责编：沈辉 E-mail:zydxshenhui@2008.sina.com Tel:010—62806418

◆观 点

让农民成为权利表达的主体

在微信圈读到一位记者朋友写的一篇有意思的文章。文章介绍了一个“三中全会下新型城镇化”的论坛，出席论坛的有政府官员或前官员，地产商和其他农商企业主，专家、学者和记者。论坛内容就不必转述了。有意思的地方在于，论坛上为农民的利益，国家政策研究机构的一位前领导和记者观点不合，红了脸，说了伤人的话。

不为个人利益，只为是纯粹的观点之争而投入感情，虽然可能涉及气度，但仍属可贵。政府研究机构的前领导和记者可能都认为自己了解农民，在为农民说话。可是，我觉得，他们都“没有农民更了解农民”，不是吗？

我是想以这个小例子来说，关于农民的问题，农民常常不在场。讨论他们的命运时不在场，决定命运的时候也不在场。而在任何议事规则下，当事方不在场的讨论和决定，都是低效的或无效的。事实上，如果在讨论农民的问题时问一下农民的意愿，精英阶层的争论可能就不那么重要了。

但在充满偏见的精英习惯里，似乎没有这个必要，并且所有人似乎都习惯了在所有的议程中都没有农民的议席。受教育程度低、“无知”，被默认为“不会表达权利”的前提。

然而，这是一个伪命题。受教育程度低未见得不会表达权利，在中国的城乡差距和阶层差距的序列中，农民属于较差的底层了，但是，他们却是在利益面前不妥协的阶层。

在今天以前，全国各地对农民的责任地和宅基地都实行“征用制”。即先从农民那里把土地拿过来，再对农民实行“安置”，然后把地卖掉，所产生的巨额效益则跟他们没有关系，致使其中许多人失业，并成为城镇贫民，其医疗和社会保险，要么没有，要么很低。从十八届三中全会对这种“征地模式”的不留余地的否定，我们也可以说它“很不合理”。

但从这种模式产生开始，农民就在不断地抗争。相关消息简直汗牛充栋，遍布网络。你怎么能说农民不会表达自己的利益呢？

而今，三中全会相当到位地规定了农民的土地权。这只是一个原则，还有待具体的政策，由政策到农民的现实权利，还有一个过程。可以想见，这个过程不是那么容易。仅是放弃从经营土地中获得巨额收益的惯性，也是对地方政府的一个考验。

回望过去，政府征用农民的土地，不仅农民个体缺少知情权，甚至作为农村土地的名义持有者——村或社的“集体”，也缺少发言权。以后，在实现三中全会规定的农民对土地的权利时，必须让农民有自己表达自己的权利。

没有取得他们的委托，任何人不可强行代理他们。这一点，知识精英和权力精英都要有认识。（2013 年第 41 期《南方人物周刊》何三畏）

理性对话并不是件容易事

意见不统一，大约是社会生活的常态。比如，一再引发社会争议的延迟退休问题。官方的态度是延迟退休是必然；民间的意见是反对者占大多数；专家们提出新的退休方案，却无一例外地遭到“痛扁”。众声嘈杂之时，国务院发展研究中心社会发展研究部副部长贡森的观点，看似普通却一语中的：关于延迟退休，全社会需要一场理性对话。

理性对话的前提是什么？首先是弄清楚基本事实。

如同贡森所说，在延迟退休问题上，很多报道所提供的数据，存在失实和误导。比如，“延迟退休或致每年六成人失业”的说法，就是想当然的数字换算。实际上，每年因延迟退休而对新就业所产生的影响，只有一成左右。此外，三中全会只是决定“研究制订”渐进式延迟退休年龄政策，而不是“制订”。

对政策的误读，被一些不实信息误导，舆论表达很容易情绪化。前些日子，未经证实的“延迟退休公务员先行”，就引得舆论一片哗然。事实不清，再加上意气用事，想让延迟退休在理性对话中达成共识，自然困难。

