责编：沈辉 E-mail:zydxshenhui@2008.sina.com Tel:010—62806418

◆观 点

反腐要珍惜每个网友的“建言”

网友与网络，作为反腐的一支重要力量，正在成为制度反腐的一个重要组成。

1月4日，中央纪委监察部网站刊文“请您建言”，可以说是制度性地把网友意见纳入反腐轨道。正如该文提出进一步畅通信访举报和诉求表达渠道，更好地发挥全社会的监督力量，如此浓墨重彩地请网友建言，的确让人们对反腐更有信心，也表明中央在进一步强化反腐的公信力。

党的十八大召开一年多来，“大老虎”的落马，以及众多“小老虎”“苍蝇”的落网，乃至对干部不正之风的整肃，已经让全社会看到，反腐只要有力度、动真格，就没有迈不过的火焰山，就没有祛不掉的乌烟瘴气。

网友建议的踊跃，从一个侧面表明，人们的反腐信任在极大地恢复。连日来，一些网友积极参与建言献策活动，相关留言已达5000多条，内容涉及反腐倡廉和制度建设等许多方面。没有信任，网友就不会选择中央纪委的反腐网络平台，更不会提出这么多的真知灼见。

从网友意见看，望尽早实施新任领导干部财产公开试点、防止个别干部在一个单位形成帮派势力、银行系统最普遍的腐败就是内外勾结、对基层公务人员利用职务之便“吃、拿、卡、要”等腐败行为也要加大惩处力度，可以说是社会中的热点、焦点，从一个侧面也反映了社会公众的心声。

这是制度反腐与网友互动的一个良好开端，加强对这些意见的汲取，认真研究全局性的反腐决策，最终必将形成一个良性循环。这就是把反腐的网络力量吸引到制度反腐轨道上来，既加强了反腐的力量，又整合了反腐的网络秩序。

曾经一度兴盛的直接举报式网络反腐，却因其真假难辨、无序等极大的副作用为一些方家所诟病。如何释放网友的反腐正能量，而抑制那些负能量？畅通体制内的通道与管道，实现高质量的互动与循环，就是正解。此次中央纪委网站请网友建言，即是彰显这一理念的具体举措。

反腐向来被称为世界性难题，难就难在魔与道的争斗常常互有短长。然而，破解这一难题的路径早就有了，那就是引入民众监督。充分发挥各个渠道、各种力量、诸多方面的监督作用，腐败分子焉能有处藏身？可以说，什么时候监督的渠道通达完全了，监督的意见被汲取了，什么时候腐败分子就不会猖獗。

在这个意义上，有网友的参与，反腐就会变得更有力量。而对网友等诸多反腐力量的意见进行整合、智慧进行汲取，反腐就将迈出革命性的一步。因为，没有一个腐败分子能逃得过监督的眼睛。（2014年1月9日《京华时报》兰立露）

特权思想是养老改革的绊脚石

针对养老制度并轨，有媒体刊发评论文章提出：公务员是国家公职人员，掌握并行使公共权力。养老待遇差了，队伍可不好带，积极性和清廉度都会受影响。而且，一般来说，能考上公务员的，文化程度也较高，读书时间长、教育投资大。非要让公务员的养老金和蓝领工人水平一样，对寒窗苦读十几载的公务员来说，是否也不公平？

养老制度的并轨，并非是要“一刀切”实现“平均主义”，这也并非是公众真实的呼声，因此文章更像是故意立了一个虚假的靶子，然后猛烈攻击，真实意图不过是强调公务员职业的“特殊性”。公平是相对的，平均未必公平，谁都明白这个道理，也没有人要求公务员的养老金非要和蓝领工人一样，可如果连趋向公平的决心和勇气都没有，如果制度改革的前提是必须拿利益去赎买，那这样的改革有什么意义？

