道路。这彰显了新形势下坚持独立自主政策的新理念新内容。三是首次提出和平、发展、合作、共赢成为时代潮流。习主席提出求和平、谋发展、促合作、图共赢成为不可阻挡的时代潮流。在以往提出的和平、发展、合作三个主题词基础上，增加了共赢，为时代潮流增添了新内涵。四是深刻阐述世界多极化加速发展新态势。习主席明确指出，当今世界“任何国家或国家集团都再也无法单独主宰世界事务”，“国际力量对比继续朝着有利于世界和平与发展的方向发展”。这些重大战略判断对我们把握国际力量消长大势，具有重要指导意义。五是提出“命运共同体”重要理念。习主席积极倡导各国坚持同舟共济，树立你中有我、我中有你的命运共同体意识，推动世界发展迈上新台阶。命运共同体是应对人类共同挑战的新型全球价值理念，体现了大国的使命担当。六是丰富深化国家利益观内涵。习主席强调国家主权、安全和发展是我们必须维护的根本利益，任何外国不要指望我们会拿自己的核心利益做交易，不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果。这充分表达了中国维护自身核心利益的坚定意志和决心。七是深入阐释构建新型大国关系新理念。习主席在与美国总统奥巴马“庄园会晤”时，精辟阐述了新型大国关系的内涵是“不冲突、不对抗，相互尊重，合作共赢”。推动构建新型大国关系，有利于破解守成大国与新兴大国必有一战的历史宿命，对推动建立新型国际关系具有重要启迪。八是全面规划经略周边新蓝图。2013 年 10 月，中央召开了新中国成立以来的首次周边外交工作座谈会。习主席发表重要讲话，确立了今后 5 至 10 年周边外交的战略目标、基本方针和总体布局，特别是“亲、诚、惠、容”四字理念，充分展现了我谋求与周边国家友好相处、共同发展的包容大度与宽广胸襟。九是提出树立正确义利观。习主席着眼加强我与发展中国家关系，强调政治上坚持正义、秉持公道、道义为先，经济上平等互利、合作共赢、共同发展，帮助各国实现多元、自主、可持续发展。这树立了中国公道正义的国际形象。十是要求统筹各种资源手段运筹国际战略。习主席强调要做好统筹兼顾，组织和协调好方方面面，注意发挥各自优势，把外交工作办得更好。这有利于通盘筹划、统筹实施，保证中央对外战略意图顺利实施。

## 中国国际战略实践的新拓展

一年多来，党中央、习主席以高超的驾驭全局和应对复杂局面的能力，呈现了中国领导人自信坦诚、灵活务实的风采魅力，展示了一个新兴市场大国活力四溢、包容开放的国际影响力，实现了中国国际战略的良好开局。

（一）积极构建全面均衡的国际战略新布局

一是积极运筹大国关系，确保战略全局稳定。我高度重视、全面推进同各大国关系平稳发展，走出一条合作共赢、惠及各方的当代新路。着力推动构建中美新型大国关系。2013 年 6 月，中美两国元首在加州安纳伯格庄园进行了 8 个多小时的深入交流。习主席既强调两国共同利益和我方合作意愿，又不回避矛盾和分歧，推动会晤取得一系列重要积极成果。特别是双方确立共同努力构建新型大国关系，为中美关系发展指明了正确方向，推动两国关系持续健康稳定向前发展。全面深化中俄全面战略协作伙伴关系。习主席将俄罗斯作为首访首站，明确宣布“中俄关系是世界上最重要的一组双边关系，更是最好的一组大国关系”，凸显了中俄关系的高水平和特殊性。中俄关系发展进入基础最牢、互信最高、地区和国际影响最大的一个时期，为新形势下大国及邻国之间深化互信合作树立了典范。

