學習時報

2013 年 12 月 16 日
第 717 期

STUDY TIMES
中共中央党校主管主办　　报名题字:江泽民
网址：www.studytimes.com.cn　周一出版　国内统一刊号:CN11－0137　代号：1－267

■ 导读

中国梦需要国际话语 …… 2 版

从战略思维和战略定力上来理解讲话 …… 3 版

九方面看当前经济形势

针对当前中国经济形势，厉以宁先生从经济结构调整、技术创新、国企改革和民企转型、社会和谐、收入分配制度改革、城镇化等九个方面畅谈了他的看法。

…… 4 版

完善人大制度回应时代关切 …… 5 版

逐步形成中国特色的智库思想市场 …… 6 版

中国国家安全顶层设计新思路 …… 7 版

文化强国可借鉴的经验 …… 9 版

转变工作作风　推动转型发展

——中共山西省委书记袁纯清答本报记者问

高层／访谈

□本报记者　谢春涛　李玉梅



在住村包村中与群众一起苦一起过一起干

记者：您在 2010 年刚到山西的时候，就抓干部作风，力度也很大，媒体对此报道很多。尤其是您带头开展住村包村，这个工作举措和力度在全国都是少见的。当时您是怎么考虑的？

袁纯清：众所周知，山西是著名的革命老区和国家重要的能源基地。到山西工作后，我既为这里勤劳淳朴的人民感到自豪，也常为他们相对艰苦的生活状况感到忧虑。2010 年山西省确定了推进转型跨越发展、再造一个新山西的战略目标，其中最重要也最艰巨的一件事情就是促进农民收入翻番。为深入思考这个问题，就必须先选取一个支点、解剖一只“麻雀”。2011 年 5 月 30 日我第一次来到位于武乡县的砖壁住村，由此就与这个偏远山村结下了不解之缘。两年多时间里，我先后来过 8 次，加起来有 13 个白天、5 个夜晚，走访过 17 户农家，参加了 3 次劳动，召开了 12 个座谈会，亲历了这里近两年多来所发生的新变化。

第一次到砖壁后，我联想到在山西这块黄土地上还生活着 1800 万农民，像砖壁这样的村子还占到全省行政村的 1/5 以上，联想到他们贫穷的一个重要原因是调动资源特别是信息资源的能力十分有限，便结合自己的调研思考写成了《给全省领导干部的一封信》，掀起了一场涉及全省的下乡住村包村增收活动。两年多来省市县乡四级主要领导干部 6010 多人住村包村增收，带动全省 12 万多名干部下乡住村 2 万余个，下乡住村 40 万余天，组织开展各种活动 7 万多次。干部住村包村，带动了很多经济资源、社会资源投入到贫困地区，使那里的资源优势变为现实的生产力，形成农民致富的基本路径。2012 年与 2010 年相比，包扶村农民人均纯收入增长了 46.9%。

实践证明，这件事情做对了、做好了、做到老百姓的心坎里去了。受住村包村活动的鼓舞，今年 2—4 月我们又在全省领导干部中组织开展“访民生、知民情、解民事”集中走访活动，35 个省级领导走访覆盖了所有县（市、区），376 个市级领导走访覆盖了所有乡（镇、街道），3812 个县级领导走访覆盖了所有村（社区）。各级领导走访农户 14.8 万户、召开座谈会 3.1 万次，了解群众所企所盼，帮助群众排忧解难。

记者：与城镇相比，目前农村特别是贫困山村生活还是比较艰苦的，您是采取什么办法让干部们沉下去的？

袁纯清：分析起来，主要是我们对干部提出了四个要求：一是必须深入实际、深入群众，沉下心、躬下身，也就是我们通常说的“接地气”，这是一个原则性要求。二是必须到贫困地区去，越贫困的地区越要去，这是一个导向性要求。三是必须把维护农民群众利益作为根本出发点和落脚点，切实帮助帮扶村农民收入翻番，这是数量化要求。四是必须把下乡住村包村作为领导干部每年述职的一项内容，并让组织部门来加以监督，这是一个政绩观要求。框定了这四个方面，就把促进农民增收、改进工作作风、树立正确政绩观三个问题统一了起来，取得比预期还好的效果。基于此，今年 6 月 18 日，我到砖壁时要求全省领导干部“把下乡住村作为联系群众的一项基本制度坚持下去”，完善机制，注重实效，让人民群众得实惠，让领导干部受教育。

