责编：曾西雅 E-mail:zengxiya6225@163.com Tel:010—62806245

认识和把握干部教育培训的基本规律

□晓 山

从事任何工作，都要努力把握其特点和内在的规律，这样才能把事情做得更好。否则，就会遭受挫折甚至失败。做好干部教育培训工作，同样如此。习近平同志强调，要着眼于提高干部教育培训质量，加强对干部教育培训规律、干部成长规律的研究。这两个规律是干部教育培训工作的两个基本规律，是提升培训工作科学化水平的基本遵循。

干部成长规律

干部教育在干部成长过程中发挥着基础性作用。研究把握干部成长规律，对于找准影响干部成长的内外部因素，真正做到因材施教，更好地促进干部健康成长，十分重要。

干部成长，既包括显在的年龄增长、岗位调整、级别提升，也包括潜在的知识增加、能力提升、经验丰富、视野开阔等，是干部主体与客体交互作用、内外条件优化组合的过程与结果。就其成长条件而言，是个体素质、组织培养和社会环境综合塑造的结果；就其成长途径而言，是理论培训与实践锻炼相结合，自我修养与组织培养相结合，组织选拔与群众推荐相结合，政策导向与制度保证相结合等方式综合运用的结果；就其成长周期而言，需要经历知识准备期、素质磨砺期、优势发挥期、成熟发展期等阶段。从内因来讲，干部的价值追求、努力程度、知识素养、作风业绩等，影响决定着干部成长的进度和效果；从外因来讲，社会环境、机遇平台、组织培养、管理制度等，塑造规定着干部成长的路径和方向。因此，干部成长可以说多个因素共同作用下的多种结果。综合来看，干部成长具有以下基本规律。

正确的价值取向是干部成长的前提。实践证明，个人价值取向与成长是正相关关系，信仰正确而坚定，就会把实现人生自我价值与党和国家发展进步结合起来，做人做事做官就会走正道、集聚正能量，其成长速度、质量和社会认可度一般会高于普通群众。干部只有顺应国家民族发展大势，自觉把个人的成长进步置身于社会进步的洪流中，把个人价值的实现放到社会价值的创造中去，才能成长为党和人民需要的好干部。这就要求干部教育培训工作，必须把理想信念教育放在首位，加强对干部的科学理论武装和社会主义核心价值观教育，引导干部树立马克思主义世界观人生观价值观。

个人勤奋努力是基础。干部的成长与其奋斗、努力分不开。可以说，个人的勤奋努力，是成就事业的基础，是健康成长的基本前提和决定性因素，只有加强自身修养，强化自身素质，提高自身能力，才能在量的积累中实现质的飞跃，加快成熟和成长。因此，干部教育培训中必须尊重干部的学习主体地位，充分激发干部学习的内生动力，促进干部自主学习、自我提高。

组织培养教育是关键。组织培养和个人努力是干部成长的两个必要条件。组织培养是干部成长的外在因素和客观条件。干部一步步成长、成熟起来，离不开组织的教育培养、实践锻炼、适时压担、大胆使用。实践证明，凡是及早进入组织视野、能及时得到组织有意识培养的干部，其成长进步一般较快。这就要求加强对干部教育培训的统筹规划，整合各种优质培训资源，有目的、有计划、有针对性地对干部进行教育培训，帮助干部成长进步。

良好社会环境是重要因素。任何人的成长都离不开一定的社会环境。时势造英雄。干部把握好时势的发展，积极响应时代的召唤，投身于改革开放的实践中，就能在成长的道路上不断建功立业、成就人生、贡献社会。实践证明，干部的健康成长植根于独特的时代需要、深厚的社会文化、和谐的家庭生活、良好的学校教育、民主的政治环境、和谐的工作氛围、健康的社会舆论。学习环境是干部成长环境的重要组成部分。要注重加强学风建设，坚持从严管理与优质服务相结合，努力为干部学习营造良好氛围。

科学制度机制是保障。干部成长是发展、动态的过程，要面临各种风险和挑战，经受各种诱惑考验。在这方面，既要求干部具有较强的自律意识，也要求外部具有较强的他律机制。因此，科学有效的制度机制是干部成长的动力和保障。优秀领导干部的成长，是根据干部选拔任用、教育培养、管理监督的制度和规定，不断调整自己的努力方向和素质结构来实现。因此，对干部教育培训工作而言，要根据形势发展变化，适应干部队伍建设需要，建立健全干部教育培训制度。

