责编：云帆 E-mail:yunfanwenzhai@foxmail.com Tel:010-62808639

# 在对外开放中践行群众路线

□商务部党组书记、部长 高虎城

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。1978 年，党的十一届三中全会果断实行对外开放政策，实现了我国从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。2013 年，党的十八届三中全会对构建开放型经济新体制作出部署，我国对外开放站上了新的历史起点。面对新形势新任务，商务部党组在党的群众路线教育实践活动中深刻认识到，只有植根于人民群众，从人民群众中汲取智慧和力量，对外开放才能永葆生机、蓬勃兴旺。

## 在对外开放中践行群众路线，须坚持党性和人民性的统一

习近平总书记指出，党性和人民性从来都是一致的、统一的。这一重要论述，为群众路线注入了新的时代内涵，也为在对外开放中更好地贯彻党的主张和服务群众指明了方向。

在对外开放中坚持党性，就要坚决贯彻中央部署，努力为党长期执政拓展外部发展空间。 十一届三中全会以来，我们党高举改革开放伟大旗帜，把对外开放确立为一项基本国策，制定了关于对外开放的一系列重大方针政策，引领亿万人民披荆斩棘，夺取了一个又一个重大胜利，开辟了中国特色社会主义道路的新境界。党的十八大以来，习近平总书记反复强调“ 中国越发展，就越开放，中国开放的大门不可能关闭 ”。党中央坚持对外开放不动摇，稳中求进开新局，新设立的上海自由贸易实验区正在成为中国深化改革、扩大开放的新坐标。

在对外开放中坚持党性，就要始终同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决贯彻中央决策部署，确保中央政令畅通。在党的领导下，坚持统筹国际国内两个大局，在实现“ 两个一百年 ”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦中找准商务发展定位，服务我国经济长远发展和党长期执政。这就要求我们勇于担当，坚定自信，投身“ 具有许多新的历史特点的伟大斗争 ”，加快培育国际经济合作竞争新优势，不断深化对外互利合作，积极参与全球经济治理和国际经贸规则制定，营造有利于自身发展的良好外部环境。今日之中国，只有确保党长期执政和国家发展强大，人民群众才能在利益上有保障、政治上有依靠。

在对外开放中坚持人民性，就要尊重人民群众首创精神，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。习近平总书记指出，“ 我们任何时候都必须把人民利益放在第一位 ”。坚持人民性，从来都不是抽象的，而是有着鲜明的政治立场和利益导向，那就是要真心实意向群众求教，千方百计拓展发展成果，最大程度地惠及最广大人民群众。

在对外开放中坚持人民性，其要求非常具体、非常现实，因为每一项贸易政策、每一次对外谈判，背后都牵动着千百万产业工人、农民兄弟，都牵动着他们的家庭、子女和生计。因此，维护人民群众的根本利益，在商务部不是空洞的口号，而是一个严肃的政治原则，是一个根本的思想方法和工作方法。在商务部党组班子整改方案中，我们明确提出党组成员每年都要抽出一个月以上的时间深入基层调研，听取群众意见，帮助群众排忧解难，努力使我们的政策措施和各项工作更加符合实际，更加符合人民群众的利益和意愿。只有人民群众的利益得到保障，党和国家的事业才能永续发展。

## 我国对外开放的伟大历程，本身就是群众路线的生动实践

回顾我国对外开放的历程，我们深切地感受到，一部对外开放的历史，就是党中央、国务院领导亿万人民群众共同参与的中国特色社会主义伟大实践，就是我们党在新时期谱写的践行群众路线的光辉篇章。

我国对外开放大体上经历了三个发展阶段。第一阶段，是 1978 年至 1991 年以沿海开放为重点的探索阶段。这一时期，以设立经济特区为标志，我国抓住“ 亚洲四小龙 ”产业结构升级、劳动密集型产业向外转移的机遇，大力发展劳动密集型出口加工业，弥补了资金、技术缺口，为经济体制改革提供了样板和经验。第二阶段，是 1992 年至 2000 年对外开放加速向纵深推进和全方位区域开放格局基本形成阶段。这一阶段，我国抓住了发达国家机电制造业和高新技术产业中劳动密集型环节向外转移的机遇，实施一系列鼓励扩大开放的政策，外资开始大规模流入，对外贸易持续增长，贸易结构不断优化。无论是设立经济技术开发区、边境经济合作区，还是创新合作模式，如设立中新苏州工业园区等，都集中了基层和群众智慧，是中央对群众加快发展生产提高生活水平积极性的因势利导。第三阶段，是 2001 年至今的对外开放快速发展阶段。这一阶段的重要标志是 2001 年 12 月中国加入世贸组织。加入世贸组织，我国可以实现与多边经贸体制的接轨，享受多边谈判的成果；可以通过开放自身市场，使我国企业获得进入其他国家和地区市场的机会；可以通过参与国际规则的制定，维护自身权益；可以通过多边争端解决机制，解决贸易纠纷。加入世贸组织后，我国获得了稳定有利的国际经贸环境，开放型经济进入发展最快的时期，综合国力大幅提升，社会主义市场经济体制更加完善。

