学习贯彻讲话精神 推动全面深化改革

——第五期省部级干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神研讨班学员交流发言摘要

编者按：根据中央部署，第五期省部级干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神研讨班在中央党校举办。研讨班于 3 月 21 日顺利结业，现刊发部分学员在结业式上的发言摘要。

从治国理政大思路的角度学习贯彻总书记讲话精神

□李忠杰（中央党史研究室副主任）

在走向未来的重要时刻，梳理和明确治国理政的大思路至关紧要。改革开放以来，中国发展取得了举世瞩目的成就，但也遇到很多新的问题，各种社会思潮纷纭复杂，归结起来，实际上就一个问题：中国往哪儿去？历史证明，在某些重要的历史节点上，有没有一个科学的治国理政的大思路至关紧要。思路正确，就能够把国家引向兴旺发达的未来。十一届三中全会实现了党和国家历史的伟大转折。1992 年邓小平南方谈话等明确社会主义可以搞市场经济，这篇大文章让我们做了几十年，还可以继续做下去。这些都是在关键时刻把国家领向了正确方向，才使中国特色社会主义不断丰富和发展。所以，走向未来的中国，首先要把治国理政的大思路理清楚。

习近平总书记的系列重要讲话，初步展示了新的领导层治国理政的大思路。

第一，在方向和道路上，不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。面向未来的中国必须坚定不移走中国特色社会主义道路。第二，改革开放就是必由之路。十八大之后，总书记对改革开放作出了一系列重要论述。特别是十八届三中全会作出了全面深化改革的决定。第三，按照“ 五位一体 ”的总体布局，总书记对经济、政治、文化、社会、生态文明建设作了系统的论述。第四，在国防和军队建设、祖国统一、外交工作等方面，也提出了许多新思想、新观点、新要求。第五，事情要由人来做。如何进一步加强党的建设包括干部队伍建设？总书记提出了明确要求。尤其是制定“ 八项规定 ”，改进党的作风，坚持反腐倡廉，“ 老虎 ”“ 苍蝇 ”一起打，使干部作风和社会风气发生了明显变化。

努力把党和国家的重要决策落到实处，着力提高治国理政的科学化水平。各级领导干部都是在不同岗位和层面参与治国理政的，有责任认真思考、参与研究并贯彻实施国家确定的治国理政的思路和方略。所以，学习贯彻总书记重要讲话精神，就要按照党和国家的总体部署，敬业尽职，踏实干事，并着力提高各项工作的科学化水平。

推进中国特色社会主义政党制度更加成熟定型

□范照兵（河北省委常委、统战部部长）

党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，对我们党和国家的各项事业产生了巨大引领和推动作用，并且带来了一系列深刻变化和深远影响。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，深深植根于中国土壤，既是中国文化和中国智慧的结晶，更是我们党带领全国人民艰辛探索的产物。它产生于中国共产党与民主党派和无党派人士团结奋斗的风雨历程，发展于建设中国特色社会主义的伟大实践，在党和国家事业全局中发挥了不可替代的重要作用，彰显出巨大的优势、韧性、活力和潜能，是中国特色社会主义制度体系的重要基石。这一政党制度，具有四大独特优势和作用：一是具有政党合作的重要特征，有利于增强我们党长期执政的制度合法性。“ 共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政 ”的政治格局，既突出了共产党的领导地位，又保证了各民主党派的有序政治参与，还避免了多党竞争、相互倾轧造成的种种政治乱象和政治动荡，非常符合我国的基本国情和时代特征。二是具有民主协商的重要特色，有利于广泛发扬民主，使党和政府的决策更加科学有效。各民主党派等各界各方面人士共同参与，能够集中各方智慧，广开言路、广求良策、促进决策的科学化民主化。三是具有民主监督的重要功能，有利于我们不懈怠、不松劲，少走弯路、不做错事。党派监督是一种重要而有效的监督形式，这方面作用发挥好了，对党和政府兢兢业业做好工作，严格管好带好自己的队伍非常重要。四是具有联系广泛的重要作用，有利于凝聚人心，形成强大合力。通过发挥“ 一根头发带动一把头发 ”的作用，促进各党派各界人士的团结合作，汇聚起党和国家各项事业的千军万马。习近平总书记指出，西方制度模式并不具有普世性。我们党领导的多党合作制度适应我国国情，具有独特优势，我们要有高度的制度自信，始终不渝、理直气壮地坚持好、发展好、运用好。

