责编：沈辉 E-mail:zydxshenhui@2008.sina.com Tel:010—62806418

◆观 点

户改应以人的权利为主线

无论如何户改，无论有多少历史和现实的限定，提升人的权利满足感而不是削弱人的权利满足感，是最大限度释放改革红利的唯一途径。

党的十八届三中全会及全国城镇化工作会议之后，户籍制度改革再成社会关注焦点。公安部副部长黄明近期表示，到2020年，要基本形成以合法稳定住所和合法稳定职业为户口迁移基本条件、以经常居住地登记户口为基本形式，城乡统一、以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度。

现行户籍制度滞后于经济和社会发展已是不争事实。一方面，以2亿多农民工及其随迁家属为代表的产业阶层主体，受制于户籍制度约束，无法完成市民化转身，由此产生了新型城乡差距。如果说以前的城乡差距主要体现在财富拥有方面，新的城乡差异则更多体现在权利方面。这种新生成的二元结构既牵扯了城乡同权的社会应有治理之道，而且也严重约束了消费内需的增长，导致庞大的市场潜力无法变现。另一方面，以在非户籍地就业的群体为代表，也受制于人户分离的现状，在办理个人事务上被迫要付出昂贵成本。现行户籍制度表面上是有效率的管理机制，但事实上抑制社会活力的弊端一直在凸显，人、财、物流动的成本，最终会体现为社会和经济运转的成本。一个最突出的表现是，它导致了人口红利的过早衰竭。

对于户籍制度进行改革，社会呼声持之以久，管理方也一直在酝酿如何破题。黄明坦承，户籍制度本身并不复杂，复杂的是户籍上附着的利益较多，需要逐步剥离，此外，必须考虑城乡差异、一二三线城市差异可能造成的人口失衡流动，以及存量人口与增量人口之间的诉求差异。

户籍制度改革牵一发而动全身，当然需要在平衡各方利益的基础上推进。但是经济和社会的发展，十八届三中全会的部署，都在要求户改从审慎当中提速。

对于户改，最好的权衡和兼顾，就是以人的权利为主线。无论如何户改，无论有多少历史和现实的限定，提升人的权利满足感而不是削弱人的权利满足感，是最大限度释放改革红利的唯一途径。个体与城市之间的权利和义务对应关系，首先不是通过出生在哪里决定的，而是对城市的贡献率决定的。农民工群体通过形式多样的劳动为中国城镇化建设作出了最突出的贡献，这应是他们及其家属得以市民化的授权来源；人户分离的其他群体以纳税的方式为所在的城市作出了贡献，这同样也应是他们彻底融入当地的授权来源。即使从现实的角度考量，不同类别的城市因为空间和环境承载力的约束，而不得不实行有差别的户籍政策，这个大的主旨不能改变。

稳妥推进城镇化，固然是户籍制度改革的重要背景，但更重要的是，推进全社会规模的、不同阶层不同出生地的权利均等化。站在这个高度，户籍制度改革就会具有最被认可的法理性，同时，寻找到最能平衡公众权益和城市发展利益的路径。

（2013年12月18日《京华时报》徐立凡）

为违纪不用“代码”喝彩

中纪委去年对10起违反中央“八项规定”精神的典型问题发出通报。通报与以往类似通报不同的是，所有被通报者都是真名实姓的，他们所在的机关以及具体职务等信息也毫不含糊。

在此次被通报的官员中，级别最高的应算黑龙江省副省级干部付晓光。像这样级别的干部的这类违纪，在过去一般是不上媒体的。要是非上不可，也常常是隐去尊姓大名，以“某某”代之。

“某某”一直是一种隐身“代码”。它不但出现在各类批评通报之中，更被新闻媒体所广泛使用。某些高官有问题，真名不能随便出现；有时级别很低的官员犯了错误，也需要用“某某”来指代。不见真名的通报和报道，只能让读者玩猜谜游戏，而犯错者则能借助“代码”的遮挡，隐藏在光线和视线之外，将来只要离开熟悉他们的机构，就能金蝉脱壳“再创辉煌”。