二是全面拓展与周边国家友好合作，巩固周边战略依托。我坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，突出体现亲、诚、惠、容的理念，努力使周边成为同我国政治关系友好、经济纽带牢固、安全合作深化、人文联系紧密的可靠战略依托。我同周边 21 个国家开展了国家元首和政府首脑级别交往，提出了丝绸之路经济带、中国—东盟命运共同体、21 世纪海上丝绸之路、中国东盟“2+7 合作框架”、南亚两大经济走廊等重大合作倡议，有力引领了周边形势发展。睦邻友好、互利合作成为周边国家对华关系的主流。

三是着力提升同发展中国家合作水平，夯实对外战略基础。我不断深化与发展中国家团结合作，坚持做发展中国家同甘共苦的好兄弟，平等合作的好朋友，共同发展的好伙伴。2013 年 3 月，习主席对坦桑尼亚、南非和刚果进行访问，并在南非会见了 1/3 的非洲国家领导人，开创了中国国家元首首次出访就踏上非洲热土的范例。2013 年 6 月，习主席第二次出访即远赴拉美，访问特立尼达和多巴哥、哥斯达黎加、墨西哥，并与加勒比地区 8 国领导人举行会谈，释放了中国与地区国家始终命运相连的重要信息。我全面发展与非洲、拉美和加勒比地区的友好合作，强化了发展中国家在我整体布局中的战略基础作用。

四是利用多边舞台推出中国方案，积极参与全球治理。我充分利用多边舞台和机制，更加主动地参与全球治理，阐述中国主张，发出中国声音。在二十国集团领导人圣彼得堡峰会上，习主席站在推动全球经济更加平衡及可持续增长的高度，提出发展创新、增长联动、利益融合等一系列新理念，描绘了一幅世界经济发展蓝图。在上合组织比什凯克峰会上，习主席阐述了中方一系列重要倡议，引导各方进一步弘扬“上海精神”，建立命运共同体和利益共同体，在重大核心利益问题上坚定相互支持。通过科学运筹，主动发声，我进一步增强了国际事务参与权。

（二）着力营造有利向好的大周边战略格局

一是着力避免朝鲜半岛生乱生战，维护东北亚地区总体和平稳定。朝鲜半岛核问题一直是影响东北亚安全形势的重大热点问题。2012 年底至 2013 年上半年，半岛紧张局势一度加剧。我积极劝和促谈，力推局势转圜。2013 年 5 月，金正恩特使崔龙海访华。习主席明确指出，朝鲜半岛无核化和持久和平稳定，是人心所向、大势所趋。不管局势如何变化，有关各方都应坚持半岛无核化目标，坚持维护半岛和平稳定，坚持通过对话协商解决问题。同时，我领导人灵活而有针对性地做美韩等国工作。在各方共同努力下，朝核问题紧张局面有所缓解。

二是努力开拓中巴、中印关系新局面，我扩大向西开放面临更大机遇。巴基斯坦是中国的重要邻国和全天候战略合作伙伴。巴是李总理首访国家之一。李总理与巴朝野、军政领导人广泛接触。双方就深化全面战略合作关系达成新的重要共识。印度是我西部最大邻国、重要发展中大国和新兴市场国家。2013 年中印首次实现自 1954 年以来两国总理年内互访。双方一致强调中印互为伙伴而非对手，向世界发出两国愿携手共进的强烈信号。中巴、中印关系的新发展，为我深化拓展与南亚国家关系奠定了坚实基础。

三是全面提升我与中亚国家关系水平，开创丝绸之路共同发展新纪元。习主席出访中亚四国，并出席上合组织比什凯克峰会，巩固了我与中亚国家战略合作。我与土、吉分别建立战略伙伴关系，与哈进一步深化全面战略伙伴关系，与乌签署《中乌友好合作条约》，进一步发展和深化战略伙伴关系。习主席提出创新合作模式，共建“丝绸之路经济带”战略构想，得到四国领导人积极支持。习主席中亚之行开启了我与地区国家睦邻友好合作新前景，谱写了不同文明交流互鉴新篇章。