记者：住村包村和“访知解”活动，与群众路线教育实践活动是怎样衔接的？其中您又有什么感受呢？

袁纯清：我们把深入学习贯彻习近平总书记一系列重要讲话作为一项重要的政治任务，加强领导，精心组织，全省教育实践活动正在扎实推进。在确保“规定动作”做扎实的基础上，我们努力在“自选动作”上做出实效。比如，省四大班子成员赴右玉县实地学习，重温习近平总书记关于右玉精神的重要批示；我以《转型跨越中务必保持艰苦奋斗作风》为题给领导干部讲了一次党课；围绕文山会海、“三公”经费、学会协会、窗口单位实行“阳光政务”、楼堂馆所及公务用车、评比达标及节庆活动等六个方面群众反映强烈的突出问题，由省委常委进行领题调研，在此基础上由纪检监察部门牵头对公务用车、办公用房、会员卡、公款吃喝、学会协会等进行专项整治；针对“四风”我们还出台了一些“硬杠杠”，比如领导干部在本机关开会不带秘书，省领导下基层和公务活动一律不喝酒、一律吃本地菜，省领导每人只保留一处办公室，省四大班子领导配备的越野车统一管理，不能成为领导干部的专车等；18 位省委常委和副省长深入与群众密切相关的窗口单位，面对面听取意见、实打实解决问题。从各方面反映看，人民群众对这些活动是充分认可和欢迎的。

可以说，开展住村包村和“访知解”活动，为山西开展教育实践活动作了很重要的前期准备，对上述“自选动作”的开展奠定了比较坚实的工作基础和群众基础。在住村包村和“访知解”活动中，我真切地体会到习近平总书记关于与群众“一起苦、一起过、一起干”论述的重要性。山西实施转型跨越战略三年来，党员干部与广大群众坐在一条板凳上，一起苦、一起过、一起干了 3 年，取得了明显成效。下一步要办好“两件大事”，仍然需要我们与大家一起苦、一起过、一起干。这就是我最深的感受。

给扶贫开发装上“产业”的轮子

记者：只有农村面貌变了，群众生活富了，全面小康才能真正建成。最近，省委、省政府部署实施百企千村产业扶贫开发工程，启动了这个惠及数百万贫困人口的重大民生工程，这个工程是怎样产生的，怎样才能顺利实施？

袁纯清：刚才提到了，山西是革命老区，贫困面比较大，在太行山和吕梁山两个集中连片贫困地区还分布着 58 个贫困县和 412 万贫困人口，扶贫开发任务十分艰巨。除了住村包村以外，我们还必须想一些其他办法。过去我们采取了输血式扶贫，效果不是很好。开展产业扶贫，路子很对但一直缺乏现实的载体和有效的途径。一段时间以来，我一直在想破题的办法。

在大量的调查研究中，我注意到山西有这样一个“悖论”：一方面贫困面比较大，广大农村虽然有比较宽裕的土地、丰裕的劳动力和特色农业资源，但缺乏资本和技术，实现农业产业化、现代化困难重重。另一方面山西有 6 家世界 500 强企业，还有一大批国有和民营的骨干企业。这些企业不少是资源型企业，虽然已经过原始积累，但下一步转型的方向比较模糊。我想，如果通过政策创新，把贫困地区的特色农业优势与资源型企业的资本、技术和市场优势结合起来，就能一举两得。既为资源型企业转型找到了出路，实现了地下转地上、黑色转绿色，又为贫困地区提供产业支撑，为扶贫开发装上“产业”的轮子。

