學習時報

2014 年 3 月 17 日

第 728 期

STUDY TIMES

中共中央党校主管主办　　报名题字:江泽民

网址：www.studytimes.com.cn　周一出版　国内统一刊号:CN11－0137　代号：1－267

■ 导读

美国担忧什么 …… 2 版

中国梦是开启中国人权发展新时代的幸福梦

中国梦是中国人民的梦，是中国人民的人权梦。它不仅为中国人民的奋斗确立了宏伟的目标，也为中国人权事业的发展描绘了新蓝图，开启了中国人权发展的新时代。

…… 3 版

以改革精神推进城市规划公众参与 …… 4 版

围绕大局行使职权、开展工作 …… 5 版

新的认知方法 …… 6 版

“ 十二五 ”中期创新驱动战略实施中存在的问题 …… 7 版

读方孝孺《深虑论》 …… 9 版

“ 我们要向中央基准看齐 ”

——深入学习习近平同志关于维护党的团结统一的重要讲话精神

中共陕西省委书记　赵正永

党的团结统一是党的力量所在，是实现经济社会发展、民族团结统一、国家长治久安的重要保证。党的十八大以来，习近平同志多次强调维护党的团结统一的极端重要性，并提出了明确要求。维护党的团结统一，用毛泽东同志当年在党的七大预备会议上讲的一段名言来说就是：“ 要知道，一个队伍经常是不大整齐的，所以就要常常喊看齐，向左看齐，向右看齐，向中间看齐，我们要向中央基准看齐，向大会基准看齐。看齐是原则，有偏差是实际生活，有了偏差，就喊看齐。 ”仔细研读这段讲话，结合学习习近平总书记系列重要讲话，我深有感触。我们必须坚持用习近平总书记系列重要讲话精神统一思想、凝聚共识，做到政治上坚定自信，思想上同心同向，行动上高度自觉，始终向中央基准看齐，始终同中央保持一致，维护中央权威，确保政令畅通。

“ 看齐是原则 ”

齐，是一种力量的凝聚。齐则有序，齐则有力，齐则有效，“ 人心齐、泰山移 ”说的就是这个道理。面对严峻的执政考验和艰巨繁重的建设任务，我们必须始终坚持“ 看齐 ”原则、增强政治定力。

坚持“ 看齐 ”原则，是加强党的自身建设、提高执政能力的客观要求。世界政党的发展历程表明，任何政党都是为了共同政治目标而组成的政治组织、政治联盟，只有同舟共济，才能有效实现本党的政治目的、奋斗目标。毛泽东同志强调，“ 步调一致，才能得胜利 ”。这是我们党在中国革命战争实践中总结出来的宝贵经验，这一光荣传统和宝贵经验，同样适用于科学发展和社会主义现代化建设。习近平总书记多次强调，党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。我们党有 8500 多万党员，在一个幅员辽阔、世界上人口最多的发展中大国执政，队伍如果不能形成统一的思想，党就会成为一盘散沙，就会形成习近平总书记指出的，“ 一人违纪、众人随之 ”的“ 破窗效应 ”，党的章程、原则、制度、部署统统都会丧失严肃性和权威性，党就会沦为各取所需、自行其是的“ 私人俱乐部 ”。前事不忘后事之师。苏联亡党亡国的教训深刻警示我们，只有不断坚持“ 看齐 ”原则，才能切实维护党的集中统一，保持队伍的团结一致和政令畅通，形成全党上下齐心聚力、奋发进取的强大力量。

坚持“ 看齐 ”原则，是聚焦“ 两个一百年 ”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的现实需要。党的十八大以来，党中央提出实现中华民族伟大复兴中国梦的战略构想。国家富强、民族振兴、人民幸福的中国梦，概括了中华民族伟大复兴的核心要义，科学凝练了海内外华人振兴中华梦想的最大公约数，承载着中国人民追求文明进步、创造美好生活的渴望和行动。梦想变为现实，需要一代又一代人的不懈努力，需要社会各方齐心协力、艰苦奋斗。现在，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目



