学習時報

2014 年 2 月 17 日
第 724 期

STUDY TIMES
中共中央党校主管主办　　报名题字:江泽民
网址：www.studytimes.com.cn　周一出版　国内统一刊号:CN11－0137　代号：1－267

■ 导读

中美如何突破负面思维的束缚 …… 2 版

做好哲学社会科学话语体系创新的基础性工作
当前我们梳理和提炼已有的哲学社会科学话语体系的重点工作，就是要把民族复兴中国梦作为核心思想和关键话语，并且要把它有机地结合到哲学社会科学的相关学科中去。 …… 3 版

重构政府、市场和社会
——食品药品监管体制改革的重点 …… 4 版

警惕反腐败可能出现的三种失灵 …… 5 版

《帝范》：君王教育之私家秘典 …… 6 版

以市场导向推动生物技术发展 …… 7 版

永久和平——19 世纪欧洲共同体的文化想象 …… 9 版

坚持和平发展　实现民族复兴中国梦

外交部部长　王　毅

党的十八大胜利召开不久，习近平总书记提出实现中华民族伟大复兴的中国梦这一重要理念，并深刻阐述了实现中国梦与坚持走和平发展道路的内在联系，明确指出，中国梦与和平发展道路的内在要求是一致的，中国梦是我们的崇高目标，和平发展道路是实现这一目标的唯一正确途径。

回顾新中国成立后的发展历程，我们认识到一个真理，只有社会主义才能救中国。改革开放以来，我们掌握了一个法宝，改革开放是实现国家富强的必由之路。展望到本世纪中叶的 30 多年，坚持走和平发展道路就能更为顺利地推进民族复兴的进程，就能为实现两个百年目标和中国梦营造更为有利和良好的国际环境。

中国提出走和平发展道路的时代背景

中国自古以来就是一个具有辉煌文明的东方大国，只是到近代开始衰落了。多少代中华民族志士仁人尤其是中国共产党人前仆后继，奋斗不息，终于迎来了民族复兴的曙光。今天的中国，已经成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大出口国和第一大外汇储备国，也是世界上 128 个国家的最大贸易伙伴，成为拉动全球经济复苏的重要引擎，在重大国际和地区事务中发挥着举足轻重的作用。我们从来没有像今天这样靠近世界舞台的中心，从来没有像今天这样如此接近实现民族复兴的目标。

行百里者半九十。越是接近目标的时候我们越要保持清醒头脑，增强忧患意识。未来几十年对于中华民族而言，必定是一段振奋人心的岁月，同时也将是一段充满风险挑战的旅程。从外部来看，我们要面对的一个重要挑战就是，如何化解国际上对中国未来走向抱有的各种担心和疑虑。中国能否跨越所谓“修昔底德陷阱”，打破“国强必霸规律”，最大限度地减少民族复兴的阻力，以最小代价实现我们的战略目标，这一重大课题现实地摆在了中国共产党人的面前，摆到了所有中国人的面前。

进入 21 世纪以来，我们党深入研究历史经验教训，把握当今时代潮流，明确提出中国将始终不渝坚持走和平发展道路，强调中国决不会走历史上大国依靠侵略和扩张实现崛起的老路，而是坚定致力于探索一条以和平方式实现国家发展和民族复兴的新路。

走和平发展道路是中国共产党人适应国情世情作出的战略抉择，也是中国政府面向世界作出的庄严承诺，不仅写入党的十七大、十八大报告，而且载入了中国共产党党章。习近平总书记强调，实现我们的奋斗目标，必须有和平的国际环境。没有和平，中国和世界都不可能顺利发展；没有发展，中国和世界也不可能持久和平。我们将坚定不移地做和平发展道路的践行者。

这条道路的出发点在于，积极争取和平的国际环境发展自己，同时又以自身的发展促进世界和平；这条道路的落脚点在于，通过和平方式实现民族振兴，同时又带动其他国家共同繁荣。和平发展道路是一条和平与发展相互依存、内政与外交有机统一、本国利益与人类共同利益密切结合的新型发展道路，是国际关系史上一大创举，也是人类社会发展的一大进步。

