學習時報

2014年3月3日
第726期

STUDY TIMES
中共中央党校主管主办　　报名题字:江泽民
网址：www.studytimes.com.cn　周一出版　国内统一刊号:CN11－0137　代号：1－267

■导读

经济外交：全球竞合新动向 …… 2版

思想的力量 …… 3版

社会合作：现代社会治理的最大难题 …… 4版

把握好国家立法与党内法规制定的关系 …… 5版

如何写好文章
——胡乔木谈写文章 …… 6版

更加重视科技工程项目的社会风险
对于各级政府而言，如何在为促进经济发展或提升公共服务能力而建设科技工程项目的同时，有效地回应利益相关方的诉求，并在二者之间寻找可能的平衡，是提高政府治理能力的题中之义。 …… 7版

唐代官员的政绩考核导向 …… 9版

以改革创新加快中国工业转型升级

——工业和信息化部部长苗圩答本报记者问

高层／访谈

□本报记者　李玉梅

记者：党的十八届三中全会强调，要深化经济体制改革，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。请问苗部长，工业和信息化部这方面有什么具体举措和安排？

苗圩：正确处理政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，是实现我国经济持续健康发展的关键所在。从工业和信息化部来讲，全面推进深化改革，关键是要把发挥市场的决定性作用作为严格恪守的工作理念，探索一套与市场经济相适应的行业管理模式。一方面，要克服代替企业决策的惯性思维，进一步简政放权，减少对企业生产经营的干预，用政府权力的减法换取企业活力的加法以至乘法，进一步激发市场主体活力。另一方面，要把该管的管好，弥补市场失灵、加强宏观管理、维护公平竞争、提供公共服务。

今年是全面深化改革年。我们将重点做好以下工作。一是深化行政审批制度改革。继续清理现有行政审批事项，完善行政审批事项目录清单并向社会公开。我们已经明确，到2014年年底前行政审批项目要比2013年年初减少1/3以上。同时，要按照宽进严管原则，重点加强电信、无线电、烟草、稀土、民爆等领域的市场监管。探索建立企业经营异常名录和黑名单制度。二是创新行业管理方式。进一步规范行业准入和公告管理，加快重点领域立法进程，加强执法监督，坚持依法行政，推进部属事业单位分类改革，支持行业协会积极承接行业管理基础性工作。三是支持非公有制经济健康发展。推动落实促进非公有制经济发展的“两个36条”，会同有关部门清理废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，鼓励非公企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。四是深化重点行业改革。开展民资进入移动转售、接入网等竞争性业务市场试点。完善电信资费市场化形成机制。改革和完善军品市场准入和退出制度，引导优势民营企业进入军品科研生产和维修领域。五是积极推动参与相关领域改革。发挥熟悉行业和企业的优势，配合支持国有企业、财税、金融、科技、资源性产品价格等领域改革，为工业转型升级提供政策和机制保障。六是扩大对外开放。以企业走出去带动我国有竞争力优势的如轨道交通、通信等技术和大型成套装备出口，优化出口产品结构，消化过剩产能。加强新形势下钢铁、汽车等重点行业产业政策评估和调整，加强企业对外投资的行业组织协调，积极参与自贸区、信息技术协定等对外谈判，努力提升国际规则话语权。

记者：当前，我国工业已经进入了必须加快转型升级的新阶段。这是一项艰巨的任务，也需要长期的努力，请问工信部2014年的工作重点是什么？

苗圩：面临国内外环境的深刻变化，工业转型升级已经是迫在眉睫。推进工业转型升级，要坚持有保有压，既要着力化解过剩产能、淘汰落后产能；又要大力加强技术创新，加快发展先进产能、新兴产业，促进提升产业整体素质。今年我们将重点抓好化解产能过剩和实施创新驱动这两件事。