不少公共话题都存在如此困境。稍加观察就会发现，很多无法达成“共识”的舆论之争，往往是情绪的对抗，而非意见的交流，论争的是立场、观点，而非事实。转基因食品之争中，有专家言之凿凿：转基因水稻产业化的决策不应依靠民意，而应按照法规和程序走，农业部作为主管部门不敢拍板是不作为，导致转基因水稻产业化错失良机，再等待拖延将误国。公众却疑惑重重：转基因食品是否会危害健康？各种试图证明其害处的“小道消息”在网络上流传，却很少有人拿出真实可信的调查数据。专家们没有提供相关的人体实验报告，公众也不去追问他们所获得的那些消息是真是假，双方更多是在“支持”或“反对”上较劲。

分歧大于共识，或许是舆论现状。其间原因多种，但情绪化和偏见显而易见。

社会压力之下让人焦躁不安，很容易产生心理失衡，加之社会阶层差距的增大，让人们对公平尤其敏感。一件事，只要能产生“凭什么”的义愤，愤怒不满的情绪马上就会被激发起来——网络的意见表达中，有多少是在指责谩骂，又有多少是在客观冷静地讲道理，就事论事？

偏见也一直都存在。专业人士会以专业知识为支撑，批判普通人的愚钝，傲视“班门弄斧”的外行；公众会以“民意的大多数”自居，迫使规则和常识让步。每个人都习惯于选择自己知道、相信的观点立场，拒绝和怀疑“己所不容”的看法作派，然后在各种各样的偏见中，关闭对话之门。

没有绝对的思想统一，有的只能是求同存异。舆论分歧中，尽可能创造平等的对话环境，减少导致社会情绪化的不公平感，是官方之责；摆脱利益的诱惑，坚守科学精神和专业素养，是专家精英的担当；于公众而言，学会辨别真假，学会摆事实讲道理，学会质疑批评，才可能有理性的对话。（2013 年 12 月 6 日《中国青年报》冯雪梅）

◆文 坛

老文学能否搭上互联网这列快车

汉服女与西装男共舞，混搭暗喻着传统与现代的交融。这是 9 月 10 日腾讯文学发布会开场。给腾讯文学捧场的是文坛四个老男人：莫言、阿来、苏童和刘震云。

莫言开场就说：“现在人人都是新闻联播，人人都是小说家。”调侃中颇有些落寞。发布会上，刘震云和莫言调侃起腾讯有钱，把中国文学馆包了。刘震云说，网络文学都是盗墓文学，都是写晚上的事，和死人打交道。而我们写白天和活人打交道的事。老作家们妙语连珠，常引起哄堂大笑。相反，网络写手却只说些感谢之类的话，给人感觉很市场、很公关，也较拘谨。前者是线下眉飞色舞，网上笨嘴拙舌；后者反之。

通常以为，网络文学是小玩闹们的市场，或玄怪或盗墓。传统文学则是纸质阅读。但两类不搭界的人都看中了腾讯的宣传平台，网络文学是直接收益，传统文学是线上宣传，吸引线下购买。

新时代对新技术赞赏有加。某粉丝微博回我说，如果你知道亚马逊的话，就知道什么是先进生产力。更有人嘲讽，莫言应该把文字写在竹简上，这样就容易学富五车、著作等身了。

老莫（刘震云如此称）是个厚道人，对不理解的事抱尊重态度，他认为传统文学与网络文学将长期共融共存。但网民不这么看：如同钢笔被中性笔冲击、手稿写作被电脑写作冲击、CD 被 MP3 冲击、键盘手机被触屏手机冲击一样，传统书籍不可避免地会被电子阅读强烈冲击，长期共存只是个很客气的说法，广播还跟电视长期共存呢。但广播的地位能回到电视诞生之前的时代吗？所以，还是醒醒吧。

无论老少两代人习惯和志趣如何相左，腾讯都是最大赢家。其“全文学”发展战略已与人民文学出版社、作家出版社等众多知名出版社、发行商签约，同时，还与华谊兄弟等影视公司和机构达成战略合作，致力推动文学作品泛娱乐开发。

发布会上记者问答基本涉及的是盈利模式与合作关系之类，无人问及文学当下的社会功能。文学应该有怎样一种阅读范儿，应该怎样关照当下社会？

文学阅读如何从精英走向大众，文学作品如何担当人文关怀、关照当下社会，这可不是打造一个巨无霸平台那么简单。

腾讯公司副总裁程武称：“一种文明的兴衰，一个时代的变迁，都能够反映在文学上。作为文明的重要载体，文学一直是人类进步的重要力量，中国也是拥有伟大文学传统的国度。”关键是，年轻人在地铁、公交车上会用手机或者平板电脑阅读古典名著或莫言吗？这是个问题。

