责编 云帆 E-mail:yunfanwenzhai@foxmail.com Tel:010—62808639

领导干部的网络思维

□吴世忠

领导干部的网络思维，简而言之就是自觉学网、懂网、爱网、用网的思想意识，是传统领导思维的重要发展，是优秀的领导者应当具备的“一种普遍的认识和一类普适的技能”。

网络创新已经成为创新驱动的最强劲力量。领导干部要充分认识网络科技创新的巨大作用，敏锐把握世界科技创新发展趋势，打破“怕网、躲网、恨网”的思想羁绊，将驾驭网络的能力作为执政能力的重要内容。在网络时代，培养服务意识有着更加深刻的科学内涵，这就要求领导干部以真诚之心、艺术之情和网络之便，将传统的“鱼水深情”发展成今天的“一网情深”，通过老百姓喜闻乐见的语言、方式和方法，提供更加贴心、放心、安心的服务。网络空间利弊并存，针对一个政体和执政者的网络攻击效果远远超过传统战争的任何手段。网络成为维护党执政地位的主战场和最前沿。网络空间与现实社会相互交织，彼此叠加，渗透并影响着社会生活的方方面面，直接关乎一国乃至世界的政治、经济、军事、外交、文化和社会发展。世情、国情、社情、民情等均会在网上直接反映。领导干部无疑都应深化对网络文化建设的战略认识。互联网精神已不单是美国精神，网络文化也已成为全球文化，中国必须形成融合优秀传统文化和互联网精神的中国特色网络文化。作为一个大国，我们在网络空间的利益诉求应该与陆海空天同样引起重视。核心是网络主权，基础是信息安全，焦点是社会稳定，根本是政治安全和政权安全。

领导干部利用各种网络应用灵活自如地在信息空间遨游，思维的发散性将得到训练和强化，切身感受到网络思维的多元魅力和立体宽广。彼此开放、互联互通的深层动力，赋予思维方式的开放性，促使我们以更广阔的视野和心态看待、处理新情况、新问题，要求我们具有以整体、系统的角度去看待问题的思维方式，有助于我们应对错综复杂的环境与挑战。为我们更广泛、迅速、方便地听取意见，解决各种疑难复杂问题提供了新的思维方式。

在网络空间中，地理位置不再是鸿沟，信息资源差距更胜于物质差距。结合国家“新四化”、信息消费和宽带战略，兼顾物质富裕和精神富有，支持发达地区“信息扶贫”，推动欠发达地区跨越发展，可能是缩小贫富差距的新途径。面对网络空间，亟待“团结起来”和谐发展，其中关键是政府官员的集体觉醒，既要喜欢“下海”，也要乐于“上网”，寻找有利于国家稳定、企业发展、网民满意的网络治理良方。网络执政已经成为政府改革的新方向。“网上没有主席台，人人都有麦克风”，互联网以独有的平等属性和互通特点，已成为参政议政的“大广场”。执政和参政议政在网络空间具有更强的互动性和即时性。

领导干部既要确保自身所获信息渠道的畅通，保持信息流的不间断，更要深入把握网络空间信息传播的机理，发挥网络优势，深入联系群众，融合多源信息，让网络成为密切干群关系的“大平台”。我们要善于利用网络平台凝聚群众智慧，弥补自身知识和能力的不足，进而完善决策模式，提升驾驭全局的能力。“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”。检验我们一切工作的成效，最终都要看人民群众是否真正满意。要善于利用网络工具和手段，随时了解群众的反映和人民的呼声，自觉接受民众的监督与批评，客观评估各项工作的成败得失，真正将“权为民所用、利为民所谋”落到实处。

信息化潮流不可逆转，网络空间已是客观现实。我们需要清醒地认识到，互联网不是洪水猛兽，而是当今最活跃、最先进、最迅速普及的社会生产工具和生活方式。强化领导干部的网络思维，就是要树立“以网执政、以网为民”的新观念，自觉将网络作为执政履职的新资源、新财富、新手段。

（作者系中国信息安全测评中心主任）

群众路线教育实践活动的切入点

□周迎春

随着改革开放的不断深入，在经济快速发展的同时，一些党员干部淡化群众观念，忽略人民群众的主体地位，脱离人民群众，“四风”问题严重，损害了党在人民群众中的形象，损害了党群干群关系。

为了将群众路线教育实践活动落到实处，需从以下几方面入手。

从解决群众观念不强问题入手。必须切实认识到脱离群众是党执政后最大危险。“水可载舟，亦可覆舟”。大量的史实告诉我们，历史兴衰向来与民心向背密切相关。习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上指出，人心向背关系党的生死存亡。

