责编：曾西雅 E-mail:zengxiya6225@163.com Tel:010—62806245

探索保险业服务新型城镇化的新路径

中国保险监督管理委员会主席 项俊波

党的十八届三中全会提出完善城镇化健康发展体制机制，中央城镇化工作会议从战略和全局上对新型城镇化作出重大部署，必将有力推动我国城镇化沿着正确方向发展。保险业将深入落实中央关于城镇化发展的决策部署，积极发挥保险的功能和作用，不断探索服务新型城镇化的有效路径。

服务新型城镇化是保险业的重要使命

我国城镇化发展已经站在新的起点上。在这样一个十分关键的路口，推进新型城镇化，面临巨大机遇，面对诸多难题。以习近平同志为总书记的党中央高瞻远瞩、审时度势，站在历史和时代的高度，立足我国的基本国情，深刻把握城镇化发展规律，深刻分析城镇化发展形势，明确了推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则、重点任务，指明了我国城镇化发展的方向和道路，必将引领全国人民积极、稳妥、扎实地开拓城镇化的新境界，谱写出在拥有13亿人口的发展中大国实现城镇化这一人类历史上前所未有的壮丽篇章。

商业保险是一种现代化的城镇生产生活方式，与城镇化有着天然的紧密联系，服务新型城镇化是时代赋予保险业的重要使命。研究表明，保险业与城镇化之间存在较强的互动机制和相关关系，保险是城镇化演进的必然结果，是促进城镇化发展的重要力量。从很多国家和地区的发展经验看，城镇化率的上升将带来人均GDP的增加，进而带动保险深度和保险密度的同向变化，即保费收入占GDP的比重和人均保费收入将得到不同程度的增长。由此来看，我国新型城镇化的稳步推进将为保险业带来巨大的发展机遇。保险业必须主动融入新型城镇化这场波澜壮阔的实践，尊重规律，顺势而为，积极稳妥，改革创新，努力发挥保险的“经济助推器”和“社会稳定器”作用，在分享城镇化发展机遇和发展成果的同时，更好地回馈和支持城镇化发展，为新型城镇化提供有力的保障和支撑。

保险业服务新型城镇化大有可为

城镇化是一个自然历史过程，是我国发展必然要遇到的经济社会发展过程。从国际上看，发达国家的城镇化基本上都是由市场主导的发展进程，市场机制的作用得以充分发挥。走中国特色、科学发展的新型城镇化道路，必须使市场在资源配置中起决定性作用并更好地发挥政府作用。商业保险是一种市场化的风险转移机制、社会互助机制和社会管理机制，与新型城镇化的发展要求高度契合。

商业保险作为现代金融服务的重要方式，能够创新城镇化建设的金融支持形态。城镇化需要大量的财力投入，特别是基础设施建设和完善公共服务的资金需求巨大。有研究表明，每增加一个城市人口，城市基础设施建设投资至少需要10万元，城镇化率每提升1个百分点，地方政府公共投资需求将增加5.9个百分点。城镇化建设资金具有投入规模大、建设周期长、运营成本高、资金回收慢等特点，必须建立多元可持续的资金保障机制。保险资金具有规模大、期限长、稳定性强的特点，能够很好地匹配城镇化建设的资金需求，为新型城镇化提供长期稳定的资金支持，丰富城镇化建设的投融资方式。从国际上看，保险资金一直是城镇化建设资金的重要来源。以美国为例，保险业通过投资国债、公司债、房地产及其证券，以及直接投资基础设施等形式，为城镇化提供了大量资金支持。截至2013年11月底，我国保险资金运用余额达到7.5万亿元。保险资金投资173项基础设施项目5522亿元，投资保障房项目235亿元，投资7个养老社区项目141亿元。按照目前保险资产配置结构和发展趋势，预计到“十二五”期末，保险资金通过债券、股票等方式间接为城镇化发展提供资金，总体规模将达到6.12万亿~7.14万亿元；保险资金通过基础设施投资计划、股权和不动产投资等方式，直接为城镇化发展提供资金，总体规模将达到1.02万亿~2.04万亿元。