最近《三联生活周刊》采访美国教授、《最愚蠢的一代》的作者马克·鲍尔莱，他断言：我们正进入另一个更黑暗和无知的年代。他们有最好的机会和资源成为最聪明、最博学的一代，却没有善加利用，反而沉浸在自己的小世界里。他们需要老人们的声音，告诉他们，这个世界上还有更重要的人、更重要的事。否则，他们永远是孩子，永远长不大。

外面的世界很精彩也很无奈，什么大片都有，宫斗剧，叛逃剧，杀人越货，鸡飞狗跳，一百个元芳都顾不过来，它需要年轻人去介入，去改良，去担当主角。

老文学根本没死，用不着新生，换身靓点的衣服而已。可文学还能抚慰动荡不安的灵魂吗？

这是莫言们回答不了的，网络写手们更回答不了。（第 404 期《新周刊》肖锋）

◆史海钩沉

中纪委成立之初

1978 年 12 月中纪委成立，陈云为第一书记，黄克诚为常务书记。中纪委成立之初，黄克诚请示陈云：纪律检查委员会主要抓什么？陈云明确回答：“抓党风……”

严查搞新的个人崇拜现象

1980 年的某一天，群众来信向中纪委反映党中央主席华国锋的三件事：一是华国锋去江苏视察，外出沿途搞戒严，影响交通，造成上班族迟到，引起群众不满；二是中央党校的教授写信告发，有人把华国锋在中央党校作报告坐的椅子送到博物馆；三是山西群众写信反映，山西地方政府给华国锋交城的老家修故居，建纪念馆。

这三件事反映到黄克诚那里，他认为这是搞新的个人崇拜，应该“查”！他指示工作人员，先给华国锋写一封信，说明群众反映的这三件事，准备分赴三地调查。黄克诚对调查人员讲：你们要大胆调查，一切后果由我黄克诚负责。黄克诚之所以要对调查组人员这样讲，基于两点考虑：一是此事涉及党中央主席，要消除他们的顾虑；二是黄克诚对华国锋有一定的了解，他为人忠厚，谦逊平和，作风务实，从不张扬，是一位可以沟通、听得进不同意见的领导人。再说，中共十一届三中全会已有“少宣传个人”的决定。查这三件事，华国锋会理解的。

黄克诚的想法很快得到印证。调查组尚未出发，华国锋就给中纪委回了信，说这三件事都有，并作了处理。第一件事，他给江苏省委打电话，批评他们这样做不对，今后不准这么做；第二件事，他给中央党校打招呼，让他们把椅子撤掉了；第三件事，他给山西省委书记王谦说了，交城现在没有他的房子了，修的是他哥哥的房子，请马上停工。华国锋态度明确，处理得当。

黄克诚见到华国锋的回信，非常赞赏和欣慰。他指示：调查组可以不去了，但要在这件事上做文章。第一，把华国锋的信登在《党风党纪》刊物上。第二，建议中央发一封信，告诫全党要防止新的个人崇拜。黄克诚的意见得到中央高度重视。

10 月 20 日，中央书记处会议又决定，今后二三十年，一律不挂现领导人的像，以利于肃清个人崇拜的影响。同月 23 日，中共中央又下发《转发华国锋同志的信的通知》，指出，今后在公共场所不得再悬挂华国锋同志的像和题词。

功是功，过是过，赏罚要分明

1980 年初，“渤海二号”钻探船由于工作人员违章操作，造成钻探船翻沉、72 人死亡的特大事故。事件发生后，石油部很长时间未向上级报告，事发 8 个月后，死者家属写信向中纪委告状。黄克诚知道后说：这事要管，这是人民群众生命财产安全的大问题，党委干什么去了？为什么拖着不报？一定要查。