中国走和平发展道路的科学依据

中国走和平发展道路有其历史必然性和现实可行性。

首先，走和平发展道路是经济全球化的必然要求。当前，经济全球化和社会信息化正在深刻改变人类生活。地球越来越小，世界越来越平，国与国之间的联系越来越紧密。同样是两场百年一遇的大危机，上世纪 30 年代大萧条冲击的只是美欧日，始于 2008 年的国际金融危机则席卷了全球，无一国能够幸免，无一隅可以偏安，人类社会第一次真正形成了全球化。如果说，冷战期间美苏依靠核威慑打造了“恐怖平衡”，那么在全球化深入发展的今天，各国特别是大国之间越来越通过利益融合形成了“利益制衡”。同时，各种纷繁复杂的全球性挑战也日益增多，都需要各国合作应对。可以说，整个世界正在成为一个休戚与共的命运共同体。世界上主张和平、反对战争的声音不断增强，支持以和平方式处理国际争端的力量日趋增长，这将成为一个持续发展的潮流与趋势。因此，坚持和平发展，不仅符合我国的长远利益，也是一条切实可行的道路。

其次，走和平发展道路是中国自身发展的必然要求。一方面中国仍是一个发展中国家，发展不平衡、不协调、不可持续的现象十分突出。发展经济、改善民生，始终是我们党治国理政的第一要务。要加快发展，就需要有一个和平稳定的国际环境，需要我们坚持并践行和平发展，其他国家则会感受到中国的发展是和平友好的，不是扩张掠夺；是互利共赢的，不是零和博弈。只有这样，我们发展的环境才会越来越好。另一方面，随着我国对外开放水平不断提高，企业和人员“走出去”规模不断扩大，我国发展日益呈现出本土利益和海外利益并重的巨大转变。维护好、发展好不断扩大的海外利益要靠我国综合国力的不断增强，也需要我们与各国保持和平友好关系，需要我们促进地区与世界的和平稳定。

再次，走和平发展道路是中国社会制度和文化传统的必然要求。我国是社会主义国家，代表的是先进的社会制度和执政理念。对内要追求公平正义、共同富裕、社会和谐；对外要主持公道、捍卫公理、伸张正义。中国走和平发展道路既是中国特色社会主义制度的重要特征，也彰显中华传统文化的优秀理念。中华民族传承几千年的仁者爱人的人本精神，亲仁善邻的和平志向，以和为贵的和谐理念等等，都为我们今天走和平发展道路提供了重要支撑。

新形势下推进我国和平发展的基本思路

新形势下，以习近平同志为总书记的党中央坚持继承与发展相结合，积极推进外交理论和实践创新，为我国沿着和平发展道路走稳走远走好指明了方向。

要把中国自身利益与各国共同利益结合起来，开拓我国和平发展的广阔空间。今天的世界，任何国家都难以片面追求自身利益而罔顾他国利益。只有共同利益的蛋糕做大了，各国才会得到更多的份额。习近平总书记指出，和平发展道路能不能走得通，很大程度上要看我们能不能把世界的机遇转变为中国的机遇，把中国的机遇转变为世界的机遇，在中国与世界各国良性互动、互利共赢中开拓前进。

2013 年，习近平总书记、李克强总理等中央领导充分发挥高层交往的引领作用，推动我国与各国签署 800 多项合作协议，特别是提出建设“丝绸之路经济带”、21 世纪海上丝绸之路、孟中印缅经济走廊、中巴经济走廊等一系列重大合作倡议，促进我国与其他国家基础设施的联通和发展规划的对接，充实了我国和平发展战略的内涵。

党的十八届三中全会吹响了中国全面深化改革、扩大开放的号角。新形势下，我们要把国内发展与对外开放更好地统一起来，把中国发展与世界发展更紧地联系起来，把中国人民利益同各国人民共同利益更多地结合起来，这样就能为我们的和平发展开辟越来越广阔的空间。

要努力推动与各大国关系协调发展，改善我国和平发展的战略环境。大国是影响世界和平的决定性力量。大国关系好不好，直接关系到我们的和平发展之路能否走得通。党的十八大以来，新一届党中央外交开局的一条主线，就是积极稳固和拓展大国关系。