商业保险作为社会保障体系的重要支柱，能够分担城镇化面临的社会保障难题。新型城镇化是以人为核心的城镇化。2012年我国城镇化率超过了50%，但按户籍人口计算只有35%，大量进城务工人员还没有享受到城镇的基本公共服务。整合城乡居民养老、医疗保险制度，解决2亿多农村转移人口的社会保障问题，是新型城镇化面临的重要课题。据测算，在维持现有社会保障水平的前提下，实现城市常住的非城镇户籍人口的社会保障全覆盖，国家财政需要增加的支出超过2万亿元。再加上我国城镇化与人口老龄化相互交织，进一步加剧了政府在社会保障方面的压力和负担。通过商业保险这种市场化的社会保障机制，可以促进居民长期私人储蓄，能够减轻政府的社会保障责任，促进社会保障体系可持续发展。近年来，我国保险业在参与社会保障体系建设方面进行了积极探索，促进了城乡居民养老、医疗保障水平的提高。截至2013年11月底，保险业为居民养老、医疗积累准备金4.5万亿元。2013年前3季度，保险业在企业年金市场共计受托管理资产2383亿元，占企业年金法人受托业务的70%，投资管理资产2611亿元，占市场份额的45%。保险业在全国127个县市参与新农合经办，受托管理资金45.5亿元，向2651万人次赔付与补偿医疗款41.6亿元。保险业在全国22个省的112个统筹地区开展了大病保险，覆盖城乡居民2.9亿人。

商业保险作为社会风险管理的重要机制，能够提高城镇化管理水平和发展品质。城镇化带来人口、财富、基础设施向城市的大量聚集，大幅增加了经济社会风险的多样性、复杂性和集中性。以自然灾害风险为例，2013年9月瑞士再保险公司发布的城市地区自然灾害风险研究报告显示，616个大城市地区居住着全球近1/4的人口，拥有约一半的全球GDP，由于这些城市多位于沿海沿江地区，使得3.79亿人口遭受水灾威胁，2.83亿人口受潜在地震的影响，1.57亿人口面临强风风险，而且许多城市居民要面临多种灾害风险。除自然灾害风险外，与城镇化相关的环境污染、交通拥堵、公共安全事件频发等“城市病”问题亦应运而生。通过发展巨灾保险、环境污染保险、汽车保险、公共安全责任保险等，能够用市场化机制解决城镇化面临的风险和问题，提高城市管理水平，促进城镇化与经济社会良性发展。比如，2012年全球约1.4万人因自然灾害和人为灾难丧生，其中大多数是城市居民，灾害直接经济损失约1860亿美元，保险赔付超过770亿美元，占经济损失的41%。

构建全方位的新型城镇化保险服务体系

保险业将紧紧围绕我国新型城镇化发展战略，全面深化保险体制机制改革，着力加强保险产品服务创新，努力构建种类丰富、覆盖广泛、保障全面、优质高效的城镇化保险服务体系，为推进中国特色的新型城镇化提供有力的保险保障。

以满足居民养老医疗保障需求为着力点，促进城乡社会保障体系可持续发展。一是积极参与经办业务，提高社会保障体系运行效率。健全商业保险与社会保险的合作机制，继续扩大商业保险机构受托管理新农合、新农保、城镇职工和城镇居民基本社会保障服务的渠道，提高社会保障体系第一支柱的运行效率。二是补充基本保障不足，提高社会保障整体水平。充分发挥保险机构在精算、投资、账户管理、养老金支付等方面的专业优势，积极参与企业年金业务，拓展补充养老保险、补充医疗保险服务领域，促进社会保障体系第二支柱健康发展。三是发展商业保险业务，丰富居民保障层次。大力发展商业养老保险和健康保险，为城乡居民提供多样化的养老、医疗保障，做大做强社会保障体系第三支柱。

