學習時報

2014 年 1 月 13 日
第 721 期

STUDY TIMES
中共中央党校主管主办　　报名题字:江泽民
网址：www.studytimes.com.cn　周一出版　国内统一刊号:CN11－0137　代号：1－267

■ 导读

2013 年：有喜有忧的俄罗斯 …… 2 版

信念 情怀 智慧 担当
——中央党校培训部学员“学习贯彻习近平总书记系列讲话精神”论坛摘要 …… 3 版

中央党校经济学部“深化经济体制改革理论研讨会”发言摘要 …… 4 版

财税改革：人大预算审查监督的新导向 …… 5 版

从战略思维看改革布局
——“战略思维论坛”第一次会议发言辑要 …… 6 版

着眼国家安全战略需要 谋划空间力量发展 …… 7 版

探索保险业服务新型城镇化的新路径 …… 8 版

从“隔离平等”到“反向歧视”
——美国教育平等权的发展和问题 …… 9 版

认真领会习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争重要讲话的深刻内涵

赵洪祝

党的十八大以来，新一届中央领导集体把党风廉政建设和反腐败斗争提到新高度，中央政治局多次听取工作汇报，审议通过惩防体系五年规划、巡视工作五年规划，还把我国历史上的反腐倡廉列为集体学习专题内容。习近平总书记对党风廉政建设和反腐败斗争高度重视，发表一系列重要讲话，提出了许多新思想、新观点、新论断、新要求。总书记的重要讲话，博大精深、内涵丰富，视野开阔、思想深邃，深刻阐述了党风廉政建设和反腐败斗争的重大理论和实践问题。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，对于深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，保证全面深化改革顺利进行、实现中华民族伟大复兴中国梦，具有重大而深远的意义。

实现中国梦必须坚持党要管党、从严治党，把我们党建设好。总书记明确指出，实现中国梦必须凝聚中国力量。中国梦的内涵是国家富强、民族振兴、人民幸福。总书记强调，党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。回顾我们党的历史，正是因为一以贯之重视加强自身建设，我们党才团结带领人民夺取了新民主主义革命的胜利，取得了社会主义建设和改革开放伟大事业的辉煌成就。当前，我们党肩负着新的历史使命，面临着“四大考验”“四种危险”，加强党的建设的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。总书记强调，我们的责任，就是坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。只有把我们党建设好了，全党素质提高了、本领增强了，“两个一百年”奋斗目标才能实现，中华民族伟大复兴的中国梦才能梦想成真。

党风廉政建设和反腐败斗争是党的建设的重大任务，必须紧紧抓住不放。总书记深刻指出，党风廉政建设和反腐败斗争，是党的建设的重大任务，是我们党必须始终高度关注并紧紧抓住不放的重大工作。在党的建设总体布局中，思想建设是根本，组织建设和制度建设分别提供组织和制度保证。而党的作风建设、反腐倡廉建设是党风廉政建设和反腐败斗争的重要内容，既为党的建设提供纪律和作风保障，又反映党的思想建设、组织建设、制度建设的成效。总书记反复强调，必须坚定不移转变作风，坚定不移反对腐败，不断提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力，增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，始终保持先进性和纯洁性。

腐败是社会毒瘤，必须清醒认识到党风廉政建设和反腐败斗争关系党和国家生死存亡。总书记指出，我们党把党风廉政建设和反腐败斗争提到关系党和国家生死存亡的高度来认识，是深刻总结了古今中外的历史教训的。中国历史上因为统治集团严重腐败导致人亡政息的例子比比皆是，当今世界上由于执政党腐化堕落、严重脱离群众导致失去政权的例子也不胜枚举啊！如果任凭腐败问题愈演愈烈，最终必然亡党亡国。总书记告诫我们，当前腐败现象多发，滋生腐败的土壤存在，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。党内脱离群众的现象大量存在，一些问题还相当严重，集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”上。如果任由“四风”问题蔓延开来，后果不堪设想，那就有可能发生毛泽东同志所形象比喻的“霸王别姬”了。总书记用社会毒瘤、生死存亡、亡党亡国、严峻复杂、不堪设想、霸王别姬这样的词，就是要求全党深刻认识腐败导致人亡政息的历史教训，下最大气力解决消极腐败问题，确保党始终同人民心连心、同呼吸、共命运。