制度双轨是表，待遇偏高是里，公务员考试的高烧不退，已是待遇优劣的最好证明，改革的目的就是要让公务员也为养老自掏腰包，以求实现形式上起码的公平。退一步说，即使改革后公务员的养老待遇确有下降，让一些“文化程度较高、读书时间长、教育投资大”的人感到不值，那他们完全可以选择退出——谁说最优秀的人才就一定要当公务员，公务员就一定是待遇最好的职业呢？诚如诺贝尔经济学奖得主菲尔普斯所说，很多受教育程度良好的年轻人，都挤着想去做公务员，这是一种严重的浪费。这是低估了他们的能力，是大材小用，也浪费了社会花在他们身上的教育成本。

不触动利益的改革，绝不是真正的改革。利益面前，人们会用脚投票，如果国考热能够降温，说明当官已不能太潇洒，社会正在回归正常，公平也已成为现实的法则，而被更多人所信仰。（2014年1月9日《大河报》宋鹏伟）

◆纵 横

消除基层“试探”心理

某单位开检讨会，一些干部带了两份发言提纲，一份言辞犀利问题尖锐，一份含糊其词语气温和。这件事看起来是小事，实则透露出一个倾向性问题，那就是基层对上级作风是否真改存有疑虑。改作风不能看说得怎么样，关键在于实际行动。领导干部率先垂范、依令而行，一是一、二是二，丁是丁、卯是卯，基层才不会产生“遐想”和“试探”心理。

有人坦言，基层干部把领导的胸怀看小了，把领导的觉悟估低了。事实恰恰相反，问题就出在领导干部身上。“风正帆才满，舵灵船不歪。”基层这条船是不是走正道，就看上面刮什么风、掌什么舵。“上有好者，下必甚焉。”正因为平时领导干部喜欢听好话，热衷搞面子，才使基层心怀“试探”心理，准备多种应对“方案”。

裴矩在隋朝做官时，以溜须拍马著称。可到了唐朝，他却一反常态，经常对朝政发表不同意见，甚至敢于当面跟唐太宗争论，成了忠直敢谏的诤臣。司马光就此感慨道：“君明臣直，裴矩佞于隋而诤于唐，非其性之有变也。君恶闻其过，则诤化为佞；君乐闻其过，则佞化为诤……”裴矩的变化从另一个侧面说明，不是基层干部喜欢搞“试探”，而是摸不准领导刮什么风。

虽然各级抓作风的力度很大，但个别单位整改落实的效力并没有很好地传导到基层，个别单位心存疑虑。于是，他们会利用领导开会、调研等时机，搞一些“试探性”动作，以验证上级改作风的真实度。如果上级领导坚决反对“四风”，他们自然会打破惯例、践行新风。否则，“试探”心理就不会消失，直接后果是让基层不知所措，工作被动。

风成于上，俗化于下。党风政风民风紧密相连，相互影响。领导干部善禁其身、先净其身，反对什么、提倡什么态度鲜明，不让“试探”心理有滋长空间，才能引领基层风气向上向好。相反，如果含糊不清、半推半就，或者言行不一、内外有别，就会给基层传递“错误信号”，助长“四风”回潮，使作风建设偏离轨道、背离航向。（2014年1月8日《解放军报》谢天平）

以改革创新促内陆开放

（上接第1版）

记者：30多年前，您曾参与了我国第一个保税区——外高桥保税区的制度设计。前几年，您又推动重庆获批了一个综合保税区和保税港区。虽然重庆保税（港）区发展很快，但与沿海的保税区、自贸园区相比，还有很大差距。那么，您认为内陆保税区怎么才能成为更好地服务内陆开放的大平台呢？

黄奇帆：保税（港）区是在境内关外的非关税区，其实比特区还“特”，它是促进开放的强劲发动机。然而，从1992年上海外高桥保税区投入正式运营以来，保税（港）区都布局在沿海沿边，内陆一个都没有。后来，得益于中央对内陆开放的大力支持，“为凤筑巢”，给重庆当时已有较大规模的加工贸易产业集群设立了两个保税（港）区。事实证明，中央的决策是正确的。虽然，我们两个保税（港）区与沿海比还有较大差距，但它们确实有力地带动了全市进出口总额的快速增长，从几年前的70亿美元达到现在的660亿美元，增长了近十倍。