以发挥保险资金融通功能为着力点，优化城镇化建设投融资体制。一是继续放宽投资比例限制，拓宽投资范围。推动保险资金加大资本市场的投资力度，稳步开放创业板、股票、私募债券等新型市场的投资，促进直接融资业务发展。支持保险资金投资养老和护理机构，鼓励保险资金通过投资、兼并收购、战略合作等多种方式支持健康产业发展。二是推动保险机构积极创新资产管理产品，紧紧围绕城镇化战略，重点投资基础设施、清洁能源、医疗保健、养老服务、商贸物流、现代农业等领域和产业。三是探索股债结合地投资方式，创新基础设施投资计划，促进保险资金更加自由灵活地参与城镇化建设。四是研究建立适合区域经济特征的保险产品与保险资金运用相挂钩的投资模式，做到保险资金取之于区域经济、服务于区域经济，加快形成保险产品、保险投资与区域经济的协调良性发展机制。

以健全农业保险服务体系为着力点，促进城镇化与农业现代化协调发展。一是重点发展种植业、养殖业保险，保障粮食安全和食品安全。以主要粮食作物和畜产品为重点，扩大农业保险保障范围和覆盖区域，逐步提高保障程度，促进农业保险长期可持续发展。二是加大业务创新力度，发展多形式的涉农保险。围绕区域和产业发展政策，开发推广“菜篮子”产品价格保险、天气指数保险、小额信贷保证保险、农房保险、农产品质量保证保险、农业基础设施保险等新型险种。三是加强和规范农业保险基层服务体系建设，提升服务水平。推进基层服务网点建设，延伸服务内容，优化服务流程，为农户、农企提供优质服务。加大监管力度，规范农业保险经营行为。

以发展多种形式责任保险为着力点，提升城镇化进程社会管理水平。一是改革机动车交通事故责任强制保险制度，为促进交通管理服务。逐步探索交强险市场化运营模式，完善产品定价与运营机制，适时推进交强险费率区域差异化和公司差异化。二是大力发展环境污染责任保险，促进城市生态文明建设。与环保部门联合推进涉重金属企业和石油化工等高环境风险行业环境污染强制责任保险试点，搭建企业环境风险管理信息化平台，强化环境污染风险防灾防损服务，逐步建立比较完善的环境污染责任保险制度体系。三是积极发展食品安全责任保险，促进食品安全。四是建立和完善医疗责任保险制度，提高医疗服务质量和水平。五是积极发展综合治安保险，促进平安建设。

以开拓保险服务新领域为着力点，推动城镇化进程产业转型升级。一是积极发展短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外承包工程保险，支持企业实施“走出去”战略。发展海外投资保险和海外租赁保险，不断提高我国企业的国际竞争力。二是积极发展小额贷款保证保险，加大对农村银保互动机制的支持推广力度，缓解农户和中小企业融资难问题。三是加快培育科技保险市场，支持保险公司创新科技保险产品，探索建立保险公司、科研机构、中介机构和科技企业共同参与的科技保险产品创新机制，增强科技企业自主创新能力。

以建立巨灾保险制度为着力点，加强城镇化进程自然灾害风险管理。一是综合考虑我国经济发展状况、国家地理环境、保险市场发育程度等因素，以制度建设为基础，以商业保险为平台，以多层次分级分担风险为保障，发挥政府和市场的作用，逐步建立符合我国国情的巨灾保险制度。二是积极协调相关部委，争取中央财政支持和立法保障，搭建全国巨灾保险制度框架，通过中央巨灾基金，统筹地震、洪水等单险种和各试点地区巨灾保险制度。三是积极指导有条件的地区，因地制宜先行开展巨灾保险试点探索。

以坚定信仰信念共筑中国梦

□王燕文

梦想承载希望，梦想成就未来，梦想是一个国家、一个民族奋然前行的精神火炬。在共筑中国梦的伟大历史征程中，亿万人民唯有心往一处想，劲往一处使，才能一步一个脚印走向中华民族伟大复兴的光辉前景。习近平总书记系列重要讲话，多次提到了坚定理想信念的重要意义，反复强调了坚定理想信念对于矢志不渝地实现中国梦而奋斗的巨大作用。只有树立坚定的信仰信念，才能找准实现中国梦的前进方向，才能找准实现中国梦的行动指南，才能为中国梦的实现注入不竭的发展动力。

