责编：云帆 E-mail:yunfanwenzhai@foxmail.com Tel:010-62808639

坚持“三个面向” 造血“组织细胞”

□应 勇

习近平总书记指出，培养选拔年轻干部，事关党的事业薪火相传，事关国家长治久安。大力培养选拔优秀年轻干部，造就一大批能够担当重任的高素质干部队伍，是我们党适应新形势、迎接新挑战，推进全面深化改革的时代要求，更是各级组织部门围绕中心、服务大局的重要政治任务。上海坚持面向基层、面向实践、面向群众，造血“组织细胞”，走出了一条成功之路。

坚持“三个面向”，是上海当好“排头兵、先行者”的战略考虑

中央要求上海当好全国改革开放的排头兵和科学发展的先行者。实现这一目标，关键是要培养选拔一大批优秀年轻干部。

关乎党的事业后继有人。党的事业需要一代又一代年轻干部接续奋斗。改革开放以来，上海按照中央的要求，培养选拔了一大批德才兼备的优秀年轻干部，成为推动上海改革发展的主力军。站在历史新起点，立足当前，着眼长远，上海干部队伍的结构现状不容乐观。去年初分析表明，全市市管干部平均年龄 53.4 岁，55 岁以上的占 50.6%，这意味着 5 年内将有一半以上的市管干部面临着退岗与退休。市管正职中，45 岁以下的仅占 9.3%；市管副职中，45 岁以下的也只有 13.8%。年轻干部比例低、人数少，有基层领导经验的优秀年轻干部更少，干部队伍青黄不接。年轻干部承载着我们事业发展的希望，抓紧培养选拔一大批有志有识有为的年轻干部，已成为全市干部队伍建设面临的重要而紧迫任务，必须下更大的决心、采取更有力的措施来推进，这不仅事关上海干部队伍建设的长远发展，更是事关党的事业薪火相传、后继有人。

顺应上海改革发展的迫切需要。当前，改革已进入攻坚期、深水区，上海已到了不改革创新就不能前进的阶段。改革成功，关键在人，主要在干部队伍。上海要完成中央赋予的历史使命，推进创新驱动发展、经济转型升级，为中国经济升级版发挥示范作用，迫切需要有一大批年轻有为的生力军去闯、去冲、去开拓。组织工作围绕中心、服务大局，最核心的任务就是选好干部、配好班子。在用好各年龄段干部的同时，抓紧培养选拔一批年轻的生力军去冲锋陷阵、攻坚克难，尤其是在改革一线经受了考验、在改革实践积累了经验的优秀年轻干部，为上海改革发展提供坚强的组织保证和人才支撑。

遵循干部成长成才的客观规律。“宰相起于州郡，猛将发于卒伍。”干部的成长成才是有规律的，年轻干部也不例外。真正优秀的干部，大多是经基层一线摔打和实践磨砺出来的。干部的本领不是天生的，也不是书本上能学来的，要有必要的基层一线的历练，更需要经过实践的检验。基层实践离群众最近，也是各种矛盾和问题最集中的地方，更是年轻干部经风雨、见世面、长才干的最好课堂，年轻干部也只有经历了基层历练，才能在关键时刻经受住考验、担当起重任。因此，坚持把基层工作经历、基层工作表现作为选人用人的重要前提条件，努力把经历过难事、大事、复杂事，有改革能力、群众公认的年轻干部选拔出来。

坚持“三个面向”，是推动上海组织工作改革发展的创新举措

以改革的精神服务经济社会发展，是党的十八大对党的建设和组织工作提出的新思想、新部署、新要求。组织部门必须增强政治责任感和历史使命感，以先行先试的勇气和积极探索的精神，把培养选拔年轻干部作为推动干部工作改革创新的突破口，作为践行党和人民的事业选好人用好人的重要实践。