中美关系的走向为世人所瞩目。中国是上升势头最快的新兴市场国家，美国是世界上最大的发达国家，很多人担心的就是中美两国是否会相互冲突。2013 年 6 月，习近平主席应邀与奥巴马总统在美国加利福尼亚州安纳伯格庄园举行会晤。习近平主席提出中美应构建新型大国关系，并归纳了新型大国关系的三条内涵：一是不冲突不对抗，二是相互尊重，三是合作共赢，得到了奥巴马总统积极响应。这次历史性会晤明确了中美关系的走向，向世界发出了积极的信号。当然，中美构建新型大国关系是一个需要中美双方，包括社会各界共同探讨和实践的系统工程，也是一个需要双方保持政治定力，持之以恒、不懈推进的长期事业。

俄罗斯是我国周边最大邻国和世界大国，中俄两国都处在民族复兴的关键阶段，拥有广泛的共同利益。中俄关系发展得好，我们在和平发展道路上就有了一个强有力的战略协作伙伴。习近平总书记上任后首访首站就选择俄罗斯，充分体现了中俄关系的重要性和特殊性。

欧洲是世界上的重要一极，同我国经济互补性很强，充分挖掘中欧合作潜力，有利于我们的和平发展事业。

印度是重要新兴大国，保持中印关系和谐，不仅关系到我国的和平发展，也攸关新兴力量的团结。

总的看，中国与主要大国的关系在新一届政府开局之年都实现了平稳过渡，并且取得了新进展。今后，我们要继续紧紧抓住大国关系这个关键，加强高层交往，深化战略对话，拓展务实合作，深化利益融合，持续改善我国和平发展的战略环境。

要不断巩固与周边国家的睦邻友好，打造我国和平发展的地缘依托。中国是世界上周边环境最复杂的大国。周边是我国安身立命之所、发展繁荣之基。从一定意义上讲，我国和平发展进程始自周边，也要依托周边。

以习近平同志为总书记的党中央高度重视周边外交工作，专门召开了新中国成立以来首次周边外交工作座谈会，明确了新形势下周边外交的指导思想和大政方针，特别是提出了“亲、诚、惠、容”的周边外交理念。这“四字箴言”是新形势下中国坚持走和平发展道路的一份生动宣言，是对多年来中国周边外交实践的一个精辟概括，也反映了我国新一届领导人外交理念的创新发展。

“亲”是指要巩固地缘相近、人缘相亲的友好情谊。中国与东亚国家同受儒家思想的深厚熏陶，与南亚国家共享佛教文化的宝贵遗产，与中亚国家拥有丝绸之路的历史纽带。可以说，在数千年漫长的岁月中，中华民族与周边各民族人民在人文方面形成了千丝万缕的联系和天然的亲近感。文化上如此，政治上亦然。多年来，我们与周边国家一直保持着密切交往，像“走亲戚”一样常来常往。

“诚”是指坚持以诚待人、以信取人的相处之道。中华民族向来讲情重义，诚信待人。我们与周边国家关系中的许多感人事迹和动人佳话就是我们用真诚换来的。对与周边国家存在的一些争端，我们在坚持维护国家领土主权的前提下，愿意本着诚心诚意的态度，与有关当事国平等协商，争取妥善处理。

“惠”是指履行惠及周边、互利共赢的合作理念。10 年前，中国作为域外大国，率先与东盟启动双边自贸区商谈，建成了世界上最大的发展中国家自贸区，而且在不少条款上照顾了东盟国家的关切。2013 年，我国领导人又向东盟提出中国—东盟命运共同体理念和“2+7 合作框架”，包括打造中国—东盟自贸区升级版等，再次向东盟国家展示了施惠的诚意。

（下转第 12 版）

◆关注点

简政放权须跳出“放收循环”周期律

□熊若愚

党的十八届三中全会《决定》明确提出，要进一步简政放权，深化行政审批制度改革，最大限度减少中央政府对微观事务的管理。新年伊始，国务院常务会议就旗帜鲜明地提出要继续把简政放权作为“当头炮”。从延安时期提出精兵简政算起，每次放权之后总会慢慢收回来，每次精简机构编制总会慢慢恢复乃至膨胀起来，总是难以跳出“一放就乱，一乱就收；一管就死，一死再放”的“放收循环”周期律。如何跳出这个周期律？最要紧的就是全面贯彻落实十八届三中全会《决定》精神，切实处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。简言之，就是该放的权坚决放掉，该管的事绝对管住。