国家治理现代化的理念引领

□安东（陕西省委常委、政法委书记）

总书记系列重要讲话，是以马克思主义基本原理为指导，研究解决当代中国和国际问题的经典。从长远到现实，从宏观到具体，深刻透彻地阐述了一系列重大理论问题，进一步升华了我们党对中国特色社会主义规律和执政党建设规律的认识，体现了对马克思主义基本原理的精确把握，是马克思主义中国化的最新理论成果，科学的理论思想宝库。在对许多重大问题进行阐释时，都注重运用全面、联系、发展、变化的观点看待问题，把握问题的整体性、关联性和实质。总书记讲话始终贯穿党的实事求是思想路线和为群众靠群众的群众路线。

习近平总书记系列重要讲话是坚持与创新的典范，认真学习领会能使我们坚定正确的政治方向。坚持和发展中国特色社会主义，是贯穿习近平总书记系列重要讲话的鲜明主题。总书记多次讲到要正确把握坚持与创新的关系。强调要坚持马克思主义，坚持党的领导，坚持中国特色社会主义道路的同时，又要求与时俱进不断改革创新，保持科学理论和实践的旺盛活力。

习近平总书记系列重要讲话贯穿着民主与法治精神，认真学习贯彻能够为实现国家治理体系和治理能力现代化提供理念引领和制度保障。总书记把民主与法治建设放在十分突出的位置。他指出：要发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，坚持人民主体地位，切实保障公民享有权利和履行义务；强调法治是治国理政的基本方式，维护社会和谐稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业都要靠法治；要实行法治国家、法治政府、法治社会一体建设，更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，把国家各项事业、各项工作纳入法治化轨道，实行有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，维护社会主义公平正义，实现国家和社会生活制度化、法制化；党自身必须在宪法和法律范围内活动，真正做到党领导立法、保证执法、带头守法；要注重用法治思维和法治方式开展反腐倡廉工作，把权力关进制度的笼子里。

树立真挚为民情怀切实保障改善民生

□窦玉沛（民政部副部长）

保障和改善民生是崇高的价值追求。总书记指出，“ 在前进道路上，我们一定要坚持从维护最广大人民根本利益的高度，多谋民生之利，多解民生之忧，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展 ”。

民生，简而言之，就是民众之生计。孙中山指出：“ 民生就是人民的生活，社会的生存、国民的生计、群众的生命便是。 ”其一，民生是具体的，关乎人民群众衣食住行、生老病死等切身利益，民生无小事。其二，民生是分层的，既有生存型民生，也有温饱型民生，既有发展型民生，也有幸福型民生，一定要从解决温饱做起。其三，民生更是永恒的，经济社会越发展，民生内涵就越丰富，既有的民生问题解决了，又会有新的民生问题产生。正如总书记指出的，“ 保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点 ”。

保障和改善民生是真挚的为民情怀。总书记指出，“ 对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计帮助他们排忧解难 ”。保障和改善民生，首先，必须像总书记那样心系群众。常怀爱民之心，常思民生之苦，真正怀着深厚感情，把困难群众的安危冷暖时刻放在心上，把老百姓的衣食住行作为重大责任，把人民群众是否满意作为评判标准。其次，必须经常深入基层、深入群众调查研究。再次，必须坚持从现实国情出发，使保障和改善民生走上良性可持续发展的轨道。