精心谋划，大范围广覆盖地开展专项调研。谋全局、抓重点，必须找准工作的切入点和突破口。去年年初，市委将“加快在实践中培养选拔年轻干部”列为常委会第 1 号重点调研课题，高起点谋划、高标准要求、高质量推进。市委抽调精兵强将组建 20 个调研组，选定 31 名领导经验丰富，熟悉干部工作的副部级或正局级领导干部担任各调研组组长、副组长，组成由各方参与、精干高效的调研队伍。先后二批深入 182 个区县、企业、高校、科研院所、市直部门和中央在沪单位开展调研，召开各类座谈会 283 个，累计访谈 16600 余人次，实地调研年轻干部共 1331 人。期间，韩正书记主持市委书记会 8 次专题研究调研工作，先后安排 28 个半天分批逐一听取各调研组情况汇报，并召开 7 次年轻干部座谈会，及时了解情况，提出工作要求，着力推进落实。

导向鲜明，培养选拔敢想敢做敢当的干部。用什么理念和办法选人，直接决定选出什么样的干部。我们坚持德才兼备、以德为先，提出“三个面向”的选人用人导向，并在实践中不断深化细化。明确将 70 后出生、全日制本科以上学历、现任正处级干部或企业领导人员，具有 2 年以上基层工作经历、最好有基层领导经历，作为识人选人的重要前提条件；突出对有基层领导工作经验、善于同群众打交道并能为群众办好事办成事，并被实践证明、被群众认可的优秀年轻干部作为重点。尤其对那些坚持原则、实绩突出、不怕得罪人、敢抓敢管敢担当的干部，组织上理直气壮地为他们说公道话，让好干部有全身谋事之心，而无侧身谋人之虞，以鲜明的选人用人导向引领风气、振奋人心。

视野开阔，着力打破部门分割与体制障碍。全面深化改革，最重要的是要有改革的思维和勇气。要“大胆闯、大胆试”，勇于冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱。我们坚持党管干部原则，突破传统意义上的部门界限、领域归属和体制障碍，打破党政机关、事业单位和企业人员的体制壁垒，破除区县、高校、科研院所和企业的身份差异，拓宽视野、因业择人，好中选优、优中选强；把中央在沪单位纳入地方发展和人才需求的大格局来统筹谋划，将复旦、交大、中科院上海分院、宝钢集团、中国商飞等部属高校、科研院所和大型国企等 33 家中央在沪单位纳入调研范围，不仅体现上海海纳百川、兼容并蓄的胆识和胸襟，也体现市委对中央在沪单位的关心、支持和信任，更为各类优秀人才在上海这片热土上干事创业、施展才华创造了条件。

机制创新，干部考核评价的方法有效管用。推进干部人事制度改革，关键是构建有效管用、简便易行的选人用机制，根本是培养选拔更多党和人民需要的好干部。我们坚持形式服从内容、过程服从结果。积极创新，探索知人善任、用人得当的科学机制。“广泛听取意见，坚持在多数人中选人”；创新面谈方法，增强直观认识和基本判断，特别是以“知情、关联”为主线“上下左右广泛听”，突出“管他的”“他管的”“与他同班子的”“对他有意见的”等几类访谈对象；深入工作一线，以“实地、现场”为载体“近距离接触观察”，深入开展延伸调研，查看重大工程建设、产业发展和民生实事项目等，了解处理问题情况，检验工作实绩，避免简单做“考试院”和“统计局”；全面历史辩证地看待干部，提出具体个性化评价意见；结合谈话情况反馈，与人选开展同志式谈心谈话，肯定优点成绩、指出缺点不足、提出意见建议，对调研中反映的情况进一步向本人进行求证，做到正反看、辩证看；注重分析研判的多维度，准确画“像”把“脉”，认真刻画人选的主要特点和鲜明特征，逐人研究针对性培养使用的意见建议。

坚持“三个面向”，为上海干部队伍建设注入新的生机活力

解决问题的过程就是改革的过程，解决问题的成果就是改革的成果。我们既要对探索的经验及时总结，又要注重成果的有效转化，形成有利于年轻干部健康成长的选用机制，努力提升组织工作科学化水平。