干部教育规律

干部教育培训工作既有干部工作的属性，也有教育工作的属性。认识和把握干部教育规律，必须研究把握一般教育规律和干部教育的特点。

就一般教育规律而言，有教育生产力规律、教育方式规律、教育社会规律、教育生物规律等。这些规律概括起来大致有两个方面：一是教育同社会的本质联系，二是教育同人的发展的本质联系。按照教育一般规律，干部教育培训也存在两个基本关系：一是干部教育培训工作与党的建设要求和党的事业发展之间的关系。干部教育培训的产生和发展，始终同党的建设、同党在各个时期的中心任务紧密相连，并为党的建设和全党中心任务的需要服务。在每一个历史转折关头、事业发展的新起点，我们党总是把对干部的教育培训突出地提到全党面前，通过学习培训，统一思想，凝聚力量，增强本领，推动党和人民事业大发展大进步。正是在服务党的事业不断从胜利走向胜利的过程中，干部教育培训的地位、作用和意义得以显现和巩固。实践证明，只有坚持党委政府的工作重心在哪里，教育培训就服务到那里，干部教育培训工作才能找准定位，大有作为，体现价值。二是干部教育培训工作与教育培训对象之间的关系。干部教育培训的对象是广大干部，帮助广大干部提高素质能力是干部教育培训的职责。必须突出干部在教育培训中的主体地位，把服务干部健康成长作为工作的出发点和落脚点。必须坚持分类分级，根据干部的特点和学习需求，因材施教，按需施教，把干部教育培训的普遍性要求与不同类别、不同层次、不同岗位干部的特殊需求有机结合起来，充分体现统一性与差异性、系统性与针对性。同时，干部教育培训是一种组织行为，必须体现党的要求，把满足组织需要作为第一职责。干部必须服从组织要求，严格遵守干部教育培训各项规定，完成组织交给的各项学习培训任务。总之，这两对关系的矛盾运动规律，决定了干部教育培训必须适应党的事业和党的建设的需要，促进党的事业和建设的发展，同时必须适应干部成长发展的要求，促进干部健康成长。这“两个适应”和“两个促进”是干部教育培训工作的根本要求。

干部教育不是一般教育，而是以干部为特殊对象的一种成人继续教育。这决定了干部教育具有其鲜明的特点。一是更加注重政治性。国民教育的目的是比较系统地传播科学文化知识，为受教育者进入社会做好基本的思想道德和知识技能准备。干部教育是党的事业和建设的重要组成部分，是以服务党和国家工作大局为指向，以提高干部的思想政治素质为重点，把理论武装放在首要位置，把党性教育贯穿始终。二是更加强调针对性。普通教育的目的是为社会培养各类劳动者和人才，提供通用通识教育。干部教育是继普通教育后开展的在岗继续教育，以定岗定位的各级各类干部为教育对象，以提高其履职尽责能力素质为目标，必须紧密结合岗位需要和干部实际开展教育培训。三是更加突出实践性。参加教育培训的干部都具有一定的实践经验，都面临工作中需要解决的实际问题，学习的目的全在于解决这些问题。因而，干部教育以解决实际问题为中心，侧重于理论与实践相结合，帮助干部增强解决实际问题的能力。四是更加注重适应性。干部教育为科学发展和干部成长服务，这两个服务的需求是多样、不断变化的。所以，干部教育要根据形势的发展变化和干部需求来不断调整、充实教学内容，使之更贴近经济社会发展实际和干部的思想、工作实际。

90多年来，遵循教育一般规律和干部教育的特点，我们党在干部教育培训方面创造了许多宝贵经验，形成了规律性的认识。一是必须坚持围绕中心、服务大局，把干部教育培训放到党和国家工作大局中来谋划、推进。二是必须以政治理论培训为首要任务，坚持用中国化的马克思主义理论武装干部头脑。三是必须坚持以增强执政意识和提高执政能力为重点，全面提高干部的素质和能力。四是必须坚持以人为本，充分发挥教员和学员两个方面的积极性。五是必须坚持以需求为导向，以问题为中心，分级分类地开展干部教育培训。六是必须大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，引导干部做到学以致用。七是必须坚持开放办学、竞争择优，增强干部教育培训活力。八是必须坚持统筹协调，实现干部教育培训的规模和质量、效益的统一。

统筹运用好两个基本规律

干部成长规律与干部教育规律密不可分。促进干部成长是干部教育的重要目标，干部教育是干部成长的重要途径。必须统筹运用好这两个基本规律，不断提高干部教育培训质量，更好地为培养造就党和人民需要的好干部服务。