对犯错或者违纪的干部，过去除了用“代码”公布之外，还有一种更为“保密”的处理方式，那就是内部处分。处分记录在个人档案里，一般人难以见到，换个地方任职，就更是知者寥寥了。把真实姓名公布在违纪通报中，进而让他们出现在各种媒体上，这所形成的震慑效果与使用“代码”、内部处分完全不同：人们能够一目了然地知道是谁违纪，违反了什么样的纪律，受到了怎样的处分。这些批评榜上有名的人，无论怎样异地任职，都难以将污点漂白，也无法与批评记录轻易切割。

一直以来，我们从不缺管束官员的各种纪律和规定，但一些纪律和规定有的是时紧时松的“松紧带”，有的是四处张贴的“墙上风景”，有的是不时朗诵的“脱口秀”，有的则成了由猪八戒念叨的“紧箍咒”……

中央“八项规定”颁布之后，一些官员以为它仍然是“过场节目”，以各种方法与规定过招。但没想到的是，这次还真是来真的——不但在一步步收紧纪律，还用公开“点名”的方式印证中纪委落实规定的决心。真名实姓地公布违纪官员，估计只是中纪委行动链条中的一环，而非行动的最高表现形式。

不用“代码”的批评让违纪者难以隐身，但要让漫无节制的“三公”消费失踪，我们还要期待更高的管束机制，这就是公开“三公”消费预算，公开“三公”消费账目。这两个公开加上公开违纪官员，将形成“三个公开”，从而以“三公”机制制衡“三公”消费。（2013年12月20日《人民网》何龙）

融入国际体系带来中国的发展

2013年11月15日，中国国家主席习近平会见来访的美国总统奥巴马特别代表、美国财长雅各布·卢，与此同时，中共十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》也公之于众。雅各布·卢表示，此次访华的目的是深入了解中国雄心勃勃的改革方略。其实雅各布·卢更想了解中国改革的方向和力度，中国未来的发展是否对美国造成冲击或威胁。

金融危机爆发之后，中美之间的实力差距越来越小。奥巴马政府则在债务、预算、医保等议题上焦头烂额，美国经济迎来缓慢复苏态势。美国前总统克林顿认为，美国要从经济危机的阴霾中走出来，至少需要10年。中国经济增长速度也出现了明显下滑，即便如此，还是保持了7%以上的底线增长速度。这一速度差不多是美国经济增速的3倍。

中国已经是世界120多个国家最大的贸易伙伴，中国市场的外溢效应，已经可以延伸到世界其他国家和地区。人民币国际化进程虽然起步晚，但发展势头非常快。凡此种种，都引起美国的不安，触动了美国霸权护持的心弦。中国经济正处于10字路口上，新一届政府的改革方向，关乎未来十年的中国走向以及世界局势。也正因如此，雅各布·卢在十八届三中全会之后访华，更详细地了解中国改革的路线图和未来图景。

中国新一届政府的改革方向，仍是融入世界体系，中国的发展已经嵌入到世界体系之中了。

未来10年中国改革的核心，是推动国家治理体系和治理能力的现代化，打造一个更加稳定的开放体系，处理好政府与市场的关系。这样的目标与美国主导的国际体系，并没有实质性的冲突。

冷战结束之后，美国也曾试图通过接触将中国束缚于美国主导的规则体系之中。事实上，中国从被动参与到主动融入，也成为现行国际体系的受益者。中国从一个计划经济国家成为全球首屈一指的贸易国家，贸易额占GDP的比重超过了50%，说明中国已经成为世界上最开放的国家之一。中国经济的增长依赖于开放的贸易体系，中国新一届政府不仅要打造国内经济的升级版，也要升级开放体系，构建自贸区的升级版。

中国的增长已经嵌入到国际经济结构之中，接受国际经济规则的约束。因此，中国崛起不是在国际体系之外，而是在体系之内。这与英美在19世纪的关系有几分相似，最大的不同是中美之间没有语言、价值观念的纽带，更多的是一种利益纽带。值得关注的是，在话语方面，中美之间的交集是在增加，而不是减少。自由市场、法治、人权、民主政治等关键词，同样出现在中国官方话语之中。理念的接近减少了摩擦、误解与冲突的几率，可以想见，中美新型大国关系的内容会有更多的基础。

