选人用人难在重在何处

□刘 刚

在新的历史条件下，按照实现国家治理体系和治理能力现代化的要求，领导干部必须具备以下基本素养。

一是理论素养。马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义的理论素养，是领导干部必须具备的根本素养。二是道德素养。就是要忠于党、忠于人民、忠于祖国。同时还要成为遵守社会公德、职业道德、家庭美德的模范，保持清正廉洁，守住做人的道德底线。三是科学素养。领导干部要学习和具有基本的科学知识。蔑视科学常识的事情不能做，违背科学规律的错误不能犯。历史上“除四害”打麻雀、搞产业毁生态的教训，必须认真加以汲取。四是民主素养。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，一切权力属于人民是宪法确定的最高原则。领导干部必须具备民主素养，善于与人民群众协商沟通；在处理党内事务时，善于与班子成员协商沟通。五是法制素养。领导干部必须具备法治意识、法治素养、法治能力，带头守法，办事依法，必须坚决制止和纠正粗野执法的做法和知法犯法、执法犯法的野蛮现象。六是执政素养。担任领导职务务必具备履职所需的专业素养和领导能力，善于总揽全局、协调各方，能够把握方向、推动工作。务必具备世界眼光，善于从全球发展大势上，研究中国的发展方针与对策，作出符合国家和民族利益的正确抉择。七是身体素养。要有良好的身体素质和心理素质，以应对日趋繁重的工作强度和错综复杂的社会环境、人际关系、媒体压力。确保身体不能垮、心理不能垮、精神不能垮。

习近平总书记在全国组织工作会议上提出了好干部的“五条标准”，即信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。这应该成为新时期选人用人必须遵循的重要原则。

在实践中，我们常常会遇到：到底是为了调动干部的积极性选人用人，还是为推动事业发展、做好工作选人用人？有的岗位用人不当，尽管个人积极性一度被激发出来，但于工作无补、于事业无益，甚至耽误了工作、损害了事业。在党的历史上，我们曾多次犯过类似错误。一个时期，为了强调一种导向或政策，我们或是从工农出身的干部中，或是从学历较高的干部中，选拔一批品行兼优的同志，把他们放在领导岗位上，甚至放在重要领导岗位上。有不少干部，完全不能适应新的领导岗位，难以担负艰巨的任务，履行应尽的职责，给党的事业和群众利益带来不小的损害。如果不能把合适的干部放在合适的岗位上，也是一种用人不当。

在“文革”期间，毛泽东曾经破格提拔重用了一批工农出身的领导干部和年轻干部，速度之快，职级差别之悬殊，被戏称为“坐火箭、坐直升飞机”上来的干部，等等。针对这种情况，1975年，邓小平曾经说：“干部还是一个台阶、一个台阶地上好。”“用坐火箭、坐直升飞机的办法提拔干部，我们再也不能这么干了。干部要顺着台阶上，一般的意义是说，干部要有深入群众、熟悉专业、积累经验和经受考验锻炼的过程。”

到了1980年代，针对当时人才匮乏、干部队伍青黄不接的急迫现实，邓小平又实事求是地提出：“我们不能老守着关于台阶的旧观念。”要“打破那些关于台阶的过时的观念，创造一些适合新形势新任务的台阶，这才能大胆破格提拔。而且不管新式老式的台阶，总不能老是停留在嘴巴上说。一定要真正把优秀的中青年干部提拔上来，快点提拔上来。提拔干部不能太急，但是太慢了也要误现代化建设的大事。现在就已经误了不少啊！特别优秀的，要给他们搭个比较轻便的梯子，使他们越级上来”。“我们有正确的思想路线、政治路线和组织路线，只要大胆而谨慎地工作，只要经过周密的调查研究，广泛听取群众意见，就完全有把握把大批优秀的中青年干部提拔起来，保证我们的事业后继有人，后来居上。”