坚定信仰信念为实现中国梦指明前进方向

实现中国梦必须走中国道路，弘扬中国精神，凝聚中国力量。信仰关乎选择，选择关乎方向。只有坚定信仰信念，笃志毅行，才能穿透历史烟云，廓清现实迷雾，才能认清和牢牢把握实现中国梦的前进方向。

实现中国梦必须坚定马克思主义的理想信仰。习近平总书记指出：“崇高的信仰始终是我们党的强大精神支柱。”对马克思主义的信仰与对社会主义和共产主义的信念，是肩负着历史担当与人民重托的中国共产党能够推进中国特色社会主义伟大事业不断前进的强大精神动力。中国梦的宏伟目标体现了远大共产主义理想与中国特色社会主义共同理想的高度统一，是我们党以马克思主义为指导思想的理论与实践的结晶。

实现中国梦必须坚定走中国特色社会主义道路。实现中国梦，关键在于选择正确的现实发展道路。中国特色社会主义道路，符合中国国情，符合全国各族人民的利益，因而是中国发展、走向富强的根本道路。中国特色社会主义道路来之不易，它是90多年来，中国共产党团结带领人民不断艰辛探索的结果，是新中国成立60多年来的曲折奋斗，特别是改革开放35年伟大实践的结晶，凝结着实现中华民族伟大复兴的梦想，也体现着人类对社会主义的美好憧憬和不懈探索，具有强大的理论支撑、深厚的历史渊源和广泛的现实基础。正是这条道路，使改革开放的中国连续30多年保持近10%的经济增长，城乡居民收入增长30倍以上，不断书写最大发展中国家的“中国奇迹”。

实现中国梦必须坚持中国共产党的坚强领导。实现中华民族伟大复兴的中国梦，关键在党。作为中国工人阶级、中国人民与中华民族先锋队的中国共产党，是中国特色社会主义现代化建设事业的主心骨和领路人。中国共产党成立以来，在长期艰苦卓绝的奋斗中，书写了感天动地的壮丽史诗，结束了近代以来中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运，开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进程。我们党正在以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平，我们党正在深入开展为民务实清廉的群众路线教育实践活动，各项工作呈现出新局面新气象。

坚定信仰信念为实现中国梦增强战略定力

始终把马克思主义作为看家本领。习近平总书记指出：“马克思主义理论素养是领导干部的必备素质，是保持政治上坚定的思想基础。”马克思主义是共产党人的精神追求，是共产党人安身立命之本，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受历练与洗礼的精神支柱。当前，由于国内外各种因素的影响，我国意识形态领域形势严峻复杂，主流意识形态的建设面临各种问题与挑战。在实现中国梦的征程上，应进一步坚定马克思主义的理想信念，认清局势，在是非面前与原则问题上始终做到头脑清醒、立场坚定、态度鲜明、应对有力。广大党员干部应更加自觉把学习马克思主义的基本理论同增强党性锻炼结合起来，紧密联系自己的思想实际自觉加强思想修养，始终保持高度的政治自觉性与敏锐性，运用马克思主义这一看家本领，以我国改革开放和现代化建设的实际问题，不断改进工作作风和工作方法，增强工作的原则性、系统性、预见性与创造性，推动中华民族在伟大复兴之路上不断阔步前行。

最大限度凝聚广泛共识。把一个拥有13亿人口规模的发展中大国带入现代化、实现民族复兴，这在人类发展进程中史无前例。要把蓝图变为现实，还有很长的路要走，需要付出长期艰苦的努力，更需要万众一心，众志成城。中国梦，遵从的是“国家好，民族好，大家才会好”的历史逻辑，目标是实现国家富强、民族振兴、人民幸福，让全体人民共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。实现中国梦，必须最广泛地动员人民群众参加，充分发挥他们聪明才智，得到他们最有力的支持。坚定信仰信念，就能使国家、民族和个人联结成为一个命运共同体，把国家民族利益、社会整体力量和个人利益紧紧联系在一起。

