學習時報

2014 年 3 月 10 日
第 727 期

STUDY TIMES
中共中央党校主管主办　　报名题字:江泽民
网址：www.studytimes.com.cn　周一出版　国内统一刊号:CN11－0137　代号：1－267

■ 导读

复杂的乌克兰局势及未来走势 …… 2 版

研讨讲话精神 深化理论思考 把握战略方向
——学习习近平在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上重要讲话的发言摘要 …… 3 版

2014 年中国改革路线图 …… 4 版

依法加强未成年人权益保护 …… 5 版

战略：思维与行为的逻辑 …… 6 版

百年战史：技术与装备如何改变战争形态 …… 7 版

文化传承、学校教育与新型城镇化 …… 9 版

领导干部要敢于担当

刘云山

当前，全党正在深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，这是全党的一项重要政治任务。今天，我围绕领导干部要敢于担当，谈谈自己的认识和体会。

一、敢于担当是中国共产党人的鲜明品格

中国共产党是敢于担当的马克思主义政党，历史和人民选择了中国共产党。近代以来，中国面临争取民族独立和人民解放、实现国家富强和人民幸福的历史任务，无数仁人志士为此进行了艰辛探索和不屈不挠的斗争，但始终未能改变中国半殖民地半封建的社会性质。中国共产党自诞生之日起就自觉把对国家、对民族、对人民的责任扛在肩上，担负起争取民族独立和人民解放、实现国家富强和人民幸福的历史使命。90 多年来，中国共产党在担当中奋力前行，带领全国各族人民取得新民主主义革命胜利，实现了民族独立、人民解放；完成社会主义革命，确立了社会主义基本制度；进行改革开放新的伟大革命，开创、坚持和发展了中国特色社会主义。正是以强烈的担当精神完成这三件大事，才不可逆转地结束了近代以后中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运，不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运。中国共产党正是以这样大无畏的担当精神走在时代前列，成为中国工人阶级的先锋队，成为中国人民和中华民族的先锋队。

敢于担当是几代中国共产党人的政治本色。在三座大山压迫的旧中国，内乱外患使中华民族面临深重危机，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人坚定革命理想、坚守民族大义，团结带领全国各族人民前仆后继、浴血奋斗，终于实现了人民梦寐以求的独立、自由、民主和统一。上世纪 70 年代末 80 年代初，面对十年“文革”造成的危难局面，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人坚持解放思想、实事求是，以巨大政治勇气和理论勇气，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，开启了我国改革发展的新局面。上世纪 80 年代末 90 年代初，国内发生严重政治风波，东欧剧变、苏联解体，世界社会主义运动出现严重曲折，在关系党和国家前途命运的重大关头，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人坚持党的基本理论、基本路线不动摇，巩固和发展改革发展稳定大局，成功把中国特色社会主义推向二十一世纪。进入新世纪新阶段，先后经历了非典、汶川特大地震等自然灾害，经历了席卷全球的国际金融危机冲击，经历了北京奥运会、上海世博会等重大国际性活动，面对这些挑战，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人科学判断、果断决策，成功克难事、办大事，坚持改革开放、推动科学发展，在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。党的十八大以来，面对各种复杂矛盾和问题，以习近平同志为总书记的党中央高举旗帜、继往开来，夙夜在公、励精图治，以作风建设开局起步，以实现中国梦凝聚力量，带领全党全国人民开拓了治国理政的新境界。习近平总书记在新一届中央政治局常委同中外记者见面时，庄严地提出“三个责任”：对民族的责任、对人民的责任、对党的责任。这是中国共产党人的大担当。

