责编：云帆 E-mail:yunfanwenzhai@foxmail.com Tel:010-62808639

# 建设学习型党组织的三点认识

□武吉伟

学习应成为党组织的一种重要特质

从个体和集体的学习活动到学习型社会、学习型组织概念的产生，是人类社会发展进程中不断提高认识社会规律的历史必然，是社会进步的体现。

从党的历史来看，中国共产党从一个革命党到执政党的历程，实际上就是不断学习成长的过程。李大钊、毛泽东等老一辈无产阶级革命党人都是从学习新思想、宣传新文化，通过组建马克思主义学习组织来凝聚有识之士走上革命道路的。到陕北以后，办红军大学、办抗大、办鲁艺，也是通过这些学习组织，造就一支为民族解放而英勇奋斗、不惜牺牲个人生命的忠诚队伍；改革开放时期，邓小平强调，“实现四个现代化是一场深刻的、伟大的革命，在这场伟大的革命中，我们要不断解决新的矛盾和问题，全党同志一定要善于学习，善于重新学习”。我们中国共产党人正是在学习实践中形成和发展了中国特色社会主义理论体系，带领全国人民取得了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。

学习型党组织是建设马克思主义学习型政党的基础工程。从重视学习的党组织到学习型政党，是党的成长经验的总结与提升，是中国社会发展赋予党的使命。一个“型”字，立意起点发生了改变，所谓“型”，就是模子，是一种规定性特征，就是把学习作为组织的一个特质，或者说学习已成为党组织的一个特征。学习型党组织的学习不再仅仅是一种行为、一种活动或一种表现，而是代表一种组织特征，一种内化的特质，融进组织的血液里。

学习应成为领导干部的一种政治责任

建设学习型党组织，关键在领导干部。1939年5月，毛泽东在《在延安在职干部教育动员大会上的讲话》指出，“我们的队伍里面也有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌”。1962年2月，邓小平在扩大的中央工作会上讲到：“我们忙于事务，不注意学习，容易陷入庸俗的事务主义中去。不注意学习，忙于事务，思想就容易庸俗化。如果说要变质，那么思想的庸俗化就是一个危险的起点。我们还是要造成一种学习的空气，学习理论的空气，学习实际的空气。”重温这段话，我们领导干部应该深思自己是否“不注意学习”，“危险的起点”究竟离我们有多远？

习近平同志在中央党校2009年春季学期班上作了《领导干部要爱读书读好书善读书》的专题讲话，全面系统阐述了学习对领导干部加强党性修养、坚定理想信念、提升精神境界、增强能力建设的重要意义。他指出：“领导干部不仅要从提高自身素质和岗位职责、而且要从社会责任和示范需要来看待读书问题，既做读书的自觉实践者，又做学习型政党、学习型社会建设的积极倡导者、精心组织者、大力推动者，以自己的模范表率作用引导党内和社会上形成崇尚知识、热爱读书的良好风气，促进全党、全民族素质的提高。”因此，在快速变化的信息竞争时代，建设马克思主义学习型政党，每一位领导干部都要有本领恐慌的意识，不是想不想、愿不愿学习的问题，而是一种政治责任，这与我们承担的使命和是否有能力承担这样的使命紧密相连。

学习应成为全体党员的一种自觉行为

目前，我们党已经成为拥有8000多万党员的巨大规模的政党，党员队伍更趋年轻化，党内一些党员在学习方面存在主观上缺乏学习动力，观念上缺乏求知欲望、浅尝辄止、不求甚解等问题，如忽视理论学习、理想信念信仰不坚定、热衷于事务和应酬等。1939年1月毛泽东在八路军延安总兵站检查工作会议总结时的讲话中说：“有了学问好比站在山上，可以看到很远很多的东西；没有学问，如在暗沟里走路，摸索不着，那会苦煞人。”回味这段话，每个党员都应该认真地检视自己，是在“站在山上”还是在“暗沟里走路”？

当今世界，科学技术日新月异，知识经济方兴未艾，知识总量呈几何级数增长，知识更新速度大大加快，在数字化时代、后工业社会、后金融危机等反映时代特征的新名词背后，对我们每位党员都提出了新要求新标准，要求我们党员不仅多读几本书，参加几次学习活动，而且要原原本本、仔仔细细地学习马克思列宁主义经典著作，学习中国特色社会主义理论，学习我们履行职责、陶冶情操所必需的各种知识，并将学习与思考相结合、学习与应用相结合，这既是党组织的要求，也是社会发展进步的需求，更是我们个人应追求目标，共产党员责无旁贷。