黑河地处边境，条件较差，吸纳人才能力较弱，有6000多名大学毕业生多年没有就业；全市900多名处级干部平均年龄50岁，亟待优化干部年龄结构。黑河市委从2010年7月开始实施“双三零工程”，即促进30周岁以下高校毕业生就业工程和30周岁以下干部双向交流挂职锻炼工程。4年来，我们捆绑使用各项政策，推出促进大学生就业的八项措施，安置5900人就业。同时，先后选调两批170名年轻干部双向交流挂职锻炼，为他们未来成长创造条件。这项“根基工程”，不仅解决了大学生就业和年轻干部锻炼成长问题，也为边疆未来发展储备了人才。

领导干部的选拔任用，必须综合考虑学历、资历、能力因素，考虑年龄、性别、党派结构，并有一套选人用人的办法。一个好的选人用人机制，应该是有条条而不教条、有刚性而不死性的机制：重学历不唯学历，看资历不唯资历，看年龄不唯年龄，讲结构不拘结构，看票数不唯票数，更不能把GDP等同于政绩、能力，把鲜活灵动的人看成一成不变的人，等等，切实做到“取之有道”与“不拘一格”的和谐统一，决不能降格以求。

为官之道以公道为先，选人用人唯有公道才能令人信服，才能充分调动起各级领导干部的积极性、创造性。

选人用人难，难就难在看不透、人会变。

看不透，就要把了解考察干部的工作，多放在平时、放在基层、放在考察干部履行职责的实践中。无论那个地区发展如何，那个部门条件如何，关键要看领导干部履职情况如何：做些什么，怎样做的，做得怎样。既听其言，又观其行；既看显绩，又看潜绩。2013年年初，黑河市委推出了“市县组织部长双下乡工程”，即市委组织部长下访乡镇党政班子成员，县（市、区）委组织部长下访村“两委”班子成员和大学生“村官”，与他们谈话谈心，了解基层干部思想、工作、生活情况和能力素质、作用发挥情况，发现优秀基层干部；了解基层党建情况，发现好经验好做法；了解基层的想法和愿望，帮助基层解决实际问题。实践表明，走出机关，深入基层，面对面、实打实地了解干部、考察干部，不仅避免了选人用人的片面性，而且增强了干部队伍的凝聚力、向心力。

人会变，就要多提醒、多教育。陈云当中央组织部部长时，曾经有过著名的“十二字诀”：了解人，气量大，用得好，爱护人。他解释说，干部提拔前，要全面评估其德才、能力，看他能不能胜任工作；提拔后，要多关注、多关心、多帮助，不要让他垮下来；如果干部真的支撑不住，干不了，就要及时加以调整，不要硬撑着，等出了问题再调整反而被动；如果干部有了不安心工作的问题，要很耐心、很彻底地帮助解决，使他安心工作；如果干部出了问题、犯了错误，要很郑重、很谨慎地处理，既要对党负责、对人民负责、对事业负责，也要对干部本人负责。也就是说，把人用到岗位上，只是开始，不是结束，还要对干部履职情况追踪考察与监督，确保其发挥作用，不出问题。这些教诲，是他多年经验的总结，对做好今天的干部工作仍有启迪。中央在监督管理领导干部方面，已有专门规定和办法，关键是要持之以恒、严格执行。

（作者系中共黑河市委书记）

树立企业家思维才有企业家担当

□张力扬

企业是通过为客户创造价值，实现营利目标的组织。企业家是按照营利原则把生产要素组织起来，从事商品生产经营管理活动的人。实现利润是企业家经营管理活动追求的目标。是否盈利及盈利多少，是衡量企业家成功与否及其价值的标志。虽然说利润不是企业经营管理活动追求的一切，但利润决定着企业的一切。因为利润是企业生存发展的根基，是企业做优做强做大的基础，是实现“资产保值增值，承担社会责任”的保障。不盈利的企业是无法持续生存的，是要倒闭关门的。因此说，追求利润是企业家的天职。

