提高考核评价科学化水平

□梁 滨

党的十八大和十八届三中全会指出，要完善干部考核评价制度，改革和完善发展成果考核评价体系，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向。习近平总书记先后多次强调，再也不能简单以GDP增长率来论英雄了。中组部近日印发《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》，在政绩考核体系改革上迈出重要一步，意在破除一些领导干部的GDP崇拜，在选人用人方面树立科学发展的风向标。从河北近一个时期以来的实践和探索看，组织部门要把中央的精神和要求学习好、贯彻好、落实好，关键在于结合领导班子和干部队伍建设实际，因地制宜、因势利导，进一步创新和完善既体现科学发展要求又有效管用的干部目标综合考核评价机制，促进领导干部真正树立起正确的政绩观，为全面深化改革、推进科学发展集聚强大力量。

实行分类差异化考核，增强考核评价的针对性。一些地方领导干部缺乏科学的政绩观，问题出在下面，根子却在上面。只有在制度层面突出考核内容和指标的导向性，坚持把考核经济发展质量和效益放在优先地位，强化对民生改善、社会进步、生态效益、平安和谐等方面的考核，才能向领导班子和领导干部传递压力，提供动力，形成促进科学发展的倒逼机制。设计考核内容和指标时，要科学合理，突出重点，体现个性，不能再“一件衣服大家套”，而是要根据地方发展的历史基础、资源禀赋、地域特色和干部岗位职责不同量身定制，实行分类差异化考核。河北根据区域发展规划、功能区定位将县（市、区）划分为区域发展重点县、区域发展推进县、农业生态县和市辖区4个类别，按照发展阶段、经济实力，每类划分为3级；根据业务职能特点，将省直部门单位划分为党群政务、经济发展、执法监督、社会服务4个类别。针对以上不同类别，设置差异化指标和权重，力求指标设置少而精，避免出现“过多过滥、层层加码”的问题。市县（市、区）重点考核财政收入、居民收入、环境质量等指标的增量增速，以及节能减排、园区建设、农村面貌改造提升、保障和改善民生等方面；省直部门单位重点考核目标任务完成、优化发展环境、改善生态环境、加强作风建设等方面，真正体现既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩，使符合科学发展要求成为制度性约束。

采取“一定量、五评价”方式，提高考核评价的准确性。必须清除那些繁琐的、令人眼花缭乱却没有发挥应有作用的形式和程序，坚持从严考核、从简考核、从实考核。河北本着于法周延、于事简便的思路，探索实施了“一定量、五评价”考核方式。“一定量”，即目标任务完成情况的定量考核，突出针对实绩的比较。“五评价”，即德和作风反向测评、推进惩治和预防腐败体系建设与落实党风廉政建设责任制评价、民主测评、党委全委会成员评价、社会民意调查，通过对评价项目分档赋分转化为量化数据，体现定性考核、定量考核和综合评价的辩证思维。领导干部干得好不好，群众的切身感受就能印证。河北让干部考评工作在“阳光”下运行，探索由独立第三方或中介机构对领导班子和主要领导干部进行民意调查，增加市场主体、服务对象、常住居民等在民意样本库中的比重，真正实现“干部声名在民间”，“群众不认可，数字再高也白搭”。为维护考核数据的客观独立、真实准确，对财政收入、居民收入、环境质量、市场主体增量等数据，实行数据直报、评估审核和统计执法，力戒“干部出数字、数字出干部”，引导广大领导干部做出经得起实践、人民、历史检验的政绩。

建立“三考合一”运行机制，强化考核评价的统筹性。河北把考核工作作为一把手工程，建立了省委书记任组长的干部综合考核评价领导机构。党的群众路线教育实践活动中，省委把“考核导向不正确、干部选任不科学”作为产生“四风”的制度性根源，围绕干部群众反映强烈的多头考核、重复考核、繁琐考核等突出问题，探索实施干部年度考核、绩效考核、落实党风廉政建设责任制考核“三考合一”的综合考核机制，每年度统一安排部署，统一派出考核组，统一组织实施。建立沟通协调制度和考核审批备案制度，每年定期召开“三考合一”联席会议进行统筹调度。把省市县现有的分散在部门的专项考核项目，如节能减排、园区建设、平安建设等有效整合到干部综合考核评价体系中，取消名目繁多、影响干部积极性的过多过滥考核评比及“一票否决”项目，切实减轻基层负担。同时，探索建立领导干部决策终身责任追究等配套制度，有效遏制拍脑袋决策、拍胸脯蛮干、拍屁股走人，留下一屁股烂账等现象发生。