标。但我们清醒地认识到，实现中国梦的道路仍很艰辛，随着中国的崛起和强大，西方国家西化分化我国的图谋将会加剧，唱衰中国的杂音不绝于耳，围绕领土主权和国家利益的斗争不断增加，加之我国正处于改革深水区、发展攻坚期和转型关键期，各种矛盾问题交织叠加，民族复兴之路面临的内外部压力将会加大。在这种情况下，只有坚持“ 看齐 ”原则，才能有效凝聚各方的智慧和力量，充分调动一切积极因素，排除干扰和杂音，不动摇、不懈怠、不折腾，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断朝着实现中国梦这一宏伟目标阔步迈进。

坚持“ 看齐 ”原则，是塑造党员干部坚强灵魂的重要途径。人无灵魂不立。共产党员的灵魂就是坚定的理想信念，就是对中国特色社会主义事业的信仰。习近平总书记指出，“ 党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体，党员队伍建设是党的建设基础工程 ”。随着改革开放和社会主义市场经济深入发展，党面临的形势任务和环境发生了很大变化，各种思想文化相互激荡，拜金主义、享乐主义、极端个人主义等一些腐朽思想、生活方式，冲击着党员干部的价值观和理想信念，管党治党任务更加艰巨，党员干部队伍建设面临许多新课题新挑战。习近平总书记强调，“ 成为好干部，就要不断改造主观世界、加强党性修养、加强品格陶冶，时刻用党章、用共产党员标准要求自己，时刻自重自省自警自励 ”。为此，只有坚持“ 看齐 ”原则，才能使每位党员坚定理想信念、站稳政治立场，牢记自己的第一身份是共产党员、第一职责是为党工作，敢于“ 亮剑 ”与错误思想言论作坚决斗争，做到在大是大非问题上认识不含糊、态度不暧昧、行动不动摇。

“ 有偏差是实际生活 ”

“ 横看成岭侧成峰，远近高低各不同。 ”由于观察事物和认识问题的角度不同、方式差异，人们对同一事物或问题可能会产生不同的看法。因此，思想不一致、步伐不整齐是常有的，是一种普遍现象。党的七大前夕，我们党内思想认识还不够统一，以王明为代表的教条主义还有很大土壤，加之抗战中全国大批年轻同志奔赴延安、大批新同志加入党组织，一些资产阶级思想、小农意识和无政府主义等渗入党内。面对这种情况，毛泽东同志提出“ 要把一切积极因素调动起来 ”，对于同志间的分歧和错误，要采取“ 惩前毖后，治病救人 ”的方针，积极地予以批评和帮助，最大限度地将他们团结起来。

改革开放 30 多年来，随着社会主义市场经济的不断发展和对外开放的持续扩大，特别是信息化时代互联网方式的日益普及，我国社会经济成分、组织形态、就业类型、利益关系和分配方式日益多样化，人们的价值取向、思想观念、精神追求、思维模式呈现出多元性、多样性、多变性的特点。人们思想认识“ 不整齐 ”的现象成为一种较为常见的客观存在。这种“ 不整齐 ”也会不同程度地反映到我们党内来，一些党员干部滋生了随波逐流的思想，放松了共产主义理想信念，淡忘了全心全意为人民服务的根本宗旨，热衷于“ 不问苍生问鬼神 ”，迷恋于给自己“ 留后路 ”，心为物役、金钱至上、贪图安逸，使我们党面临的“ 四大考验 ”复杂严峻、“ 四大危险 ”尖锐突出。对于这种“ 偏差 ”和“ 不整齐 ”，我们既不能熟视无睹，也不要大惊小怪，而应当充分认识其客观存在的必然性，准确找到修正偏差和整齐思想认识的方式方法。