发现和掌握一大批年轻有为的生力军。上海历时近一年的专项调研，一大批综合素质好、有思路有活力有潜力、善于开拓工作局面的优秀年轻干部进入了组织视野，我们在全市统一平台比选的基础上，调研形成了 1122 人建议名单：“近期提拔任用一批”386 人、“交流轮岗一批”231 人、“分类培养培训一批”505 人。目前，已提拔任用“三个一批”中的优秀年轻干部 55 人，占同期提拔任用市管干部总数的 20%多。加强分类培训，突出加强形势任务教育和思想政治教育，举办优秀年轻干部思想作风建设专题培训班，韩正书记、杨雄市长等 5 位市委领导分别亲自授课；创新培养模式，依托市长咨询会平台，首批选送综合素质好、有一定专业背景和工作经验的 13 名年轻干部到跨国公司海外总部实务培训，进一步开拓世界眼光，熟悉国际市场和规则。

形成干部基层一线成长成才的新气象。用人导向是方向、是标杆、是旗帜。上海坚持“三个面向”培养选拔年轻干部的做法，在干部队伍中产生了强烈反响、引起广泛共鸣。针对少数干部“不接地气、缺乏底气”和存在“干得好的走不开”“干得一般的走过场”等现象，市委决定，今后除特殊岗位外，提任处职干部须具有 2 年以上基层经历、提任市管正局职干部原则上应当具有基层领导经历，明确争取用 5 年左右时间实现市级机关处职干部全部具有基层经历；启动市、区处级干部双向交流轮岗工作，首批推出 30 余个区县、街道和乡镇岗位，引来上百名机关处职干部竞相报名，干部积极主动要求下基层的氛围基本形成。

探索科学规范选人用人工作的新机制。根据习近平总书记的批示精神和韩正同志关于“培养选拔优秀年轻干部要有制度性安排”的要求，进一步完善推进年轻干部培养锻炼工作的相关制度建设，以贯彻新修订的《干部任用条例》为契机，制定出台《关于加强和改进本市培养选拔年轻干部工作的实施意见》。强化专项调研成果与一季度启动的局级后备干部集中补充调整工作有序衔接，一方面将形成的“三个一批”建议名单整体分层纳入局级后备干部名单，建立优秀干部人才储备库；另一方面重点遴选市管局级正职后备和 1960 年代出生的局级副职后备，组织掌握，动态管理，重在培养，同等使用。进一步统筹干部人才和岗位资源，注重研究各类市管领导职位的不同要求和特点，探索分类培养选拔机制；进一步统筹人员比选的工作机制，打破干部工作中的部门“小循环”“小平台”，注重人岗相适，好中选优，优中选强；进一步统筹干部使用的科学机制，加大干部跨领域跨系统交流力度，目前已在党政机关、企业、事业单位之间交流任用达 50 余人次。

（作者系中共上海市委常委、组织部部长）

释放改革红利需“钉钉子”

□申振东

“改革是中国最大的红利”已成为党的十八届三中全会之后全党、全社会的广泛共识。面对正处于攻坚期、深水区的改革，应发扬习近平总书记提出的“钉钉子精神”，以巨大的政治勇气和智慧，逐一攻克体制机制上的顽瘴痼疾，突破利益固化的藩篱，进一步解放和发展社会生产力，最大限度释放改革红利。

释放全面深化改革红利需要“苦钉钉子”