美国对华政策的一个支点，是以多边主义来约束中国。这也是美国自由主义阵营的“武器”，随着时间的推移，多边主义也是中国的必需品了。就经济增长而言，中国依靠多边贸易体系；在安全方面，中国需要多边安全框架为其他国家提供公共品，同时减少外界对中国威胁的想象，以多边主义网络来自我约束，增进国际信任。

如果说前30年中国嵌入国际体系是被动或工具性的话，那么未来中国嵌入国际体系就是主动的，也是价值性诉求。中国未来的崛起不是挑战国际体系，而是嵌入国际体系，将中国的利益、价值与国际体系紧密融合在一起。（2013年11月20日《青年参考》孙兴杰）

◆文 坛

向弱者低头

公元1798年，拿破仑率领远征军开始对埃及大举进攻。远征军一路所向披靡，势如破竹。在渡过西奈半岛后，远征军包围了一座名叫沙姆沙赫的小城。小城居民纷纷拿起大刀、长矛，站在小城城墙上，准备与来犯之敌进行一场殊死搏斗。

拿破仑横刀策马率军来到城下，正要命令士兵进攻时，忽然发现站在他面前的主要是一群妇孺和老人，一些妇女怀里还抱着婴儿，原来，城里的青壮年大部分被征调到别处去了。面对他率领的20万大军，城里的妇孺和老人毫不胆怯，准备以死来迎战敌人。

拿破仑知道，此时此刻，只要他将手中的战刀一挥，他率领的千军万马将以摧枯拉朽之势轻易夺取小城，为远征军扫清前进的障碍。

这时，令人不可思议的一幕发生了。拿破仑缓缓放下战刀，命令部队后撤，绕过小城，另外取道前进。

手下的大将非常不解，这么好的攻城机会，怎么放弃了？要知道，如果另外取道进发，很可能会遇到强敌的阻击，给部队造成很大的伤亡。

面对将士们不解的神色，拿破仑喃喃地说，守卫小城的都是一些弱者，向弱者低头，才是真正的士兵。

说罢，拿破仑跳下战马，向守城的人们深深地鞠了一躬，说道，你们胜利了，我向你们表示敬意。

看着大军撤退，守城的人们高声欢呼起来……

在早年，我父亲常常跟我讲这样一个故事。他年轻时，村子里有两个年轻人跟一个老木匠学手艺。那时候，学会一门木工手艺，将来就会有口饭吃，还能娶个好媳妇，这是村子里许多年轻人的梦想。

这两个后生一个身高体壮，一个身材瘦弱。老木匠教两个后生学手艺，那个身高体壮的后生学起来很轻松，锯、刨、凿、钉，轻松自如。而那个身材瘦弱的后生学起来则吃力多了，每天都完不成师傅交给的任务。

师傅说了，你们两个徒弟到时只能有一个出师，另一个将出不了师。

身材瘦弱的徒弟心里很难过，他想，照这样下去，出不了师的肯定是自己。身高体壮的师兄拍了拍他肩膀说，兄弟，别担心，你一定会出师的！

身材瘦弱的徒弟听了，感到很疑惑，心想，你这是在看我笑话吧！

过了几天，身高体壮的师兄留下一封信，不辞而别了。信中说：“师傅，请原谅我，我到外面去寻生计了，您专心教导师弟吧。”

那一刻，身材瘦弱的徒弟全明白了，这是师兄给自己留一条出路。

父亲每次讲这个故事时，眼睛里总是噙满了泪水。他深情地说道，我的木工手艺，全是那位师兄成全的。

从此我知道，人生中，有一种高大和挺立，那就是向弱者低头。这里面，所蕴藏的人性光芒，就像是黑暗中的闪电，璀璨耀眼。（2013年12月12日《羊城晚报》李良旭）

◆声 音

怎样才能“让人民满意”

近日国务院总理李克强接见第八届全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”受表彰人员时，对广大公务员提出了“促进改革创新”“始终勤政为民”“践行法治原则”和“严守清正廉洁”四点希望。