打好基础——真正懂得干部。无论是干部成长还是干部教育，其主体、核心和聚焦点都是干部。只有研究干部、懂得干部，才能有的放矢，有针对性地为干部服务。做好干部教育培训工作，首要的就是要研究干部现状，了解干部的知识结构，掌握干部的思想状态，把握干部的学习需求，研究干部的学习特点，做到心中有数。在此基础上，遵循干部学习特点，尊重干部学习主体地位，激发干部学习内生动力，按需施教，分类培训，切实增强针对性实效性。

处理好关系——培训供需关系。干部教育培训“两个适应”和“两个促进”的要求，说到底就是要解决好供需问题。这里的“需”包括组织需求、岗位需求、个人需求，主要是组织需求。需求是不断发展变化的，而我们的培训供给往往容易滞后。现在干部教育培训面临的突出矛盾就是干部越来越多样化的高质量培训需求与优质培训资源不足的矛盾。解决这个问题，必须与时俱进，深入推进改革创新，不断转变培训理念、创新培训内容、改进培训方式、整合培训资源、优化培训队伍、完善培训管理，着力破除体制机制障碍，不断提升干部教育培训整体水平。

营造环境——形成良好学风。学风直接影响干部教育培训效果，也潜移默化地影响干部的成长进步。弘扬优良学风，核心是坚持理论联系实际。教师必须理论联系实际地教，学员必须理论联系实际地学，组织上要把理论联系实际情况作为干部考核考察的重要内容，真正“把理论素养、学习能力作为选拔任用领导干部重要依据”。弘扬优良学风，关键是要从严管理，从严教育干部。要从制度入手，认真落实中央“八项规定”和学员管理规定，以严格规范的制度措施约束人、塑造人，形成学风建设长效机制。

履行好职能——加强统筹管理。干部教育培训涉及四个主体：干部、干部所在单位、培训机构、主管部门，只有主管部门一个积极性不行，要激发干部学习内生动力、激发培训机构办学活力、激发干部所在单位责任。组织部门作为干部选拔使用、教育培养、监督管理的重要职能部门，要切实履行主管职责，加强统筹管理。定位要准，不仅要抓好重点班次、搞好示范引导，更要牵头抓总、加强宏观指导；协调要有力，善于整合资源，调动各方力量，形成干部教育培训工作合力。

粤北山区怎样走新型城镇化道路

□杨春南

广东北部山区由于自然地理和历史文化等原因在中国经济起飞和社会转型时期远落后于珠三角等沿海发达地区。在党的十八大提出“两个百年”奋斗目标，以及作为改革开放先行地的广东如何实现中央提出的“三个定位”和“两个率先”任务要求的背景下，粤北突破发展困局意义重大，影响深远。

近日公布的《国家新型城镇化规划（2014－2020年）》提出，城镇化是推动区域协调发展的有力支撑，应当加快绿色城市建设，把生态文明理念全面融入城镇化进程，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式。从广东的现实资源禀赋出发，粤北应借力城镇化进程，充分发挥粤北优质自然资源优势及后发优势，着力推进省立高地公园建设，走生态资源、文化资源导向型的新型发展道路。

发展省立高地公园新机遇

由于历史、地理以及全球经济格局变化等因素，粤北由曾经的广东经济、文化领先地区逐渐沦为全省欠发达地区，陷入困境。当前，粤北发展的困境主要表现为：交通等公共资源配套相对落后，工业化发展迟滞，人力等资源优势外流，环保门槛、成本急速提高。这在很大程度上将意味着粤北在全国经济发展格局乃至全球产业分工中已陷入边缘化困境。

在这一形势下，粤北要复制珠三角发展模式，再走工业化老路，必然陷入资本恶性循环、人才恶性循环和市场恶性循环，地区发展无法跳出贫者愈贫的“恶性循环圈”。粤北要发展、要崛起，必须综合考虑珠三角的需求与粤北的禀赋优势，牢牢抓住生态发展这个机遇，大力发展旅游经济、生态经济。

伴随经济、社会的快速发展，珠三角区域的休闲、旅游需求高速增长。在珠三角，由于旅游、休闲资源匮乏，一些人造、半人造景点都已成为热门目的地。以旅游资源贫瘠的广州增城为例，当地政府引入社会资金建设白水寨、小楼人家、鹤之洲等人工、半人工景点，也出现了旅游人数、旅游收入急剧增长的态势。2013年增城共接待游客1870万人次，同比增长6%，完成旅游收入52.67亿元，同比增长15%。