“ 要常常喊‘ 看齐 ’ ”

革命战争时期，带好一支队伍，必须喊“ 看齐 ”。完成社会主义现代化建设任务，更要喊“ 看齐 ”。常常喊“ 看齐 ”是我们党加强自身建设的规律和经验。只有“ 常常 ”，才能时刻警醒，使我们党始终保持整齐昂扬向上的奋进状态；只有“ 喊 ”出来，才能引起重视、明确差距、及时修偏；只有“ 看齐 ”，才能最终完成我们的任务，实现既定的目标。

常常喊“ 看齐 ”，贵在“ 常常 ”。习近平总书记强调，“ 实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境 ”。在社会发展过程中，新情况、新问题层出不穷，各种矛盾错综复杂，消除认识分歧、统一全党思想不可能一步到位、一劳永逸，需要持之以恒、常讲常新、常抓不懈。要常打思想之基，牢固树立共产主义理想信念，坚持用正确的理论教育改造思想，做到内化于心、外化于行；要常扫思想之尘，坚持把批评与自我批评作为“ 抵抗政治灰尘和政治微生物的有力武器 ”，深挖问题根源、触及灵魂深处，切实增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力；要常求思想之新，始终坚持进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，始终屹立在时代潮头，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，在抢抓机遇中谋求发展，在先行先试中提升水平。

常常喊“ 看齐 ”，关键在“ 喊 ”。对于党内的认识不统一和思想分歧，我们决不能坐视不管、听之任之，而是要像列宁所指出的那样主动采取“ 灌输 ”方式，积极引导和改造落后思想，使其与中国特色社会主义事业相适应。七大前夕，面对党内的思想分歧，毛泽东同志分别作了《改造我们的学习》《整顿党的作风》等报告，在全党范围开展了一场声势浩大的延安整风运动，反对主观主义以整顿学风、反对宗派主义以整顿党风、反对党八股以整顿文风。从而在“ 喊 ”的过程中，消弭了党内思想分歧，统一了各方不同认识，使全党得到空前的团结统一，形成了光照千秋的毛泽东思想。党的十八大以来，中央政治局把加强作风建设作为工作开局的重要切入点，部署开展党的群众路线教育实践活动，组织广大党员干部深入学习习近平总书记系列重要讲话，这是全党范围又一次新的“ 看齐 ”行动，解决的核心问题是进一步密切党同人民群众的血肉联系，进一步把全党的思想和行动统一到十八大精神上来。这次“ 喊齐 ”，就是要重点聚焦“ 四风 ”问题，按照“ 照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病 ”的总要求，以延安整风精神认真开展批评和自我批评，更加牢固地树立全心全意为人民服务的宗旨意识，推动党风政风持续转变。

常常喊“ 看齐 ”，目的在“ 齐 ”。一个政党、一个组织，能否最终实现整齐划一和团结统一，既表现在思想认识上，也展现在精神状态中，更体现在实际行动里，关键就是要做到“ 齐心、齐力、齐步 ”。齐心，就是要切实增强政治定力，同心同德、心无杂念，在任何情况下都要做到“ 政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏 ”。齐力，就是要拧成一股绳、劲往一处使、力往一处用，不推诿、不退避、不懈怠，扑下身子真抓实干，做到不虚不空、敢于担当、勇往直前。齐步，就是要在行动上始终与党中央保持高度一致，既不盲目冒进也不畏缩不前，既不偏“ 左 ”也不偏“ 右 ”，正步走齐步走跑步走，做到令必行、禁必止、言必行、行必果。

“ 向中央基准看齐，向大会基准看齐 ”