在革命、建设、改革的历史进程中，无数优秀共产党员在不同岗位上展现了敢于担当的宝贵品格。在烽火连天的战争岁月，共产党员心怀崇高革命理想，用气吞山河的英雄气概谱写了惊天地、泣鬼神的历史篇章。在和平建设和改革开放时期，广大共产党员同样表现出敢为人先的担当精神，哪里有困难、哪里最危险，哪里就有共产党员的身影。像李大钊、方志敏、瞿秋白、刘胡兰、董存瑞，像邱少云、黄继光、雷锋、王进喜、焦裕禄，像孔繁森、牛玉儒、杨善洲、沈浩等，就是不同历史时期中国共产党人的杰出楷模。他们的名字已成为中国人民心中“永远的丰碑”，他们的事迹和精神永远值得人们学习。这些杰出的共产党人都拥有一个共同的优秀品格，那就是敢于担当。

二、敢于担当是领导干部的时代责任

领导岗位不是一般的工作岗位，肩负着党和人民的重托。做领导干部理所当然意味着责任和付出，意味着奉献和牺牲。敢于担当是领导干部的基本素质，没有担当，何谈领导，何以率下？习近平总书记特别强调领导干部要敢于担当，具有很强的现实针对性。

敢于担当是领导干部的职责要求。领导就是责任，领导就要担当。有多大的担当才能干多大的事业，尽多大的责任才会有多大的成就。担当精神体现着领导干部的党性和觉悟，体现着领导干部的胸襟和勇气，也决定着领导干部职责的履行、作用的发挥、贡献的大小。对领导干部来说，责任无处不在，担当义不容辞。党把我们放在重要的领导岗位上，就必须做到守土有责、守土尽责，遇到事情就要担责、负责，出了问题还要追责、问责。对职责范围的工作不认真负责，就不是一个称职的领导干部，就没有资格做领导工作。中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务，党的领导干部就应当先之劳之、以身作则，就应当敢于负责、敢于担当。

强化担当精神是干部队伍建设的紧迫课题。现在，我们的干部队伍总的是好的，大多数领导干部能够做到日常工作敢负责、关键时刻敢担当。同时也要看到，有不少干部存在不愿担当、不敢担当的问题。有的在其位不谋其政，推诿扯皮、敷衍塞责，遇到矛盾问题绕道走；有的怕得罪人，信奉多栽花、少栽刺的庸俗哲学，搞无原则的一团和气；有的明哲保身，不求有功、但求无过，平平安安占位子、庸庸碌碌混日子。最近一些地方还反映，有的干部借口中央出台八项规定要求严了、紧箍咒紧了，为自己不担当、不作为找理由，该抓的事不抓，该管的事不管。如何强化担当精神，已成为干部队伍建设的一个紧迫课题。

领导干部敢于担当是推进伟大事业的迫切需要。现在已站在一个新的历史起点上，正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。我们开启了实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的新征程，这是一个承载着历史与未来、艰辛与辉煌的新的历史进军；我们面临着国际国内的新环境，国际格局深刻变动、国内社会深刻变革、社会思想深刻变化，这种变动、变革、变化广度和深度前所未有；我们肩负着新的更为艰巨而繁重的历史任务，不熟悉、不确定的因素很多，难以预见的风险考验很多，许多问题的挑战性世所罕见。特别要看到，我国改革已进入深水区、攻坚期，在全面深化改革中推进伟大事业，必然是一个攻坚克难的过程，尤其需要领导干部有直面矛盾的勇气，有敢于担当的精神。

总之，敢于担当是我们党的优良作风和优秀品格，是党员领导干部的基本素质和职责要求，是中国共产党永葆先进性纯洁性、巩固执政地位的重要基石。无论是增强党的创造力凝聚力战斗力，还是提高党的执政能力、巩固党的执政地位，都需要培养一大批敢作为、敢担当、关键时刻站得出来的优秀党员领导干部。在推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中，当代中国共产党人必须树立宽广眼界和博大胸襟，大力弘扬敢于担当的作风，锻造敢于担当的品格。

三、敢于担当的本质要求是坚持原则、认真负责

领导干部敢于担当，内涵和要求是多方面的，重要的是坚持原则、认真负责。正如习近平总书记在全国组织工作会议上指出，党的干部必须坚持原则、认真负责，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。这是对担当精神的科学阐释，指明了在什么情况下要敢于担当，具有很强的现实针对性，每一个领导干部都应该认真领会、自觉践行。

