學習時報

2013 年 12 月 30 日

第 719 期

STUDY TIMES

中共中央党校主管主办　　报名题字:江泽民

网址：www.studytimes.com.cn　周一出版　国内统一刊号:CN11－0137　代号：1－267

■ 导读

中国外交战略新布局

2013年是中国大国战略启航之年，也是中国外交展开新的战略布局的一年。新一届中央领导集体为中国外交开篇布局。当代中国正在积极探索走出一条有中国特色的大国外交之路。 2 版

民主建政和协商民主

——毛泽东开辟中国革命道路的杰出贡献 3 版

美退出量宽政策走势影响及我应对之策 4 版

行政体制改革的新话 5 版

从莫干山到巴山轮

——新时期中青年经济学家智库的破冰之旅 6 版

军民融合深度发展研究的新拓展 7 版

江南学术脉络 9 版

加快推进军队院校建设发展的科学指南

——国防科技大学政治委员王建伟中将答本报记者问

高层／访谈

□本报记者　李玉梅

编者按：今年 11 月 5 日，习主席专程视察国防科技大学并发表重要讲话。讲话着眼实现党在新形势下的强军目标，站在时代发展和战略全局的高度，对军队院校建设作出一系列重要论述。12 月 6 日，由总政宣传部主办、国防科技大学承办的学习贯彻习主席视察国防科学技术大学重要讲话研讨会在长沙召开，150 多名领导干部和专家学者参加会议并作深入研讨交流。会议期间，国防科技大学政治委员王建伟中将接受了本报记者的专访。

记者：党中央、中央军委历来高度重视军队院校建设，作过一系列决策指示。习主席在视察国防科技大学重要讲话中，作出“治军先治校、强军必强校”重要论断，请您谈谈对习主席这一重要思想的认识理解。

王建伟：教育兴则民族兴，院校强则军队强。军队院校教育是军队建设发展的基石，对军队现代化建设具有基础性、全局性、先导性重要作用。坚持把军队院校摆在优先发展的战略地位，是我们党建军治军的一贯思想，是军队建设发展经验的科学总结。 从上个世纪 80 年代军委提出“四个舍得”，到后来强调“四个优先”，目的都是为了落实院校优先发展的战略决策，以超常措施加快推进军队院校建设发展。

新的时代条件下，习主席深刻洞察当今世界军事领域围绕人才和科技竞争日趋激烈的大势，着眼我军现代化建设和军事斗争准备加速推进的紧迫需求，作出“人才强则事业强，人才兴则军队兴”的重要论断，发出“治军先治校、强军必强校”的伟大号召。习主席这一重要论述，既一以贯之继承了党的三代领导核心和胡主席高度重视院校教育、优先发展院校的重要思想，又进一步凸显了军队院校的地位作用，把军队院校建设放在强军实践这个大系统来定位和谋划，把加强军队院校建设作为实现强军目标的必然要求来突出强调，鲜明提出了“强军必强校”的时代课题，可以说是在继承中开拓，在创新中发展，体现出深厚的历史根基和高远的战略眼光。

记者：从习主席的讲话中可以看出，他对国防科技大学寄予厚望，希望学校加快建设具有我军特色的世界一流大学，努力办成高素质新型军事人才培养高地、国防科技自主创新高地，我们姑且称之为“一个目标”“两个高地”。对此，您是怎么理解的？学校将如何贯彻落实？

王建伟：实现国家繁荣富强，建设巩固国防和强大军队，必须大力加强军队院校建设，建设一批高水平院校。同时，军队院校教育作为强军之本，必将随着军队建设和军事斗争准备的需要而不断向高层次发展。习主席鲜明提出“一个目标”“两个高地”的目标任务，既是对学校的厚望重托，更是对军队建设的深谋远虑。“一个目标”“两个高地”，是相互联系、有机统一的整体，必须连贯起来思考，统筹加以推进。“一个目标”是“两个高地”的必然结果，“两个高地”是“一个目标”的战略支撑和实现途径。

我理解，“一个目标”是强军目标在院校的具体化，是强军目标对学校的必然要求，也是“四个牢牢扭住”的总目标和总要求。“两个高地”体现了教学科研在院校的中心地位，抓住了军队院校建设的核心关键。衡量学校强军目标贯彻得好不好，根本的是要看具有我军特色的世界一流大学是不是建设得又好又快；一流大学建设好了，实现强军目标就有了强大支持。