必须反对腐败、建设廉洁政治，实现干部清正、政府清廉、政治清明。总书记指出，反对腐败，建设廉洁政治，保持党的肌体健康，始终是我们党一贯坚持的鲜明政治立场。他强调，各级党委要旗帜鲜明地反对腐败，更加科学有效地防治腐败，做到干部清正、政府清廉、政治清明，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。这“三清”对党风廉政建设和反腐败斗争提出了新的更高要求。“清则心境高雅，清则正气充盈，清则百毒不侵，清则万众归心。”腐败是一个长期的社会历史现象，古今中外许多社会都有，不可能完全消灭干净，但我们必须坚持不懈与之进行斗争，努力把它减少到最小程度。我们要紧紧围绕建设廉洁政治这个目标，立足当前，着眼长远，严明党的纪律，完善体制机制，狠抓作风建设，严厉惩治腐败，坚决维护党的肌体健康。

政党不是“乌合之众”、不是“私人俱乐部”，必须严肃党的纪律特别是政治纪律。总书记指出，我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。总书记以苏共为例，印证严明政治纪律的重要性，他强调，“苏共早年在有 20 万党员时能够夺取政权，在有 200 万党员时能够打败法西斯侵略者，而在有近 2000 万党员时却丢失了政权、丢失了自己，这是为什么？我看，很重要的一个原因是政治纪律被动摇了，谁都可以为所欲为、言所欲言，那还叫什么政党呢？那是乌合之众了”。面对新形势新任务，总书记强调，党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一。严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。如果党的政治纪律成了摆设，就会形成“破窗效应”，使党的章程、原则、制度、部署丧失严肃性和权威性，党就会沦为各取所需、自行其是的“私人俱乐部”。遵守党的政治纪律，最核心的，就是坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，同党中央保持高度一致，自觉维护中央权威。这是党员干部必须遵守的纪律红线。

作风问题具有反复性和顽固性，必须以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓好“八项规定”落实。总书记指出，不正之风是滋生腐败的温床。工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。总书记告诫全党，作风问题具有反复性和顽固性，不可能一蹴而就、毕其功于一役，更不能一阵风、刮一下就停，必须经常抓、长期抓，在改进作风上立新规、动真格、求实效、防反弹。他反复强调，“八项规定”是一个切入口和动员令，既不是最高标准，更不是最终目的，只是我们改进作风的第一步，是我们作为共产党人应该做到的基本要求。要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善作善成，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。这番话朴实无华、掷地有声，向全党展示了加强作风建设不达目的决不罢休的坚定决心。

必须坚持有腐必反、有贪必肃，“老虎”“苍蝇”一起打。这是总书记反复强调的，也是总书记关于惩治腐败的一个鲜明观点。总书记指出，广大人民群众最痛恨腐败现象，腐败现象对我们党的伤害最大。坚定不移惩治腐败，是我们党有力量的表现，也是全党同志和广大群众的共同愿望。总书记指出，从严治党，惩治这一手决不能放松。总书记强调，要严格依纪依法查处各类腐败案件，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，既坚决查处大案要案，严肃查办发生在领导机关和领导干部中的滥用职权、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职案件，又要着力解决发生在群众身边的腐败问题，严肃查处损害群众利益的各类案件，切实维护人民合法权益。要坚持党纪国法面前没有例外，不管牵涉到谁，都要一查到底，决不姑息，党内决不允许腐败分子有藏身之地。

没有监督的权力必然导致腐败，必须加强对领导干部特别是主要领导干部的监督。总书记指出，领导干部手中的权力都是党和人民赋予的，领导干部使用权力，使用得对不对，使用得好不好，当然要接受党和人民监督。不想接受监督的人，不能自觉接受监督的人，觉得接受党和人民监督很不舒服的人，不具备当领导干部的起码素质。针对监督中的薄弱环节，总书记指出，要加强对一把手的监督，认真执行民主集中制，健全施政行为公开制度，保证领导干部做到位高不擅权、权重不谋私。党内决不允许有不受党纪国法约束甚至凌驾于党章和党组织之上的特殊党员。对于如何加强监督，总书记强调，要健全权力运行制约和监督体系，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。总书记还充满感情地说，培养一个领导干部比培养一个飞行员的花费要多得多，而更多的还是我们倾注的精神和精力。各级党组织必须明白，加强党风廉政建设，加强对干部的监督，是对干部的爱护，放弃了这方面责任，就是对党和人民、对干部的极大不负责任。总书记系统阐述了监督的意义、理念、重点、途径，发人深省、感人肺腑，我们一定要深刻领悟、自觉践行，始终把自己置于党组织和人民群众的监督之下，做到为民用权、公正用权、依法用权、廉洁用权。