要做到面对大是大非敢于亮剑。党员领导干部第一身份是共产党员，领导干部敢于担当必须讲党性，有正确的是非观，在根本原则问题上要旗帜鲜明。衡量一个领导干部有没有担当精神，很重要的是看在大是大非问题上有没有正确立场和鲜明态度，看对中国特色社会主义的理想信念是否坚守，看对党的理论和路线方针政策的贯彻是否坚定。在社会思想多样、多元、多变的新形势下，意识形态领域的较量是经常的、现实的，制度模式、发展方向等重大原则问题的考验也是经常的、现实的。面对否定共产党领导、攻击社会主义制度的错误观点，领导干部应当敢于站出来说话，敢于表明自己的态度，并给予有理有据的正面回应，绝不能沉默失语，也不能搞“爱惜羽毛”那一套。如果在重大原则问题上无动于衷、避退三舍，那不配做共产党的领导干部。

要做到面对矛盾敢于迎难而上。矛盾问题面前，最能考验领导干部的担当精神。敢于担当，就是遇到矛盾不怕事，碰到问题不回避，而是敢于直面矛盾，跳进矛盾漩涡中去解决问题。实践证明，我们党的事业就是在攻坚克难过程中不断向前推进的，我们许多优秀领导干部也是在解决复杂矛盾中逐渐成长起来的。在推进全面深化改革新形势下，需要啃的硬骨头很多。面对改革中的深层次难题，就要知难而进，有逢山开路、遇河架桥的精神，积极寻找克服困难的具体对策，决不能被困难所吓倒。面对工作中的具体矛盾，就要勇于担责负责，有明知山有虎、偏向虎山行的劲头，努力找到化解矛盾的具体办法，决不能在挑战面前缴械。要敢于到困难大、矛盾多的地方去解决问题，到群众意见大、怨气多的地方去化解矛盾，到工作推不开、情况很复杂的地方去打开局面。

要做到面对危机敢于挺身而出。敢于担当不仅要体现在平时工作中，更要体现在紧急关头上。这些年经历了不少大的急事难事，许多领导干部挺身而出，展示出敢于担当的坚强意志和优秀品格。在前进道路上，还会遇到这样那样的大事难事。作为党员领导干部，关键时刻一定能够豁得出来、顶得上去，真正成为带领人民群众战风险、渡难关的主心骨。遇到紧急情况，要有胆有识、果断决策，决不能优柔寡断、患得患失；遇到大灾大难，要第一时间赶赴现场，临危不惧、靠前指挥，决不能玩忽职守、躲闪回避、贻误时机；遇到突发群体性事件，要及时深入一线了解真实情况，抓紧研究解决办法，决不能见事迟、行动慢，敷衍塞责、激化矛盾。应当充分相信，不论遇到什么危急情况，只要领导干部敢于担当，我们的党旗就能在那里高高飘扬，就能够安定民心、凝聚力量。

要做到面对失误敢于承担责任。人非圣贤，孰能无过。领导干部工作中出现失误并不可怕，可怕的是不能“思其过、改其行”，不敢正视错误、承担责任。知过能改需要勇气，面对失误敢负责也是担当。作为领导干部，揽功诿过是一大忌，决不能有了成绩都归自己、出了问题就推给他人。现在，每个领导干部肩上都有千斤重担，人人都有可能出现这样那样的失误。这就要求我们能够勇敢地面对工作中的失误，积极主动地去改正错误，把改正错误、总结教训的过程作为成长进步的阶梯。一个敢于担当的领导干部应当是一个敢于对失误负责的干部，是一个善于从失误中汲取教训、提升能力和修养的干部。古人说，“过也，人皆见之；更也，人皆仰之”，讲的就是这个道理。