实现“一个目标”“两个高地”的战略目标，必须全面贯彻党的教育方针，坚持以强军目标为引领，落实好科技强军战略、人才强军战略和院校优先发展战略，正确处理传承与变革、借鉴与创新、我军特色与世界一流的关系，全面提高教学科研水平和人才培养质量，提升学校综合办学实力和水平，为实现中国梦强军梦提供有力支持。

记者：说到强军梦，这次习主席视察学校，突出强调要把强军目标贯穿到学校建设全过程和各领域。贯彻强军目标，对于军队院校有着怎样的意义和要求？

王建伟：习主席提出的党在新形势下的强军目标重大战略思想，是国防和军队建设的总纲，自然也是军队院校建设的总纲。习主席突出强调，要认真贯彻军委批准的关于深入学习宣传贯彻强军目标的意见，着力在深化、具体化上下功夫，把强军目标贯穿到学校建设全过程和各领域。习主席这一重要论述，充分体现了对军队院校职能使命和建设规律的深刻把握，揭示了院校建设的历史方位和阶段性特点，明确了院校建设的聚焦点和着力点，是习主席治军方略在院校的具体运用和深入展开，是军队院校建设必须遵循的根本指导思想。我们一定要深刻领会习主席的治军方略，坚持把贯彻强军目标作为政治自觉、理论自觉和行动自觉，各项工作都聚焦强军目标来谋划，各项建设都围绕强军目标来用力，各项改革都着眼强军目标来进行，切实铸牢强军之魂，扭住强军之要，夯实强军之基。

记者：刚才您提到“四个牢牢扭住”，这是习主席对军队院校建设提出的明确要求，国防科技大学作为直属军委的综合性大学，是如何认识把握、贯彻落实这一根本要求的？

王建伟：习主席强调的“四个牢牢扭住”要求，深刻揭示了军事高等教育规律、军事人才培养规律、国防科技创新发展规律和战斗力建设规律，充分体现了习主席关于加强思想政治建设的深邃思考、培养高素质新型军事人才的深谋远虑、推进国防科技自主创新的战略筹划、坚持不懈推进作风建设的坚定决心，我们必须切实增强贯彻落实的自觉性坚定性。我理解，坚持“四个牢牢扭住”，就抓住了军队院校建设的关键要害，抓住了“建设什么样的军队院校、怎样建设军队院校”这一根本问题。

要深刻领会军队院校建设中的根本建设。习主席把思想政治建设放到军队院校根本建设的高度加以强调，深刻指出，思想政治建设关系军队院校建设全局和方向，是军队院校永葆我军性质、宗旨、本色的根本保证，也是军队院校广大官兵健康成长的根本保证。军队思想政治建设，要紧紧围绕党中央、中央军委关心关注的问题来进行，这样才能真正取得成效。习主席这一重要论述，深刻阐明了加强新形势下军队院校思想政治建设的重大意义和根本原则，是对我军思想政治建设思想的丰富和发展，实现了军队思想政治建设指导理论的与时俱进，对加强和改进军队院校政治工作具有根本指导作用。我们必须紧紧围绕强军目标大力加强思想政治建设，坚持不懈抓好中国特色社会主义理论体系武装，毫不动摇坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，从赢得青年、赢得未来的高度重视抓好青年学员思想政治工作，确保院校建设坚定正确的政治方向，确保培养的学员政治合格。

要深刻领会军队院校建设的中心任务。习主席强调指出，强军兴国，关键靠人才，基础在教育。要全面贯彻党的教育方针，深入研究现代军事教育特点和规律，坚持走以提高质量为核心的内涵式发展道路，努力培养造就能够担当强军重任的优秀军事人才。习主席这一重要论述，深刻阐明了院校人才培养工作的重要性紧迫性，明确了人才培养的根本方针、根本要求、根本途径和根本目标，科学回答了“培养什么人、怎么培养人”的根本问题。贯彻落实习主席重要指示，培养造就高素质新型军事人才，必须更加注重内涵发展，积极采取超常措施，始终坚持面向战场、面向部队，围绕实战搞教学、着眼打赢育人才，使培养的学员符合部队建设和未来战争的需要，能够积极投身强军实践、有效履行强军重任。