反腐倡廉的核心是制约和监督权力，必须把权力关进制度的笼子里。总书记强调，没有健全的制度，权力没有关进制度的笼子里，腐败现象就控制不住。要尽快形成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐败制度体系。要在制度的严密性上下功夫，要紧一点，朝严一点的标准去努力，来真格的，用最严格的制度、最严密的监督来保障和巩固工作成效，切不能“牛栏关猫”。要深化腐败问题多发领域和环节的改革，最大限度减少体制障碍和制度漏洞，通过深化改革不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。要善于用法治思维和法治方式反对腐败，加强反腐败国家立法。总书记不仅十分注重加强法律制度建设，而且明确指出要让法律制度刚性运行。他反复强调，制度面前人人平等、制度执行没有例外；法律需要人来执行，如果执法的人自己不守法，那法律再好也没用。总书记的重要论述是依法治国执政理念、制度观念在党风廉政建设和反腐败斗争领域的重要体现。我们要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

理想信念是共产党人精神上的“钙”，必须以此来炼就“金刚不坏之身”。总书记指出，理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。他强调，共产党人要有“革命理想高于天”的精神，始终把思想防线筑得牢牢的，始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。理想信念坚定是衡量好干部的第一位标准，这个标准就是：主要看干部是否能在重大政治考验面前有政治定力，是否能树立牢固的宗旨意识，是否能对工作极端负责，是否能做到吃苦在前、享受在后，是否能在急难险重任务面前勇挑重担，是否是能经得起权力、金钱、美色的诱惑。崇高信仰、坚定信念不会自发产生。共产党人要炼就“金刚不坏之身”，必须用科学理论武装头脑，不断培植自己的精神家园，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。总书记用“精神上的‘钙’”“革命理想高于天”“软骨病”“金刚不坏之身”“总开关”这样的词句和“六个是否”，形象生动地阐述了坚定理想信念的极端重要性。党员干部只有理想信念坚定了，才能在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，在关键时刻靠得住、信得过、能放心。

反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣。总书记指出，党的干部必须清正廉洁，守住自己的政治生命，保持拒腐蚀、永不沾的政治本色。党要始终保持同人民群众的血肉联系，一刻也不脱离群众，必须坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争深入进行下去。一个是必须“拒腐蚀、永不沾”，一个是必须“深入进行下去”，充分说明党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的、复杂的、艰巨的任务，不可能毕其功于一役。总书记强调，反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣，关键就在“常”“长”二字，一个是要经常抓，一个是要长期抓。如果不这样抓，就会像总书记比喻的温水煮青蛙那样，小病就会拖成大病，病在表皮也会发展到病入膏肓，最终无药可治。我们一定要从政治和全局的高度，充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述，从重大意义到理念思路，从目标任务到具体举措，从严格监督到关心爱护，从基本原则到方式方法，可以说系统全面、内涵丰富，高屋建瓴、鞭辟入里，情理交融、语重心长，给人以启迪与震撼。其中包含着对我们党革命、建设、改革奋斗历程的深刻总结，包含着对反腐败斗争严峻复杂形势的深刻分析，包含着对立党为公、执政为民理念的深刻认识，包含着对党和国家前途命运的深刻思考；充分体现了忧党兴党的责任担当，体现了人民至上的价值追求，体现了真抓实干的工作作风，体现了德治与法治相结合的思路理念，体现了正人先正己的人格魅力。总之，这些重要论述既从战略高度进行思考、又从战术角度予以谋划，既体现了视野的广度、又体现了思想的深度，既有历史厚重感、又有现实针对性，为当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败斗争指明了方向、提供了遵循。

（本文系赵洪祝同志 2013 年 12 月 4 日在省部级干部学习贯彻习近平总书记系列讲话精神第二期研讨班上专题报告的第一部分，发表时有删节）

热议正定的“留印”与“有痕”