要做到面对歪风邪气敢于坚决斗争。面对各种歪风邪气，是做挡风驱邪的泰山石，还是做八面玲珑的老好人，对每个领导干部都是现实的考验。对庸懒散奢现象，对工作不思进取、推诿扯皮，要敢抓善管、严厉整治；对纪律观念淡薄、作风松懈涣散，要定铁规、出重拳；对生活糜烂、骄奢淫逸，要敢于动真格、实行零容忍；对违法违规违纪行为，包括各种社会丑恶现象，要不留情面、坚决依法打击。要始终相信，邪气压不过正气，罪恶见不得阳光。只要每个领导干部都发扬认真精神，敢于较真、敢抓敢管，就会使歪风邪气没有市场，就一定能够实现风清气正。

四、敢于担当就要做到自身硬

打铁还需自身硬，铁肩才能担道义。担当背后是品格，是境界，是能力。只有加强学习修养，注重实践锻炼，砥砺意志品格，才会有敢于担当的自觉、善于担当的本领。

要有敢于担当的政治定力。信念坚定不移，意志坚如磐石，就是中国共产党人的品格。对党员领导干部来说，坚定马克思主义信仰，坚定共产主义和中国特色社会主义信念，始终是安身立命之本，也是敢于担当的政治定力之基。特别是现在国际国内形势复杂多变，各种挑战多、干扰多，风口浪尖的考验也多，如果信仰不坚定，精神“缺钙”、骨头不硬，就容易在风浪面前东摇西摆。这就需要领导干部在政治上有定力、有坚守，把坚定理想信念作为终生必修课，炼就思想上的金钟罩、铁布衫，咬定青山不放松，任尔东西南北风。有政治定力才会有政治勇气，领导干部应当敢于实事求是、坚持真理，始终保持一种敢于担当的政治勇气。

要有敢于担当的理论素养。讲担当，要有政治上的坚定，还要有理论上的清醒。如果理论上不清醒不明白，遇到复杂问题就会迷失方向，甚至被错误的东西所俘虏。马克思主义是党的行动指南，是我们的主心骨，主心骨强起来，就能把握担当的方向、增强担当的能力。要有加强理论学习的紧迫感，有终身学习理论的自觉性，把系统掌握马克思主义基本理论作为看家本领。要切实加强对马克思列宁主义、毛泽东思想的学习，加强对中国特色社会主义理论体系的学习，加强对习近平总书记系列重要讲话精神的学习，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信。对“三个自信”一定要刻骨铭心，自信才有力量，自信才能担当。要通过学习掌握马克思主义立场观点方法，善于透过现象看本质，提高运用科学理论解决复杂问题的能力。

（下转第 5 版）

◆会议报道

深入理解准确把握总书记讲话精神

——中央党校校委召开理论学习中心组扩大会议

本报讯　3月6日上午，中央党校召开校委理论学习中心组扩大会议，专题学习习近平总书记在省部级主要领导干部“学习贯彻十八届三中全会精神，全面深化改革”专题研讨班开班式上的重要讲话。常务副校长何毅亭主持会议并作总结发言。副校长徐伟新、黄浩涛，教育长赵长茂，科社部主任王怀超，研究生院院长韩庆祥发了言（发言摘要见 3 版）。

何毅亭在总结时强调，习近平总书记在专题研讨班开班式上的重要讲话，从坚持和发展中国特色社会主义、实现党和国家长治久安的战略高度，深刻阐述了全面深化改革总目标的历史背景、现实根据和科学内涵，科学回答了坚持改革总目标必须解决好制度模式选择、价值体系建设等重大问题，及时澄清了社会上对一些问题的错误认识，充分展示了沿着中国特色社会主义道路全面深化改革的历史担当和坚强决心，具有强烈的历史感和方向感，是一篇马克思主义的纲领性文献，不仅对全面深化改革具有重要指导意义，而且对继续推进整个中国特色社会主义伟大事业具有重要指导意义。

何毅亭指出，全面深化改革总目标，解决了推进各领域改革最终为了什么、要取得什么样的整体效果的问题，事关全局、事关方向、事关根本。全面深化改革，必须始终坚持党的领导，始终坚持正确政治前提，始终坚持社会主义核心价值体系，始终坚持独立自主。

