责编 云帆 E-mail:yunfanwenzhai@foxmail.com Tel:010—62808639

平安中堂 幸福水乡

——东莞中堂加快转型升级的新风貌

□中共中央党校报刊社课题组

提升幸福指数、走民生导向发展之路、让百姓共享发展成果，已成为全社会的共识。北京吁求“让人民过上幸福美好的生活”，广东期待把“保障和改善民生作为建设幸福广东的出发点和落脚点”。在 2011 年 12 月东莞市第十三次党代会上，立足东莞实际，东莞市委进一步提出了“加快转型升级、建设幸福东莞、实现高水平崛起”的战略决策。中堂是一个逐步崛起的工商业重镇，位于东莞市西北部，地处穗莞深经济走廊之间，东江支流环绕全镇，水陆交通四通八达，地理位置得天独厚，素有东莞“北大门”之称。近年来东莞市中堂镇正围绕“产业升级促发展、城市升级促发展、环境优化促发展、统筹协调促发展、和谐稳定促发展”的发展思路全力加快城市化和工业化进程，坚定不移地推动经济社会转型发展，致力把中堂建设成为富有水乡特色的幸福城市，并取得了良好的成效。





在转型升级中打造幸福宜居城市

经济结构的转型升级有利于经济实现平稳快速的发展，为打造幸福宜居城市与社会和谐发展打下坚实的物质基础。建设幸福城市则是加快转型升级的目的和动力。要打造幸福宜居城市的目标，就必须打造良好的产业基础，采取切实有效的措施推动产业结构调整和转型升级，提高产业发展和社会建设水平。

所谓加快转型升级，就是深化转变经济发展方式，调整目前以高污染、高耗能的经济结构，统筹经济、政治、文化、社会等各方面的全面发展。2011 年，东莞确立了“实现高水平崛起”发展战略，产业转型升级是其中重点任务之一。近年来，东莞又先后被确定为广东省建设“全国加工贸易转型升级示范区”试点城市和“全国加工贸易转型升级试点城市”。东莞市制定了大力推动“三重”（重大项目、重大产业集聚区、重大科技专项）建设，带动产业升级转型的战略。为此，中堂镇明确提出，通过发展绿色经济，加快产业转型升级，将中堂打造成富有水乡特色的幸福宜居城镇战略。

第一，抓住“三重”建设机遇。中堂镇抓住“三重”建设机遇，优化产业结构，大力促进实体经济发展，加快推进经济结构转型，在鱼珠木材加工交易中心、大唐电力、中堂国际纸业城、嘉达磁电等大项目建设上进展顺利。

第二，大力推动造纸企业转型升级。作为支柱产业，纸业在中堂的地位举足轻重，产量约占东莞造纸总产量的 60%，占广东省造纸总产量的 25%，年产值达 100 多亿元，经济总量占该镇经济总量的 50%以上。中堂近几年通过推动一批企业增资扩产，实现技术设备升级，进一步延长和充实该镇纸箱生产、印刷包装、生活用纸、文化用纸等纸制品产业链，大力推动造纸企业转型升级。

为此，中堂要做好“两个引导”：引导造纸企业减排节能，引导产能在 10 万吨以下、生产设备陈旧的造纸企业转型升级。中堂将围绕打造“绿色纸品强镇”目标，推动纸品产业升级发展，加快纸品专业市场建设，引导纸品产业向低能耗高产值方向延伸，并通过推动一批企业增资扩产，实现技术设备升级，加快提升造纸企业的装备水平和生产能力，延长和充实纸箱生产、印刷包装、生活用纸、文化用纸等纸制品产业链，推动造纸企业转型升级。不仅如此，未来 5 年中堂还将全力推动绿色纸品经济发展。中堂将建设国家级大型综合造纸博物馆，树立中堂绿色纸品形象；大力实施名牌带动战略，推动企业加强产品研发，从量和质上拓展中堂镇“纸品专业镇”的品牌经济效应。

与此同时，中堂还将促进纸品企业技术设备、产业规模和产业链的升级。鼓励和支持企业升级改造生产设备，加大技术改造力度。推动造纸企业增加产品品种、提高产品档次；促进民营资本增资扩产，投入纸品制造、纸板生产及印刷业等纸品行业；着力引进高中档生活用纸、印刷包装用纸、文化用纸生产企业以及纸箱生产等配套企业，做活纸品制造的原材料和成品流通批发平台，延长纸品制造业产业链条，增强产业核心竞争力。