要增强同人民群众的情感。邓小平曾经以“我是中国人民的儿子，我深深地爱着我的祖国和人民”一句话，拉近了与亿万人民的心，就是因为这句话里蕴含着对人民深深的爱。当前要培养广大党员干部对人民群众的爱，因为只有爱才会融入人民群众之中，才会坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。

从解决党性不纯问题入手。作为一名共产党员，如果理想信念不坚定，必然导致发展方向出现偏差；党的原则性不强，个人集权比较突出，必然导致贪腐、独断现象泛滥。习近平总书记强调，党性教育是关键，坚强的党性是成为高素质领导干部的首要条件。必须坚持不懈地加强领导干部党性修养，使各级领导干部始终保持共产党人的政治本色，坚定理想信念。

从解决形象不佳问题入手。每一个党员干部的形象都关系着党的形象。在实际工作中，我们一些干部高高在上，颠倒主次关系，把为人民服务的关系颠倒成人民为我服务的关系。有些人在群众面前摆出一副趾高气扬、志得意满的姿态，一些单位“门难进、脸难看、话难听、事难办”。“洗脸”，就是要洗掉官僚主义之气，洗掉骄横之气，真正做到谦虚谨慎、戒骄戒躁，自觉当好人民公仆。

改变“庸”的形象。在一些地方，有的党员干部缺乏创新创业意识，不求有功，但求无过，甘于平庸，做一天和尚撞一天钟。有的党员干部热衷于迎来送往，热衷于搞形式主义。有的领导干部求稳怕乱，无所作为。必须洗掉这些平庸之气，激发干事创业的激情和动力。

改变“奢”的形象。“成由勤俭败由奢”。有的党员干部奢侈浪费成风，习惯于迎来送往，沉浸在歌舞升平之中，铺张浪费，追求享乐。要洗掉奢靡之气，大力弘扬艰苦奋斗的优良传统，对照中央提出的改进作风密切联系群众“八项规定”，厉行勤俭节约，切实缩减不必要的行政成本，把财政资金投入到更多惠及民生的项目中去。

从解决为政不廉问题入手。“物必先腐，而后虫生”。开展群众路线教育实践活动，必须要及时清除自身思想及行为上的“灰尘”，做到防患于未然，实现自我净化、自我完善，“吾日三省吾身”，要保持良好的个人操守，必须始终时时刻刻对照党纪条规的相关要求，运用批评和自我批评的有力武器，随时进行有针对性的整改，使自我约束、自我净化成为一种习惯、成为一种常态，做到“慎始”“慎独”，把问题消灭在萌芽状态。

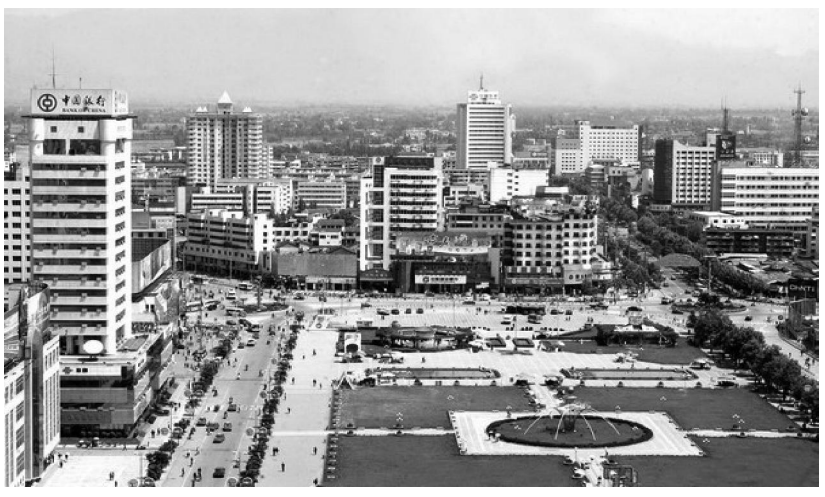
习近平总书记指出：“要建立健全促进党员、干部坚持为民务实清廉的长效机制。”促进密切联系群众、为民务实清廉制度化、规范化，应是建立长效机制的题中之义。当前，特别要突出重点，针对群众反映强烈的党风廉政建设方面的问题，对照“八项规定”等相关要求，贯彻落实各项制度，使廉洁行政成为各级党员干部的自觉行为，真正树立起廉洁务实高效的良好形象。

（作者系中共郴州市委常委、宣传部部长）

践行群众路线
创新工作方法
征文选登
jianxingqzlx@126.com

汉中人防：主动融入 敢有作为





汉中市人防办贯彻第六次全国人民防空会议精神，围绕汉中建设“陕甘川毗邻地区经济强市、特色鲜明文化名市、生态良好宜居城市”的总体目标，以构建战时能力强、平时作为大的现代人防体系为牵引，以实现“两防一体”（防空与防灾一体化）、“两建同步”（人防建设与经济建设同步）为着力点，以实现经济效益、社会效益、战备效益有机统一为目标，走战时防空、平时服务经济社会的融合发展之路，在融合发展中推进人防事业增质提速。