在党的七大预备会议上，毛泽东同志指出，“ 我们大会的方针是什么呢？应该是：团结一致，争取胜利。简单讲，就是一个团结，一个胜利。胜利是指我们的目标，团结是指我们的阵线，我们的队伍 ”。党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。大会选举产生了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体，确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，对新的时代条件下推进中国特色社会主义事业做出了全面部署。习近平总书记多次强调，“ 全面贯彻落实党的十八大精神是当前和今后一个时期全党的首要政治任务 ”。今天我们喊“ 向中央基准看齐、大会基准看齐 ”，就是要向党的十八大精神看齐，向以习近平同志为总书记的党中央改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的新战略、新思想、新要求看齐，我认为贵在做到以下四点：

（下转第 10 版）

◆观察员

社会主义核心价值观与中国梦

□范　伟

十六届六中全会首次提出建设社会主义核心价值体系的重大任务，十八大把社会主义核心价值体系的内容进一步表述为“ 三个倡导 ”，即倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，强调以此为内容，“ 积极培育和践行社会主义核心价值观 ”。社会主义核心价值观的明确提出，高度凝炼概括了未来国家、当今社会和公民个人三个层面的价值目标、价值取向和价值准则，这些核心价值元素和中国梦理念共同构成现时代精神的精华和引领社会进步的旗帜。

社会主义核心价值观各个范畴之间不是简单的观念罗列，而是一个相互联系相互贯通的统一整体。一方面，这种相互联系表现在国家精神、民族精神和社会风俗中。富强民主文明和谐是国家精神、民族精神的核心元素，概括了中国特色社会主义的本质属性和本质要求；自由平等公正法治是价值目标在当代中国社会生活各方面的总体表现，是国家精神、民族精神的外在显现。两个方面的有机统一，共同构成社会主义意识形态的核心内容，构成当代中国的精神风貌。另一方面，国家精神民族精神又表现在作为社会平等一员的个人活动和生活实践上。爱国敬业诚信友善既是社会主义核心价值在公民个人方面的基本要求，也是社会主义核心价值观得以实现和丰富的动力源泉。富强民主文明和谐的未来国家，自由平等公正法治的现代社会，中华民族伟大复兴中国梦的梦想成真，描绘了一幅中华民族精神家园的美好愿景，为每一社会个体的全面发展提供了广阔舞台和空间，同样，美好未来的实现，离不开每一个社会成员锲而不舍的身体力行。积极培育和努力践行社会主义核心价值观，实现个人与社会的良性互动，既实现富强民主文明和谐的国家目标，又在这一过程中让每一个社会个体感受自由平等公正法治的社会生活，并使个人的特殊目的和特殊利益得以实现。

社会主义核心价值观和中国梦理念又紧相关联。实现中华民族伟大复兴的中国梦，反映了近代以来一代又一代中国人的美好夙愿，揭示了中华民族的历史命运和当代中国的发展走向。中国梦的理念，归根到底是在于用中国语言讲述中国故事，在于用中国智慧解决中国问题，在于用中国精神凝聚中国力量，在于坚持中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信。中国梦是引领未来的总方向总指针，社会主义核心价值观又是中国梦理念的具体显现和基本要素。中国梦理念和社会主义核心价值观的内在统一，总括和指明了中国特色社会主义事业在一个较长历史时期的基本理念、根本目标、价值导向、价值准则和实践要求，两者共同贯穿和体现于中国特色社会主义总体布局的方方面面。

概念本身是抽象的，概念由以产生的社会生活则是丰富多彩日新月异的。社会主义核心价值观和中国梦理念，导源于党领导人民实现民族复兴的伟大经验，它的丰富内容、内在活力和持久生命力，也必然随着中国特色社会主义的实践发展而得以展开、深化和升华。同时，中华优秀传统文化作为中国文化的固有根本，在培育和践行社会主义核心价值观方面具有关键意义。正如 2 月 24 日习近平总书记在主持中央政治局第十三次集体学习时所强调的那样，“ 中华文化源远流长，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚滋养 ”。继承发扬中华优秀传统文化，理解把握中华文化在当代的独特创造、价值理念和鲜明特色，才能在全球多元多样文化思潮风云激荡的当今世界，从根本上增强当代中国的文化自信和价值观自信，最终实现中华民族伟大复兴的中国梦。