第三，加强产业发展对接。未来中堂经济社会发展将以中堂水乡风情区建设为重心，紧紧依托水乡特色优势，利用城际轻轨等便利的交通条件，挖掘中堂丰厚的历史文化和水乡文化资源，重点发展都市农业、休闲、观光、旅游等幸福导向型产业，努力将中堂水乡风情区建设成为水乡统筹发展的先行示范区和优先发展区。一方面，中堂将充分利用优越的水陆交通优势及穗莞城际轨道交通、沿海公路规划的利好因素，争取申报设立现代物流产业园，努力将槎滘工业园打造成为以电子商务产业为主、集物流总部及结算中心等高附加值企业为一体的高端现代物流产业园。另一方面，中堂将充分发挥四面环水的水乡特色，加强穗莞合作对接，重点引进与中堂产业关联度高、社会效益大、环保节能的项目，着力抓好下芦桥至槎滘桥至豆豉洲沿江片区的规划发展，积极引进低碳环保、高端优质的房地产、酒店、电商港、湿地公园等大型项目，促进商贸、商住等第三产业发展，推动形成高尚住宅区和城市新区，带旺全镇人流、物流、资金流，加快全镇产业优化发展。

主动融入水乡特色经济区建设美丽江滨新城

2012 年 6 月，东莞市委、市政府针对水乡片区“十镇一港”发展现状和发展要求，作出建设水乡特色发展经济区的重大决策。2013 年 10 月，《广东东莞水乡特色发展经济区总体规划》获得广东省政府通过，预示着东莞将全面启动水乡特色发展经济区建设。作为东莞落实珠三角规划纲要“九年大跨越”城乡统筹发展的重点工作，水乡特色发展经济区的核心要义在于通过统筹协同、并联推进的改革和创新方式，探索以经济区域概念加强资源要素整合，大力推动基础设施、产业布局、基本公共服务、城乡规划和环境保护“五个一体化”，努力将水乡片打造成广东幸福导向型产业的示范区、粤港澳优质生活圈的特色区域和穗莞合作的重要平台。中堂正在按照主体功能定位和产业转型升级的要求，将大力整治、提升水环境，重塑水乡特色环境优势，充分抓住水乡地区统筹发展的重大机遇，主动融入水乡特色经济区的发展，努力打造现代江滨新城，建设东莞美丽“北大门”。

第一，加强城镇规划对接。中堂紧紧围绕水乡特色发展经济区的总体规划，抓紧组织编制中堂 5 年行动规划，使中堂今后一段时期的发展目标、建设路径、空间布局和实施计划更清晰、更具体，切实规划好指导好中堂城市、产业发展。同时，进一步完善优化“一中心四片区”的城市布局和发展规划，结合今后产业发展、城市建设情况，强化镇中心区的城市功能，努力打造形成亮丽的“一河两岸”城市景观，助推东莞美丽“北大门”建设。

第二，加强水乡环境对接。中堂将提升水乡环境作为主动融入水乡统筹发展的头号工程，持之以恒地抓好城乡环境综合整治。以水环境综合治理为重点，大力加强中堂生态环境建设。加快推进北海仔河清淤工程，2013 年 3 月前全面完成清淤工程。实施中心区内河涌面源整治、清淤、绿化工程，逐步淘汰或转移镇中心区的污染源等企业，切实改善周边环境。重点抓好镇中心区次支管网的规划建设，全面收集镇中心区生活污水接入污水处理厂处理，大力治理镇中心区污染源。抓好沿江沿河两岸的绿化、美化，改善水生态环境。加快建立水体保洁、水道保畅、水岸保绿的长效机制，使镇中心区环境面貌大改变、大提升。积极引导设备落后、10 万吨以下产能的造纸企业转型发展，同时要推动企业技改升级，做好清洁生产、达标排放。加强城乡建设行为的审批管理，规范建筑立面和建筑格调以及落实好垃圾清运、清扫保洁等有效措施，切实抓好城乡环境卫生的管理，全面改善镇容镇貌和村容村貌，提升城市的档次和品位。

第三，加强路网联通对接。按照水乡一体化发展的部署和要求，加强内外路网基础设施建设，完善交通网络体系。内畅路网方面，抓紧推动水乡风情区路网、槎滘大道及槎滘进园大道升级改造、中心区路网升级、南潢路高压线落地、滨江体育公园建设，以及 G107 国道、S120 北王路和南潢路等主干道路的绿化、美化、净化和灯饰亮化工程等，争取用一年时间全面提升全镇主干道路环境，将城镇道路打造成为展示中堂靓丽城市形象的一张“名片”。外联路网方面，加强与广州等周边城市、水乡片周边镇街的合作对接，积极推动沿海公路中洪支线、中望公路等路网的规划实施，抓紧协调完善城际轨道交通穗莞深线中堂站点布局并积极配合做好相关工作，畅通外联交通网络，凸显中堂在穗莞深走廊上的战略位置。