保障和改善民生是历史的责任担当。一是按照“ 托底线、救急难、可持续 ”的方针，在巩固城乡低保、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助等工作的基础上，全面建立临时救助制度，着力解决急难型、支出型贫困等问题，防止冲击社会道德和心理底线的事件发生，进一步筑牢基本民生安全网，确保网底不破。二是加快发展养老服务业，在加大政府投入的同时，充分发挥社会力量的主体作用，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系，努力做到“ 老有所养 ”。三是切实加强困境儿童分类保障，逐步建立以家庭监护为主体，以社区、学校、社会组织、爱心人士等监督报告为依托，以国家监护为补充，以政府救助为托底的困境儿童社会保护体系。四是继续提高优抚对象抚恤待遇，完善优抚医疗保障政策，加快推进优抚安置服务体系建设。五是创新社会治理，激发社会组织活力，推进社区建设，发展社区服务，为人民群众提供更多优质便捷高效的公共服务。

以开放促改革

□袁桐利（天津市委常委、滨海新区区委书记）

去年 5 月 15 日，总书记在天津考察工作时指出，“ 要充分利用滨海新区平台，先行先试重大改革措施，努力为全国改革发展积累经验。 ”总书记对新区寄予了厚望。我们要更加深入学习领会总书记系列重要讲话精神，按照市委、市政府的决策部署，在指导实践上下功夫、在推动工作上用气力，做到知行合一、学以致用。

坚持深化改革，激发发展活力。滨海新区作为全国综合改革配套试验区，要在全面深化改革中重点处理好政府与市场的关系，围绕解决好政府“ 如何放 ”“ 怎么管 ”这个关键，成立行政审批局，探索一个部门、一个公章解决问题的高效审批模式；成立综合执法局，实现一支队伍管全部、管到底；同时探索变事前审批为事中服务、事后监管的新型管理模式，以此倒逼政府职能转变。

抢抓重大机遇，加快开发开放。建设自贸区对新区发展具有里程碑意义，推进京津冀协同发展是重大国家战略，这两件大事都是千载难逢的历史机遇。在自贸区建设上，要学习借鉴上海经验，结合新区实际，努力打造高效的行政环境、便利的贸易环境、创新的金融环境、公正的法制环境、诚信的社会环境、良好的人才环境、宜居的生态环境，为自贸区建设提供有力支撑。在推进京津冀协同发展上，要吃透精神、发挥优势、高位对接、主动服务、务求实效，推动资源要素对接对流、公共服务共建共享，为京津冀协同发展、一体化发展贡献力量。

强化两个支撑，服务实体经济。健全协同创新和成果转化机制，完善科技创新孵化链条，做大做强滨海高新区、未来科技城等载体，使科技型企业在新区铺天盖地、顶天立地。同时，要利用中新天津生态城、东疆保税港区、中心商务区等平台，巩固扩大股权交易、融资租赁、意愿结汇、跨境人民币业务等金融领域创新，以科技和金融两个“ 轮子 ”推动实体经济快速发展。

创新社会治理，保障和谐稳定。紧紧围绕服务和管理这个核心，建立完善人口、地理、企业法人三大信息系统，发挥融合叠加的多重效应，实现对不同人群的科学分类、高效服务、精细管理。进一步完善公民表达诉求机制，推动社会组织承接公共服务职能，实行户籍登记管理制度一元化，推进城乡居民各种社会保障逐步统一的标准。

打造敢于担当的过硬队伍。按照“ 五个好 ”的要求，通过实施区级机关、功能区、街镇干部相互交流，办“ 小班 ”、开“ 小灶 ”培养年轻骨干，选派 40 岁以下干部到基层挂职，下放干部管理权限，选好配强基层组织带头人等方式，打好干部培养选拔“ 组合拳 ”，为实施国家战略提供坚强组织保证。