企业家有着强烈的创新精神。一位企业家说：“我们始终生活和工作在忧患和危机之中，任何发明和创造以及在竞争中的胜利，至多只能让我高兴5分钟！”受市场竞争优胜劣汰规律的支配，企业创新则生，不创新则死。创新精神是企业家首要的核心素质。企业利润的来源在于企业根据市场需求，为市场提供适销对路，物美价廉的商品和质优价廉的服务，让消费者满意。因此，企业商品和服务的创新是企业不断适应市场需求的根本所在。由于市场竞争，企业在向市场提供商品和服务上要始终做到“人无我有，人有我优，人优我廉，人廉我新”，源源不断地通过新技术研发、新产品开发、新市场开拓，使企业处于领先竞争对手的优势地位，才能掌握市场竞争的主动权、主导权、话语权。因此说，市场需求是企业家创新的源泉。

企业家有着敏锐捕捉机遇的意识。市场竞争的胜者不是追随，而是引领未来，是不断满足现有需求，创造新的需求，引导消费潮流。市场需求是企业家捕捉商机的源泉。除此之外，企业家还要从三个方面觅商机。一是研究国家的宏观经济政策，了解国家产业政策导向，从政策中觅商机；二是研究产业技术的发展趋向，研发新技术，创造新产品，从技术创新中觅商机；三是研究竞争对手的走向，对标行业领先的竞争对手，学习竞争对手，从差异化竞争中觅商机。总之，通过研究市场需求，研究国家的产业政策，研究新技术发展，研究竞争对手等，想别人所没想，发现别人所未发现，做别人所没做，确立企业发展的战略方向、战略目标，前瞻思维，预见未来，超前谋划，提前布局，占领先机。

企业家有着追求生产要素产出最大化的效率意识。企业家在市场竞争中，不仅要与竞争对手对标产品和服务的质量，还要与竞争对手对标制造产品和提供服务的成本与价格。在竞争激烈，行业微利时代，必须以内涵式发展代替外延式发展，以精细化管理代替粗放式管理。企业家要从一切生产要素产出最大化的原则出发，提高企业的运营效率。积极完善企业体制和机制，激发企业的活力；积极实施技术创新，产品创新，服务创新，市场创新，满足市场需求；积极培养选拔人才，提高员工素质；积极推行企业人、财、物和供、产、销等组织管理的科学化、精细化，积极创新商业模式。要加强财务核算，实现利润最大化。不仅要核算单位时间内的产出效率，体现时间就是金钱；同时还要核算投入单位要素的产出效率。在所有生产要素中，尤其以提高劳动生产率为重中之重。

企业家有着倾心培养人才的意识。企业间的竞争归根结底是人才的竞争。无论是创造利润、创新发展、提高效率等都是企业人做出来的。因此，企业家在培养人才、选拔人才、用好人才、激励人才上下大功夫。企业要想留住人才，就应该构建企业文化。因为，企业文化所产生的亲和力和凝聚力像磁石一样会使认同或具有共同观念的人才凝聚在一起，从而产生巨大的战斗力。因此，企业家要树立人人都是人才、人人皆可成才的理念，建立员工职业生涯规划，打通员工成长成才的通道。

正确的用人导向对选拔人才至关重要。用好一个人，会激励一批人；用错一个人，会冷落一群人，不仅贻误事业，也会助长不良风气。要通过建立竞聘上岗、竞争择优的人事制度，把市场竞争的优胜劣汰机制引入企业人才选拔和员工录用上，激发企业的动力和活力。通过竞争择优的机制，使想干事、能干事、能干成事的人才脱颖而出。在人才工作中，对那些才干突出、业绩显著者，要给予大胆使用，破格提拔。同时，建立相应的奖励机制，对贡献突出的给予表彰奖励。要留住人才，吸引人才，用合理待遇激励人才，充分调动各类人才的积极性和创造性。