第四，加强特色村落对接。以特色村庄建设作为融入水乡统筹发展的又一“兴奋点”，充分利用好市的政策优惠和资金补助，重点抓好四乡、湛翠、三涌等三个特色村建设，争取率先成型、加快显效、打造样板。其中，湛翠特色村要突出“绿韵名村”的示范主题，加快景观改造，逐步将湛翠村打造成为一张特有的绿色名片；四乡特色村将与中堂水乡风情区建设结合来打造，以在建和即将动工的项目为带动，加快特色村庄的改造建设。同时，加快三涌村水乡特色村落建设的实地考察和规划设计工作，将潢涌、湛翠、三涌村整合连成一片，大力发展都市农业，打造形成潢新围片区村落特色和产业特色。在打造特色村的过程中，重点要突出中堂水乡特色、韵味，坚持以塑造特色为主，充分挖掘中堂丰富的人文历史资源要素，还原村落原始风貌、生态肌理和民俗风情，注重保护各个特色村原有的独特空间形态和文化机理，彰显中堂水乡村庄的个性特色。同时，坚持产业发展为先，把特色村建设和招商引资、产业发展结合起来统筹考虑，促进特色村庄经济发展转型、城乡建设加快，生态环境升级，建设现代新农村。

“民生优先”提高群众幸福指数

收入分配、社会保障、就业、住房、教育、医疗、生态环境、社会治安、食品卫生安全、生产安全等是人们最关心、最迫切需要解决的实际问题，也是社会矛盾和危机事件极易产生的敏感区。因此，必须从关系人的生存质量、生活质量以及人的尊严等民生问题入手，多办实事、做好事，特别是以解决影响社会和谐稳定的突出问题为着力点，切实维护人民群众利益。因此必须完善保障和改善民生的制度安排，扩大基本公共服务，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，从而进一步提升城市承载能力和发展品质，让群众生活得更方便、更舒适、更幸福。

第一，注重解决民生热点。中堂以办好“十件实事”为抓手，着力提升就业、社保、医疗等服务水平，推动发展成果共享；完善公交站点，提高公交服务水平；加快完善全镇供水规划，镇村协同逐步改造老化水管，保障群众饮水安全；加强城市管理，进一步改善城镇面貌。

第二，完善民生保障。中堂将加快潢涌农民公寓二期、槎滘农民公寓建设，推进廉租房建设和住房困难家庭房屋修葺，完善社会保障体系；继续完善社区卫生服务体系，为群众提供廉价优质的卫生服务；加强民生保障，落实民政 41 项民生补助项目；推进扶贫“双到”工作，加大对困难家庭的帮扶。逐步提高 60 周岁以上老人生活保障。

第三，加强民生服务。中堂推动社会组织改革发展，落实向社会组织放权和政府购买服务；以社工委牵头，推动枢纽型社会组织建设，提高社会组织服务水平；突出抓好就业服务，举办“就业服务日”等活动，加强对就业困难人员、高校毕业生、新莞人的就业服务；以产业带动就业，抓住水乡统筹发展机遇，通过水乡统筹项目落实，带动群众就业。

第四，加强精神文明建设和教育、人才工作。中堂推进精神文明创建工作，争创东莞市文明镇；以加强师德师风、教师培训、教学管理为重点，深入推进素质教育，进一步提升教学质量；结合中堂产业特点和企业需求，加强培养本地专业人才；着力解决高端人才落户及其子女读书等问题，营造更有利于引进人才、留住人才的环境氛围，为企业发展提供人才保障。

中堂镇的惠民政策与措施，除了惠及当地户籍人口外，同时惠及外来务工人员。中堂镇出台了众多惠及外来务工人员的措施，包括积分入户、积分入学、就业推荐等，其中扶持民办学校发展，解决外来务工人员子女读书问题深受欢迎。