主动融入时代发展主动脉，立足使命任务，充分认清人民防空建设的重大意义

因为经济建设的飞速发展和长期处于宽松环境，许多人觉得战争武器越来越先进，人民防空建设对未来战争作用不大等等，一定程度上造成了对人防工作、人防工程思想缺位、认识缺失、意识缺乏。因此，我们必须充分认清时代背景下人民防空建设的重大意义。加强人民防空建设是有效应对复杂形势的客观要求。当今世界和平与发展仍是时代的主题，但国际形势在不断发生深刻复杂变化，霸权主义和强权政治依然存在，局部战争和武装冲突接连不断，安全形势复杂严峻。汉中地处战略腹地，具有重要的军事战略地位，而且处于维护西北西南稳定的战略前沿，同时也是地震灾害、气象灾害、地质灾害等自然灾害频发地区，处置突发事件和抢险救灾的任务繁重。加强人民防空建设，大力开展平战结合，整合人民防空的指挥体系、工程防护体系、疏散体系、专业队伍体系、通信保障体系等战备资源参与应急管理，将有效增强陕南地区应对各种突发事件的能力。因此人防工作事关国家安危，具有不可忽视的军事效益。加强人民防空建设是加快现代城市建设的重要内容。人民防空包含于现代城市建设之中，既依托现代城市布局，又促进现代城市建设。加强人民防空建设，既可以促进城市地下空间开发，保护生态环境、节约土地资源、缓解城市交通拥挤和停车难等矛盾，促进城市立体开发，拓展城市空间，又可以提高城市抗毁能力，有效提高城市抗御自然灾害和重大事故破坏的能力，促进城市建设的协调、可持续发展。因此，人防工作事关城市建设发展，具有举足轻重的经济效益。从“战时防空”和“急时应急”来看，人民防空设施最直接地保护居民不受危害，帮助居民克服敌对行动或灾害的直接影响，保障人民群众的生命和财产安全，维护人民群众的基本权利。从“平时服务”来看，各类大中型人民防空工程如地下商场等平时的开发利用，既方便群众生产生活，又可为社会提供大量的就业岗位。人民防空工程成为融入民意、服务建设、惠泽民生的重要平台。因此，人防工作事关民生惠泽，具有不可比拟的社会效益。

主动融入经济建设主战场，纳入整体规划，全面提升人防事业服务发展大局的质量层次

汉中市委市政府立足“三市”建设，提出了100平方公里城区和100万人口建设目标，是全市“十二五”经济社会建设发展大局。汉中市人防办紧紧围绕服务这个大局，主动融入，敢有作为，充分发挥人防投身经济建设生力军作用。一是要融入总体建设规划。新时期谋求人防事业的科学发展，就必须将人防工作摆放进经济社会建设全局中去，坚持“开门做规划”，强化人防建设规划与经济社会发展规划、城市建设规划以及其他相关规划的衔接对接，使人民防空工作真正成为经济社会发展的一个重要组成部分。汉中市人防办始终秉持“政策引导、同步编修、规范实施、突出特色”的总体思路，先后出台了《汉中市人民防空工程建设与城市建设同步协调发展实施办法》《汉中市地下空间开发利用暂行规定》等规范性文件，参与《城市总体规划》的编制，组织编制了《汉中市人防工程规划》，把人防工程纳入城市建设控制性详规，实现人防工程建设与城市建设同步规划、同步审批、同步建设。二是融入城市经济发展。要在经济建设领域主动寻找人防工作可以发挥优势的空间，将人防资金、项目、资产等主动投入，直接为拉动内需、加快经济建设助力。近年来，我们充分发挥人防部门的职能特点和优势，规范“结建”、鼓励“单建”，在加大自建工程力度和招商引资开发城市地下空间方面进行了大胆实践。通过狠抓“结合民用建筑修建防空地下室”工作，近3年来，人防工程总面积、人均面积、易地建设费增幅达20%以上。我们还以大力发展第三产业为依托，在城市周边选择了十余个乡村旅游点，挂牌战时人口疏散基地，每年投资进行基础设施的建设和改造，既补充完善了人防设施，丰富了经济项目内涵，还起到了潜移默化的人防宣传教育作用，使人防工作与经济建设互促互补，充分融合，相得益彰。三是融入城镇化进程。城镇化是全面建成小康社会的重要途径。随着城镇化进程的持续加快，国家节约集约用地政策的贯彻落实，人们对空间的需求从地上延伸到了地下必将带动城市地下空间的开发利用。按照今年7月国务院常务会议精神，严格按照“先规划、后建设，先地下、后地上”的开发建设原则，汉中人防紧抓城镇化进程加快的有利时机，加大城区和县城人防工程建设的力度，结合旧城改造、棚户区改造，有针对性地增加人员掩蔽工程和专业队工程建设的比重，力争在较短时期内，建立起数量充足、布局合理、功能完善的人防工程体系。