要深刻领会军队院校建设的战略基点。习主席深刻指出，打现代化战争，人还是决定性因素，但武器装备的作用也决不能低估。我们要在激烈的国际军事竞争中掌握主动，就必须大力推进科技进步和创新，大幅提高国防科技自主创新能力。习主席这一重要论述，突出强调了国防科技自主创新的重要地位作用，充分体现了对科技革命、产业革命和新军事革命发展大势的深刻把握，体现了对国防科技自主创新规律的深刻把握，深刻揭示了现代战争制胜机理，具有很强的战略性、前瞻性和指导性。我们必须深刻领会习主席的决策意图，坚持以我为主、勇于自主创新，积极抢占制高点深化前沿科学探索，着力突破制约点加强关键技术攻关，牢牢把握制胜点发展高新武器装备，紧紧围绕可能出现革命性突破的前沿领域、关系国家安全和利益的战略领域、事关我军能打仗打胜仗的关键领域搞创新出成果。

要深刻领会军队院校建设的基础工程。习主席强调指出，建设具有我军特色的世界一流大学，固然需要雄厚资金、先进教学设施、高水平教学科研队伍，但良好校风同样不可或缺。要坚持从严治校、从严治教、从严治学，继承和发扬光荣传统，发展先进军事文化，使官兵在学校这个大熔炉中既增长知识才干、又提升思想境界，做到德智体美全面发展。习主席这一重要论述，着眼官兵的成长成才和全面发展，着眼军队院校建设特点和校园风气形成规律，深刻阐述了校风培育对院校建设发展的基础性、全局性、长远性的作用和影响，明确了校风培育的基本载体和主要途径，为我们培育优良校风指明了努力方向。贯彻落实习主席重要指示，必须坚持依法从严治校，按照标准高于部队、管理严于部队、行动先于部队的要求加强正规化建设；必须坚持弘扬优良传统，加强教风学风考风建设，端正学术风气，培育优良校风，营造良好的育人环境氛围。

总的来说，全面落实“四个牢牢扭住”根本要求，必须把立足点聚焦点放在实现强军目标上，把出发点落脚点放在培养中国特色社会主义事业建设者和接班人上，把核心点关键点放在服务国家和军队重大战略需求上，综合施策，整体推进，推动院校建设科学发展。

记者：看来，抓住了“四个牢牢扭住”，就抓住了军队院校的办学方向。贯彻落实习主席重要讲话，实现习主席对学校提出的目标要求，您觉得最为关键的是什么？

王建伟：习主席的重要讲话，描绘了新形势下军队院校建设的宏伟蓝图，要把这个蓝图变成方案、把方案变成现实，关键取决于各级党委和领导的思想观念、精神状态、能力素质和工作作风，关键在于牢固树立习主席所强调的“三个意识”。

一是要牢固树立进取意识，锐意改革创新。敢于和善于以改革创新的精神状态、改革创新的思想作风、改革创新的工作方法推动院校建设取得新进步、实现新发展。二是要牢固树立机遇意识，积极乘势而上。习主席的重要讲话对全军院校建设是重要的战略机遇，抓住了这一机遇就能赢得战略主动、实现跨越发展，否则就会错失良机、陷入被动。要拓宽战略视野，保持清醒头脑，加强底线思维，坚持解放思想，坚持改革创新，坚持科学发展，努力化挑战为机遇，抓机遇促发展，牢牢把握主动权。三是要牢固树立责任意识，强化使命担当。在难题面前敢于开拓，在矛盾面前敢抓敢管，在风险面前敢担责任，以强烈的使命意识、高度的负责精神、创新的思路举措，加快建设具有我军特色的世界一流大学，为实现中国梦、强军梦提供强有力的人才和科技支持。

◆关注点

目标不动摇 改革不止步

□曾业松

2013 年中央经济工作会议把保障国家粮食安全作为首要任务，要求实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。这充分表明中央领导集体把粮食安全放到了前所未有的重要地位，充分体现以改革促发展保障国家粮食安全的战略思维。目前我国粮食供求基本平衡，但从长远看形势严峻。对此，我们要有清醒的认识，要从国情出发，坚持中央提出的目标不动摇，推进改革不止步，真正做到谷物基本自给、口粮绝对安全。