在平安建设中提升群众安全感与社会和谐度

平安建设是新形势下加强和创新社会管理、增强人民群众幸福感、实现社会长治久安的一项重大民心工程。中堂地处穗莞深经济走廊之间，是东莞与广州两市接壤地带，受多种因素的影响，维稳工作的任务比较重。因此，中堂镇历来高度重视平安建设工作，尤其是在当前经济社会转型发展的关键时期，始终坚持把建设好、发展好、稳定好东莞“北大门”作为一项首要任务，全力抓好平安建设各项工作，努力实现“三个五”的任务目标：一要形成“五项机制”，即全面的社会治安建设机制、高效的矛盾纠纷排调机制、长效的安全生产监管机制、健全的公共安全监管机制、有效的社会管理机制。二要营造“五种环境”，即安定团结的政治环境、安全稳定的治安环境、公平竞争的经济环境、民主公正的法治环境、安宁祥和的生活环境。三要达到“五个增强”，即维护稳定的能力明显增强、人民群众的安全感明显增强、维护市场经济秩序的能力明显增强、维护生产安全的能力明显增强、维护公共安全的能力明显增强。平安建设进一步提高了中堂的群众安全感、社会和谐度和社会精细化管理水平。

第一，抓“平安建设”。围绕“警民共创平安”这一主线，以“警民联防”“警企联动”“警屋联建”这“一警三联”工作为抓手，以“综治统筹、公安牵头、部门联动、社会参与、共创平安”为工作原则，以江南社区及一些重点区域、重点行业、重点企业为示范点，先行先试，以点带面，逐步推进，全面构建立体化治安防控体系，大力推进平安建设。中堂加强社会稳定风险评估机制和劳资风险预警机制建设，先后对 3 家企业开展了稳定风险评估；落实了 30 多万元开展预警机制专项工作和网上信访视频平台建设，建成了风险预警系统及网上信访视频平台并投入使用，进一步健全了劳资、信访等隐患化解体系；认真抓好重点人员教育稳控工作，先后排查“七类重点人员”564 名，统一登记造册，成立帮教小组，落实帮教措施和帮教责任人，使帮教对象重新融入社会；深入抓好基层农村党建工作、企业党建工作，抓好“书记项目”的“双驻”活动和企业的“两新”组织建设，切实发挥党员干部在基层的凝聚力和稳定作用，夯实基层维稳基础；积极开展领导干部大接访、大下访和网上视频接访，针对凤冲村、莞都可苑等突出信访热点成立以书记、副书记等主要领导为组长的工作组开展专案专办。

第二，抓“平安细胞”。充分发动好各类社会力量参与“平安中堂”基础建设，努力在平安市场、平安工地、平安校园、平安医院、平安企业、平安交通、平安家庭、平安场所等“平安细胞”示范点创建上打造“平安名片”“平安品牌”。中堂结合水乡统筹发展要求，大力推进“1+5”城乡环境综合整治工作。抓好畜禽养殖业清理工作，先后劝退和清理养殖场 111 个、养殖栏 793 个、生猪 21519 头；继续紧抓“三清理”专项行动，共清理、关闭各类废胶清洗场 110 余间；狠抓防火安全大排查大整治，强力推进纸业、“三小”场所、市场超市等“三个专项整治”，共排查纸业火灾隐患 190 余条，整改 170 余项，预计总投入整改经费 2000 余万元，共排查“三小”场所、市场超市近 4000 间，整改 1500 余间；深入开展交通安全大整治，累计查处各类机动车违章违规驾驶行为 1500 余人次，治安拘留 40 人，排查校车交通安全隐患 11 项，整改 11 项。

第三，抓“平安文化”。中堂大力推广江南社区“平安文化”典范，重点抓好党风廉政建设，落实民主管理“十规范”，营造风清气净的政风行风；抓好社会主义道德风尚教育，广泛开展公益宣传，引导群众树新风、讲文明；抓好政策宣传教育，建成 200 多处文化宣传长廊，教育群众懂法、守法；抓好新莞人法制教育，成立义务宣传服务队，“平安使者”走街入户开展法制宣传。同时，加强法制宣传，积极开展各类宣传活动，先后开展了“预防青少年犯罪讲座”“三八妇女节系列普法讲座”“预防危害生态环境职务犯罪普法讲座”“禁毒宣传大巡游”“青少年涂鸦以图说法”等，积极开展送法进村、进厂、进校、进家、进市场，提高广大干部群众、师生及新莞人法律意识；开展“共筑中国梦”宣讲会、“孝老爱亲”道德讲堂等主题活动，引导广大干部群众讲道德、讲文明、诚信守法，共融发展；充分利用国道两旁护墙、广场“T 型”宣传牌及广电、门户网站等平台，开展公益宣传，积极营造平安氛围。

总之，中堂将着力于推动经济社会转型，以水乡地区统筹发展的重大机遇，主动融入水乡特色经济区的发展，致力于建设美丽中堂、活力中堂、平安中堂、幸福中堂，努力打造幸福宜居新城，建设东莞美丽“北大门”，开启群众的幸福之门。

（执笔人：张治江）