以更大勇气和智慧深化改革。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，是实现中国梦的关键抉择。改革开放需要胆识勇气，需要气魄智慧，最根本是靠坚定的信仰信念。十八届三中全会吹响了全面深化改革的集结号，改革涉及面之广、触及问题之深，前所未有，得到社会广泛反响。可以说，全面深化改革的各项措施都聚焦于实现中国梦的目标，并为实现中国梦提供动力保障。当前破解发展中面临的难题、化解来自各方面的风险挑战、推动经济社会持续健康发展，除了深化改革别无他途。改革面临的矛盾越多、难度越大，越要坚定信仰信念，越要有强烈的进取意识、机遇意识、责任意识，切实把深刻领会十八届三中全会精神转化成共筑中国梦的强大力量。

为实现中国梦构筑好信仰信念的精神大厦

用科学理论夯实地基。科学理论是信仰信念的“压舱石”。科学理论武装越彻底，理想信念就越坚定，思想就越敏锐，行动就越自觉。在社会思想意识多元多样多变的新形势下，党员干部要始终做到思想上自觉坚定，就必须装备马克思主义理论这个“望远镜”“显微镜”和“透视镜”。要系统学习马克思主义基本理论，系统学习中国特色社会主义理论体系，学会运用马克思主义立场、观点、方法观察和解决问题，提高辩证思维能力，做到虔诚而执着、至信而深厚。党的理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。

用共同理想筑牢穹顶。中国特色社会主义共同理想，是共产主义远大理想的现实阶段。坚定信仰信念，必须把坚持和发展中国特色社会主义作为聚焦点、着力点、落脚点，唱响实现民族复兴中国梦的时代旋律。要善于通过理论与实践、历史与现实、国内与国际的比较来理解和认识中国特色社会主义的历史逻辑与实践逻辑。总书记系列重要讲话对坚持和发展中国特色社会主义相关重大问题作了深刻阐述。我们要在学习中认识到，中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义，科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义；要始终坚定道路自信、理论自信、制度自信，接续奋斗，不断开拓中国特色社会主义实践的新境界。

用核心价值立好梁柱。社会主义核心价值体系是社会主义意识形态的本质体现，是凝心聚力的兴国强国之魂。要把中国力量更好地凝聚起来，就必须大力推进社会主义核心价值体系建设，为坚定信仰信念提供坚实的支撑。党的十八大报告鲜明提出，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善。这“三个倡导”，从国家、社会、个人三个层面反映了人们的共同价值追求，为我们培育和践行社会主义核心价值观指明了方向。

（作者系中共江苏省委常委、宣传部部长）

如何增强中国经济的世界影响力

□王海宏

中国自改革开放以来最主要的成果是开创和发展了中国特色社会主义，找到了符合中国自身国情的发展道路——中国特色社会主义道路。正是在这条正确道路上，中国经济快速发展，其世界影响力与日俱增。

中国特色社会主义经济的战略目标可以分为两个层面：一是努力用50年甚至更少的时间实现经济强国目标，这个目标的现实标杆就是在注重经济发展质量前提下经济总量赶上美国，成为世界经济名副其实的一极；二是再用50年左右的时间无论是在经济总量还是在人均GDP或者是在发展质量方面都要成为世界经济的超级大国。纵观国际政治和经济发展史，世界上还没有哪个国家或民族在没有强大的经济硬实力的情况下能保持长盛不衰的。我国现在最为需要的就是要充分释放中国特色社会主义制度的优越性，坚定地走中国特色社会主义道路，心无旁骛地激发中国特色社会主义经济的发展活力，有效壮大经济影响力。

制约中国经济影响力壮大提升的因素从国内方面来分析，就是要从战略层面有效解决国内经济长期发展中积累和暴露出的突出问题，即生态保护、收入分配、创新驱动和金融弱国等四大问题。