目标不动摇，牢牢把握“四个不能”。

一是“立足国内、基本自给”的方针不能动摇。中国是有 13 亿以上人口的大国，一旦出现粮食危机，危及的不只是农业，而且是整个国民经济；受影响的也不只是农民，而且是整个国家。如果依赖国际市场，受制于人，则经济政治风险更大。新中国成立后，除了 3 年自然灾害，发生过局部饥荒，大多数时候粮食基本能够保障。改革开放以来，粮食紧缺程度逐步缓解，有的年份还出现暂时性过剩。近 10 年连续增产，2013 年超过 6 亿吨，达到历史最高水平。主要原因是我们始终坚持“立足国内、基本自给”的方针。因此，我们必须坚定不移依靠自己保口粮，集中国内资源重点保证谷物安全。

二是保护提高粮食生产能力的原则不能改变。保障国家粮食安全，关键是我们必须具备粮食生产能力。有了生产能力，口粮能够基本自给，就能避免饥荒和由此引发的社会动荡。这就要求我们抓好粮食安全保障能力建设，严守耕地红线，加强农业基础设施建设，提升基本农田质量，保证一定规模的粮食播种面积。

三是强化农产品质量安全的管理不能放松。近年来，农产品质量安全问题日益突出，不仅影响消费者健康，影响农民和相关企业经济利益，而且严重影响中国农产品形象。我们要坚持数量质量并重，更加注重农产品质量和食品安全。一方面加强生产源头治理，另一方面强化产销全程监管，确保人民群众“舌尖上的安全”。

四是适当“利用市场、平衡需求”的战略不能放弃。中央提出适度进口粮食，某种程度上说具有粮食安全和资源保护双重意义。像我们这样土地和水资源紧缺的国家，一定数量的粮食进口等于进口土地进口水，对弥补农业资源短缺有着特殊作用。前提是进口要有底线，要建立有效的风险防范机制。

改革不止步，紧紧抓住“四个大思路”。

一是明确粮食安全是个大概念。所谓粮食安全，就是生产数量足够的食品，稳定供应健康的食品，确保所有人都能获得需要的食品。一句话，就是保证任何情况下人人都有饭吃。现在全国每天要消费 40 亿斤食品，谷物只是其中一部分。粮食安全已不再是以往单纯的口粮安全概念，应该把整个食品都融入粮食安全的范围。

二是农业资源利用要有大视野。我们强调种好 18 亿亩耕地，这是保障粮食安全的重大举措，但是不能忽视我国还有 80 亿亩山地、林地和草地。中国人口众多，单靠 18 亿亩农田难以保证食品安全，必须经营好山地林地，同步发展草本粮油和木本粮油。有人把它叫作“林草兴邦”战略。这是很有远见，也是很务实的。因此，我们应该把眼界从 18 亿亩拓展到 100 亿亩。当然，我们要尊重自然规律，再不能干毁林毁草开荒种地的蠢事。否则水土流失更加严重，将引发更大的环境灾难。

三是粮食生产方式要有大变革。党的十八届三中全会强调建立新型农业经营体系，实现家庭经营、农场经营、合作经营、企业经营共同发展。中央经济工作会议和农村工作会议都要求实施科技支撑战略，加快农业科技进步，转变农业发展方式。我们要通过制度和政策创新，激活粮食生产潜力，同时要通过科技创新，发展园区化、工厂化现代农业，发展精准化、智能化设施农业，发展多功能、高附加值服务型农业和集成化农业，提高农产品产量、质量和效益。

四是粮食生产支持保护政策要发挥大作用。随着我国财力增强，要不断加大种粮农民直接补贴。使补贴同粮食生产挂钩，向种粮农民集中，让多产粮者多得补贴；使新增补贴向粮食主产区、种粮大户、家庭农场、农民合作社等倾斜，改变种不种粮、种多种少都按承包地平均发放补贴的做法。要加大财政转移支付，逐步提高稻麦等最低收购价格，实施政策性农业保险，确保粮食主产区人均财力和收入不低于全国平均水平，确保产粮大县和种粮农民不吃亏。