在改革发展的时代大背景下，公务员到底应该怎么做？四点希望引发了网民的广泛关注，记者采访的基层公务员吐露了他们的工作感悟和心声。

促进改革创新

【公务员自述】苏州市吴江区行政服务局局长钱晓明说：“当前各项改革正处于关键时期，慢一步、退一步都影响全局。我所在行政服务局是代表区政府面对企业和群众的窗口，肩负着宣传政策、发现问题、提供服务的职能，中央简政放权的改革最终要靠每一名公务员去切实落实，而且还要发挥主观能动性，在工作中不断提高政策的执行效率，一步步推进行政审批服务的改革。作为一名行政服务机构的公务员，工作中创新的动力离不开对服务对象的将心比心。公务员也是老百姓，开动脑筋、鼓足干劲地提升服务效率，就能形成一种良好的社会风气，让所有人都能受益。”

【网民寄语】网民“巴州世行办”说：“要争做改革创新的先锋，时不我待。机会稍纵即逝，改革不能等也等不起。改革时机宝贵，不加快推进，就可能导致积弊难返，改革呼唤说干就干、干就干好的行动派。广大公务员一定要绷紧一根弦，要有强烈的紧迫感和使命感，推动改革大业不断向前。”

【专家解读】中国人民大学公共管理学院副院长许光建说：“改革势必会冲击一些部门和群体的利益，公务员群体要看重改革大局，不能因为自身利益影响国家改革进程。促进改革创新的要求符合当前我国建设服务型政府的需要，广大公务员群体要在创新服务理念，提高服务质量上下功夫，以人民群众真正满意为标准。”

始终勤政为民

【公务员自述】天津东丽区民警杨旸告诉记者：“作为基层的一名民警，群众的事情无小事。一张简单的户口页承载的是百姓的寄托，我们要在简化程序、缩短时间上下功夫。今年以来我们简化了户口办理程序，将自己放在办事人角度，设身处地转换思路，将异地迁移户口所需材料以及格式打印成册供市民参考，并推出上门服务和预约服务，极大地改变了以往户口迁移手续繁琐时间跨度长的弊端。”杨旸表示，总理说人民满意是公务员的最高荣誉，每一名公务员都应该把这句话当作自己的工作标准，把自己真正当作人民公仆，全心全意为人民服务。

【网民寄语】网民“辉发清风”说：“勤政为民是人民对新时期公职人员的‘希望’，更是制度对公务员的要求，这是刚性的责任与义务。”

【专家解读】中国国家行政管理学会执行副会长高小平说：“评选人民满意的公务员对广大公职人员来说，是一项国家级荣誉，是一个‘金杯’。但是，‘金杯’‘银杯’都不如老百姓的口碑。‘人民满意是最高荣誉’也是对政府工作评价体系提出了新的要求，就是说不能再以‘唯GDP论英雄’了，必须转变政府职能，按照人民的意愿，切实把政府工作的重点放到公共服务、市场监管、社会管理、环境保护上来，特别是要把改善民生作为政府工作的头等大事。”

践行法治原则

【公务员自述】张玉超是辽宁省本溪市明山区某街道办事处的一名基层公务员。她认为会议对公务员提出要践行法治原则，给刚走上工作岗位的她上了一课。她说，基层工作情况复杂、事务琐碎，如何把事情办得让老百姓满意对她是很大的考验。“总理的话让我相信，只有始终秉持法治精神，公平公正对待一切事务，才能够杜绝人情后门，才能够令群众信服”。

【网民寄语】网民“蜗牛要飞天”说：“面对不同的办事主体，公务员心中要有杆‘公平的秤’。但是在生活中，经常碰到有的政府部门互相‘踢皮球’。希望公务员能够严格依法办事，规范履职行为，把心中的‘秤’摆正。”

【记者观察】从近几年在各地发生的诸多群体性事件来看，个别公务员法治意识淡漠，存在不懂法、不学法的现象。不以法律法规为准绳会直接导致部分官员“一拍脑袋就决策”。公职人员不懂法、不守法，也就守不住底线，对自己和人民群众都不负责。强调践行法治原则，给公职人员带上“紧箍咒”，才能用好人民赋予的权力，依法行政、依法办事、办让人民满意的事。

严守清正廉洁

【公务员自述】在北京市金融系统工作的一名公务员表示，清正廉洁是公务员的准则，更是公务员做好本职工作的重要基础。他表示，金融工作与市场充分对接，李克强总理的讲话给我们敲响了警钟。落实中央“八项规定”、反“四风”等工作开展后效果非常明显，很多部门都取消了不必要的活动，如果所有公务员都能恪尽职守，做到清正廉洁，必将进一步提升公务员服务水平。