实施综合量化提名办法，突出考核评价的实效性。在领导班子换届和日常干部选拔任用中，把近3年干部综合考核评价情况以占40%的权重，与民主推荐、干部考察和综合分析研判情况有机结合，与领导班子、分管领导、组织部门平时了解情况有机结合，作为确定拟提拔人选考察对象的重要依据，引导干部在实干、实绩上竞争，着力破解简单以票取人、跑官要官、拉票贿选等问题。建立综合研判制度，充分运用各类考核、考察、巡视、督查、审计等结果，定期对领导班子的整体结构、运行状况、优化方向和领导干部履职尽责、能力绩效、作风建设等进行分析研判，增强班子建设和干部管理的前瞻性、主动性，及时把那些在解放思想、改革开放、创新驱动、科学发展中，在“四大攻坚战”中有韧劲、有思路、有激情、有贡献的优秀干部选出来、用起来。建立赏罚严明的目标考核激励机制，对评为优秀等次的领导班子和领导干部，大张旗鼓地进行表彰，大力度进行精神和物质奖励。对在急难险重工作中作出突出贡献的，可视情况记功或授予“实绩突出领导干部”荣誉称号并享受相应待遇；符合干部任用条件和政策的，优先提拔重用。强化考核刚性约束，筑牢“干部是决定因素”的思想，旗帜鲜明地树立和彰显不再以GDP论英雄的正确用人导向。

（作者系中共河北省委常委、组织部部长）

推进文化和科技深层次融合发展

□陈名杰

海淀区文化资源富集，科教创新资源密集，是高度活跃的文化中心和充满活力的科技创新中心。为充分发挥文化科技资源优势，推进文化与科技融合上新台阶，区委区政府始终坚持自主创新引领发展的工作要求，围绕“海纳百川、融合发展”的思路，着眼全球领先水平，以创新为动力，突出特色抓重点、抓实效。“十二五”期间，海淀区文化与科技融合产业每年增加500亿元，占北京总量的42%，有力推进了文化产业和科技创新，开创了文化和科技融合发展的新局面。

瞄准前沿，不断破解文化与科技融合难题

围绕加快推进中关村核心技术应用于文化产业的关键环节，组织实施了“数字圆明园”等一批国家级高新技术转化于文化产业的示范模式，出台支持文化创意企业优先发展的产业政策体系，形成了以联想、新浪、中科大洋、完美时空等为代表的智能终端产业、网络媒体产业、文化装备产业、网络游戏产业集群，规模以上文创企业2800余家。海淀区文化创意产业发展规模一直稳居北京市十六区县首位，成为首批国家级文化与科技融合示范区。

作为2012年国家首批文化和科技融合示范基地的中关村核心区，海淀区委区政府出台了《进一步加快核心区科技创新发展实施方案（2013—2015）》以及《海淀区战略新兴产业技术路线图》，并在一年多的示范基地建设过程中取得明显成果，尤其在促进和培育产业集群方面成效显著。制定《关于率先形成文化大发展大繁荣新格局的实施意见》和海淀区文化与科技融合行动计划，改革金融、财税和文化产业落地奖励办法，明确把文化产业作为战略性新兴产业给予重点支持。统筹全区支持企业资金20亿元，撬动和引导社会资源200亿元有效参与文化和科技整合建设。北大方正集团有限公司坚持持续不断的技术创新，在中国IT产业发展进程中占据着重要的地位。公司把借助大学的科研优势作为企业创新发展的根基，立足于大学深厚的文化底蕴，吸收借鉴先进企业的优秀文化理念，使企业实力不断增强。方正阿帕比数字版权保护系统（Apabi DRM）被信息产品部评为“2003年信息产业重大技术发明”，全国超过90%的出版社在应用方正阿帕比数字出版解决方案出版发行电子书，已出版正版电子书总量超过40万种。全球3800多家图书馆、政府、企业等机构用户应用方正阿帕比（Apabi）电子书及数字图书馆软件为读者提供网络阅读及信息检索服务。