跳出“放收循环”周期律，最核心的是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律。2013 年 12 月，全国人大常委会一次修订 7 部法律，速度之快，力度之大，前所未见。特别是这次常委会会议对《公司法》的修订，取消了公司最低注册资本限制，进一步降低了公司设立门槛，目的就是要减轻投资者负担，释放改革红利，激发投资活力。2014 年 1 月，国务院常务会议推出深化行政审批制度改革三项措施：公开国务院各部门全部行政审批事项清单，清理并逐步取消各部门非行政许可审批事项，在去年分三批取消和下放行政审批事项的基础上再取消和下放 70 项审批事项。所有这些，都充分体现了中央全面深化改革的决心和勇气。

然而，全面深化改革涉及比触及灵魂还难的利益调整，不可能那么和风细雨、不可能那么波澜不惊。例如：面对手中掌握的审批权，有的部门明放暗不放，将审批事项改为备案事项，行政相对人的感受是，备案比审批还难；面对手中掌握的机构编制，有的地方明减暗不减，简单地将职能相近部门合并起来，再设立若干个二级局，机构叠床架屋，人员不减反增。凡此种种，往小里说是在打部门和地方利益的小算盘，往大里说是没有正确理解十八届三中全会《决定》精神，往严里说则是不与中央保持高度一致。发挥市场在资源配置中的决定性作用，一定要相信市场的力量，一定要相信社会主义市场经济是实现中国梦的必由之路，一定要拿出壮士断腕的勇气将错装在政府身上的手换成市场的手，真正做到凡公民、法人或者其他组织能够自主决定，市场竞争机制能够有效调节，行业组织或者中介机构能够自律管理的事项，政府都要退出；凡可以采用事后监管和间接管理方式的事项，一律不设前置审批。

跳出“放收循环”周期律，就是要在发挥市场决定性作用的同时发挥好政府作用。十八届三中全会决定明确指出，政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。修订《公司法》、放宽公司准入条件后，如何避免“一元钱公司”损害其他投资者合法权益，搞乱市场秩序，危害消费安全，防止进入“一放就乱”的怪圈，已经成为关系投资者和消费者切身利益的重大民生问题。1 月 15 日，李克强总理主持召开国务院常务会议，专题研究部署加快建设社会信用体系，构筑诚实守信的经济社会环境，目的就是要进一步规范市场秩序、降低交易成本、增强经济社会活动的可预期性和效率，从而更好地推动政府职能转变、简政放权、做到放而不乱、管而有度，真正跳出“放收循环”的周期律。

深化行政审批制度改革，最大限度减少对微观事务的管理，把应该交给社会、企业、公民的权力真正放掉；加强市场监管，维护市场秩序，将涉及国计民生的重要事项真正管好管住；这是发挥市场决定性作用和发挥政府作用的内在要求，两者统一于全心全意为人民服务的根本宗旨，统一于实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大实践。人们有理由期待，简政放权这个“当头炮”在马年能够马上成功，为全面深化改革开好头、起好步。

◆观察员

粮食安全要警钟长鸣

□石　霞

“丰年缺粮”，已成为我国粮食供需的常态。虽然粮食连续十年增产，总产量首次突破 6 亿吨大关，但是“中国自己养活自己”却日趋艰难，随着人口增长和消费水平的提高，粮食供需缺口不断增大，2012 年粮食自给率已经跌破 90%，三大主粮（小麦、玉米、大米）净进口成为常态化，2011 年我国玉米全面进口，2013 年小麦也成为进口大国。在当今粮食能源化、高价化和武器化的背景下，我国粮食安全，直接关乎中华民族的生存和国家主权的维护。“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。我们的饭碗应该主要装中国粮，一个国家只有立足粮食基本自给，才能掌握粮食安全主动权，进而才能掌握经济社会发展这个大局。”这是中央农村工作会议的精神，也是我党对粮食安全重要性的深刻认识。