他强调，我们党正在带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，中央党校如何充分发挥作用，争取更大作为，是党校每一位富有责任心的同志需要认真思考的问题。我们学习习近平总书记重要讲话、学习十八届三中全会精神，归根到底，是要贯彻落实到中央党校教学、科研、管理等各项工作中去，把中央党校职能履行好，把工作提升到一个新水平。中央党校的各项工作，要紧紧围绕干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询这四个方面来进行。党校作用发挥得怎么样，关键要看在这四个方面做得怎么样。我们要群策群力，把习近平总书记重要讲话、把十八届三中全会精神贯彻落实好，把中央党校的工作做好。

中央党校校委成员，各直属单位领导班子成员、党组织负责人，离退休干部局党委书记、副书记参加会议。

智能电网与第三次工业革命

□国家电网公司董事长、党组书记　刘振亚

党的十八届三中全会对全面深化改革作出的重大战略部署将进一步解放和发展我国社会生产力和创造力，也将对能源和电力工业创新发展产生深远影响。贯彻落实十八届三中全会精神，关键要把握时代特征，立足行业实际，以改革创新精神，推动我国能源安全发展、清洁发展、环保发展、友好发展。当前，随着新能源技术、智能技术、信息技术、网络技术的创新突破，第三次工业革命正在孕育发展。在前两次工业革命中，中华民族都落后了，追赶了二百多年。因而以全球视野和系统思维，深刻认识工业革命的内在规律和发展趋势，对我们深入贯彻落实十八届三中全会精神，在新一轮工业革命中把握历史机遇、抢占发展先机、赢得竞争优势，推动能源电力工业科学发展，全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的意义。

智能电网承载并推动第三次工业革命

能源是人类生存和发展的物质基础。近二百多年来，人类社会已先后经历了两次工业革命。纵观工业文明的发展历程，有一个突出特征，就是能源变革对工业发展具有决定性、全局性影响，推动着工业文明不断向更高层次和水平演进。

能源变革是第三次工业革命的根本动力。始于 18 世纪中期的第一次工业革命，由于蒸汽机的发明与广泛应用，煤炭迅速取代柴薪，推动了近代工业的建立和大发展。在这次变革中抢占先机的英国，从 1770 年到 1860 年的 90 年中，建立了世界上规模最大的煤炭工业，到 19 世纪中期，英国煤炭产量已占全球的 2/3 以上，并以此为基础加快发展近代纺织、钢铁、机械、铁路运输等工业，率先在世界上建立近代工业体系。

始于 19 世纪中后期的第二次工业革命，由于电力的发明及广泛应用，推动了现代工业的建立和大发展，不仅产生了电力、电器、石油、化工、汽车、通讯、信息等新的工业部门，而且推动了纺织、钢铁、机械、铁路运输等旧的工业部门升级。在这次变革中抢占先机的美国，从 1910 年到 2010 年的 100 年中，电力装机、用电量、电网规模一直位居世界第一，美国也率先在世界上建立现代工业体系。如今电能已成为全球最重要的能源之一，从全球范围看，以电为中心的能源开发利用格局正在加快形成，并成为全球能源发展的战略方向。1980 年－2012 年，全球电力消费增长 200%左右，而石油、天然气、煤炭消费只分别增长 40%、130%、110%左右，全球一次能源用于发电的比重从 30%提高到 40%左右，电能占终端能源消费的比重从 10%上升至 20%左右。

从两次工业革命可以看出：能源变革对工业发展具有决定性的影响，没有蒸汽机技术的突破，就不会有近代工业，没有电力的广泛应用，现代工业也无从谈起；同时能源变革对工业发展又具有全局性的影响，既推动新的工业行业出现，也推动旧的工业行业升级。总之，能源变革与工业革命有着很强的内在联系，是工业革命的根本动力。

（下转第 8 版）