经过 36 年的对外开放，我国成为全球第一大对外贸易国、第二大吸收外资国、第三大对外投资国、第一大外汇储备国。对外开放在促进社会生产力和综合国力的同时，也为人民群众带来了实实在在的利益。对外贸易吸纳的直接就业达 8000 万人，外商投资企业就业超过 4200 万人。对外开放让人民群众以更加自信、更加从容的姿态走出国门，走向世界。对外开放的历史告诉我们，搞革命离不开群众路线，搞改革开放同样离不开群众路线，把中国特色社会主义不断推向前进依然离不开群众路线。

## 参与经济全球化，坚定维护国家利益和群众利益

上世纪 90 年代后，经济全球化迅猛发展。我国顺应时代潮流，充分发挥比较优势，加快对外开放，积极促进中外共同发展，极大维护和拓展了国家利益和人民群众利益。

打造全球高水平的“ 制造中心 ”，增进人民群众福祉。伴随经济全球化，资金、技术、市场、资源、劳动力等要素在世界范围内的流动和配置更加活跃，国际产业转移不断深化和发展。我国抓住这一历史机遇，充分发挥劳动力资源丰富、工业配套齐全等综合优势，通过吸收外资和发展加工贸易，2010 年我国制造业产出占全球的比重升至 19.8%，成为世界第一制造业大国。目前，我国工业制成品贸易超过美、日，占全球比重超过 10%，有 1000 多种产品出口额居世界第一。吸收外资是我国参与国际分工、承接国际产业转移的主要方式之一。截至 2013 年年底，中国累计批准设立外资企业 78 万家，实际利用外资 1.5 万亿美元。近年来，国际贸易保护主义不断加剧，我国遭遇的贸易摩擦案件持续高发。商务部注重在应对贸易摩擦中践行群众路线、维护群众利益，以 2013 年应对欧盟对我国光伏产业“ 双反 ”调查为例，我们争取了国内 95 家重点企业支持，统一力量应诉抗辩，保住了我国对欧 200 多亿美元的出口和在欧主要市场份额，避免了国内 40 万人的就业受到冲击。

加快实施走出去战略，拓宽强国富民渠道。上世纪末本世纪初国家提出实施走出去战略以来，走出去已从初期的工程、人员走出去，发展到技术、资本、产业、文化等全方位走出去。对外投资流量由 2002 年的 27 亿美元增加至 2013 年的 1005 亿美元，累计派出各类劳务人员近 700 万人次。对外投资合作的快速发展促进了国内经济和对外贸易的增长，缓解了国内资源不足和产能过剩的矛盾，改善了人民群众的生活。仅“ 十一五 ”期间，境外企业实现销售收入超过 2 万亿美元，累计实现进出口总额超过 6000 亿美元，不仅获得了国际市场、资源，保障了国内经济发展，也促进了当地就业和经济发展，实现了互利共赢。随着我国海外经济利益不断增加，境外安全与风险防控问题凸显，2011 年利比亚战乱发生后，商务部坚决贯彻党中央国务院部署，与有关部门通力合作，千方百计保障我国的人员安全和财产安全，紧急安排 3 万余人员迅速撤离，切实维护了我国相关企业和人员的利益。

全面参与区域经济一体化，使人民群众获得实惠。近年来，区域经济一体化快速发展，自由贸易区不断涌现，成为推动贸易投资自由化与便利化的重要力量。面对新的形势，我国明确提出“ 实施自贸区战略 ”。经过 10 余年的发展，我国自贸区建设从无到有，由近及远，已与东盟 10 国、新西兰、瑞士等国家和地区签署了 12 个自贸协定。以自贸区建设为主要内容的区域经济合作，在政治、外交、经济等方面产生了积极效应，特别是取消与人民群众生活密切相关生活用品的进口关税，增加了社会福利，改善了消费水平，使人民群众享受到实实在在的好处。