珠三角的“匮乏”恰恰是粤北的“富饶”。粤北山区具有的绝对优势，一是在于生态资源。粤北山区地处中国南岭山脉的腹地地带（中段），空间面积占地近5万平方公里，生长着2000多种动植物（有植物活化石银杏树群），保存着最完整的自然生态系统，是“生物多样性罕有之地”，有世界级、国家级景区景点20多处，世界自然遗产、世界地质公园丹霞山和南岭国家森林公园。二是在于文化资源。粤北山区是世界禅文化的发祥地和广东客家文化、瑶族文化的重要源头，境内有“禅宗祖庭”南华寺、云门宗发祥地云门寺、六祖悟道地东华寺、岭南客家人最早的聚居地南雄珠玑古巷、世界过山瑶之乡乳源等历史文化资源。

在粤北山区打造省立高地公园项目，应该充分利用好市场环境带来的机遇和政策支持，立足珠三角需求和粤北自身生态和文化资源优势，做好做足保护生态、实现发展、弘扬文化的大文章。在全力推进珠三角地区优化发展、粤东西北地区加快发展的过程中，处理好发展经济同保护生态环境的关系，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，在加快发展中保住绿水青山。

打造省立高地公园

目前，在粤北山区打造省立高地公园项目已具备三大基础。

一是交通基础，粤北已纳入珠三角旅游、休闲圈。粤北素有“五省要冲”之称，交通基础条件较好。境内已有京广高铁、京广铁路、京九铁路，京珠高速、韶赣高速等，在建的还有广乐高速。省立高地公园区域内已具备开发、保护所要求的、完整系统的、快捷、便利的现代交通体系。高铁、铁路和高速公路直穿高地公园南北，把珠三角各大城市与高地联结，形成一小时生活圈，高地公园也纳入了珠三角旅游休闲半径。

二是市场基础，大丹霞、大南华、大南岭旅游线路及旅游格局初具规模。随着广东全省经济的快速发展，珠三角中高收入人群不断增加，粤北（韶关、清远）居民可支配收入也在不断增长，从而促进了粤北休闲旅游市场走向繁荣。韶关“大丹霞、大南华、大南岭”为重点的旅游胜地构建也初见成效。数据显示，近年韶关旅游业快速增长。“十一五”期间，韶关市年均接待人次增长25.8%，综合收入年均增长38%，名列全省第一。

三是经济基础，当地近年来的经济发展已为打造高地公园准备了条件。在“双转移”“粤东西北振兴战略”大力推动下，粤北韶关、清远经济已经出现快速发展势头。2013年韶关市生产总值首次突破1000亿元大关，达1010亿元，增长12.1%，人均生产总值近3.5万元；清远市生产总值达1093亿元，增长8.2%，人均生产总值约3.8万元。

粤北当地经济快速发展，为高地公园建设创造了物质条件，奠定了坚实的基础。

打造高地公园应走“政府引导、社会参与、市场主导”道路

基于珠三角急剧攀升的旅游、休闲需求，以粤北山地丰富的生态、文化资源为核心，打造省立高地公园，是实现粤东西北崛起的重要抓手之一。在公园的规划、投资、建设过程中，应当正确处理政府和市场关系，坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，使城镇化成为市场主导、自然发展的过程，成为政府引导、科学发展的过程。

粤北省立高地公园建设，应当以粤北独特的丹霞地貌、森林物种资源和禅宗、客家文化为主线，建立一个融“生态资源高地”和“文化资源高地”于一体的开放式的“‘双极’资源型平台”。前期示范性及引领性项目可以包括“岭南风（岭南文化门户系统）”“高地论坛（韶关重阳镇）”“高地影视基地（梅辽四地）”“高地水资源系统（高地东西两线）”等龙头项目。

为保障项目顺利实施，有关方面应引入三大机制。

一是建立生态保护开发联席会议机制。联席会议机制包括地方北江流域带联席会议机制，广东省发改委、农林水及扶贫主管机构、政策研究室及新华社等省直单位联席会议机制以及粤桂湘赣四省省际政府主管机关联席会议制度等三个维度的联席会议机制。此外，还应建立央地（中央与地方）政策创新协调制度和全球专家参与的生态开发论证交流学习机制。