在这个思路基础上，省委、省政府提出要实施百企千村产业扶贫开发工程，就是以太行山和吕梁山两大连片特困地区为主战场，以促进农民收入翻番为核心，充分发挥企业资本、管理、技术、市场优势和贫困地区土地、劳动力、特色资源优势，支持引导各类资本进入贫困地区，运用市场化理念、项目化运作的方法，在全省形成一批年投入产业开发资金亿元以上、开发土地面积万亩以上、带动千名以上贫困劳动力就业的大型农业开发企业，实现农业现代化、工业化、城镇化和生态化一体推进，促进企业转型和农民增收的双赢。为此，我们要求各级党委、政府要完善政策措施，加大对企业发展现代特色农业项目、农业产业龙头企业、易地扶贫搬迁、开发性农业建设的支持力度，完善土地、财税、金融、人才、项目审批等方面的支持服务政策。目前，百企千村产业扶贫开发工程正在顺利推进，已经涌现出一些各具特色的发展模式，体现出强大的生命力，假以时日一定会产生巨大能量。我们不仅希望山西企业来跨界经营，也真诚欢迎全国各地的企业共同参与。

记者：近年来，首都等地市场牛羊肉持续走俏，价格攀升，山西传统上是个半农半牧地区，如何抓住这个市场机遇？

袁纯清：牛羊肉持续走俏，充分体现了特色农业的优势。近年来山西一直推广“一村一品、一县一业”的发展模式，根本目标就是实现特色农业发展的规模化、产业化、现代化。最近，在雁门关生态畜牧经济区所覆盖的大同、朔州、忻州调研时，我提出了“以农载牧、以牧富农”的发展路子。这些地区适应种玉米，产量相对比较高，实现农民收入翻番，就要抓住市场对优质牛羊肉的需求，在粮食转化上做文章。我对当地同志讲，如果当地种的玉米都养了牛羊，管农业的市长就是合格的，这就是农业现代化。比如，怀仁县养 200 多万只羊，本地出产的玉米不够用，还需要调入，这就是规模化、产业化。更重要的是养羊还能形成包括饲料、沼气、肥料、肉类加工、皮革加工、商贸流通等产业的完整的循环产业链。当然，这些都需要借助大型企业、高新技术企业的力量，这里我真诚希望各地企业进军山西特色农业领域。

（下转第 3 版）

◆学习习近平总书记系列讲话精神⑤

为全面深化改革塑造有利外部环境

□本报特约评论员　高祖贵

以习近平为总书记的新一届中央领导集体就职以来，在坚持和继承我国外交优良传统的同时创新理念，积极谋划，奋发有为，为全面深化改革塑造有利国际环境。十八大报告创造性地提出“命运共同体”战略思想，把我国人民利益同各国人民共同利益结合起来，同各国各地区建立并发展不同领域不同层次的利益共同体。在此基础上，我国积极推动构建各国共享尊严、共享发展成果、共享安全保障的新型国际关系。

一是积极构建新型大国关系框架。与美国按照不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢的要求，尊重彼此核心利益和重大关切，不断推进务实合作，加强在地区和全球问题上的沟通协调，妥善处理敏感问题和分歧，确保两国关系持续健康稳定向前发展。与俄罗斯互相视为最主要、最重要的战略协作伙伴，把两国关系都放到各自外交全局和对外政策优先地位，把双方高水平的政治关系优势转化为务实合作的实际成果。与欧盟着眼历史变革趋势，抓住发展机遇，以《中欧合作 2020 战略规划》为牵引，在世界多极化和经济全球化进程中准确定位全面战略伙伴关系，在全球产业调整中实现合作创新发展。与印度沿着快速发展上升通道，抓住机遇，排除干扰，携手实现和平发展、合作发展和共同发展，推动战略合作伙伴关系上新台阶。与其他发达国家和发展中大国，通过金砖国家、二十国集团等框架积极推进友好合作关系。