◆关注点

法治引领改革 改革促进法治

□车海刚

两会召开，改革升温。同“ 改革 ”一道成为舆论热词的还有“ 法治 ”。

3 月 4 日，在十二届全国人大二次会议举行的新闻发布会上，大会发言人傅莹表示，全国人大将围绕人民群众关心的重大改革事项加强立法，要让我们的重大改革都于法有据，使改革在法治的轨道上顺利地向前推进。

实际上，早在去年 11 月党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》时，习近平总书记即提出，要做到重大改革于法有据、有序推动。

今年 2 月 28 日，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二次会议上，再次强调“ 凡属重大改革都要于法有据 ”。他说，在整个改革过程中，要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。

“ 于法有据 ”“ 法治思维 ”“ 法治方式 ”……这一连串关键词勾画出了下一步中国改革的“ 法治化路径 ”，意味着改革“ 第二季 ”将告别“ 不破不立 ”“ 先破后立 ”的法治被动时代，走向“ 先立后破 ”的新时代；亦将告别以往文件开路、政策驱动的旧改革范式，走向法治引导改革的新范式。

改革开放 30 多年来，改革与法治的逻辑关系并未理顺。改革对于突破、创新的要求，和法治对于规范、有序的要求之间存在着强烈冲突，各级改革主导者往往片面地重视前者而有意无意地忽略后者，甚至把先行先试、“ 敢于突破法律禁区 ”作为改革精神的体现。客观上，改革初期我国的法制体系不健全，以及改革本身“ 摸着石头过河 ”的特性和“ 试错 ”需求，使得改革先于法治具有一定必然性。所以，理论界曾经围绕着所谓“ 良性违法 ”长期争论不休。

当前，我国已经建立起比较完备的中国特色社会主义法律体系，依法治国、建设法治国家更已成为我们党明确宣示的治国方略并被写入了宪法。继续以漠视或者回避法治的方式推进改革，不再有任何的现实性和正当性。必须重新审视和梳理改革与法治的关系，增强两者的耦合性，使其彼此协调、相辅相成。

一方面，改革要以法治为指引、以法治为规范。正如全国人大常委会法工委负责人在两会前夕向媒体表述的，需要修改法律的先修改法律，先立后破，有序进行；有的重要改革举措，需要得到法律授权的，要按法律程序进行。借此，既可为改革确立制度准星，防止走偏和异化，又可保障改革的系统性、稳定性和持续性。

据介绍，十八届三中全会《决定》中的很多改革举措对法律的“ 立、改、废 ”提出了明确要求，涉及 70 多件立法项目，其中需要制定法律的项目 20 多件，需要修改或废止法律的项目 40 多件。去年以来，全国人大常委会采取一揽子方式“ 打包 ”修改法律 19 部。

另一方面，改革要以法治为目标、以法治为归宿。十八届三中全会《决定》将“ 完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化 ”作为全面深化改革的总目标。法治，无疑是这一总目标的题中应有之义。《决定》明确提出要“ 建设法治中国 ”，并确立了“ 法治国家、法治政府、法治社会一体建设 ”的方向。可见，法治本身就是改革的重要内容，更是通过改革所要达成的愿景。

李克强总理在 2 月 11 日的一次讲话中说：“ 对市场主体，是‘ 法无禁止即可为 ’；而对政府，则是‘ 法无授权不可为 ’。 ”这两句话，正是衡量法治中国建设的一个尺度，也是对十八届三中全会所提的“ 使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用 ”的法治化解读。

总之，在全面深化改革的历史新阶段，改革与法治的正确关系是既互为手段，又互为因果。但归根结底，法治应当成为改革追求的终极价值之一。

责任编辑 李玉梅

E-mail:studytimes1@126.com