就化解产能过剩而言，我们将采取以下措施。一是加大淘汰落后产能工作力度，落实2014年淘汰落后产能任务，督促各地定计划、定指标、定时间表、定监督检查机制，不折不扣执行好中央化解产能过剩的决策部署，确保提前一年完成“十二五”淘汰任务。二是以钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃等行业为重点，提高并严格执行能耗、环保和安全等行业准入标准，强化标准的硬约束，对新改扩建项目实施产能等量或减量置换，严格控制产能总量。三是清理地方政府对产能过剩行业的优惠政策，适当提高重点区域淘汰落后产能标准，禁止建设新增产能项目，并对已建在建项目进行清理整顿。四是推动出台进一步鼓励企业兼并重组的意见，解决好兼并重组融资难、税负重、职工安置难等问题，整合一批落后产能。五是协调推动钢结构、绿色建材、新型铝材的广泛应用，积极消化过剩产能。

关于创新驱动，这是工业转型升级的关键所在。如果在结构调整中没有形成新的驱动力和竞争力，工业的转型升级将无从谈起。实施创新驱动，关键是要进一步强化企业在技术创新中的主体地位，引导各类创新要素向企业集聚，实现技术研发、成果转化和产业化的有机结合。一是优化企业创新政策环境。推动扩大研发费用加计扣除范围，研究实施设备加速折旧政策，鼓励有条件的地方探索财政投融资方式，建立产业投资、创业投资基金等。二是实施工业强基工程。以基础材料、基础零部件、基础工艺和技术基础为目标，支持在装备制造、电子信息等重点领域突破一批共性关键技术。三是积极培育发展战略性新兴产业。统筹用好国家科技重大专项、重大创新发展工程和应用示范工程等资源，突破关键核心技术，强化市场培育，推动完善和落实相关政策，推动集成电路、物联网、先进制造、节能与新能源汽车、新一代移动通信等的发展。四是加快重点领域标准制修订，编制印发综合标准化技术体系，提升国际标准制定话语权。五是提升军民资源共享水平，加快军民技术双向转移，推进军民融合式发展。

记者：我们注意到，当前工业企业主营业务利润率普遍较低，特别是一些小微企业生产经营十分困难。请问苗部长，在扶持小微企业发展方面今年有什么大的举措？

苗圩：当前，经济形势依然严峻复杂，企业生产经营十分困难，小微企业尤为突出。为此，今年我们将继续发挥好国务院促进中小企业发展工作协调机制的作用，加大国发14号文件落实力度，实施扶助小微企业专项行动，持续改善小微企业发展的政策环境、市场环境和社会环境。一是切实减轻企业负担。针对当前工业企业税费负担重问题，推动实施全国统一的收费清单管理模式。推动各地公布涉企收费目录并接受社会监督，清单和目录之外的项目严禁收取，之内的收费项目也要逐渐压减。二是进一步优化小微企业政策环境。推动扩大小微企业享受企业所得税减半征收的范围，由年应纳税所得额6万元扩大到10万元。调整财政资金的支持方向和方式，更多用于购买公共服务、创新融资和服务体系建设。抓紧完善细化中小企业划型标准。配合全国人大开展中小企业促进法修订工作。三是着力缓解小微企业融资难问题。继续推进中小企业信用担保体系建设，推动并支持建立中小企业担保代偿补偿机制。加强与商业银行和政策性银行合作，加大对小微企业信贷支持。推动更多小微企业进入创业板、新三板、产权交易市场等融资。四是提高中小企业公共服务水平。加快中小企业公共服务平台网络建设，深入实施中小企业经营管理人员素质提升工程、知识产权战略推进工程和信息化推进工程，促进中小企业“专精特新”发展。