（作者单位：中国建筑材料集团有限公司总会计师）

学习型组织
理论与实践
征文选登
xxxzzllysj@126.com

# 发展低碳经济的因应之策

□薛文斌

长期以来，宁夏高度重视和发展低碳经济，推广应用低碳先进生产技术，改造提升传统产业，加快培育和发展战略性新兴产业，加强节能降耗和污染治理等方面进行了大胆探索，初步形成了低碳经济发展体系，为创建“两型”社会奠定了基础。

一是建立完善政策法规体系。先后出台了《实施<中华人民共和国节约能源法>办法》《关于进一步加强节能工作的决定》《五市政府重要经济发展目标和约束性指标责任书》等政策文件，严格落实目标责任制，将节能和污染减排目标及其主要措施列入自治区党委、政府工作要点和《全区国民经济和社会发展计划》，并严格落实各级政府和企业责任。2012年全区规模以上工业企业单位能耗持续下降，万元GDP能耗同比下降5%，超额完成年度节能目标任务。

二是着力提高资源循环应用水平及能源效率。按照“减量化、再利用、资源化”的原则要求，采取试点先行、以点带面的方式大力发展循环经济，重点围绕节约降耗、综合利用、清洁生产和节能环保四个方面，积极研发循环应用技术，生产精深加工产品，着力延伸产业链条，全面推进清洁生产和节能减排，广泛开展资源综合循环利用，形成了一批符合发展实际的循环经济发展模式，“三废”综合利用水平和日处理废水、废气量能力显著增强，能源产出率、固废回收利用率普遍提高，有效缓解了发展与资源约束矛盾。

三是全面推进产业布局和结构优化。坚持科技引领、特色培育、精深加工、清洁生产、低碳发展，不断加大自觉调整力度，加快建设沿黄经济区和宁南山区中心城市，努力推进特色城镇、现代农业、新型工业、现代服务业和信息产业协同、协调发展，推动以循环经济为主导的各类基地、园区、开发区蓬勃发展，产业集中合理布局的水平明显提高，轻重工业结构、企业规模结构、区域产业结构、行业结构不断优化，各种精深加工产品的研发和生产方兴未艾，梯级循环生产的产业链体系基本形成，产业综合竞争力明显增强。

四是切实加强生态环境保护和建设。加快建设全国防沙治沙综合示范区、大六盘生态经济圈，实施泾河、葫芦河流域重点治理工程和清水河流域水土流失综合防治工程，加强农村环境保护，推进农村小康环保行动计划试点和退耕还林、封山禁牧，着力构筑西部重要的生态安全屏障，取得了显著成效。黄河宁夏段连续3年保持Ⅲ类以上良好水质，Ⅲ类水质以上断面所占比例达到100%；全区大气环境质量进一步好转，城市环境空气质量达到二级标准，总体保持稳定；银川市和石嘴山市环境空气质量Ⅱ级和好于Ⅱ级的天数逐年提高，其中银川市顺利通过了环保部组织的国家环保模范城市考核验收。

宁夏发展低碳经济也面临不少困难和挑战：一是能源消耗持续大幅增长；二是产业结构倚重倚能特征明显；三是能源应用结构不平衡；四是激励导向机制不完善。为此，宁夏应立足实际，制定因应之策。

倡导生态文明理念，培育低碳发展自觉行为。社会生产上，要坚持减量化、再循环、再利用的基本原则，加强低碳技术创新、节能环保产品开发与产业链健全延伸深度融合，着力改进生产方式和装备制造工艺，广泛推广和应用低碳、节能、环保技术及清洁产品；居民生活上，要加强能源资源的节约利用宣传，倡导节约循环用水、减少用能、使用清洁产品，完善低碳发展行为准则，培育形成低碳健康生活习惯；消费上，要通过实施针对性减税政策，鼓励和提倡使用低碳循环应用、清洁节能产品。

健全政策法规体系，构建低碳发展导向机制。加快整合优化现有节能环保、循环应用、低碳发展等方面的政策措施和规章制度，着力增强低碳发展的规范化和指导性；探索建立绿色GDP考核体系，将各部门、市县（区）推动低碳经济发展情况进行分类量化，纳入自治区政府效能考核指标统一考核，并与市县（区）、厅局部门负责人调整任用挂钩；加强政府采购引导，制定绿色、环保、低碳办公用品采购制度，明确采购名录，规定采购下限，加大采购力度，不断扩大低碳产品在办公领域的使用范围。