在改革的道路上必然会遇到各种困难和阻力，应发扬钉钉子的吃苦精神，以百倍的艰辛和努力，把深化改革的各项决策部署落到实处，让改革的红利更全面迸发出来。一是有壮士断腕的狠劲。由于改革进入深水区，今天的改革难度更大。无论简政放权，还是调节收入，都不可避免会触碰一些固有利益。“触及利益比触及灵魂还难”，倘若没有那么一股劲，不敢、不想、不愿触碰矛盾问题，不但改革无法深入推进，发展也很难乘势而上。面对“硬骨头”，我们必须要做好多流汗珠子、敢流血珠子的思想准备，勇于担责，敢于“亮剑”，在荆棘丛中杀出一条血路。二是有忍受阵痛的勇气。转变经济发展方式，把发展的立足点转到提高质量和效益上来，就需淘汰一些高耗能高污染的产业，短时间内经济上行、就业的压力就可能增大；进一步简政放权，加快转变政府职能，一些长期手握“印把子”的官员们，可能会想不开、不适应，产生抱怨；营造良好的发展环境，让各种市场主体公平地参与市场竞争，处于强势地位的国企将被抛弃政府“宠儿”的身份，伤及利益。“阵痛”是必须的，只有忍得住一时之痛，才能更久远地在更大程度上释放红利。三是有苦干实干的精神。改革绝不是喊口号，关键还在于落实。回望 30 多年的改革历程，每一次重大改革，之所以能转化为推动党和人民事业前进的强大动力，最根本的依靠就是果决勇毅的实干行动。正是凭着苦干实干，我们在艰难险阻中开辟了前进的道路。

释放全面深化改革红利需要“准钉钉子”

在发展进程中，需要革除的弊端较多，面临的问题也不少，改革错综复杂。准确定位，找准点，科学把握改革的战略目标、优先顺序、主攻方向，唯有如此才能少走弯路，收到事半功倍、四两拨千斤的效果。一是准确把握改革的价值取向。全面释放释放深化改革的红利，就应该把人民最关心、最期盼、最不满意的方面作为突破口，深化教育就业、收入分配、社会保障制度等领域的改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民需求，实现发展成果更多更公平惠及全体人民。二是准确把握改革的重点。坚持发展经济仍是解决我国所有问题的关键，把蛋糕做大仍是把蛋糕分好的基础和前提。全面释放深化改革红利，应牢牢把握住经济体制改革这个重点，处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，进一步优化资源配置，释放活力，不断解放和发展社会生产力，提高综合国力和国际竞争力。三是准确把握改革的总目标。实现社会和谐稳定、国家长治久安，还是靠制度，靠我们在国家治理上的高超能力，靠高素质干部队伍。只有坚持“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”总目标，才能保证改革的社会主义方向，增强改革的系统性、整体性、协调性，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

释放全面深化改革红利需要“实钉钉子”

面对十八届三中全会对全面深化改革作出的各项部署和重大改革举措，需要我们以高度的使命感、责任感，以昂扬向上、奋发有为的精神状态，以更大的政治勇气和智慧，带领群众，攻坚克难，坚定不移地把各个领域的改革不断推向深入。一是解放思想抓落实。紧密结合实际，坚持解放思想，冲破思想障碍，突破利益藩篱，挣脱机制束缚。以深入研究解决影响改革发展的重大问题和群众反映强烈的突出问题为导向，创造性地把中央改革部署化为具体方案、变成具体措施。二是凝聚共识抓落实。积极营造激励改革、赞扬改革的舆论氛围。改革有风险，为激励更多改革者，为让改革继续推进，对于改革的先行者，如果其大方向正确，只要对积弊旧习有所触动，即使具体细节不完美、具体做法有瑕疵，我们也应持肯定、鼓励、赞扬的态度。三是敢于担当抓落实。全面释放深化改革的红利，事关党的事业兴衰成败，敢于“下水”、敢得罪人、敢对利益群体“动刀子”。推进改革的力度最终要体现在责任追究上。

释放全面深化改革红利需要“深钉钉子”