记者：您多次讲过，推动信息化和工业化深度融合是工业转型升级、提质增效的重要途径。今年这方面将有哪些重要举措？

苗圩：当前，新科技革命和产业变革正在孕育兴起，其突出特点就是以互联网为代表的信息技术和制造技术的融合，以及随之而来的新业态、新发展模式加快发展。深入分析这场变革，我觉得给我们带来的影响将是巨大的、深远的。比如，互联网技术的发展和应用，对传统工业发展方式、发展模式，已经或正在产生颠覆性、革命性的影响。可以说，现在我们怎么估计这个影响和变化都不为过。今后互联网技术还能发展应用到什么程度、影响到什么程度，目前看还是已知远远小于未知。因此，在未来的发展中，我们一定要深刻认识到一场巨大变革正在悄然来临，必须转变观念、创新思路，高度重视抓好两化深度融合工作。推进两化融合，既是适应时代发展的重要举措，是破解工业发展难题的重要抓手，也充分体现了走新型工业化道路的内在要求。

我们一直强调，推进两化深度融合，是立部之本，是全系统的共同责任。去年，我们集中全系统智慧，制定实施了两化融合专项行动计划，计划以五年为期，充分发挥企业主体作用，加快利用信息技术改造提升传统产业、培育发展战略性新兴产业和生产性服务业，显著提升两化融合发展水平。今年，我们将继续抓好这个专项行动的实施。重点是五个方面工作。一是借鉴ISO9000、ISO14000的做法，制定企业两化融合管理体系。今年要发布两化融合管理体系基本要求和实施指南，并选择500家企业开展贯标试点，争取2014年内200家企业基本达到标准要求。二是促进信息技术与制造业融合创新。面向重点工业行业需求，开发智能基础制造装备和成套装备，推进工业软件在石化、纺织、机械等行业的示范应用，大力推行智能制造模式。深入开展工业云试点，推动物联网在工业领域的集成创新和应用，发展网络制造新型生产方式。三是加强重点领域智能监测监管体系建设。主要继续抓好民爆、危化、食品、稀土、农药以及重点用能行业智能监测监管体系建设，力争在去年基础上取得新进展新成效。四是推进宽带网络基础设施建设。全面落实“宽带中国”战略，实施“宽带中国2014”行动计划，推进城市百兆光纤工程和光纤入户。落实“三网融合”推广阶段实施方案。制定配套政策，加快4G通信网络建设和业务开展。五是增强信息产业核心竞争力。重点是推动设立国家产业投资基金，协调金融等政策支持，提升集成电路产业链整体水平。研究制定国家大数据发展战略，促进云计算服务产业化。

记者：说到互联网，现在发展很快，在改变我们生产生活方式的同时也带来了许多新情况新问题。作为互联网的行业主管部门，工信部有什么举措？

苗圩：可以说，互联网是20世纪人类最伟大的发明创造，对经济社会发展产生了日益深刻的影响。近年来，我国互联网发展加快并呈现出新的趋势和特征。比如，移动互联网高速普及，各类新技术新业务不断交叉融合创新，网络应用更加多元化，互联网泛在、实时、“全媒体”属性逐步显现。相比之下，我们的行业管理还存在很多不足。比如，行业管理法规体系建设相对滞后，管理机制有待完善，管理理念和方式不适应形势发展变化。为促进互联网持续健康发展，我们将把互联网行业管理作为电信监管的重心，遵循积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，立足于塑造公平竞争环境、维护用户权益、保障网络与信息安全的管理目标，综合采取多方面措施，尽快消除管理短板，努力实现互联网行业管理水平的明显提升。

今年将着力做好四方面工作。一是抓好互联网基础资源和接入管理，包括网站备案、域名和IP地址资源管理、移动智能终端管理等等。二是抓好互联网互联互通。包括推动完成7个新设骨干直联点建设，优化全国互联网架构；构建和完善网间通信质量监测体系，强化行政问责和监督管理，及时化解互联争议。三是抓好互联网市场竞争秩序监管。完善市场竞争规则，建设监测、预警、取证技术平台，加大对企业市场行为监管力度，建立企业纠纷争议的处置机制。强化服务质量监管，加强用户个人信息和消费者权益保护，坚决治理垃圾短信、霸王条款等突出问题。四是按照中央部署要求，积极配合做好完善互联网管理领导体制相关工作。