主动融入服务民生主阵地，着眼便民利民，积极发挥人防特色优势

民生工程是一项德政工程，老百姓关心，各级领导重视。但毋庸置疑，它已成为人防“结建”工作的难点，必须有大无畏、锲而不舍的精神来争取方方面面支持，使人防建设融入民生工程。一是突出抓好重点民生工程人防建设。把人防工程建设纳入安居工程立项、规划，纳入项目投资概算，使人防工程与安置小区同步规划、同步设计、同步建设、同步验收。二是突出抓好“生命线”工程建设兼顾人防要求。积极参与城市供电、供水、供气等“生命线”工程建设的选址、布局等论证评审，结合城市地形和发展规划等，提出重点部位、重要设备的防护要求。对全市重点经济建设目标、重大工程项目建设，主动提出人防工作部门的意见，明确兼顾人防要求的内容。同时，全市统一在重点经济目标、“结建”人防工程、自建或参与建设的疏散基地、应急避难场所、地下商场、过街通道、防空林等地域全面推行标识标注，并协调有关部门积极推进公园、绿地、广场等用于应急避难场所的标注工作，方便市民防灾避难。三是突出抓好社会公益事业发展项目人防工程建设。依托城市广场、绿地等，推动人防工程建设与应急避难场所建设的结合，增强城市整体防灾抗毁能力。不仅为缓解城市交通压力，保障市民出行安全作出了贡献，更为健全完善人口避难场所功能，提高战时人口疏散能力作出了积极努力，更是人防工作服务民生、融入公益事业的生动写照。



主动融入应急管理主渠道，瞄准任务需求，着力提高两防一体建设质量水平

人防作为国防的重要组成部分，通过长期的投入和建设，积累形成了较为丰富的战备应急和支援防护资源，是一个涵盖了人、财、物和指挥体制的宝贵资源。一是推进人防指挥与政府应急指挥的融合。汉中市制定了《汉中市人防公共突发事件应急预案》，积极利用人民防空应急指挥救援平台的自动化信息系统，通过增加终端设备、提高信息化指挥水平，与党政机关网、国防动员网、公安治安网基本实现了互联互通，组成了防空防灾一体化的政府应急救援指挥平台。二是推进防空专业队伍与应急救援队伍的融合。按照“战时应战、急时应急、平时服务”的要求，市人防办组建了治安、抢险抢修、通信、医疗救护、信息等12支800余人的人防专业队伍。打造了高素质专业队伍，为平时应急救援、应对突发事件提供了人员和能力保障。三是推进人口疏散地域建设与新农村建设相融合。科学制定市人口疏散方案和社区疏散方案，在抓好市区疏散避险避难场所建设的同时，把人口疏散地域建设与新农村建设相结合，提高了驻村包点新农村建设水平。

主动融入公共教育主旋律，加强宣传普及，不断创造人防事业发展的有利环境

按照突出重点、寓教于民的要求，汉中市人防办坚持用创新的构思和色彩装点人防，用灵活的形式和方法彰显人防，用自己的装备和手段宣传人防。一是依法行政中有宣传。这几年，我们深深感到执法环境的变化，执法对象的抵触情绪少了、积极配合的多了，依法缴费的多了，托关系找门路的少了。究其原因，就是我们坚持把人防法规知识教育融入到依法行政的过程中。二是“五进”活动中有创新。按照国家和省人防部门的统一部署，我们在全市范围内开展了人防知识进机关、进学校、进企业、进社区、进网络“五进”活动，使宣传教育得到进一步拓展和延伸。进机关，主要是为机关领导和干部开展国防人防民防知识讲座，组织在人防工程现场进行实地考察学习。主动与军分区国防动员办公室、司法等部门协作，把人防教育融入国防动员教育、普法教育范畴，利用国防动员委会议和国防教育日、法制宣传日开展宣传，增强各级领导的国防观念和人防意识。进学校，主要是在初级中学开设人防课、组织图片展，免费发放防空防灾教材、挂图、课件等；进企业，主要是在部分国有企业，重点经济目标单位，有针对性地组织学习人防法规、观看宣传图片，突出宣传人防建设多元化的必要性和人防工程建设的各项政策；进社区，主要是向社区发放人防知识小册子等，让人民群众了解人防知识的有关内容，懂得要地防空和有关防空袭的有关内容；进网络，主要是依托政府网站和人防网络，将人防法规、人防知识、人防动态及时向社会公开，真正实现了全方位宣传、“无缝隙”覆盖、长效化教育的格局。

（汉中市人民防空办公室供稿）