中纪委查明情况后，立即给予了通报批评，石油部部长宋振明被解除职务。分管石油工业的国务院副总理康世恩对这起事件负有领导责任，要不要给处分，政治局几次开会研究，黄克诚始终坚持要给处分，否则无法向全国人民交代。康世恩对革命事业忠心耿耿，对开发大庆油田，乃至对中国的石油事业作出过突出贡献。但功是功，过是过，赏罚要分明，政治局最后表决通过，给予康世恩记大过处分。此决定公布后，引起社会巨大反响。

十项规定针对高级干部待遇

中纪委成立后，起草了《关于党内政治生活的若干准则》并于 1980 年 2 月施行。同时，黄克诚还参与了组织起草《关于高级干部生活待遇的若干规定》（以下简称《规定》）。当时，干部特殊化，已成为社会普遍关注的严重问题，引起了群众的强烈不满，必须严肃处理，认真解决。

《规定》对中央机关、国家机关和各人民团体的高级干部生活待遇，作出了十项规定。比如规定：“一个高级干部的宿舍只能有一处，不得同时占用两处。调到外地工作时，应将原宿舍交回”；“高级干部外出视察和检查工作，不能携带家属子女和无关人员”；“除外事活动外不得在公共娱乐场所为高级干部设特座”；“不准用公款请客送礼”；“不得以试用、借用等名义，无偿占有或低价购买国家和集体生产的产品”，等等。

十项规定，每项都很具体，易于操作，也便于监督。《规定》公布后，深得公众欢迎。对反特殊化，净化社会风气，起到了很好的作用。（2013 年 12 月 11 日《老人报》安长军）

◆纵 横

2013 九大关键词 折射民生改革新亮点

环保：让百姓生活在蓝天下

百姓感言：在北京工作生活的高翔 8 日出门戴上了口罩。他说：“人人都必须呼吸空气，希望政府能够把宣布的各种大气污染防治措施一条条落在实处，让蓝天越来越多。”

国家政策：国务院今年发布了《大气污染防治行动计划》，部署了大气污染防治十条措施。提出经过 5 年努力，使全国空气质量总体改善，重污染天气较大幅度减少。

专家点评：中国环境科学研究院副院长柴发合指出，大气治理是个长期而艰巨的任务，希望国家能通过财政拨款，带动地方、企业和全社会大力投入、长期投入，彻底治理空气污染。

食品：重典保百姓“吃”得放心

百姓感言：北京市朝阳区的退休职工赵大妈无奈地说：“今年出了毒生姜、地沟油、问题奶粉。我吃了一辈子姜，现在不敢吃了。真不知道啥能吃？”

国家政策：国家今年重典治乱，密集出拳。组建了国家食品药品监督管理总局，堵上监管盲点；发布了司法解释，严惩重处食品安全犯罪。我国食品抽查合格率在不断上升。

专家点评：中国人民大学公共管理学院副院长许光建教授指出，当前我国食品安全正处于负重爬坡的关键阶段，监管力度加大和问题易发多发将在一段时间并存。国家要持续保持重典治乱，绝不手软，确保人民群众“舌尖上的安全”。

居住：保障房走向中低收入群体

百姓感言：来自四川的刘先生已在北京生活 20 年，他说：“我已在北京首个自住型商品住房项目‘御景湾’申请注册成功，等着通过资格核查后分到住房。‘御景湾’比周边商品房便宜 30%。”

国家政策：国家今年重点支持保障性住房建设，截至 9 月底，全国新开工城镇保障性住房 620 万套，建成 410 万套，分别达到年度目标任务的 98%和 87%，完成投资 8200 亿元。

专家点评：中共中央党校教授辛鸣指出，随着更多保障房的建成，未来将有更多的中低收入家庭能住得上房子。需注意保障房建设不能单纯以量来考核，要更注重解决了多少户困难家庭的住房问题。不仅要建好，还要分配好，管理好，服务好。

出行：山里人走上柏油路

百姓感言：大别山深处的湖北红安县八里湾镇毛张坞村农民张兴平说：“以前我种的西瓜因运不出去烂在田里。现在二级柏油公路从村庄旁通过，我今年卖瓜收入 4000 多元。”