树立科学的发展思维

◆观察员

□王列珉

2014年是落实十八届三中全会各项改革部署的开局之年，也是加快转变经济发展方式的攻坚之年。当前，我国改革已进入攻坚期和深水区，需要破解的难题格外多，还都是难啃的硬骨头。一方面，国际局势中的不利因素依然较多，全球经济复苏的步伐依然缓慢，外需很难再出现较快增长；另一方面，国内经济社会发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，反腐败斗争形势依然严峻。这些问题难以在短期根本解决，又引发了一系列社会问题的深刻变化：社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。这些深刻变化导致社会矛盾和各种难以预测的不稳定因素明显增多。

同时，在线性思维的习惯左右下，一些领导干部不善于从全局中看到长远，不是从全局出发，而是从个人、小团体或地方利益出发，一些人习惯于搞“上有政策、下有对策”，把“发展是硬道理”理解为“GDP是硬道理”，甚至于“只顾自己一任，只管击鼓传花”，不惜对资源环境竭泽而渔。有些领导干部习惯于“拍脑袋”、瞎指挥；还有些人喜欢搞“一言堂”，听不进不同意见，导致公众缺乏参与政府决策的途径和机会，民间智库参与决策的渠道不畅。

习近平总书记指出：“改革开放是一个系统工程，我们要在基本确定主要改革举措的基础上，深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。”

要破解经济社会发展中的诸多难题，改变现实中存在的不正确的决策习惯，迫切需要领导干部树立科学的发展思维、提高战略思维素养，运用系统思维、非线性思维、前瞻性思维和底线思维的方法做决策、抓改革、促发展。

树立科学的发展思维必须强化全局意识，突破线性思维的藩篱。系统科学研究表明，客观世界是复杂的，非线性是世界的共性，以线性思维方式处理非线性问题势必导致错误的认识和行动。面对复杂的非线性世界，我们必须运用非线性思维来分析和把握。“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”要从全局、长远的角度去研究问题、认识问题、解决问题，处理好局部与全局的关系，自觉把本地区本部门本单位的局部工作放在全局中谋划，从全局利益出发判断是非得失，处理好眼前利益与长远利益的关系，研究本地区本部门本单位发展中带有方向性、长远性的问题，提高工作的系统性、前瞻性、敏捷性。

树立科学的发展思维必须突破零和思维的藩篱。改革总是会涉及社会资源的配置问题，触及多方利益，利益攸关方会对政府提出诉求，如果政府不顾群众意见而强行推行某政策，就会形成零和博弈的局面。博弈论研究表明，零和博弈的成本高、代价大，后果无法预料甚至会两败俱伤。因此，政府应当充分考虑群众诉求，把民主协商纳入决策程序，让利益攸关方都能充分发表意见，通过公开听证、协商对话、媒体讨论等形式缓和社会矛盾，以期形成双赢甚至多赢的局面。

树立科学的发展思维必须摒弃封闭思维。钱学森曾说：“我的办法就是依靠集体。……有什么问题，大家提出来，共同研究解决。不同的意见要尽量发表，但议定的事都要执行，执行中发现有什么差错，要尽快改正。我们中国的导弹，就是这么干出来的。”处理复杂问题的决策行为也需要这种高度开放的系统思维。

树立科学的发展思维需要完善公众和专家参与机制，摒弃“一言堂”的决策模式。让民间智库参与行政决策过程，有助于提高决策的社会认同度和接受度，有助于减少决策执行的成本和阻力。可以通过公开招标、委托研究、参与调研等形式，让民间智库直接为决策者提供专题咨询、方案分析、可行性论证或制度设计，还可以邀请智库专家参与民生项目的监督、评估和验收。

◆关注点

领导干部要用书香滋养浩然之气

□程冠军

习近平同志在接受俄罗斯电视台记者采访时说：“对我来说，问题在于我个人的时间都去哪儿了？当然是都被工作占去了。现在，我经常能做到的是读书，读书已成了我的一种生活方式。读书可以让人保持思想活力，让人得到智慧启发，让人滋养浩然之气。”当今时代，是一个人人学习、终身学习的时代。读书学习是各级领导干部加强官德修养、提高自身素质、改善执政能力的需要，更是建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党，推进国家治理体系和治理能力现代化的需要。