## 在构建开放型经济新体制中更好地践行群众路线

深入贯彻十八届三中全会精神，站在新的历史起点上构建开放型经济新体制，推动高水平对外开放，维护和拓展群众利益，是商务部必须担当的重大政治责任。

培育国际合作与竞争新优势，实现从经贸大国向经贸强国转变。2013 年，我国首次超过美国，成为世界第一贸易大国，但我们清醒地认识到，我国贸易结构不合理、产品技术含量低、总体处于全球价值链中低端。我国劳动力、土地等各类要素成本持续上升，劳动年龄人口总量开始下降，资源、能源、环境约束日益加剧，粗放型增长方式已经难以为继。在此背景下，我们制定政策要更加接地气、集民智，加快形成以技术、品牌、质量、服务为核心的国际合作与竞争新优势，使我国的比较优势从“ 数量、价格优势 ”向“ 质量、效益优势 ”转换。

推进“ 一带一路 ”建设，形成全方位开放新格局。建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路，是中央统揽政治、外交和经济社会发展全局作出的重大战略决策，是深化同周边国家互利合作、营造良好周边环境的战略契合点，是实施新一轮扩大开放、构建开放型经济新体制的重要举措。落实中央这一重大战略构想，要充分调动好各地各部门积极性，发挥好各自特色和比较优势，夯实双边经贸合作基础，以分类施策为重点，运筹好大周边对外经贸合作策略。

维护好多边利益，加快建设自贸区升级版。当前，在多哈回合谈判达成“ 早期收获 ”的同时，区域经济合作如火如荼，主要发达国家加紧实施自贸区战略，特别是美国的“ 两洋 ”战略，将对世界经济格局产生重大影响。我国要积极维护世贸组织，同时也要以周边为基础，加紧自贸区升级版布局。必须坚持走群众路线，务实开展经济外交，提升灵活运筹对外经济关系的能力，努力创造于我有利、空间广阔的外部环境。

实现中国经济转型升级，以开放促改革促发展。 应当看到，我国经济发展面临的人口环境资源硬约束正在不断强化，劳动力、土地等传统竞争优势减弱，我国产业链低端的一些产业开始向他国转移，中高端产业还在起步和爬坡阶段。在改革已经进入攻坚期和深水区的今天，试行“ 准入前国民待遇加负面清单 ”管理方式，坚持以开放促改革促发展，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验，十分重要。在这一过程中，只有坚持群众路线，激发人民群众的智慧和创造性，逢山开路，遇河架桥，才能进一步提升开放型经济水平。

世界潮流，浩浩荡荡。不开放没有出路，在已有开放成就上固步自封，同样没有出路。面向未来，我们要更加自觉地坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来、到群众中去，把群众中蕴藏的无穷智慧和力量凝聚到对外开放实践中，为开创对外开放新局面而不懈努力。

# 全面深化改革需要“ 六化 ”

□虞爱华

李克强总理在《政府工作报告》中指出，把改革开放作为发展的根本之策。新的一年，要以壮士断腕的决心和背水一战的气概，全面深化各领域改革，向深化改革要动力。我认为，这一论断既深刻也实用。改革要取得预期成效，需要在“ 六化 ”上下功夫。

一是“ 简化 ”。就是进一步简政放权，这是政府的自我革命。行政审批制度改革要坚持“ 四个一律 ”：没有法定依据的一律取消，能够由下级行政机关实施的一律下放，与现实管理要求不相适应的一律调整，确需保留的一律简化。去年，安庆市市级审批项目从 280 项一次性精简到 145 项，审批环节平均减少 27%，审批时限平均压缩 40%。全面清理行政事业性收费、经营服务性收费，能取消的取消、能减免的减免、能暂停的暂停、能降低的降低。开发区 58 项涉企收费一次性免掉 42 项，市区 79 项经营服务性收费取消 7 项、降标 35 项，降幅 10%~60%，每年直接为企业减负 1 亿多元。安庆已成为安徽行政审批项目最少、时间最短、收费最低的“ 三最 ”城市之一。企业家信心明显增强、干劲更加充足。全年净增规上工业企业 151 家，总量达到 1500 家，规上工业企业实现利润增长 28.3%。今年我们计划还要精简 30%以上。实践证明，大力推进行政审批制度改革，可以更好地激发市场活力、发展动力和社会创造力。

二是“ 净化 ”。发展需要环境，环境需要净化。去年。安庆市开展了环境整治专项行动，清理市本级 234 家行业协会，共撤销、整合 43 家，159 名副县级以上干部从行业协会退出。确需保留的工商经济类行业协会，实现与主管部门机构、人员、资产、财务、职能“ 五分离 ”，实行“ 两个不允许 ”：不允许有行政职能、不允许向企业收费。同时，对 1093 家中介组织进行清理规范，依法严厉处置了一批不讲诚信甚至违规违法的“ 黑中介 ”。