二是更加奋发有为地推进周边外交，努力使周边同我国政治关系更加友好、经济纽带更加牢固、安全合作更加深化、人文联系更加紧密，成为可靠战略依托。习近平总书记强调要突出体现亲、诚、惠、容理念，而且我国要率先身体力行，使之成为地区国家遵循和秉持的共同理念和行为准则。未来 5~10 年，要着力深化互利共赢格局，着力推进区域安全合作，着力巩固扩大社会民意基础，让命运共同体意识在周边国家落地生根。为此，《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》进一步指出，我国要加快沿边开放步伐，允许沿边重点口岸、边境城市、经济合作区在人员往来、加工物流、旅游等方面实行特殊方式和政策；建立开发性金融机构，加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局。

三是坚持正确义利观，巩固与发展中国家的团结合作。习近平总书记秉承中华文化和新中国外交优良传统，针对我国与发展中国家关系面临的新形势新任务，强调要坚持正确义利观，有原则、讲情谊、讲道义，道义为先、义利并举。政治上坚持正义、秉持公道、道义为先；经济上坚持互利共赢、共同发展，向发展中国家提供力所能及的帮助，对那些对我国长期友好而自身发展任务艰巨的发展中国家，要更多地考虑对方利益。习近平总书记对非洲提出真、实、亲、诚四字箴言，特别强调合作的互利共赢性质，表示将不折不扣落实承诺，不附加任何政治条件；对拉美，宣布将面向加勒比友好国家设立优惠贷款和基础设施建设专项贷款，表达了帮助中美洲有关国家发展的诚意；对叙利亚危机、巴以冲突、伊朗核问题等，明确提出多条建议，彰显我国在中东地区事务中积极负责的建设性大国作用。

四是以更加积极的姿态参与国际事务。习近平总书记指出，我国将坚定不移地做共同发展的推动者、多边贸易体制的维护者、全球经济治理的参与者；将继续着眼本国人民利益和人类共同利益，按照责任、权利、能力相一致的原则，力所能及地承担更多国际责任，积极参与国际体系改革和全球治理，推动国际政治经济秩序朝着更加公正合理方向发展；将继续建设性参与政治解决重大国际地区热点问题和应对全球性挑战，争取为维护世界和平、安全、稳定作出新的更大的贡献；将继续积极参与全球发展事业，与世界各国一道，推动世界繁荣进步。

这些思想及其实践，把我国对外关系中的大国、周边、发展中国家和多边等方面的外交，同政治、经济、文化、军事和公共等领域的外交相互结合、相互调动、相互借助、相互支撑，形成系统运筹、整体推进的宏大态势，使我国对外战略布局和实践呈现更具全球性、前瞻性和主动性的突出特点，将为我国全面深化改革提供有力外部保障。

乘势而进　把学习贯彻系列讲话精神引向深入

张伯里

学习贯彻习近平总书记系列讲话精神，是一个长期的重大政治任务。这里，我从全国党校系统科研、理论工作者进一步学习贯彻讲话精神的角度，再强调四点。

第一，进一步加强对讲话精神的学习、研究，推动党的理论创新。习近平总书记系列讲话具有深刻的思想内涵和鲜明的理论色彩，是对党的十八大精神的深化和拓展，是对中国特色社会主义理论体系的丰富和发展，闪耀着马克思主义的理论光芒。深入学习、研究习近平总书记系列讲话精神，在新的实践基础上推进理论创新，丰富和发展当代中国马克思主义，全国党校系统理论工作者对此重任在肩，责无旁贷。要精读原文，原原本本、认认真真地学习领悟。要把学习讲话精神与学习党的十八大、十八届三中全会精神结合起来，与学习中国特色社会主义理论体系结合起来，做到融会贯通。要在系列讲话的理论渊源、思想内涵、实践要求上下功夫，推动学习研究的系统化、专题化、学理化。要以课题设置为抓手，集中精兵强将，进行团队攻关，推出一批有分量的科研成果。中央党校要充分发挥国家社科基金、各类校级科研课题、全国党校系统重点调研课题的导向带动作用。地方党校要结合本地实际，精心设置各类课题，增强课题的导向作用。