突出科技创新驱动，提高能源综合利用效率。坚持实施科技创新驱动战略，加强低碳技术创新投入和人才培养，鼓励企业与国内外一流科研院所加强合作，加快建立低碳科研中心和中试基地，着力在节约利用资源等关键环节寻求重点突破，推进低碳技术创新与产业链深度融合，全面构建产学研一体化的低碳发展体系；加快发展节能环保产业，开发和推广应用节能新材料、高新技术、新型设备、清洁产品，着力提升高载能企业装备水平，减少能源消耗利用；扩大深化循环经济试点领域和范围，全面升级资源循环应用技术，着力构建提高资源循环综合利用水平的有效模式；加大传统产业技术改造力度，大力淘汰落后产能。

加快产业结构调整，构建低碳化现代产业发展体系。以建设“资源节约型、环境友好型”社会为引领，以节能环保、绿色低碳为目标，紧紧围绕工业化、信息化、城镇化、农业现代化融合发展，继续大力实施“一优三高”现代农业，加快培育和发展战略性新兴产业，推进传统产业低碳化改造升级；加强理念创新、政策创新，优化和改善投资结构，增强低能耗、低污染、低排放的现代服务业、高新技术产业、节能环保业、高端装备制造业等在三次产业中的比重，全面构建低碳化现代产业发展新体系，促进产业由生产型向消费型转变。

优化能源应用结构，建设低碳化能源应用体系。依托国家级宁夏新能源综合示范区，统筹规划，加强政策创新和保障，降低原煤在能源消费结构中的比例，提高高效清洁能源的生产和消费比重。加快发展风能、太阳能和煤层气、生物质能、煤炭清洁利用等新能源及相关产业，着力开发和推广应用新能源高新技术，全面推进和培育风电产业、太阳能光伏发电产业、生物质能成型燃料产业、煤基燃料产业及其配套产业；鼓励企业和个人开发利用可再生能源，鼓励使用太阳能热水系统和光伏发电系统，鼓励发展热力利用、可燃气回收利用，推进能源优化发展，提高新能源和可再生能源在全区能源结构中的比重。

加强生态环境建设，增加森林碳汇。深入推进实施退耕还林政策，巩固封山育牧成果，扩大森林种植面积和覆盖率，不断增加森林碳汇；加强生态环境保护，加大湖泊湿地建设保护力度，加快推进生活污水、工业污染、城市垃圾综合治理；加快完善生态补偿和资源税改革机制，增强生态建设动力和活力。

（作者系宁夏回族自治区党委办公厅副主任）

# 创新社会治理的路径

□祝良华

当前，社会治理创新的关键在于有效破除体制机制弊端，对传统的制度安排进行根本性变革。

健全“多元化”社会治理格局

转变政府的社会治理观念，合理界定政府职能。一方面，从政府对社会的控制，向调控、引导、互动、协商、服务和整合社会转变；从政府对社会的管理，向政府与社会的良好合作治理转变，从单纯重视政府作用向社会共同治理转变，将政府转变为有限政府、服务政府、透明政府、法治政府。另一方面，厘清政府和社会的边界，既发挥政府在社会治理中的主导作用，又切实转变政府职能。政府应主要承担改善社会民生、强化公共服务、培育社会组织、调整社会关系、促进社会公平、化解社会矛盾、保持社会稳定、维护公共安全以及提供制度保障、培育和谐的社会环境等职能，大力减少微观管理任务，凡属事务性管理服务，都交给社会。

大力培育社会组织，充分发挥社会组织的协同作用。一方面，大力培育社会组织。一是在继续推动扶贫济困、志愿服务等领域的社会组织发展的同时，不断开放更多的领域，尤其是推动养老、就业等领域的社会组织发展，逐步让社会组织覆盖到各个领域。二是创新社会组织培育扶持机制，给予积极的政策支持，如：政府建立社会组织孵化机制、建立社会组织税收优惠政策等。三是积极推进政府向社会组织转移职能，将政府的公共管理事项、服务事项、协调事项、技术事项等事务性管理服务，通过政府向社会组织委托经营、购买服务、补贴服务等方式来实施，引导各类社会组织进一步增强综合实力、增强服务社会的能力。另一方面，充分发挥社会组织的协同作用。一是积极发挥各类社会组织参与社会治理、反映诉求、规范行为、提供公共服务的作用，发挥社会组织促进经济发展、繁荣文化事业、生态保护、社会协调、道德建设、促进公众参与的作用。二是主动加强政府与社会组织之间的分工、协作以及不同社会组织之间的相互配合，推动社会融合，构筑政府与社会组织多主体共商治理模式，形成政府管理力量与社会力量互动的社会治理机制。