通过大力推进生态文明建设，着力解决生态环境和资源承载的压力问题。中国比以往任何时候更要强调和坚持科学发展观，必须纠正不顾子孙后代、不计环境后果的涸泽而渔式的发展路径。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻问题，中国必须牢固树立敬畏自然、顺应自然、保护自然的现代生态理念。坚持把生态文明建设融入经济发展的全过程。要坚定不移地贯彻好节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间布局、产业结构、生产方式和生活方式。在发展的速度和质量方面，要更加强调和追求发展的质量，要把发展的速度必须服从于质量作为一条评判经济发展优劣的重要原则。

通过收入分配制度改革，着力解决城乡收入差距加大、收入分配不合理的问题，真正使全民有钱消费、有本创业。据国家统计局2000—2010年的资金流量表数据，中国劳动报酬在初次分配中的比重由53.3%下降到47.8%，在国民收入中，政府收入占比由14.5%提高到18%，企业收入占比由17.9%提高到21.6%，居民收入占比由67.6%下降到60.4%。因此，必须要调整国民收入分配格局，努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率同步提高，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更要注重公平。要完善劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的初级分配机制，同时加快完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，想方设法多渠道增加居民财产性收入，全方位实行富民政策。只有百姓有钱消费，才能真正扩大内需，才能有助于中国的出口导向型、投资驱动式的发展模式向投资、出口和消费协调驱动的发展模式转变，刺激经济的内生增长，有效降低经济的外部风险；只有百姓有本创业，才能真正提高就业率，才能有助于提高经济的活力。

通过大力实施创新驱动战略，着力解决“制造大国，创造弱国”“经济大国，金融弱国”“人口大国，人才弱国”“低端大国，高端弱国”等问题，真正使创新意识融入国民的血液中，使之成为民族的特质，使之成为财富的源泉，使之成为发展的根本，使之成为国家的品牌。中国的科技创新能力不强，既与现有的创新体系不健全有关，更与教育制度有关。为此，必须充分借鉴发达国家的经验，彻底改革我国的教育制度和体系，特别是要改革我国的中高等教育制度，核心是要建立起有利于应用型人才、创业型人才和创新型人才培养的制度。要真正把科技创新作为提高社会生产力和综合国力的战略支撑，摆在国家发展的核心位置。要深化科技体制改革，加快建设国家创新体系，全力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。要把增强自主创新能力作为战略基点，助推经济发展方式的转变和经济结构的调整。要进一步完善推动创新的政策和法律体系，在现阶段要大力实施知识产权战略，突出加强知识产权保护，严厉打击各种侵犯知识产权行为。

努力打造金融强国，积极争取金融话语权。金融是现代经济的核心，目前美国在全世界之所以拥有最强的金融话语权，是因为它有三个基础。首先，美元的霸权地位至今尚无其他货币可以撼动，美元到目前为止仍是最主要的国际储备货币、国际计价货币和国际结算货币，居于国际货币体系的核心。这是美国金融话语权的根基之所在。其次，美国所具有的强有力的中央银行。美联储负责制定美元的货币政策，美联储实际上就成为了全世界的中央银行。这是美国最直接的话语权所在。再次，美国已建立的开放、高效率的金融市场。美国有全世界最重要的国际金融中心和最主要的金融市场，占据了全球资源配置的高端，其融资成本相对于其他市场，属于最低之列。反观中国，作为第二大经济体，总是被动承受国际金融体系系统性风险、金融资产定价权以及外汇储备资产贬值的风险。而要增强金融话语权，就必须坚定不移地推进人民币国际化，进一步加大金融开放力度，开放资本账户，有效运用外汇储备，提升中国在国际金融体系中的渗透力。

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，是在新的历史起点上，对我国进一步全面深化改革作出的系统部署。只要我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信和制度自信，坚持中国共产党的领导，脚踏实地，求真务实，开拓创新，中国在世界经济中的地位和影响力必将举足轻重，中国特色社会主义现代化建设事业和中华民族伟大复兴任务也一定能够早日实现。

（作者系江苏省南京市工商局局长）