聚力攻关，促进文化与科技融合向深层发展

按照“协调创新、重点突破、应用导向、国际一流”的原则，实施七项重点工程：文化科技产业引领工程，文化事业提升工程，文化技术攻关工程，示范园建设工程，企业集群培育工程，跨界英才领取工程，文化金融创新工程。按照到2020年工程全部建成的目标要求，区分任务，明确进度。与此同时，海淀区还应大力推动潜力行业的升级换代，加强现代科技成果向传统文化产业的转移与应用，大力推动具有良好发展前景的文化旅游、艺术品、演艺等行业的数字化、信息化和网络化改造升级。到目前为止，所有工程项目的前期准备基本就绪，正按照计划同步推进，将为文化教育与科技融合奠定更加坚实基础。

制定文化科技融合园区及孵化器认定扶持办法，系统提升中关村软件园、清华科技园和人大科技园等综合园区的文化科技机构服务功能。重点培植中关村数字电视产业园、中央新影纪录影视产业园和玲珑巷传媒产业园、768文化创意园、中关村国际数字设计中心、益园文化创意园，文化装备产业园等文化科技专业园区。加强对领军企业的项目资金支持、产品出口、专人定向服务，培育文化科技细分行业领军企业。通过政府采购、项目补贴、研发支持、培训辅导等扶持形式，培育“专精特新”的创新创业中小企业集群。制定出台《海淀区文化和科技融合集聚区认定和管理办法》，着力推动高科技文化产业园区的孵化、拓展和规范化建设。中关村软件园已成为“国家软件产业基地”“国家软件出口基地”和“国家火炬计划团建产业基地”。清华科技园成为科技部、教育部评定的A类大学科技园、北京文化创意产业集聚区，入驻企业550家左右，年产值超400亿元，年知识产权申请量2000多项。中国人民大学科技园是全国第一家文化创意特色的国家大学科技园，集聚内文化创意企业占85%以上，年产值超过180亿元。

实施“跨界领军人才计划”和“跨界青年英才计划”，制定人才评定标准，集聚文化科技领军人才，建立人才链。推动文化科技产业与金融业的融合对接，形成综合运用银行信贷、信托、产业投资基金、股权投资基金、多层次资本市场等多种融资渠道和工具的文化金融创新服务体系。颁布实施中长期人才发展规划纲要，出台高层次人才聚集服务实施办法，设立每年1亿元的人才发展专项资金，开展人才引进试点改革和实施企业人才住房工程。出台“海英计划”“院士专家工作站”“雏鹰计划”“杰出人才贡献奖”等规定，设立“创新工场”“车库咖啡”等新型创业孵化形式，搭建多种人才聚集平台。截至2013年年底，海淀区共138人入选中央“千人计划”“海聚工程”和中关村“高聚工程”。

同步全球，推进文化和科技融合取得新成效

文化科学技术研发创新和国际合作取得新进展。2013年发明专利授权18000件，技术合同交易额1191亿元。文化创意产业收入4000亿元。海淀园开展国际文化产业合作研发项目4项，涉及11个国别和地区。搭建高端文化产业交流平台。与中宣部、科技部等联合举办国家文化科技融合发展高端峰会。举办新年文化产业论坛、文化和科技融合高峰论坛，发布国内首部文化和科技融合发展蓝皮书。推动文化和科技发展示范城市联盟。联合上海、深圳、武汉等15家文化和科技产业发展的领先城市，组建国内第一个“文化和科技发展示范城市联盟”。