企业家有着创造良好发展环境的意识。企业处在一个竞争、多变的复杂的社会环境之中，经营的不确定因素多。外部要与政府管理部门、消费者、媒体界、渠道商、供应商、合作伙伴、竞争者打交道，涉及方方面面的利益相关者。内部要处理好与干部员工的关系。企业要发展，必须协调好内外部关系，调动一切有利因素为企业发展助力。在处理各种关系和矛盾中，要坚持依法经营和依法管理的原则，维护好投资者的权益、消费者的权益、员工的权益，以及利益相关者的权益，及时化解经营管理中出现的风险。

（作者系河南省邮政公司党组成员、河南省邮政速递物流公司总经理）

（上接第1版）

图书馆员工在讨论中谈到，曾经有个别同志怀疑习近平同志担任总书记后倡导务实、清廉、为民，实行“八项规定”等举措，以及开展群众路线教育实践活动是否是心血来潮之举。但读完这篇通讯，很快找到了答案：30多年过去了，原来总书记就是从执政为民一路走过来的，一贯的品格没有变，持之以恒的信念坚守没有变。这值得我们每个党员干部学习，只有脚踏实地，才能干得扎实，干出成绩；只有把握长远，才能看得全面，干得持续。

经济学部教师们认为，最大的启发是干工作必须有“四劲”，即实劲、干劲、新劲、闯劲。今天学习习近平同志在正定工作时表现出来的率先垂范、以身作则、真抓实干的精神和密切联系群众的工作作风，极具现实意义。

机关服务局的同志们表示，作为承担“两个保障”任务的后勤部门，要引导广大干部在“真抓”上下功夫，在“实干”上求突破，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，一个一个地解决问题，扎实推动各项工作向前发展。

实事求是，敏锐把脉

能否抓住关键，事关事业成败。作为一名年轻的县委书记，习近平同志在正定很好地抓住了工作关键，那就是：为民、改革、发展。而要改革和发展，首先要实事求是，一切从实际出发。

报刊社讨论认为，习近平同志在正定的工作很好地继承并发扬了实事求是这一优良传统，续写了我们党思想上的“灵魂”。“实事求是向上级反映问题是我党的优良传统，你们不用担心”；从实际出发拟定战略、制定政策；利用历史文化优势、区位优势发展相适应的产业；“城市需要什么，我们就种什么”；“城市需要什么，我们就加工什么”；解决人多地少的实际矛盾；开展调查走访……习近平同志在正定说的这些话，做的这些事，都是一切从实际出发、实事求是的典范。实践是检验真理的唯一标准，实践证明习近平同志在正定的一系列大胆举措是正确的。

透过现象看本质，抓住关键所在，必须具备敏锐的观察能力和精准的把脉能力。习近平同志对问题的准确把握、对实际矛盾的敏锐判断也是我们要认真学习和加强修炼的。报刊社认为，党校姓党，中央党校报刊也姓党。党校报刊要对当下很多现象、问题作出准确的分析和判断，正确引导舆论；要有极强的政治敏感性，提高准确把握是非的能力；要敏锐地发现好的选题、好的作者、好的文章、好的思想。准确阐释党的创新理论。

各直属部门在讨论中认为，中央党校肩负着教育培训党的中高级领导干部的重任，每一位党校教职工都应该以强烈的责任感和使命感做好本职工作。年轻的党校人应该像习近平同志在正定时那样，积极面对工作中的困难，严于律己，宽以待人，以发展的眼光和求实的态度工作，勇于创新，勤于思考，努力开创党校新局面。

进修部和培训部学员在讨论中一致认为，习近平同志在正定期间的工作和生活经历，是党员领导干部成长和发展的一部生动感人教材，是党校学员加强党性修养和党性锻炼的重要教材。习近平同志在正定工作期间的一言一行、点点滴滴，为各级干部树立了榜样，作出了表率。今天习近平总书记所倡导的，正是他一直所躬行的。民心向背始终是我们事业兴衰成败的关键。作为领导干部，一定要摆正自己的位置，不慕虚名，真抓实干，真正对得起自己坚守的岗位、足下的土地、身边的群众。只要我们每个领导干部都像习近平同志那样，始终牢记党的宗旨，心里装着百姓，一切为了百姓，就没有克服不了的困难，没有实现不了的梦想。