全面释放改革红利就必须拿出“一竿子插到底”的气势，深钉钉子、一抓到底，不能蜻蜓点水、浅尝辄止。一是全面协调深入“钉”。渐进式的改革虽然减少了阻力，使改革得以迅速推进，但是也导致许多重要领域的改革推进速度没有跟上经济发展的脚步。全面深化改革应更加注重统筹协调的问题，比如转变发展方式，淘汰落后产业是关键，行政体制、金融体制、财税制度等改革也是重要支撑；推进新型城镇化，户籍制度改革是前提，就业保障、医疗服务、社会保障等改革同样需要有序跟进。二是统筹推进科学“钉”。着力解决好涉及面广、配套性强、利益关系复杂的问题，落实到实践中，就是统筹推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度的全面改革。越是改革形势错综复杂、利益格局盘根错节，越要加强改革的系统性、整体性、协同性。这样，才能最大范围凝聚改革力量，最大程度增强改革信心，最大能量释放改革红利。三是与时俱进持续“钉”。当前，面对收入分配改革难以取得实质性进展，垄断行业的改革裹足不前，民营经济、中小企业参与市场公平竞争环境没有真正形成，政府自身改革步履维艰等困局，决不能再“头痛医头，脚痛医脚”，而是要找到“病根”，从根本上解决问题。

释放全面深化改革红利需要“常钉钉子”

全面深化改革各项任务，都是艰巨的工作，绝不是“一锤、两锤”所能解决的，需要持续不断、久久为功。一是盯紧目标。必须设计好时间表、路线图，着眼长远、立足当下，着眼全局、抓住具体，像钉钉子一样，做好一项项具体的工作，解决好一个个具体的问题，克服一个个具体的困难。只有这样，才能确保目标任务“铁板钉钉”。二是持之以恒。如果说在改革的道路上已踏出了九十步，而最后十步却未能逾越，那我们的改革不仅不能竟全功，甚至有可能倒回到原点。三是齐心协力。改革中遇到的问题必须用进一步改革的办法来解决。面对新的矛盾和问题，也需要社会各个群体、每个阶层一代接着一代与我们党同心同德，共同传递好改革的“接力棒”，这样才能使各领域的改革真正深入持续下去。四是干部带头。“打铁还需自身硬”，克服急功近利、创造“显绩”、铺摊子喊口号等思想和行为，真正扑下身子抓具体、具体抓，认认真真做好打基础、利长远的工作。唯有如此，才能真正发挥好党员、干部这颗“又尖又硬”的钉子的示范带动作用。

（作者系贵州省机场集团有限公司董事长、总经理）

当好保险业全面深化改革的领头羊

□王 滨

党的十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（下称《决定》），站在新的历史起点上描绘了全面深化改革、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。深入学习领会《决定》精神，对于切实增强全面深化改革的自觉性坚定性，更好地发挥保险业特别是中管保险企业在推动经济发展、维护社会和谐中的积极作用，具有重大而深远的指导意义。

保险具有经济补偿、资金融通和社会管理等重要功能，是市场经济条件下风险管理的基本手段，是现代金融体系和社会保障体系的重要组成部分，被公认为经济发展的“助推器”和社会和谐的“稳定器”。

改革开放以来，我国保险业迅速发展。从只有一家保险公司，年保费收入仅 4.6 亿元，到 132 家保险公司，年保费收入超过 1.5 万亿元，总资产近 8 万亿元，今天的中国，已经成为全球最重要的新兴保险大国。

同时也要看到，由于起步较晚，基础薄弱，保险业无论在规模、结构，还是服务、监管等方面都存在这样那样的不足，在风险管理与经济补偿等方面的作用发挥尚不够充分。2012 年，我国国内生产总值达到世界第二位，但保险力度仅排名第 61 位，保险深度仅排名第 46 位。这一方面预示着保险业在未来还有巨大发展空间，另一方面也对全面深化保险业改革提出了非常紧迫的要求。