2013年12月，随着中关村核心区互联网电视产业联盟、网络教育产业联盟和工业创意设计产业联盟三家联盟同时揭牌成立，标志着中关村海淀园加快协同创新，驶入了培育千亿元级产业集群的快车道。核心区三大新兴产业联盟的成立，将建立新型公共服务平台，有效利用中关村文化和科技融合优势，推动联盟成员的协同创新。重点发展数字内容和文化装备优势产业，升级传统文化产业，推进“三山五园”历史文化景区等旅游点的数字化建设。景区规划面积为68.5平方公里，分东部、中部和西部三个板块：东部围绕北京大学和清华大学规划为文化创新区；中部将颐和园和圆明园周边区域规划为中华传统文化核心发展区；西部以香山为重点规划为文化旅游休闲区。未来，全长40公里的皇家园林绿道，串联起香山、颐和园等三山五园景区。颐和园北宫门地区将恢复青龙桥古镇风貌。圆明园大宫门西侧将建国际一流的博物馆。香山中心地区将恢复买卖街、煤厂街历史风貌。已经开展的“三山五园”国际联展，受到台湾等地的欢迎。聚集了北京电影学院、视点特艺等一批数字制作的行业领先企业。文化创意产业从业人员达到50多万，去年总收达到3840亿元。在资产总额、利润总额、税金等各项主要指标上，均占到北京市总量的四成左右。着力于公共文化服务、文化资源传承和保护及文化市场管理。推进公共文化服务领域的数字化建设，提高文化资源传承保护和文化市场管理的科技水平，争创国家公共文化服务体系示范区。支持文化技术研发新载体建设，加强重点技术攻关、完善文化技术研发载体建设和推动文化科技创新成果转化，构建文化科技创新策源区全面启动了数字文化社区建设工程，同时不断完善农村公共文化设施服务，在23个农村文化室建设中推动“四网合一”工作，提升农村公共文化设施服务水平。

文化和科技融合发展的环境优化取得新进展。加大宣传力度，创办《海淀文化产业指南》，编制《海淀区文化和科技融合发展报告蓝皮书》《海淀文化创意产业年度发展报告》。举办了文化沙龙，开展“政产学研金媒”等内容的对话、研讨和协同创新思考。依托驻区清华、北大、中科院、联想、百度等高端智力资源，围绕文化与科技融合发展空间、重点技术创新、产业集约化等方面开展理论研究，既注重对文化发展规律的认识和把握，又努力做到重点工作推进与基础性建设并重，进一步明确迎接国际挑战，推进文化大发展大繁荣的实际举措。

（作者系中共北京市海淀区委宣传部部长）

不拘小节失大节

□刘二明

西汉陆贾说，“垂大名于万世者，必先行纤维之事”，阐明了“大节”与“小节”的辩证关系。党的十八大以来，习近平同志指出，“要坚持‘老虎’‘苍蝇’一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题”，这给不拘小节、易失大节的党员干部敲响了警钟。

国人自古重视小节修养，因为小节与大节有着紧密的联系。寓小节可见大节。小节是日常生活中的小细节、小事情，但小事往往引领人生方向、涵盖着做人原则。越是细微之处，越能看出一个人的品性，显出一个人的修养，折射出一个人的灵魂。对中国人影响最大的儒家经典《论语》，很大一部分书写的都是洒扫应对、待人接物的小事小节，然而这些小事小节里却蕴含着治国安邦的大事大节，可为“道自微而生，德自微而立”。

积小节可成大节。大节是人们追求的大道德、大境界，“大”与“小”没有不可逾越的鸿沟，任何事物都是从量变到质变的发展过程。一个人思想品质的变化，无论是正向提高还是负向堕落，都来自于这种渐进的、细微的积累，可见“九层之台，起于垒土”“千里之堤，毁于蚁穴”。西汉时苏武作为朝廷史节出使匈奴被扣，流放贝加尔湖地区牧羊19年，无数次回绝匈奴的威逼恐吓和小恩小惠，持节不屈，才铸就了他成为汉朝功臣、民族英雄的千古大名。

纵“小节”可失“大节”。一些小节虽是芝麻大的小事，却连着大事，处理不好就引起连锁反应，影响大节。一些看着不起眼的小节，多吃一点、多拿一点，却连着个人私欲，渐渐形成人的不良行为，极易被用心不良的人拉拢腐蚀，久而久之会丢大节，也就是“小阴沟翻船”“因小失大”。唐朝“安史之乱”，一个重要原因就是唐玄宗丧失了进取求治的精神，耽于享乐，节度使安禄山不拘小节，却无人问津，积小弊而成大难，最终成为大唐王朝由强而衰的转折点。

小节不小，对于党员干部来说，小节不仅是道德品质和本性修养的一种反映，更是折射党风政风的一面镜子。人民群众正是通过那些发生在党员干部身上的小事、小节，来评价干部、看待党风。党员干部如果注重小节，管住大节，人民群众就与党同心同德，同舟共济，成就大业；反之，就离心离德，水也覆舟。