这次全会《决定》对内陆建好保税平台指明了路径。落实全会精神，关键要在保税（港）区功能上做好文章。一是要体现保税区集聚和辐射功能，用足、用好、用活保税区加工贸易的政策。比如，开展“委内加工”，推动区内代工企业承接区外品牌商订单；试点“区中园”，推动加工贸易企业、跨境电商企业等在区内开展一般贸易和保税贸易，促进形成特殊的产业链和集群；试行选择性征税，针对内陆保税区加工产品内销较多、零部件本地配套等特点，改变沿海做法，对保税区加工内销产品，实行入区国产料件不征不退、只对进口料件或成品征收关税；建立产品核心料件的集散分拨中心，提升产业集群协作、配套程度等。二是要拓展保税贸易、服务贸易、自由贸易的服务功能，打造国际国内现代服务业发展的大平台。利用现代信息、电讯技术在保税区内发展现代服务业和服务贸易，内陆与沿海相比没有物流距离远的劣势，反而具有综合成本低的优势。因此，内陆保税区应抢抓机遇，大力发展对物流距离不敏感的大数据、软件外包、跨境电子商务、保税维修测试等业态，同时开展进口商品保税展销，改变高档品进口渠道窄、环节多的弊端，把大量出国旅游购物消费留在国内。三是应升级功能，努力发展成为内陆自由贸易园区。自贸园区本质就是保税区的升级版。全会明确提出“在推进现有试点基础上，选择若干具备条件地方发展自由贸易园（港）区”，这为内陆保税区指明了升级的方向。因此，内陆保税区要在贸易、投资、金融、航运、税收等领域实行特殊管理体制、政策，进一步拓展功能。

记者：在大家印象中，只有沿海才能发展加工贸易。重庆的发展实践似乎打破了这个传统认识。您认为内陆要怎样才能发展好加工贸易呢？

黄奇帆：过去30多年，我国加工贸易确实分布很不均衡，几乎都在沿海，直到最近几年内陆才有。这主要是因为，原材料和零部件大部分来自海外，产品也销往海外，这种“两头在外、大进大出”的模式不适合内陆。沿海到内陆2000多公里的物流成本抵消了利润。还有一个原因，就是内陆过去没有保税物流平台，海关、边防要重复查验，手续繁杂，费时费力。

这次全会特别提出了要创新加工贸易模式的要求。怎样落实全会要求，创新模式呢？实际工作中，我觉得应抓好四个重点。一是建立整机加零部件生产的全流程产业链，推动加工贸易由水平分工变为垂直整合，70%~80%的零部件本地制造，就能变“两头在外”为“一头在内、一头在外”，使进项物流成本大大降低甚至归零，从根本上解决内陆进项物流成本高的问题。二是解决好保税物流和出项物流。充分利用内陆保税区、国际铁路大通道，发挥铁、空、水等内陆口岸作用，促进产成品和料件进出口关检便利化，降低产品外销物流成本。三是注意向产业链、价值链高端拓展，占据加工贸易“微笑曲线”两端，尽可能留下高附加值。在品牌商层面，吸引区域总部、结算中心、研发中心等落地，吸引跨国公司加工贸易结算业务内迁；在代工层面，鼓励企业向研发设计拓展，实现由单纯的代加工（OEM）向代设计加工一体化（ODM）转变，推动OEM向ODM升级；在零部件层面，吸引高技术含量、高附加值的核心零部件厂商落地，推动产业集群向高端化、高质化、高新化方面发展。四是形成以人为本的员工服务新模式，构建新型和谐的劳资关系。

记者：现在一些地方为招商引资，不惜“血拼”。您觉得该如何避免这种内耗呢？

黄奇帆：您提到的这种现象确实存在。模式创新比“血拼”更有智慧、更可持续。我们要认真落实全会的要求，放宽准入门槛，打造外资投资便利化的大环境，全方位、宽领域、多渠道引资、引智、引技。所谓“全方位”，即向美、欧、日、韩以及港、澳、台等国家和地区的资本平等开放。所谓“宽领域”，即只要不在负面清单之列，就允许外资与国资、民企一样投到各行各业中去。所谓“多渠道”，即允许外资“绿地投资”、直接并购国企和民企以及通过QFLP、私募基金、风投等形式进行股权投资，或以技术、管理等要素入股投资、创业等。近几年，重庆按照上述理念持续推进，营造了便利化的投资环境，实际利用外资额较5年前增长了近10倍，取得了良好的效果。