【网民寄语】网民“逻辑四维”说，“人民满意的公务员”是对公务员最高的奖赏和肯定，廉洁自律说来简单做起来难，希望公务员都能以身作则；网民“姑苏痴叟”说，让好人及时得到表扬，让坏人及时受到打击，这才是公平公正！支持，支持，再支持！

【专家解读】国家行政学院教授竹立家说：“自身廉洁正衣冠，才能在人民群众中树立起威信，正所谓‘廉生威’，如果每个公务员都做到廉洁自律，公务员队伍的整体水平将大大提高，这也将成为我国软实力的一部分。”（2013年12月22日《新华每日电讯》刘林、郭宇靖、夏冠男、杨绍功）

◆纵 横

重温“钱学森之问”的喜与忧

2013年12月11日，是科学家钱学森102岁冥寿。对这位98岁离去的老人，国人印象深刻的有两件事。

一是他的惊险归国。美国海军次长金布尔称他抵得上5个师兵力，“宁可把他击毙在美国也不能让他离开”。事实上，钱学森远胜5个师。一个积贫积弱的农业大国，连火柴、铁钉、肥皂都因仰仗进口而被称“洋火”“洋钉”“洋胰子”，就在以他为代表的众多科学家智慧之光照耀下，捧出了“两弹一星”，让世界震惊。

二是他临终前振聋发聩的“钱学森之问”。8年前，缠绵病榻的钱学森对中央领导同志剴切陈词：中国没有完全发展起来，一个重要原因是没有一所大学能够按照培养科学技术发明创造人才的模式去办学，没有自己独特的创新的东西，老是“冒”不出杰出人才。这是很大的问题。“想到中国长远发展的事情，我忧虑的就是这一点”。

钱学森直言不讳，他的创新精神在许多方面得益于年轻时接受的大学教育——敢于挑战权威，鼓励提出与众不同的创见，更有浓厚学术氛围与竞争气氛。那么今天，中国教育如何才能充盈创新意识与科学精神，培养出源源不绝的顶尖创新人才和领军人物，让“钱学森之问”迎刃而解呢？

可以告慰钱老的是，8年间，中国教育正从体制性、制度性改革层面，一点点解开对学生创新精神的束缚。从鼓励领军人才脱颖而出的人才战略布局，到高考改革破冰再到以创新为目标的教育改革深化，创新二字，已经成为学校、家庭和全社会心心念念亟待突破的共同目标。

特别是党的十八届三中全会提出一揽子科教改革方案，招招体现创新：改革院士遴选和管理体制，优化学科布局，提高中青年人才比例，实行院士退休和退出制度，让青年才俊有更多机会脱颖而出；逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别，去行政化才能让书生们以学术创新为荣，而不是都去走“学而优则仕”的小道；统筹城乡义务教育资源均衡配置，校长教师交流轮岗，不设重点学校重点班，破解择校难题，唯有这样才能切实减轻学生课业负担，让他们有思考、发呆甚至“不务正业”发展兴趣爱好的时间和空间；探索全国统考减少科目，不分文理科，外语等科目一年多考，这将有利于消解应试教育及模式化教育之弊……

这一轮的教育改革，显然是深层次、全方位的盘整，持之以恒，或将营造出钱老念兹在兹的、鼓励“独特、创新”能力的环境与土壤。

与之相伴的，还有更加艰难的教育观念的创新突破。科学领域人人平等，可是今天的不少学校里，依然有这样的“惯例”：老师始终是不可挑战的绝对权威，考试就是背标准答案，作文中的春天一定是美丽而不能是疾病流行的，读硕读博必须跟着导师亦步亦趋……只有打破这样的惯例和成规，才能治愈钱老的这块“心病”，走出中国发展的教育瓶颈，才能从新一代中昂首走出新的钱学森。（2013年12月13日《人民日报》李泓冰）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 社长兼总编辑：谢春涛 常务副总编辑：钟国兴 广告部电话：62805980 62806380 发行部电话：62806227 兼传真 总编室电话：62805368 62806234 电子信箱：xuexishibao@126.com
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