（下转第 2 版）


◆观察员

# 以权力清单遏制权力放纵


□刘奎波


党的十八大以后，反腐败风暴愈刮愈烈，包括 22 名省部级及以上官员在内的一批腐败分子纷纷落马。这宣示着新一届中央领导集体反腐败的坚强决心，也极大地促进了党风政风的好转，提振了社会信心。

探究腐败发生的原因，人们发现，这些官员由“人民公仆”到腐败分子的蜕变过程，心路不同，表现各异，但有一个共同的特征，这就是权力放纵，掌权的手到处乱伸，从项目建设到征地拆迁，从行政审批到项目引进，从土地出让到规划管理，“发展高地”都成为权力寻租的“腐败低地”。这表明，建立遏制权力放纵的机制，是反腐倡廉工作面临的重大课题。

建立遏制权力放纵的机制，是一项系统工程，应多管齐下，综合治理，例如，加强对权力运行的监督，加大对腐败分子的打击力度，注重对官员的理想信念教育，等等。但是，遏制权力放纵的重点应该是限权。要按照十八届三中全会要求，公开国务院各部门行政审批事项清单，逐步建立地方各级政府及其工作部门权力清单制度，依法公开权力运行流程，接受社会监督。权力清单制度是从源头上遏制权力放纵的治本之策。

权力清单规范政府运作，可以减少官员以权谋私的机会。过去，很多审批权力，可对企业经营等生杀予夺，这就给官员权力寻租营造了温床。很多行政处罚权力，具有极大的自由裁量空间，这就给权钱交易留下了足够的空间。清晰、明确地列举出一个部门的职责和权限，并做到一一对应，就会使官员明白自己该管什么事，不该管什么事。该管的事不管，就是不作为，就是失职；不该管的事管了，就是越权，就是乱作为。不作为和乱作为造成严重后果的，就是渎职犯罪。近日，国务院审改办公开了国务院 60 个部门的行政审批事项汇总清单，共计 1235 项。晒出权力清单，“割自己的肉”，显示出本届政府下定决心“自我革命”。但这只是勇敢的第一步，从清单的内容来看，仍有压缩空间。

权力清单和群众生活密切相关，催生了职能部门之外的有效监督力量。行政事业性收费的减免，行政审批事项的取消和下放，形式上是将权力事项下放给市场和社会，实质上是还权于民，因此，要让人民来制定权力清单。特别是各级地方政府的权力清单，在制定时一定要让群众参与。法律是人民意志的体现，要用法律来引领权力清单的制定，发挥法律在整个权力清单制定过程中的龙头作用。权力清单由法律授权，向社会公开，体现人民意志，可以极大地增加透明度；有了权力清单，群众和政府打交道时，可以立刻查到与相关部门对应的职责权限，以及有无权限，明了政府该做什么，不该做什么。这样，就无形中催生一种职能部门之外的、全程监督权力运行的力量。

建立权力清单制度是反腐倡廉的重要基础性工程。今后，凡是不涉及国家机密的公共权力，都要强制向全社会公开。各级政府要拿出削手中权的勇气，直面矛盾、敢于担当，不打“小算盘”，继续推进简政放权，建立权力清单制度。同时，探索负面清单管理模式，把该由市场决定的交给市场，让市场发力，激发社会创造活力。这项基础性工作做好了，就会使权力在法治的框架内运行，从而有效地防止腐败的滋生和蔓延。

◆关注点

# 保持定力 主动作为 实现稳定增长


□陈江生


进入 2014 年以来，经济下行的压力加大，1—2 月份，规模以上工业增加值同比实际增长 8.6 %，增速比去年同期减缓了 1.3 个百分点。为此，李克强总理 3 月 26 日在辽宁主持召开的部分省市经济形势座谈会上明确提出，我们既要保持定力，又要主动作为。我们有能力、有信心、有条件，把经济运行保持在合理区间。3 月 31 日，张高丽副总理在河北与部分企业负责人座谈时也表示，面对经济下行压力加大等困难和风险，要坚定信心，保持定力，主动作为，克服困难，努力实现今年经济社会发展主要目标。那么，中国的宏观经济决策能不能保持住定力？能够在哪些方面主动作为呢？