我们党许许多多领导干部高风亮节、率先垂范，在举手投足的细微之处，在日常生活的点滴之间，流露着对人民群众的深厚感情，体现出一名真正的共产党员一心为民的炽热情怀。我们也痛心地看到，极少数党员干部放松了党性锻炼和道德修养，从情趣爱好、生活作风、朋友圈子等“小节”上开始走向蜕化变质，最终沦为腐败分子。他们不少还曾为党的事业作出过突出贡献，令人不禁扼腕叹息。同时也深刻地告诫人们：小节不拘，大节易失；小节不良，大节必损。

党中央出台的“八项规定”“六项禁令”和军委出台的“十项规定”等一系列举措，都是从小处着眼、细微入手。广大党员干部要从落实每一条规定、每一条禁令入手，努力做到“慎初”“慎微”“慎独”，不以“下不为例”而放纵，不以“小事无障”而越界，不以“不为人知”而妄为。要从减少每一次铺张浪费，拒绝每一次公款吃喝，搞好每一次基层调研检验自己在工作小节上是否克己奉公、兢兢业业；从放弃每一次内心生出的送礼念头、拒收每一次下属带来的土特产品、抵制每一次“糖衣”诱惑，检验自己在生活小节上是否一清二白。修身律己，正心养德，通过不断的学习提高、躬身践行、自检反省，努力加强不染纤尘的道德修养，秉公办事、廉洁自律的职业操守，品修若金、德馨若风的人生境界，真正做到小节愈拘、大节愈谨，小节愈持、大节愈彰。

（作者系内蒙古包头军分区政治委员）

简政放权彰显群众路线本色

□杨 倩

2013年3月以来，国务院先后召开四次会议，推进落实简政放权。从第一批取消和下放71项行政审批项目到继续取消和下放一批行政审批事项，从为确保机构职能转变各项任务落实而发出的“动员令”到再取消和下放75项行政审批事项，这一系列的改革举措无不展现了中央政府将改革进行到底的决心。

简政放权是转变政府职能的突破口，是深化行政体制改革的源动力，是激活社会主义市场经济的关键点。简政放权既要把该放的权放掉，又要把该管的事管好，理顺政府与市场、政府与社会之间的关系，合理精简机构，适度下放权力，将公共资源整合下沉，把更多的人力、物力、财力投入到事关百姓切身利益的工作中，为民众提供更多高效优质的公共服务。可以说，简政放权是对群众路线的践行，是对民意的体现，是对民利的维护，是对民权的保障。

其一，简政放权尊重公众意愿。人民是历史的创造者，简政放权要顺应民意。随着社会的发展和生活水平的提高，公众对于行政效能、公共服务以及合法权益的诉求呈现出高标准、严要求的趋势。据《人民网》两会期间的民意调查显示，80%以上的网民认为目前我国行政体制的问题集中体现在机构臃肿、职能交叉、管理层级多、行政效率低，行政审批手续繁琐、法律监督缺位等方面。而这些问题归结起来都属于政府职能转变的范畴， 因此，简政放权，加快转变政府职能，构建人民满意的服务型政府既是全面深化改革的题中之义，又是人民群众的热切期待。

其二，简政放权惠及百姓利益。以群众利益为出发点，以群众满意为落脚点，是简政放权的为民重点。日前，国务院下发的《关于严格控制新设行政许可的通知》指出，明确通过设定一个行政许可能够解决，不得设定多个行政许可，提出对同一事项，在一个管理环节设定行政许可能够解决的，不得在多个管理环节分别设定行政许可。由此可见，改革措施切实可行，契合百姓需求，把公众的利益放在首位，力图使群众得到实惠，为其提供便利有效的服务条件。

其三，简政放权接受群众监督。放权不是只放不管，放权一定要放稳、放好、放到位。要避免放权错位、越位和缺位现象的出现必须建立与之配套的责任监督机制。党的十八大提出，中国特色社会主义是亿万人民自己的事业，要最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业。公民有权拓展参与渠道，表达合理诉求，对下放、保留和终止行政审批事项进行监督，对公共权力进行有效制约，以确保决策程序的公开透明，防止权力腐败问题的滋生。

（作者单位：中共辽宁省抚顺市委）