◆声 音

十年间中央一号文件里的农民工

自2004年至今，中央一号文件一直都是“农业”主题。而在其中，关于农民工的部分经常引起人们关注。梳理过去10年的中央一号文件，其中关于农民工的主要条文如下。

2004年：进城就业的农民工已经成为产业工人的重要组成部分；推进大中城市户籍制度改革，放宽农民进城就业和定居的条件。

2005年：尊重和保障外出务工农民的土地承包权和经营自主权。

2006年：进一步清理和取消各种针对务工农民流动和进城就业的歧视性规定和不合理限制；严格执行最低工资制度，完善劳动合同制度。

2007年：建立农民工工资正常增长和支付保障机制；坚持以公办学校为主接收农民工子女就学，收费与当地学生平等对待。

2008年：进一步完善农民外出就业的制度保障；切实提高农民工的生活质量和社会地位。

2009年：积极扩大农村劳动力就业；城乡基础设施建设和新增公益性就业岗位尽量多使用农民工；落实农民工返乡创业扶持政策。

2010年：建立覆盖城乡的公共就业服务体系，将农民工返乡创业和农民就地就近创业纳入政策扶持范围。

2012年：大力培训农村实用人才，对符合条件的农村青年务农创业和农民工返乡创业项目给予补助和贷款支持。

2013年：把推进人口城镇化特别是农民工在城镇落户作为城镇化的重要任务；加快改革户籍制度，落实放宽中小城市和小城镇落户条件的政策。（2014年1月9日《人民日报海外版》刘少华）

◆视 界

从五大“关键词”看科技创新能力

一年一度的国家科技奖励大会，是科技界一件盛事，也是对我国科技发展水平的一次检阅。梳理去年的获奖成果，可以通过五个关键词，解读我国当前科技创新能力和发展趋势。

【关键词一：年轻化】中青年人才正成为我国科技创新的重要力量。数据分析显示，今年国家科技奖获奖项目主要完成人的平均年龄为46.6岁。其中自然科学奖平均年龄45.9岁、技术发明奖45.7岁、科技进步奖47岁。

据介绍，为了强化对青年科技人才的激励，国家科技奖励办公室2013年首次专门为40岁以下的青年学者主持完成的基础研究项目开辟了专家推荐渠道。

获得自然科学二等奖的项目“基于碳氢键活化的氧化偶联”，第一完成人北京大学教授施章杰，今年只有39岁，而他的团队中最小的才27岁，平均年龄34.4岁。

【关键词二：企业创新】在今年科技进步奖通用项目中，企业作为牵头或参与单位完成的项目占75.9%，其中企业牵头完成的占35.8%。

国家科技奖励办公室负责人表示，今年的科技奖励加大了对企业自主创新的引导力度，积极引导各类要素向企业集聚，推动科技与经济紧密结合。

在总共13个一等奖项目中，企业牵头完成的有6项。如湖南省电力公司“电网大范围冰冻灾害预防与治理关键技术及成套装备”、中国交通建设股份有限公司“离岸深水港建设关键技术与工程应用”等科技进步一等奖项目，均在相关领域发挥了重要支撑作用。

【关键词三：战略性新兴产业】在今年的获奖项目中，战略性新兴产业项目势头强劲，这些项目服务于国家发展战略，支撑引领了经济社会发展。

比如中科院电子研究所发明的“基于生物敏感膜的便携式传感器关键技术”，具有完全自主知识产权，打破了国外技术封锁，促进我国相关企业跨入国际生物传感器领先行列。

浙江大学和多家企业产学研联合攻关，成功研制“高端控制装备及系统的设计开发平台”，突破了国外对高端控制装备尤其是平台核心技术的垄断，为保障我国产业安全和经济安全作出了重要贡献。