关于读书和学习的重要性，习近平同志强调：“领导干部要爱读书读好书善读书。”“学习是文明传承之途、人生成长之梯、政党巩固之基、国家兴盛之要。”“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。”习近平同志在兼任中央党校校长期间，在中央党校作了多次讲话，如果梳理一下这些讲话我们就可以看出，这些讲话虽然时段不同，主题不同，侧重点不同，但贯穿其中的一条主线就是学习，主线当中又包含三个关键词，即读书治学、官德修养、执政能力建设。

学习和获取知识的途径有许多种，读书是获取新知的主要途径和方法。我国汉代学者刘向曾说过：“书犹药也，善读之可以医愚。”“书籍是人类进步的阶梯”——苏联文豪高尔基的名言更是振聋发聩。关于读书和做学问，毛泽东曾有一句精彩的论断：“有了学问好比站在山上，可以看到很远很多的东西。没有学问如在暗沟里走路，摸索不着，那会苦煞人。”关于学习，邓小平曾经说过：“学习可以使我们向前看，可以澄清各种混乱的思想。”

在经济全球化、世界一体化、社会网络化的时代，人们用于读书的时间越来越少，尤其是一个时期以来，一些领导干部要么整日文山会海，公务缠身，要么整日觥筹交错，忙于应酬，根本无暇读书。怎一个“忙”字了得！我们是否因为一个“忙”字就可以放弃读书了呢？《三国志》的作者陈寿给出的答案是“一日无书，百日荒芜”。读书的时间哪里来？鲁迅先生把别人喝咖啡的时间都用在读书和学习上。宋代大学者苏东坡的秘诀是“三上”，即马上、枕上、厕上。由此可见，读书是有志之士终生必修的功课，更是领导干部提高自身修养和执政能力的必需。那么，为了不让我们把从宝贵的时光中挤出的读书时间浪费掉，达到事半功倍的效果，我们就要有选择地读书，读好书，读有用之书。良药治病，毒药害人。好书即是良药，坏书反之，无用之书亦然。因此，我们要在浩如烟海的书之海洋溯流索源，在莽莽苍苍的书之山脉辨石寻宝，在一望无际的书之大漠沙中淘金，有所选择地读好书，读有用之书。

领导干部怎样才能做到读好书？习近平同志提出，就一般情况而言，领导干部普遍应当读下列三个方面的书：第一，当代中国马克思主义理论著作；第二，做好领导工作必需的各种知识书籍；第三，古今中外优秀传统文化书籍。领导干部怎样才能做到善读书呢？习近平同志指出，第一，要坚持阅读与思考的统一；第二，要坚持读书与运用相结合；第三，要锲而不舍、持之以恒。

要给别人一碗水，自己先要有一桶水。今天，有的领导干部感到“书到用时方恨少”，怎么办？答案是“书山有路勤为径”，只有这样才能达到“腹有诗书气自华”，也只有达到了这种境界才不至于感到“本领恐慌”。自党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央从严治党、治吏，出台“八项规定”，坚决反对“四风”，成效十分显著。如今，领导干部的酒场没了，会议短了，应酬少了，党风、政风、作风、会风、文风无不呈现出一派新气象。这时候应该如何打发业余时间？如何提高自身素质？如何抓好班子，带好队伍？这就是在工作之余、生活之余给自己充电加油，把业余时间用在读书学习上，带头学习、带头读书，带头明做人之理、修为官之德、养浩然之气，让读书之风成为建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的切入点，让书籍的醇香熏染我们的心灵，让哲人的智慧陶冶我们的情操，让历史和时代之光伴随着氤氲的书香照亮共产党人的精神家园。

责任编辑　李玉梅
E-mail:studytimes1@126.com