充分激发民营经济创造活力

□安七一（全国工商联党组成员、专职副主席）

习近平总书记强调，我国改革已经进入攻坚期和深水区，各种矛盾和问题交织叠加，错综复杂。当前，经济领域仍然存在一系列层次矛盾和结构性问题，突出表现在政府直接配置资源过多，对经济活动干预过多，存在多种形式的行政垄断，阻碍了生产要素的自由流动，妨碍了公平竞争市场环境的形成。

去年年初，全国工商联对非公有制人士思想状况进行了调研。非公有制经济人士关注最多的是深化改革。他们对政务环境抱怨多，对重点领域改革滞后不满意，对人身财产安全深感忧虑，对得不到社会尊重感到失落。综合讲非公有制经济人士的要求是：受信任、盼改革、要公平、求安全、谋发展。

习近平总书记指出，改革开放只有进行时，没有完成时，党的十八届三中全会吹响了新的历史起点上改革开放的集结号。《决定》中 15 个方面，336 项改革，国务院下放和取消了 416 项审批事项。

新的改革开放的形势让民营企业家吃了定心丸，有的企业家把前两年转移到海外的资产又转回来了。去年以来，我国的民营经济出现了五个方面新的态势：加快企业转型升级；积极加大投资力度；把发展混合所有制经济作为民营经济一个新的增长极；积极参与商会的建设；主动开展企业文化建设，打造民营企业的核心竞争力。

全面深化改革将充分激发民营经济创造活力，民营经济也将以巨大的发展业绩回报党的改革开放好政策。

当好全面深化改革的“ 排头兵 ”

□王荣（广东省委常委、深圳市委书记）

党的十八届三中全会以后，深圳第一时间召开市委全会研究部署，在过去 30 多年打下的基础上，提出“ 三化一平台 ”的改革主攻方向，力争通过市场化、法治化、国际化改革和前海战略平台的重点攻坚，来牵引和带动全局改革，推动深圳在新时期继续当好全面深化改革的“ 排头兵 ”。

市场化。全面深化改革重点是经济体制改革，核心是处理好政府和市场的关系，使市场“ 在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用 ”。实现这一目标，关键是加快转变政府职能，“ 减法 ”“ 加法 ”“ 乘法 ”一起做。在简政放权上做“ 减法 ”，减少政府对资源的直接支配，将市场能办的多放给市场，社会可以做好的多交给社会；在更好发挥政府作用上做“ 加法 ”，让政府把该管的事情管住管好，特别是加强“ 事中 ”“ 事后 ”监管；在放大市场和社会活力上做“ 乘法 ”，改变政府“ 包打天下 ”的局面，赋予市场和社会更多自主权。真正让政府、市场、社会“ 各尽其责、各就其位 ”，使社会主义市场经济体制更加完善。

法治化。在日益多元的社会环境中，只有法治才能成为“ 最大公约数 ”；全面深化改革，法治是重要的保障和“ 突破口 ”。三中全会后，我们召开全市加快建设一流法治城市工作会议，部署了三个阶段、十九项专项行动，在立法、司法、执法、普法等领域实施法治化改革提速工程，一步一个脚印地推进深圳法治化进程，努力走在全国前列。

国际化。过去 30 多年，深圳率先打开国门，实行引进来和走出去。到了今天，我们具备了一定的综合实力，还需要继续坚持以开放促改革，进一步提升对外开放水平，以高水平开放倒逼改革，使深圳加快从区域性国际化城市向现代化国际化先进城市迈进，努力打造对外开放的“ 升级版 ”。

前海战略平台。习近平总书记到深圳视察“ 第一脚 ”就踏上了前海深港合作区，并做重要讲话、寄予很高期望。开发前海是中央从全局考虑作出的重大决策，也是深圳新时期市场化、法治化、国际化改革的一个“ 聚合点 ”。我们将举全市之力打好“ 前海开发 ”这场攻坚战，打好深港合作、金融创新“ 两张牌 ”，使前海成为最能体现市场化、法治化、国际化的城市板块。