第二，进一步加强对讲话精神的学习、研究，深化对党校学员的理论武装。理论创新每前进一步，理论武装就跟进一步，这是我们党加强自身建设的一条重要经验。习近平同志多次明确要求，党校要把理论武装和党性教育作为党校教育的首要任务。作为培训、轮训领导干部的主渠道、党校必须要做好用习近平总书记讲话精神武装广大干部的工作。为做好此项理论武装工作，中央决定在中央党校举办七期省部级干部研讨班，各地党校也要陆续举办（有的已开始举办）各个层级干部的学习研讨班。为提高办班水平、教学质量必须加强学习、研究，为提高党校教学质量服务本来也是党校科研的题中应有之义。所以，党校的理论工作者要在讲台上把习近平总书记讲话精神讲好，自己必须首先要深入学习和研究，唯此才能使习近平总书记讲话精神“进教材、进课堂、进头脑”方面进一步提升水平，为推进党的理论武装工作作出新的贡献。

第三，进一步加强对讲话精神的学习、研究，更好地服务于党委政府的决策。为党委和政府的决策服务是党赋予党校的重要职能。这个“服务”说到底，就是党校科研应体现其实践性、应用性和有用性，从而起到决策者“智库”“思想库”的作用。目前，中央党校已颁布思想库建设方案，各级党校也都重视发挥思想库建设作用。学习贯彻习近平总书记系列讲话精神为我们推动党校系统思想库建设提供了新的契机。习近平总书记系列讲话围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，提出了一些新思想、新观点、新论断，这些讲话既来自于对实践问题的深入思考，又对改革开放和现代化实践提出了新的要求。习近平总书记在 9 月 17 日党外人士座谈会的讲话中说：“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化。”全国党校系统的理论工作者要进一步增强问题意识、实践意识，要结合习近平总书记提出的针对改革开放和现代化建设中带有全局性、战略性、前瞻性的一些重大理论和现实问题，深入学习、研究，做出有科学依据、有咨政价值的论述和回答。

第四，进一步加强对讲话精神的学习、研究，推动党的理论宣传。党校系统的理论工作者要充分发挥党校的优势，对蕴含于习近平总书记系列讲话中的精神实质、根本要求和科学方法等进行准确解读、深入阐释和广泛宣传。这要求党校的理论工作者首先自己要进一步加强对讲话精神的学习、研究。唯有如此，才能产出一批有分量、有深度的理论研究和宣传作品，为宣传讲话精神发挥积极作用。中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心及各级党校要积极组织撰写相关理论宣传文章，在宣传思想领域发出党校的声音。前段时间，中央党校校委作为学习贯彻讲话精神的一个部署，决定组织一系列相关的理论宣传文章，何毅亭同志亲自布置、亲自审稿，将以中央党校中国特色社会主义理论体系中心名义在中央媒体陆续发表。这为全国党校系统积极宣传习近平总书记系列讲话精神起着示范作用。

以上四点，算作对全国党校系统科研、理论工作者进一步深入学习贯彻讲话精神的希望。

习近平总书记系列讲话是个动态的开放的思想体系，学习习近平同志系列重要讲话也是个开放的持续的过程。随着讲话的不断丰富和发展，我们还要经常学、深入学、持续学。我们要以这次会议为新的起点，把学习贯彻习近平总书记系列讲话精神持续不断引向深入，更好地服务党和国家事业全局。

（本文节选自中央党校副校长张伯里 2013 年 11 月 15 日在全国党校系统学习贯彻习近平总书记系列讲话精神座谈会上的总结讲话）