二是建立市场主导机制。省立高地公园前期筹备，应着重发挥和调动政府规划和政府政策扶持的“孵化”和“引领”角色和作用，立项后则完全以市场为主导，以公司企业运营为主体，同时注重调动社会各方力量参与。对前期示范性项目应予以特别扶持。例如，“岭南风”项目，按现有规划是岭南历史文化成果“一站式”展示窗口和岭南历史文化演进陈列长廊。纲举目张，“岭南风”项目如能顺利实施，整个韶关、清远的旅游就有了门户和主导引力。

三是建立生态底线管控机制。打造省立高地公园的目标是通过生态、文化资源的开发，实现粤北“自然生态屏障”的更好保护和“历史文化基因”的保护和传承。因此，省立高地公园建设和运营，亟需继续完善和发挥生态补偿机制，同时严格坚守生态保护的管控底线和当地民生的保障底线。

（作者系新华社广东分社社长）

新型城镇化建设必须统筹规划

——专家学者共商北京昌平发展大计

□本报记者 李 红

今年1月，习近平在主持召开中央全面深化改革领导小组第一次会议时指出，要“加强对重大改革问题的调研”，“推动各地区各部门加强调研，注重发挥有关专家学者、研究机构对全面深化改革的调研咨询作用”。本着这一精神，中国领导科学研究会策划发起了“中国城市改革与发展系列调研”活动，计划从2014年起，在全国范围内遴选富有特色执政经验的城市深入调研。

3月22—23日，来自中央党校、中国领导科学研究会、国家行政学院、中共中央组织部、中央财经领导小组办公室、国家发展和改革委员会、国土资源部、住房和城乡建设部、国家统计局等部门的相关领导、专家学者齐聚北京市昌平区，会同昌平区相关部门负责人共40余人，在昌平区进行了以新型城镇化建设为主题的调查、研讨。

新型城镇化是以城乡统筹、产城互动、生态宜居、和谐发展为基本特征的城镇化，新型城镇化的核心是不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价，着眼农民，涵盖农村，实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化，实现共同富裕。国家行政学院原副院长、系列调研活动顾问唐铁汉在研讨会致辞中指出，系列调研应做到以下四点。一是认真贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，认真贯彻落实工作报告中提出的要求，把握全面的主线和发展的主动权；二是抓住重点、突破难点，提出解决问题的对策性意见；三是深入调研，用典型手法调研创造性做法，特别是要总结和凝练城市发展的创造性意见；四是发挥专家学者理论工作者和实践工作者的作用，形成合力，把这个题目做好。

昌平区位于北京西北部，是首都的城市发展新区。近年来，昌平区结合自身的地理、人文特色，把握区域功能定位和发展阶段性特征，把转型发展作为中心任务，提出建设现代化北京创新中心、国际科教新城的奋斗目标，确立高端引领、创新驱动、绿色发展、开放包容的区域发展方针，推动经济社会转型发展向纵深迈进。据中共昌平区委书记侯君舒介绍，在发展转型过程中，他们遇到了土地开发成本过高、小产权房违法建设严重、村集体自建公租房探索前景不明、外来人口高度聚集等问题，希望与会专家学者给予指导。

在实地考察昌平区情的基础上，与会专家学者对昌平区遇到的问题进行了有针对性的剖析探讨，经过充分的交流和碰撞，大家为昌平区未来的发展开出了对症的“药方”。大家认为，新型城镇化建设中的产城融合问题、土地利用管理问题、农业转移人口市民化问题，是当前急需深入研究探讨的重大课题。研究好这一课题，对于深入贯彻落实党的十八届三中全会精神，推进全面深化城市改革，为中央决策提供参考，为社会实践服务，具有重要的意义。昌平区在产业发展与农民致富、商业开发与生态保护等方面做了很多有益的探索。作为北京的一个功能区，昌平要充分挖掘自身优势，进一步处理好产业化与城镇化、城市发展规模与质量、城镇化的物质与精神等方面的平衡，处理好土地开发与农民持续发展的关系，做好人口与产业统筹规划、有序发展。有专家提出，不建议昌平搞大而专的功能园区，而建议发展小而实用的功能区块。

据系列调研活动负责人白占群介绍，昌平是系列调研活动的第一站。“中国城市改革与发展”系列调研还将深入更多的城市，了解掌握广大领导干部实践经验，总结领导工作规律，提升深化城市改革领导力，为中央决策提供参考，为其他城市改革与发展提供借鉴，切实助力中国城市的改革与发展。