做好新时期人民法院工作

□缪蒂生（辽宁省高级人民法院院长）

学习好、贯彻好习近平总书记系列重要讲话，对于推进人民司法事业十分重要。

一是要深刻理解和贯彻执行对维护社会公平正义的新要求。贯彻落实系列重要讲话精神的根本在于以执法办案为中心开展好法院各项工作，通过依法公正高效履行审判职责，不断深化司法改革，不断提高司法能力和水平，提升审判质量和效率，坚持维护社会公平正义。

二是深刻理解和贯彻执行对推进依法治国的新要求。人民法院要将不断促进法治中国建设作为义不容辞的使命与责任，坚持贯彻依法独立公正行使审判权的宪法原则，认真维护宪法法律的权威和尊严。

三是深刻理解和贯彻执行对坚持司法为民的新要求。作为法官要牢固树立为民情怀，不断增进与人民群众的感情，始终把人民放在最高位置，始终保持与人民群众的密切联系，完善审判各个环节的便民利民措施，为群众诉讼提供优质便捷的司法服务，为人民群众安居乐业提供有力的司法保障。

四是深刻理解和贯彻执行对创新社会治理的新要求。各级法院要着眼于最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，树立依法治理理念，善于用法治思维引领社会治理、用法治方式破解社会治理难题，提升社会治理法治化水平，促进社会和谐。

五是深刻理解和贯彻执行对审判权力行使的新要求。人民法院要立足工作实际，遵循司法规律，建立有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究的机制。

六是深刻理解和贯彻执行对繁荣和发展法治文化的新要求。人民法院在依法公正审理好每一个案件的同时，弘扬和发展社会主义法治文化是一项重要任务。广大法官要通过依法公正履行审判职能，积极弘扬社会主义核心价值观，在社会层面引领自由、平等、公正、法治的价值取向。

学好讲话要从四个方面下功夫

□唐一军（浙江省宁波市政协主席）

当前学习好、领会好、贯彻好总书记系列重要讲话精神，要着力在以下四个方面下功夫。

在找准历史方位、认清宏观大势上下功夫，努力把握时代性。 总书记系列重要讲话，回答了新时期新阶段坚持和发展中国特色社会主义一系列重大的理论和实际问题，提出了治国理政的新思想、新理念、新谋略，开辟了思想理论的新境界，具有鲜明的时代性，是我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标的基本遵循。

在明确前进方向、坚定理想信念上下功夫，努力把握先进性。学习贯彻总书记系列重要讲话精神，就是要深刻认识当代中国发展的战略目标和前进方向，进一步增强理想信念，牢固树立和积极践行社会主义共同理想，进一步增强政治定力，始终在纷繁复杂的形势面前保持清醒头脑，进一步增强“ 三个自信 ”，努力为实现中国梦而顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗。

在把握基本方略、推进事业发展上下功夫，努力把握实践性。学习贯彻总书记系列重要讲话精神，就是要按照刘云山同志指出的“ 八个领会 ”要求，把握治国理政的基本方略。要学习精髓、深化认识、领悟要义、把握内涵，学以致用、知行合一，特别是按照“ 五位一体 ”的战略部署，紧密联系本地本部门工作实际，重实践、抓落实，有针对性地提出工作思路、落实工作举措，真正使讲话精神内化于心、外现于形，不断开拓新境界、开创新局面。

在掌握思想方法、提高能力水平上下功夫，努力把握科学性。习近平总书记系列重要讲话，闪耀着战略的智慧，充满着辩证的思维，体现了统筹的观念，洋溢着务实的作风。总书记站在国内与国际、历史与现实、局部与整体的战略高度，娴熟运用辩证唯物主义和历史唯物主义，系统谋划、整体安排、综合施策，为我们提供了科学的思维方式和工作方法。