——中央党校全体教职员工认真学习《习近平同志在正定》

□本报记者　李　红

最近，河北日报发表长篇通讯《习近平同志在正定》，在广大干部群众中引起热烈反响。中央党校组织全体在校学员和全校教职员工认真学习讨论这篇通讯。大家认为，这篇通讯是一位杰出共产党领导干部成长锻炼的报告，也是此次群众路线教育实践活动最好的实例教材。习近平同志在正定的工作事迹，生动诠释了什么叫党和人民的好干部。通讯用平实客观、饱含真情的语言为我们描述了一位“平民书记”朴实而不平凡的形象，让我们对习近平同志在正定工作期间展现的个人素质、人格魅力、领导能力和取得的工作业绩有了全面客观的认识，由此也对习近平同志担任中共中央总书记一年来之所以能够实现精彩开局有了追根溯源的深刻理解。

眼睛向下，心怀人民

人民和人民利益是中国共产党的出发点。党的领导干部一定要心怀人民，把人民的利益放在最高位置。习近平总书记执政一年来提出的新思想、新观点、新论断，表现出来的治国理念、执政风格、为民情怀，都是有历史渊源、历史逻辑和实践基础的。

30 多年前，习近平同志从中央机关一头扎到正定，他不讲排场、不端架子，睡木板床、铺补丁褥子，端着碗和群众拉家常、骑着自行车到各地了解情况……教务部的一位同志表示，这篇通讯让人有穿越时空的感觉。新一届政府的许多举措，好像都能从总书记 30 多年前在正定工作的实践中找到影子——从当年的“六项规定”到今天的“八项规定”，从当年的“骑着自行车到各地了解情况”到今天的考察“不清场、不封路”，从当年的“不开小灶”到今天的考察吃家常菜，从当年的“真刀真枪干一场”到今天的“空谈误国，实干兴邦”等等，都让人看到了总书记一以贯之的为民情怀。离退休干部局的一位老同志说，习近平同志以他的一颗红心、一套本领、一副身板，从正定开始，一路走来，经过 30 多年风雨历程，始终心里装着百姓，在长期的工作实践中，对国情、党情、民情有着深刻的理解和认识，现在党的新一代领导集体的执政理念和施政风格，集中体现了他始终如一的实干精神和人民至上的信念。

“政声人去后，民意闲谈中”。30 多年前的生活和工作细节，在当地干群的记忆中仍然鲜活。习近平同志曾经说过，“最宝贵的是历经沧桑仍怀有赤子之心”。正是这种胸怀人民的赤子之心，全心全意为人民服务的宗旨意识，使习近平同志获得了群众几十年如一日的信任和爱戴。

改革进取，坚定不移

“大包干”、“一包三改”、大力发展乡镇企业、突破旧有发展模式等等，都体现了习近平同志勇于解放思想、善于突破创新的过人胆识。他提出，要改革，同时也要“改而不乱”。

机关党委的同志在讨论中指出，习近平同志不唯书、不唯上、只唯实，不回避矛盾，坚定不移深化改革，持之以恒转变作风，实施人才开发战略，重视教育文化事业。他把自己从事的事业当成一种历史的担当和使命，始终把群众最拥护什么、最满意什么、最盼望什么放在心上，很快就抓住了当时正定面临的主要矛盾，大胆解放思想，大力发展经济，以非凡的胆识和智慧，使渴望富裕的正定人民走上了脱贫致富的道路。

“以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革”。在全面深化改革的今天，我们一样要有改革的勇气和决心，敢于突破旧的不适宜的观念和模式的束缚。做到这一点，除了需要大胆探索和战略创新，更需要扎实的理论基础和实践功底，这样才能作出正确的选择，做到改而不乱。

真抓实干，久久为功

“踏石留印，抓铁有痕”。习近平同志在正定工作时间虽然不长，但他察实情、谋实招、靠实干、求实效，踏踏实实为当地干了许多影响长远的实事好事。这种实干精神如今被一以贯之地发扬光大。

教务部一位老师说，可以用两句话来概括习近平同志在正定的工作——“闯劲儿如千里马，干劲儿如老黄牛”。一方面，总书记干工作解放思想，不断创新，勇于冲破藩篱；另一方面，他干起事来更像老黄牛一样埋头苦干，不计名利。守得住清贫，耐得住寂寞，稳得住心神。正是因为他求真务实，真抓实干，真正做到了为官一任，造福一方。在今后的工作中，要以总书记在正定工作时的精神来激励自己，开拓创新，朴实做人，认真学习理论知识，不断提高本领，扎根本职岗位，踏踏实实做好工作。（下转第 11 版）

责任编辑 :李玉梅
E-mail:studytimes1@126.com