立制重在实行

□赵忠山

习近平总书记等中央政治局常委近期在分别听取联系点省区群众路线教育实践活动总体情况汇报时指出，群众路线教育实践活动已经进入攻坚阶段，越是往后，越要坚持标准、狠抓落实，如果整改落实工作大而化之，粗枝大叶，建章立制徒有其表、滥竽充数，特别是不能有效解决事关群众切身利益的问题，就会“为山九仞、功亏一篑”。因此，要把“认真”作为一条重要原则，在“整改落实、建章立制”环节，要达到中央的要求，就必须充分认识到，整改落实是关键，制度建设重在实，行动最有说服力。

整改落实是关键。整改落实、建章立制环节的工作，是教育实践活动取得实效的关键所在，是一项极为重要而又十分艰巨的任务。关键就在于，整改落实对于深入贯彻落实中央“八项规定”精神，解决“四风”方面的突出问题，形成践行党的群众路线的长效机制，确保教育实践活动善始善终、取信于民至关重要。重要就在于，整改落实是最终检验活动成效的环节，也是评价活动成败的关键所在，在前两个环节提高思想认识、查摆自身存在的突出问题的基础上，整改落实环节要做到“知”“行”合一，从行动上转变、在工作中改进。艰巨就在于，整改落实是攻坚克难、啃硬骨头，任务非常繁重，有班子的整改任务、有个人的整改任务，有近期的任务、有远期的任务，有集中整治的任务、有建章立制的任务，涉及的面很宽、触及的问题很深，许多是利益问题，盘根错节，解决起来难度很大，不下狠功夫不行，要紧紧围绕为民务实清廉的要求，要抓住关键，对症下药，标本兼治，突出重点。

要着力整改本单位存在的突出问题，要把专项整治作为整改落实的重要举措，一项一项整治、一个一个攻坚。要抓住那些群众最反感、反映最强烈的“四风”问题和损害群众利益的不正之风，狠刹歪风邪气，以重点突破推动作风整体好转。

要对查摆剖析出来的问题，特别是专题民主生活会上领导班子对照检查材料中查摆出来的问题，要清楚哪些是班子的，哪些是个人的；哪些是思想层面的、哪些是工作层面的、哪些是制度层面的；哪些是当前能够解决的，哪些是需要长期努力解决的，要逐项列出清单，进一步明确整改方向，提出有针对性的整改措施。对前段边学边改、边查边改中初步解决的问题，要抓好巩固提高，防止反弹；对尚未完成的要纳入整改方案，加大力度，抓好整改；对新发现的问题要及时列入整改事项，跟进解决。

整改工作要敞开大门，全过程置于群众监督之下。要请群众参与，特别是对涉及群众切身利益的问题要充分听取群众意见或经过群众讨论。整改的内容、目标、时限、责任和进展情况，要通过一定方式向群众公开，改什么、怎么改，都要让群众看清楚。要通过民主评议、民意调查等方式让群众评判，决不能用自我感觉代替群众评价。

建章立制重在实。对已有制度进行一次全面梳理，认真做好废、改、立工作，对于实践证明行之有效、群众认可的制度，要予以重申，着力抓好落实；对于不适应密切联系群众、加强作风建设要求，与现行法规制度相抵触、不一致的，要予以废止；对于与新形势新任务要求不相适应的，要予以修订完善；对制度缺位的，要抓紧研究建立新制度，切实形成便于遵循、便于落实、便于检查的制度体系。