三是“ 优化 ”。就是要优化工作流程、优化组织架构。流程再造也是改革，机构改革更是题中应有之义。目的是要让“ 专业的事由专业的人干，正确的事正确地干 ”，让好事好办，难事不难，切实为群众解决办事难、办事烦的问题。去年，我们在工程建设领域实行规划、设计、立项、招标、投资、建设“ 六分开 ”制度，出台《公共资源交易监督管理办法》，规范招投标程序，全方位扎紧制度笼子、全面优化工作流程。我们还探索性地将市委和市政府督查室合并、市委和市政府信息科合并、市委和市政府总值班合并等，初步形成了精简、统一、效能的组织架构，不仅不误事，反而好干事。

四是“ 强化 ”。就是要强化作风建设。改革不仅要改物质形态和制度形态，还要改思维形态和行为形态。中央出台的“ 八项规定 ”等，就是对公务人员惯性思维和习惯行为的“ 一场革命 ”。从实践看，取得显著成效，深得党心和民心。众所周知，作风决定作为。作风建设需要“ 算着干、现场看、盯着办 ”；需要只有毫不例外，没有下不为例；需要到基层和一线，“ 听懂群众讲的话，讲群众听得懂的话 ”，“ 干部脚上有土，群众心中不堵 ”。在推进改革的过程中，始终大力推进干部作风建设，让“ 螺丝扣 ”越拧越紧、“ 组合拳 ”越来越密、“ 高压电 ”越来越高，决不能有任何松懈，决不能有一点反弹。

五是“ 融化 ”。《政府工作报告》中指出，改革要从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起。当前，改革已经进入攻坚期和深水区，无论改什么、怎么改，都会有一部分人持不同意见，而改革又必须紧紧依靠人民群众。所以，必须坚持“ 三解 ”：能解决的解决，不能解决的解释，不能解决或解释不通的，要有渠道让其依法理性有序“ 解气 ”，融化其心中的“ 疙瘩 ”，从而达到最大公约数，支持并共同推进改革。

六是“ 淡化 ”。就是要淡化 GDP 的思想，只有这样，才能心无旁骛地推进改革。在实际工作中要防止和克服“ 三症 ”：其一是犯“ 急躁症 ”。牢固树立“ 功成不必在我 ”的思想，多做打基础、利长远的事，不搞急功近利、层层加码，决不片面追求发展速度。其二是有“ 麻木症 ”。更加重视改善民生、生态保护、资源节约和安全生产，决不对损害群众利益的现象视而不见、麻木不仁。其三是留“ 后遗症 ”。坚持以质量和效益为中心，推动产业转型升级，夯实可持续发展基础，推进工作既尽力而为，也量力而行，防止“ 一任政绩成多任‘ 包袱 ’”。

（作者系中共安庆市委书记）

# 党员干部的权与德

□郭 濂

任何一个政权的兴起都是先从干部开始做起，而它的衰落也是先从吏治腐败开始。治国先治吏，国败吏先衰。因此，党员干部如何用权直接关系到政党、政权的兴衰。

干部使用权力就如同驾驶火车，铁轨是法制，规定你只能在轨道上行驶，越轨必倾。但如果你控制不住欲望，超载超速，那么很有可能会越轨，不但个人受害，更严重的是对你所承载的乘客或货物带来极大的危害。因此，干部用权需要德法兼具、内外兼修，德权相匹、以德御权。

德法兼具、内外兼修，是指通过道德和法律从干部的内心思想上和外部环境上共同约束干部用权行为。一方面要提升干部的思想道德，另一方面也要制定完善的法律制度。道德和法律两者相辅相成，缺一不可，且目标一致。首先，法之理根植于社会之中，因此道德是法的本原。而完善的法律又能够保障和促进社会的道德环境和道德水平，并阻止社会道德的丧失。其次，良法善治既是一种法制思想，也是执政者的道德追求。而法律的终极目的是社会的公平与和谐，这与道德追求的目标也是一致的。

德权相匹、以德御权，是指干部的道德修养要与权力的大小相匹配，这样干部才能驾御住权力。权力具有扩张的本性，很多腐败官员往往都是胃口越来越大，难以自拔。这些腐败官员在职级较低时通常是工作勤奋、严格自律的佼佼者，因此获得了较快的提拔。而当权力越来越大时，对官员的诱惑也越多越大，如果干部没有及时提升自身的道德修养，就无法抵御更大权力所带来的诱惑，那么终将会坠落深渊。这就像火车如果要运得更多就必须要提高额定运载能力，否则终将会越轨倾覆。因此，一定职级的官员必须具备相应或更高的德行，才能够驾御手中的权力。