《决定》高度重视保险业改革发展，立足改革发展稳定全局，作出了一系列重大决策重大部署。从完善市场体系看，《决定》明确提出要完善金融市场体系，扩大金融业对内对外开放，特别是健全多层次资本市场体系，完善保险经济补偿机制，建立巨灾保险制度。从健全城乡发展一体化体制机制看，《决定》明确提出要完善农业保险制度，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系。从推进社会事业改革创新看，《决定》明确提出要增强失业保险制度预防失业、促进就业功能；要坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革，整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度，完善社会保险关系转移接续政策，扩大参保缴费覆盖面，适时适当降低社会保险费率；要加强社会保险基金投资管理和监督，加快发展企业年金、职业年金、商业保险，构建多层次社会保障体系；要改革医保支付方式，健全全民医保体系，加快健全重特大疾病医疗保险和救助制度。从深化国防和军队改革看，《决定》明确提出要深化预算管理、集中收付、物资采购和军人医疗、保险、住房保障等制度改革。

《决定》关于深化保险业改革的目标任务，涵盖广泛，内容丰富，影响深远。按照《决定》要求，切实加快保险业改革发展，不断激发行业活力，对于健全金融体系，完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，有力维护社会和谐稳定，必将起到极为重要的作用。

2011 年，中国人保、中国人寿、中国太平以及中国出口信用保险公司 4 家保险企业被列入中央管理的金融机构。这充分体现了党和国家的高度信任。目前，4 家中管保险企业的资产规模已占我国保险业的 42.7%，保费收入占 44.8%。当好保险业全面深化改革的领头羊，是我们义不容辞的责任。

第一，充分发挥在风险管理与精算技术方面的专业优势，大力开展金融保险创新，切实当好政府与市场的连接纽带。一是努力把建设公平可持续的社会保障制度与保险业务创新发展紧密结合，在大力发展老龄服务事业和产业、健全全民医保体系等方面建功立业；二是不断完善并孵化养老社区业务，积极尝试老年人反向住房抵押业务，探索老有所养的新路子，同时加快开展税延型企业年金、职业年金业务，积极服务于完善多层社会保障体系；三是不断创新能够有效管理风险、分散风险、转移风险、补偿风险的新产品和新服务，努力在完善社会管理体系、防灾减灾体系和农业保障体系中发挥作用，让保险契约真正成为创新和加强社会管理的有益新途径、有用新机制。

第二，发挥资产管理专业优势，积极动员储蓄并加以市场化配置，促进储蓄向投资转化，支持实体经济发展。一是加快向泛资产管理转型，积极参与货币市场、股票市场投融资，为经济建设提供资金支持，助力完善多层次资本市场体系；二是积极探索直接投资实体经济的新路子，大力发展保险债权计划，积极开发以国家重大项目、关系国计民生工程为基础资产的资管产品，吸引社会资金，市场化合理配置金融资源，为实体经济发展“输血造血”。三是积极服务自贸区建设，积极服务企业在转口贸易中的风险保障需求、境外套期保值需求和境外融资需求，积极服务离岸金融中心建设，积极对接区内跨国公司境内外资金融通和资产财富管理需求；四是把握人民币国际化、粤港澳合作等历史机遇，创新资产管理业务境内外联动新途径、创新金融产品，积极服务于境内企业向境外提供人民币和外币信贷及融资担保等投融资行为，积极拓宽居民投资渠道。

第三，努力将中管企业的政治优势切实转化为经营优势，加快企业治理改革步伐，积极发挥市场化转型的引领作用。一是健全协调运转、有效制衡的公司法人治理结构，建立长效激励约束机制，强化经营投资责任追究，确保决策长远务实有效；二是建立市场化选人用人机制，积极建立职业经理人制度，完善人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的市场化公平用人机制；三是在企业内部建立市场化资源配置机制，加强企业财务预算方面信息披露，完善企业内部转移定价机制，市场化配置企业财务资源。

自 2011 年 10 月成为中央管理的保险企业以来，中国太平保险集团以“三年再造一个新太平”为主线，抓创新、抓服务，凝心聚力、奋力拼搏，各项业务呈现跑赢大市、争先进位的良好态势，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

（作者系中国太平保险集团有限责任公司党委书记、董事长）