【关键词四：基础研究】国家自然科学一等奖在连续3年空缺后，今年终于取得突破性进展。专家表示，这体现了随着国家科技投入的不断增加，我国基础研究持续深入，水平正在不断提高。

在恒星演化，机器学习理论与方法，禽流感病毒进化、跨种感染及致病力分析机制，纳米结构金属力学行为尺度效应等方面，我国科学家的研究均取得了重要进展。

【关键词五：民生科技】在群众普遍关注的医药卫生、环境保护、能源资源、食品安全等领域，大量优秀成果脱颖而出。

如李兰娟等完成的“重症肝病诊治的理论创新与技术突破”项目，创建了独特有效、具有自主知识产权的李氏人工肝系统，为解决重症肝病高病死率难题作出了重大贡献。

再如，在环境领域，有机废水处理、滑坡地质灾害防控、海上油膜探测等成果已经得到广泛应用；针对交通安全，科学家提出了基于行驶环境感知与控制协同的汽车智能安全新技术，发展前景广阔。（2014年1月11日《新华每日电讯》吴晶晶 顾瑞珍）

在严规细则下品味纯粹的境界

（上接第1版）

一位组织员跟学员们说：“土特产很快就消费掉了，但如果把你的思想、智慧拿出来和大家共享，就会让很多人终身受益。”在这样一个大家庭里，他们的身份变得单一（学员），他们的目的变得纯粹（开拓视野，提升认知），他们的学习积极性更高，问题意识更强，也更愿意就十八大以来的方针政策贡献自己的意见和建议。总之一句话，学员的精神面貌让人振奋。

层层监督，严抓落实

正如一位刚刚结束本期学习的学员谈到的：规定本身并不新鲜，是党员干部应做到的底线，在以往其实也是很明确的，这次真抓并取得了实效，关键原因在于监督到位。

培训部主任罗宗毅介绍：过去一年里，培训部坚持学员就餐率检查通报制度。要求学员周一至周五必须在校内食堂就餐，特殊情况外出就餐，要履行请假手续。春秋季两学期，培训部做到了全员检查，月月通报。他们还制定了课堂检查办法，督促学员到课和组织员到位。对学员的到课情况，进行不定期抽查，春季学期抽查2次，秋季学期抽查4次，结果进行公布。部领导经常到课堂巡视，客观上也监督了学员在学情况。

进修部组织全体员工深入学习领会“八项规定”，制定部门细则，并要求组织员严格监督，常抓不懈。为了庆祝毕业，进修部厅局班有一个小组打算去小组长所在的单位食堂用餐，组织员得悉后与小组长仔细分析利弊得失，最后让小组长打消了外出用餐的念头。小组成员从学员食堂把菜打回来，自己买了几瓶啤酒，在宿舍里边吃边聊，一样很开心。

校内监督是一方面，校外监督的作用更大。中央党校学员在媒体尤其是自媒体面前是一个很受关注的群体。每个学员甫一入学，就绷紧了这根弦。无论是中央的“八项规定”，还是中组部的九条规定，抑或是中央党校的十条规定，都不仅仅是校内教育的内容，也是群众监督的确实依据。学员甚至感到，即便是自费出去吃个便饭这样问心无愧的个人行为，面对监督，由于不好解释从而会带来不必要的麻烦，也就自我杜绝了。因为有监督，领导干部才会对手中的公权力有所敬畏，才会把制约性规定内化为践行廉政的积极路径。

“八项规定”落实的这一年，也是学员们对党风廉政建设重树信心的一年。大家说，“八项规定”详细、具体，有针对性，可操作，让学员们减了负，让管理者有底气，双方都有了“挡箭牌”。对“八项规定”，学员们从适应到拥护，进而思考，不是仅仅把它视为一种规约性条例，而是把它作为一种反腐倡廉的长效机制，在党建工作中发挥建设性作用。

学员们希望“新风能够长久”。

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 社长兼总编辑：谢春涛 常务副总编辑：钟国兴 广告部电话：62805980 62806380 发行部电话：62806227 兼传真 总编室电话：62805368 62806234 电子信箱：xuexishibao@126.com
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