国家政策：今年由国家各级财政投资，全国 14 个贫困片区建设 8 万多公里农村公路，惠及 1.2 万个贫困村。我国最后一个不通公路的县西藏墨脱通了公路。

专家点评：交通运输部规划研究院院长李兴华指出，今后两年集中连片特困地区还面临着建设 10 万公里通村油路的重任，期待国家持续支持这一惠农工程。

旅游：“闲”与“忙”城乡二重奏

百姓感言：北京房山韩村河从事家庭民俗游的村民张桂平说：“五一小长假时全村达到了 5 万人的客流量。城里人的闲，就是村里人的‘钱’。”

国家政策：国家今年发布实施了《国民旅游休闲纲要》和新修订的《中华人民共和国旅游法》，我国旅游业进入休闲与旅游、增长与就业、城市与乡村共同发展的新时期。

专家点评：中国旅行社业协会副会长、携程旅游副总裁郭东杰说：一个旅游直接就业岗位能带动 4.9 个间接就业岗位。国民休闲福利与就业正在形成综合效应。

看病：让百姓大病看得起

百姓感言：河北省井陉县南康庄村书记张锁双说：“如今村里人感冒头疼，在卫生所就能拿药报销。但我得了股骨头坏死病，符合新农合报销的比例很少，期待国家扩大医保的保障力度。”

国家政策：今年新农合和城镇居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年 240 元提高到 280 元，住院费用支付比例提高到 70%以上。肾病、肺癌等 20 种重大疾病保障工作在全国 49 个试点推开，补偿比达 70%。

专家点评：中共中央党校教授辛鸣指出，医保已覆盖了全国 95%以上的城乡居民，百姓得个普通的病不会再不敢去看。政府还可以再进一步，挖潜节余，加大对重大疾病的保障力度，让百姓大病治得起。

上学：让孩子健康学习

百姓感言：河南郑州市的张女士周末带着 10 岁的儿子上完英语培训班，再上两个数学培训班。她说：“孩子累啊！看到教育部发布了不单纯以分数定升学的改革方案，期待着尽快落实，能让孩子健康地学习。”

国家政策：教育部已制定完成有关考试招生改革的总体方案，小升初、高考等将分别采用合格和等级方式来呈现考试成绩。

专家点评：厦门大学宏观经济研究中心主任李文薄认为，今年教育改革最大的亮点是应试教育开始有松动。希望早见具体政策，把成千上万的孩子从沉重的应试课业负担中解放出来，释放学生的创新能力。

就业：努力实现“兜底就业”

百姓感言：大连市甘井子区中华路街道永昌社区居民张衍超要就近照顾全家老小，找工作难。社区今年建立起就业援助驿站。“我就来登记报名，没想到社区真为我找到一份药房的收银员工作。”

国家政策：今年以来，我国注重做好“零就业”家庭的失业救助工作，努力实现“兜底就业”。国家还完善公务员招考和事业单位公开招聘制度，加强国有企业招聘活动监管，营造公平的就业环境。

专家点评：人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所所长莫荣指出，今年前三季度，全国城镇新增就业人数 1066 万人，超过全年预期目标。但我国整体就业压力仍较大，如何解决大学毕业生就业难，是政府部门要破解的难题。

养老：让老人安度晚年

百姓感言：北京市海淀区的马大妈和老伴今年住进了海淀一个社区里的一家微型养老院。她说：“老伴下肢瘫痪，我今年 79 岁，儿女上班都很忙，住养老院就像搬了个新家。”

国家政策：国务院今年出台了《关于加快发展养老服务业的若干意见》，2013 年起，国家将连续 3 年投入 30 亿元，重点帮助农村建立互助型养老服务设施，确保老有所养。

专家点评：中共中央党校战略研究室副主任周天勇教授指出，到 2012 年年底，我国 60 周岁以上老年人口已达 1.94 亿。积极应对人口老龄化的挑战，让老年人享受幸福的晚年生活，依然需要政府、社会和每一个人的共同努力。（2013 年 12 月 8 日《新华网》林红梅、钱春弦、樊曦）

社址：北京市海淀区大有庄 100 号 邮政编码：100091 社长兼总编辑：谢春涛 常务副总编辑：钟国兴 广告部电话：62805980 62806380 发行部电话：62806227 兼传真 总编室电话：62805368 62806234 电子信箱：xuexishibao@126.com
定价：全年 180 元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字 0301 号 承印：人民日报社印刷厂