积极推进新型社区建设。加大社区组织的改革力度，完善城市居民自治，落实社区组织的自治权，培育社区自治体系，使社区成为居民自我管理、自我服务、自我教育的场所。对城市街道办事处进行改革，实现行政职能与社会职能的分离，促进街居体制向社区体制转变。同时，把人力、财力、物力更多投到社区，壮大社区力量、强化社区服务功能，以充分发挥社区在解决职工下岗再就业、助残济贫、社会治安综合治理、生态环境建设等诸多社会公共问题上的作用，充分发挥社区服务群众、凝聚人心、协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用，形成人们和谐相处的向心力、凝聚力。

鼓励和支持社会各方面参与社会治理。树立以人为本、群众主体、协商协调的治理理念，凡与群众切身利益相关的政策措施的出台，应当通过各种途径和形式，广泛听取社会组织和群众的意见和建议，并以协商、协同治理的心态来处理这些意见和建议；鼓励社会组织和普通民众有效、有序地参与、协同治理，满足人民群众自主参与经济、政治、文化、社会和生态文明建设活动的内在需要，减少社会矛盾。同时积极推进协商民主和基层民主，保障公众的参与权，发挥人民主人翁精神，推动社会和谐发展；努力形成政府主导、公众参与的社会共同治理的格局。

提高社会治理透明度

积极推进建设公开、透明的政府，形成公开、透明的社会治理机制，让社会治理在阳光下运行。一方面，健全政府社会治理的信息公开制度，保障公众的知情权。社会治理的所有活动及政府所掌握的个人信息，除涉及国家安全、保密、个人隐私外，都向社会公开。公开政府向社会转移的公共服务、社会管理服务、行业管理与协调事项、技术服务等事项；公开社会治理的国家预算、财政支出、许可证、配额等，让全社会及时了解社会治理的公共信息，以鼓励和支持各类社会组织和社会各阶层参与社会事务。另一方面，健全社会治理的听证制度，对于政府规范社会行为、调节利益关系、协调社会关系、解决社会问题的相关法律、政策的出台以及涉及社会治理的重大项目的规划、资金安排等，都应实行听证制度，以鼓励和支持社会各阶层广泛参与社会治理。

推进社会治理法治化

健全社会治理的法律制度，加强法治保障，确保社会治理成果的合法稳定有效。一方面，修订完善现行的社会治理的法律法规，以转变政府治理职能、加强民生、维护社会公平、激发社会活力为出发点，对现行有关社会治理的法律法规，进行修订、完善、整合，使其更具可操作性、更符合现代社会治理的特性。另一方面，制定出台创新社会治理必需的法律法规。出台社会组织行为法，规范政府组织、社会组织和基层自治组织的行为；出台社会治理行为程序法，既规范政府合法行使社会治理职权的程序规则，又规范社会组织和社会各阶层行使知情权、参与权、表达权和监督权的程序规则，保障社会各方面参与社会治理。出台社会组织激励约束法，既给予社会组织各种政策支持，又对社会组织予以监督约束，促进社会组织守法、诚信、自治、自律，防止异化，促进社会组织走向成熟。

提高社会治理的效率

强基础，重新激发社会活力。应首先做好增强社会共识、凝聚人心这项基础工作，重新激发社会活力。一方面，政府应以“权为民所用”为出发点和归宿点，通过转变社会治理职能、深化改革，努力建设法治政府、透明政府、责任政府和服务型政府，提升政府的公信力，再造政治信任，避免“塔西陀陷阱”，以增强社会共识，激励、整合一切社会力量踊跃地参与社会治理。另一方面，通过有效的教育、引导，唤醒公众的公民意识和主人翁意识，树立公众的权利意识、法治意识、责任意识，自觉担当起社会治理的主体责任，以凝聚人心、促进公众积极主动地参与社会治理。