在反对形式主义方面，重点建立健全体现群众意愿的科学民主决策机制和工作落实机制，制定规范学会、协会管理规定等。在反对官僚主义方面，重点建立健全领导机关、领导干部以及执法监管部门和窗口单位、服务行业履职尽责的相关制度规定，完善党员干部直接联系群众制度和畅通群众诉求反映渠道制度等。在反对享乐主义方面，重点建立健全党政机关领导干部工作生活待遇的制度规定，规范领导干部住房、用车、办公用房、医疗、秘书配备等方面的工作生活待遇；完善公务接待制度，细化接待标准，严格审批管理，强化监督执行；完善因公出国（境）管理制度，严格任务审批，严肃外事纪律；制定国有金融企业、国有企业负责人职务消费管理制度，细化具体标准，规范职务消费行为等。在反对奢靡之风方面，重点建立健全党政机关厉行节约反对浪费的制度规定；建立完善楼堂馆所建设的管理制度，严格落实党政机关5年内全面停止新建楼堂馆所的要求；完善“三公”经费预算管理和公开制度，控制预算总量，严格审批程序，增强刚性约束；建立健全节庆、论坛、展会、体育运动会和招商引资活动等方面管理规定等。

要进一步畅通信访、新闻、网络、电话等监督渠道，让群众监督制度的执行情况。要严查违规行为，对违反制度规定的，要发现一起、查处一起，依纪依法严肃处理；对顶风违纪的，要从严从快处理，决不允许有令不行、有禁不止。要加大制度执行力度，坚决维护制度的严肃性、权威性，不折不扣地贯彻落实到位，以制度机制巩固党的群众路线教育实践活动成果。

制度建设要务实管用、配套衔接，防止内容繁杂、空洞无物，确保建立的制度可执行、可监督、可检查、可问责。要强化制度执行，划出“红线”，标出“雷区”，架起“高压线”，切实维护制度的严肃性和权威性。

行动最有说服力。要将如何把中央的要求与本单位的实际做好对接钻研透，在教育实践活动内容和时限上中央有明确要求的要不折不扣，对只有原则和方向要求的，能拿准的就不能一拖再拖，而是要立马行动，对一时还拿不准的也不等不靠不拖，而是要通过各种方式积极努力地想办法。

要根据中央的部署，制定出各项具体整改落实的任务书、路线图和时间表，明确责任单位和责任人，并形成切实的整改方案或具体措施。然后一样一样地抓、一件一件地推，逐项逐项地改、逐事逐事地督，善始善终、善做善成，不达目的决不罢休。

用过硬的措施整改落实、建章立制。冰冻三尺，非一日之寒。整治“四风”，须出利剑、用重典。要围绕中央要求整改的重点任务，结合本单位自身存在的突出问题，切实拿出有力措施，以“准、狠、韧”的劲头进行整改。整改不是弹性任务，对查摆出来的“四风”突出问题必须进行整改，一件一件改、一步一步跟进，不能打折扣、搞变通。要真正以问题为导向，不回避、不绕道、不躲藏。相比于以往，此次活动中的整改可能会触及权力、触及利益，也可能会涉及复杂的问题，涉及深层次的矛盾，是啃硬骨头、打攻坚战，这就要求我们必须要以一种咬定青山不放松的韧劲，做到百折不挠、坚忍不拔。

总之，整改落实、建章立制既是一场硬仗，也是一场持久战，既检验着领导机关、领导班子和领导干部的态度和决心，也考验着广大党员、干部的耐心和责任心。做好整改落实工作不能松、不能软、不能拖，做好建章立制工作也不能疲、不能混、不能急。这就要求我们要注意总结经验、改进方式，增强工作的针对性、实效性，确保重点整改措施落实到位、重点整改目标顺利实现、重点整改任务如期完成。要把成功做法经验化、零星探索系统化，使总结的过程成为认识再提高、措施再完善、工作再推进的过程，确保教育实践活动取得实实在在的效果。

（作者系中纪委办公厅常委办公室副主任）