责任编辑 李玉梅

E-mail:liyumei@vip.sohu.net

◆观察员

让法治成为国民的信仰

□马一德

党的十八大将“法治”确定为我国治国理政的基本方式，十八届三中全会又将推进法治中国建设作为全面深化改革的重要组成部分，“法治”由此成为我国改革路线图中的核心概念之一。然而，要真正发挥“法治”的基础性作用，建成“法治中国”，我们还有较长的路要走。现实中，违法乱纪、权力膨胀与腐败、司法公信力丧失、一些民众信访不信法等问题依然存在。人民没有法治信仰，就不可能建成社会主义法治国家。卢梭说过：“法律既不是铭刻在大理石上，也不是铭刻在铜表上，而是铭刻在公民们的内心里。”法治作为一种信仰，不仅要求人们以法律为行为准则，任何行为都恪守法律，而且要求全社会对法治的敬仰和推崇。

“法律必须被信仰，否则它将形同虚设。”所谓法治信仰的树立，是指法治精神渗透到国家和社会生活的各个方面，各阶层民众的法治观念不断增强，公民对法律有着发自内心的认同感，并通过法律途径、法律方式来表达利益诉求、化解矛盾纠纷。

让法治成为国民的信仰，首先必须维护宪法和法律权威。诚如习近平总书记在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上所指出的，“宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰”。法治本质上是规则之治，作为国家的根本大法，宪法是一国的根本规则，具有至高无上的权威。只有牢固确立和尊崇宪法的权威性，才能在国家树立一个最高的是非判断标准，才能建立稳定而可靠的制度预期，才能引导国民对于遵守规则的信心并信仰法治。

要认真贯彻十八届三中全会的部署，进一步健全宪法实施监督机制和程序，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。建立健全全社会忠于、遵守、维护、运用宪法法律的制度。坚持法律面前人人平等，任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。在宪法框架下发挥惩恶与纠错机制的威力，让国民看到法律是神圣的，谁都不能违反，否则“刑可以上大夫”。只有这样，宪法才能深入人心，宪法实施才能成为全体人民的自觉行动，宪法信仰就能成为建设法治国家的动力源泉和根本保证。

让法治成为国民的信仰，必须使法治精神贯穿法治运行的全过程。中共十八大报告把法治归纳为四个环节和层面：科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

在立法层面，要通过不断完善法律制度来推动法治信仰的形成。法律是形成法治信仰的基本前提，但只有良法才能得到普遍的认同，并最终促进法治信仰的形成。因此，要抓住立法这个首要环节，贯彻十八届三中全会的部署：“完善人大工作机制，通过座谈、听证、评估、公布法律草案等扩大公民有序参与立法途径，通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。”提升立法质量，以更多更严密的良法助推法治信仰的形成。

在执法层面，要通过深化行政执法体制改革、提升执法者法治素养来推动法治信仰的形成。法律得不到严格执行和有效实施，法律就只是随意搁置的一纸空文。柏拉图曾说：“如果在一个秩序良好的国家，安置一个不称职的官吏去执行那些制定得良好的法律，那么这些法律的价值便被掠夺了，并使得荒谬的事情大大增多，而且最严重的政治破坏和恶行也会从中滋长。”在法治社会，执法者的法治素养是决定法治建设成败的重要因素。应通过定期举办法制讲座、专业培训、执业水平考试等形式，不断增强法律职业人员的法治素养。

在司法层面，提升司法公信力。司法是社会公平正义的保障，是公平正义实现的最后一道关卡。理想的法治状态下，一切纠纷皆可通过司法获得解决，民众能够从司法获得最后的公平正义。这就要贯彻十八届三中全会部署，深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，维护人民权益，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。广泛实行人民陪审员、人民监督员制度，拓宽人民群众有序参与司法渠道。

在守法层面，在全社会营造良好的法治文化氛围。贯彻十八届三中全会部署，健全社会普法教育机制，增强全民法治观念。增强法制教育的感染力和渗透力，积极运用新兴媒体，用群众喜闻乐见的方式宣传和解释法律，使法治信仰融入社区文化、企业文化、校园文化。