治源头，重新破解社会矛盾。当前的民生问题、社会公正问题，是现阶段社会矛盾突出和集中的源头，必须有效破解，以激发民众积极地参与社会治理。一方面，政府应把改善和保障民生，作为优先实现的基本职能，优化财政支出结构，加大财政投入力度，切实改善和保障人们最关心、最直接的住房、医疗、教育、就业、社保等基本民生保障问题，为社会提供更多更优的公共产品和公共服务，让民众基本生存无后顾之忧，促进民众能够平等、有尊严地融入社会。另一方面，加快改革，构建科学的制度安排和社会政策，对社会不公问题进行有效调整，改革劳动就业体制、收入分配体制、国民教育体制、医疗卫生体制、司法体制，破除城乡二元结构，防止社会断裂。保证权利公平、机会公平、规则公平，切实保障公众平等参与、平等发展的权利。

建制度，重新建构治理体制。不断创新社会治理体制，将社会治理工作制度化、系统化、常态化，以实现社会治理的持续稳定有效。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制，从源头上防范和化解不稳定因素；建立健全畅通有序的诉求表达机制，增进政府与群众之间的理解和互信；建立健全便捷有效的心理干预机制，提高群众心理调节能力，有效预防和解决群众心理问题；建立健全广泛覆盖的矛盾调处机制，让矛盾纠纷在有序的程序中解决，切实维护群众合法权益；建立健全公共安全体系，保障人民群众生命财产安全，确保社会安定有序。

（作者系重庆市水利局副局长）

# 党校对中国书院传统的继承和发展

□李漫博 马学禄

建党初期，中国共产党就十分重视党内教育工作。从“湖南农民运动讲习所”，到井冈山根据地的“红军大学”，到陕北“抗大”，始终如一坚持不懈地实施党内教育。新中国成立后，我党建立了从中央到地方的四级党校系统，构成了完善的党内教育体系。

中国共产党不同于任何西方的政党组织，是先进分子的组织。这个组织更加注重党员的道德修养与社会贡献，而西方党派是纯粹的政治压力集团，党员只关乎政治立场，不关乎道德与事功。中国共产党则既强调政治立场，也强调道德与事功。所以，西方党派既不建立组织部，不考核党员的功绩，也不建立党的学校以完善党员的人格。中国共产党既建组织部，也建党校。

党校是中国共产党人的一大发明，也是中华传统文化的继承。我们知道，人类的教育模式共有三大类型，即印度的寺院模式、中国的书院模式和西方的学院模式。清末民初，“西学东渐，拆庙建校”之后，中国教育全盘西化，废除了中国教育模式。中国共产党人恢复了中国书院教育传统，将马列主义理论与中国的书院教育模式结合起来，建立了党校系统。

中国书院模式的根本理念是：“知行合一”，并注重心性与道德教育。在生活中学习，在学习中生活。一切道德修养绝不脱离社会实践，谓之践行，践行就是实践；一切知识必须立足于社会生活，谓之学问，学问即调查研究；一切学问必须见之于行动，谓之历练，历练就是从群众来，到群众中去，就是亲民。一切磨砺必须落实于操作，谓之功夫，功夫就是坚定的立场、完善的道德和实际的能力。

中国传统文化强调人格的完善，人格的完善须见之于事功，谓之“立德、立功、立言——三不朽”。在此理念之下，中国人建立了家学私塾、乡学书院、国学贡院的完整系统。无论私塾、书院、贡院其教学都不脱离社会生活，是知行合一的学风。中国共产党确立的“实事求是”“理论联系实际”学风，正是中国书院传统的传承与发扬。同时，党校恢复与弘扬了传统书院关于信仰教育与道德教育的内涵，注重共产党人的道德修养，刘少奇同志专门著述了《论共产党人的修养》。

中国传统书院教育通过人才遴选的上达，与文化教育的下达，建立了完整的学系。平民子弟通过学习与实践逐步进入国学，经过国学教育，接受天子授课，成为天子门生。经过治国实践后，他们退休回归乡里，又成为乡学书院的山长和教师，天下学子依此成为稳定的学系。这是一个知行合一的循环滚动的大系统，不但延续文脉，而且成为内聚力极强的学缘组织，忠诚度极高。

中国共产党比照书院建立党校，使得中国共产党成为一个高度团结、高度忠诚的组织，克服了西方党派党员登记制的松散性。

概言之，无论是从学风还是从学系的建设拓展上看，党校继承、弘扬和发展了中国书院的伟大传统。用历史眼光看，其意义深刻。

（作者系保定国家高新区管委会法规局局长；保定国家高新区管委会原主任）