道德是权力的基础，也是权力的保证。任何组织和个人的权力不是凭空赋予的，而是组织或个人崇高、无私的德行得到了大众的认可才能获得。权力是人民群众对德高望重的个人和组织的一种信任和拥护。为官者“ 公生明，廉生威 ”；“ 其身正，不令而行；其身不正，虽令不从 ”。由此可见，有德才有权，而一旦组织或个人德行消失，道德败坏，将失去人民的信任和权力，甚至被抛弃或打到。纵观历史，古今中外，无论多么伟大的英雄人物或是无比强大的政权，失德者终将失去所有的权力，所以人类社会一直推崇官员必须要具备德高望重、厚德载物的品质，在行使权力时要以德服人。

干部提高道德修养，既是为民也是为己。干部是具有一定处置权的人民表率。干部道德修养高，则正面表率作用明显；反之干部道德败坏，则负面表率作用亦显著。干部如能使用手中权力全心为人民服务，则人民群众受惠，干部受拥戴。而若干部道德修养不够，未能抵御权力带来的诱惑，以权谋私，则一方面群众遭殃，另一方面干部也将被群众所唾弃，被法律所制裁。因此，干部的德既能“ 服人 ”又能“ 克己 ”；既能“ 为民 ”也是“ 为己 ”。

干部提高道德修养可从儒家思想中汲取精华。从古至今，中华民族各朝各代都非常注重对官员道德修养的教化。儒家思想就是中华民族道提倡德修养的文化精髓。孔子在周朝末期礼崩乐坏、社会体制失去效用时提出以“ 仁 ”为核心的儒家思想。虽然是为当朝者维护统治服务，但其倡导官员要“ 修身养性 ”、树立“ 齐家治国平天下 ”的人生目标依然值得我党广大干部学习和借鉴。首先是儒家塑造人格的方式，即“ 修身养性 ”，它以“ 克己 ”开始，止于“ 慎独 ”。 “ 克己 ”，就是根据当下法律、伦理道德和地方风俗，主动地去克制自己内心的一些不合理的欲望，使自己的言行达到与外在的社会关系和谐，进而使自己的身心处在一种可控的善的状态。一个社会个体可以通过长时间的克己修身，最后达到一种无须克制的自主状态，即孔子所言的“ 慎独 ”。在这种“ 慎独 ”的状态下，面对外在各种诱惑，即使没有监督，也不会产生心动的欲望，能够泰然处之。“ 慎独 ”的状态标志着一个人克己修身的完成，是人格独立的最终达成，也是孔子所言的“ 从心所欲，不愈矩 ”的自由境界。其次是儒家提倡的人生目标，即“ 齐家治国平天下 ”。官员只有自己达到自律的善的状态，才能影响自己的家人和族人，甚至会感化自己周围的下属，因此，“ 修身正心 ”才能“ 齐家 ”。能够“ 齐家 ”的官员在杜绝了周围滋生腐败可能的情况下，自然就能够率正和教化一方的民众，甚至惠及一国，乃至天下。因此，我党应在广大干部中宣传和强调通过“ 修身养性 ”来塑造人格，激发“ 修身齐家治国平天下 ”的从政理想。一支能够“ 修身齐家治国平天下 ”的干部队伍也必将能够成就一个全心全意为人民服务的廉洁政府。

党员干部提高道德修养应与政党的性质和时代相结合。中国共产党是以马克思主义理论为思想基础的政党，党的宗旨就是全心全意为人民服务。广大党员应塑造大公无私的人格，树立带领人民大众实现共产主义理想的崇高目标。当前，我国还处在社会主义初级阶段，党中央提出“ 富强、民主、文明、和谐；自由、平等、公正、法治；爱国、敬业、诚信、友善 ”的社会主义核心价值观是我党的工作目标，也是当代广大党员干部应当遵循的人生准则和奋斗目标。

一个组织或个人要提高道德修养，必须加强学习。道德的提高一方面靠外部环境的熏陶和影响，另一方面要靠自身不断地学习。我党要永远有活力、有理想，就要不断地学习，就要成为一个学习型组织、学习型政党。从毛泽东思想、邓小平理论到“ 三个代表 ”重要思想、科学发展观，我党始终在不断与时俱进地学习和总结。而广大党员干部也应该通过学习中华民族的优秀美德和我党的各项先进理论来不断提高自身的道德修养，从而为实现中华民族伟大复兴的中国梦，凝聚智慧和力量。

（作者系国家开发银行研究院党总支书记）