粮食安全不仅指保证粮食供给，使国民在任何时候都有饭吃，使相关加工业都有原料的数量安全，更是让国民不仅吃得饱、还要吃得好的、吃得放心的“舌尖上的安全”，即质量安全。粮食安全不仅是指粮食的短期供给能力，更是指粮食的可持续供给能力。要保证粮食安全，就必须加强全党对粮食安全深刻认识，真正做到把粮食安全始终当作头等大事来抓。

我国粮食安全面临极大的挑战。主要来自三个方面：一是种粮比较效益下降，影响农民积极性。我国农户户均土地 7.42 亩、人均耕地 1.52 亩，种粮规模效益很低。有数据显示，北方一年两熟地区户均耕地 50~60 亩，南方一年一熟地区户均耕地 100~120 亩，就有规模效益，与打工收入所差无几。2012 年农民人均纯收入 7917 元，其中来自农业收入 2106 元，仅占 26.6%，2013 年农民人均纯收入 8896 元，其中工资性收入占 45.8%，家庭经营收入占 42.6%，工资性收入首次超过家庭经营收入。这说明，种地呈现出明显的副业化、兼业化趋向，种粮不赚钱也必然导致青壮年劳动力外流，务农劳动力老龄化、女性化和低素质化。二是工业化、城镇化加速，导致优质耕地减少和重度污染土地增加。国土资源部数据显示，从 1998－2011 年间，全国减少了 1.2 亿亩耕地，逼近 18 亿亩红线。由于城郊、沿海地区耕地多为优质耕地，城镇化、工业化导致优质耕地大幅度减少。另外，我国 2000 万公顷耕地受重金属污染，占耕地总量的 1/6。上述趋向，严重地影响我国的粮食安全。三是外部因素对我国粮食安全的冲击。在全球经济一体化环境中，外部因素对我国粮食安全也有至关重要的影响。比如，粮食成本价格因素导致我国本土优质农产品失去生存的基础、相关加工产业也被外国企业所控制。又如，农业科技水平和市场垄断因素，我国种业也面临外国企业的控制和垄断，种子产业不安全，粮食安全就无从谈起。再如，钾肥在粮食增产上发挥重要作用，而我国钾肥资源比较稀缺，解决不好钾肥资源的开发和储备问题，也会对粮食安全有不可小视的影响。由此可见，粮食安全不单是农民种地问题，而是整个涉农产业的战略布局问题。

中央一号文件明确提出：要“抓紧构建新形势下的国家粮食安全战略”，强调粮食安全是治国理政的头等大事。实施“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略”，主要做好三件事情：一是扶持和发展新型农业经营主体，实现多种形式的规模经营，提高农业比较效益，保证种粮农民获得适度利润。在保持和稳定农村土地承包关系不变基础上，允许和引导农民承包权通过流转、入股、租赁等方式，发展规模经营。鼓励和支持专业大户、家庭农场、农民合作社以及农业龙头企业等新型农业经营主体的发展。但是，也要注意，在创新经营主体的过程中，要尊重农民的意愿，顶层设计要符合农民的需要，通过示范引导农民参与创新，防止“长官意志”“一刀切”和“自上而下”的“运动”。二是完善粮食等重要农产品的价格调控机制，防止“谷贱伤农”“谷贵伤民”的交替出现。逐步建立农产品目标价格机制，围绕目标价格构建农产品的补贴机制，市场价格高于目标价格补贴低收入消费者，市场价格低于目标价格补贴生产者。健全农产品调控机制，运用储备、进出口等手段，调节市场价格的大幅度波动，保证市场供求平衡及稳定。三是鼓励和促进地力永续、环境友好、资源节约的可持续农业的发展，大力支持各地区因地制宜地探索和发展生态农业、循环农业、有机农业，充分挖掘我国农耕文明的精髓，探索中国特色的农业现代化道路，保证中华民族生存在“地肥、水美、粮丰、人富”的人与自然、人与人和谐的生态和社会环境中。

责任编辑 李玉梅
E-mail:studytimes1@126.com