所谓保持调控定力，就是要把想清楚了的调控方向、做法坚持住，不因一时的、局部的困难而放弃。中国的宏观调控能不能保持住定力，就要看两点，一个是方向和做法是否想清楚了，另一个是问题是不是暂时的、可控的。显然这两点都是明确的。

首先，方向和做法是清楚的。2013 年年底的中央经济工作会议已经很清晰地描述了近年经济工作的调控方向和做法。即：最核心的是要坚持稳中求进、改革创新；稳扎稳打，步步为营，巩固稳中向好的发展态势，促进经济社会大局稳定，为全面深化改革创造条件。要全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系，不能把发展简单化为增加生产总值，而是要抓住机遇保持国内生产总值合理增长、推进经济结构调整，努力实现经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度。必须继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

其次，分析此次经济下行，我们可以发现它具有两重性。一是暂时性。之所以说它具有暂时性，是因为它是中国经济周期的必然结果，前几年的反危机政策保证了我们在世界经济整体不佳的时候一枝独秀，按照周期规律，一定会有消化过剩的阶段的。过剩消化到一定程度，复苏就到来了。它也是世界经济周期的必然结果，去年以来，世界经济虽然已基本走出了危机阶段，但复苏却颇为缓慢，这就使得我们难以借力。但世界经济既已复苏，对我们发展的影响一定会是正面的。它还是反危机政策的结束的结果，刺激和不刺激当然是不一样的了。二是可控性。一则在战略机遇期中，推动中国经济发展的要素还都强烈地表现为正面，所以经济增长即使表现下行压力，除非遇到极端情况，不可能下行太远；二则中央政府现在几乎已经退出了所有刺激政策，如果实在必要，从副作用较小的财政政策到前一阶段的宽松货币政策都是可以使用的；三则当前经济发展速度下降还没有对就业形成直接可见的冲击，并未到非出大动作调控的时候。

当然，保持定力并不是无所作为，而是要在不出刺激经济之策的同时，主动为经济的长远发展调整谋划。就今年来说，主动作为包括：一是简政放权。推进全面清理审批事项，研究探索负面清单管理模式，切实为市场主体松绑，完善事中事后监管，创造公平竞争环境，把市场的活力和增长的动力充分激发出来。二是着力培育和形成更具长远竞争力的新增长点。围绕破解城乡和城市内部二元结构、缩小区域发展差距、调整产业结构等要求，加快重点投资项目建设，及时拨付预算资金；大力发展现代农业；创新政策性投融资机制，支持保障房建设特别是棚户区改造；加快中西部铁路、公路、水利等基础设施建设；放宽市场准入，鼓励新兴业态发展，补上服务业这个“短板”，在产业结构优化中推进经济提质增效升级。三是研究实施鼓励进出口的具有战略性意义的新举措。实行更加统一规范的通关便利措施，积极参与全球和区域经济合作，吸引外商投资，鼓励国内中高端产品走出去，形成以开放促改革促发展的新局面。四是继续加大金融支持实体经济力度。通过综合运用多种货币政策工具、深化金融体制改革、发展多层次资本市场等措施，降低企业融资成本，支持中小微企业发展和就业创业，让金融更好地为经济社会发展和民生改善服务。五是落实好促进就业的各项措施，确保实现今年就业目标。六是着力解决好农村饮水安全、集中连片扶贫开发等民生领域的突出问题，进一步完善各项社会保障制度。

我们相信，依托客观实际给出的这些作为，只要能够成功落地，不仅能冲过当前经济下行的险滩，更能够为长期稳定发展的实现提供强有力的保障。


责任编辑 :李玉梅
E-mail:studytimes1@126.com