责编 云帆 E-mail:yunfanwenzhai@foxmail.com Tel:010—62808639

市县党委在全面深化改革中的积极作为

□卿渐伟

党的十八届三中全会描绘了全面深化改革的宏伟蓝图，在新一轮改革征程中，市县党委直接面对群众，直接承担经济社会发展的各项具体工作，责任重大、使命光荣，一定要找准历史方位、肩负历史使命，自觉把思想和行动统一到全会精神上来，勇于负责，敢于担当，传接好改革攻坚的历史接力棒，争当全面深化改革的拥护者、谋划者、推进者和实践者，确保全会精神在地方落地生根、开花结果。

增强理解力执行力

三中全会《决定》汇集了全面深化改革的新思想、新判断、新举措，凝聚了全党全社会关于全面深化改革的思想共识和行动纲领。地方党委要把学习、宣传、贯彻全会精神作为重大政治任务，不断增强理解力、执行力、创造力。着力把握全面深化改革的重大意义、指导思想、总体思路，着力把握六个方面深化改革的目标任务、重大部署、创新举措，着力把握“发挥市场在资源配置中的决定性作用”“解放和增强社会活力”“构建新型工农城乡关系”“推进国家治理体系与治理能力现代化”等重大理论创新。要深入思考，把全会精神放在“两个一百年”奋斗目标的历史坐标上去升华，放在“两个三十年”辩证关系的历史视野中去感悟，放在加快改革发展实践的历史进程中去理解，不断增强全面深化改革的自觉性、坚定性。要学以致用，带着问题学、结合实际学，抓好贯彻落实，破解改革难题，加快改革进程，确保实现全会提出的全面深化改革目标任务。

充分发挥总揽全局的领导核心作用

各级党委应切实发挥好总揽全局、协调各方的领导核心作用，把加强和改善党的领导与全面深化改革紧密地融合起来，实现“同频共振”，确保改革有领导、有步骤地进行。要把握正确方向，今天推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度，一点都不亚于30多年前，我们既要有冒的勇气、闯的劲头，更要有战略定力和底线思维，始终保持清醒头脑，排除各种干扰，坚持一切从实际出发，该改的坚决改，不能改的坚决守住，牢牢把握正确的改革方向和改革立场，确保改革不变质、不走样。要搞好顶层设计，始终站在全局的高度科学谋划符合本地实际的改革方案和具体举措，明确“路线图”和“时间表”，保持改革的系统性、整体性、协同性，特别是一把手要善于“弹钢琴”，加强统筹协调，把顶层设计与基层探索、全局视野与具体路径、继承延续与创新创造、重点突破与整体推进统一起来，使各项改革举措相互配套，循序渐进。要敢于攻坚克难，当前改革进入攻坚期和深水区，需要攻克的体制机制顽瘴痼疾很多，需要考虑的因素和兼顾的利益也很多，要敢于冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，以重大问题为导向，及时解决改革中遇到的困难和问题。要善于协调各方，充分调动党委班子成员的积极性和主动性，最大限度集中各方面智慧，最大限度调动一切积极因素，汇聚齐心推动改革的强大合力。

正确处理改革发展稳定的关系

改革、发展、稳定是建设中国特色社会主义事业的“一体多面”，改革是动力，发展是目的，稳定是前提。实践证明，改革发展稳定三者关系处理稳妥就能总揽全局、保证改革大业顺利推进，顾此失彼就会贻误改革进程。要紧扣发展主题推进改革，坚定不移地贯彻发展是硬道理的战略思想，坚持社会主义市场经济改革方向，以经济体制改革为全面深化改革的重点，发挥经济体制改革的牵引作用，围绕打造经济“升级版”，深化重点领域和关键环节改革，管好“政府的手”，用好“市场的手”，着力构筑充满活力、富有效率、更加开放的体制机制。要向深化改革要发展活力。改革只有进行时，没有完成时，面对经济社会发展中的困难和问题，不改革就没有出路。要按照全会《决定》，进一步解放思想，进一步解放和发展社会生产力，进一步解放和增强社会活力，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革，破除各方面体制机制弊端，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，努力开创科学发展新局面。要坚持改革力度、发展速度和社会可承受度的统一。改革必然会触动利益格局、打破既有平衡，必须不断提高改革决策的科学性，尽可能多做扩大利益“增量”的改革，尽可能多做促进公平正义的改革，尽可能让改革成果普惠更多群体，努力寻求改革的最大公约数。

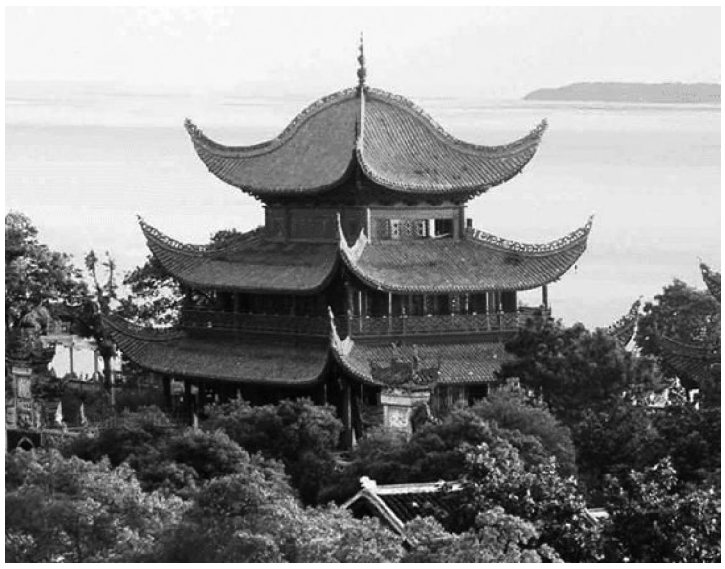
在深化改革中选用干部、集聚人才

“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”选什么样的干部、怎样选择干部，关乎队伍素质、影响办事能力、关系改革全局。全会作出的一系列选才、用才、育才的决策部署，着眼点正是为了择天下英才而用之，造就宏大的人才队伍，为改革发展事业提供有力组织保证和坚强人才支撑。要围绕改革发展培养干部，改革发展的实践需要什么样的干部，就培养什么样的干部；干部缺乏哪些推动改革发展的能力，就提升哪些方面的能力；改革发展在哪里要攻坚、要突破，就到哪里去锻炼和洗礼干部，不断提高干部领导和推动改革发展的能力本领。创新选人用人机制，在改革发展实践中选人用人，改革和完善干部评价、选拔机制，不唯票、不唯分、不唯GDP、不唯年龄资历，着力构建有效管用、简便易行的选人用人机制，真正让那些乐于投身改革、善于谋划改革、勇于推进改革的优秀干部脱颖而出。深化干部人事制度改革，打破体制壁垒，扫除身份障碍，畅通流动渠道，让各类人才有施展才华的广阔舞台；不以成败论英雄，鼓励改革探索，宽容创新失败，激励各方面人才在改革发展一线攻坚克难、建功立业。

为改革开掘不竭的力量源泉

人民是改革的主体。从小岗村包产到户走到今天，改革开放迈出的每一步，无一不蕴含着人民的追求与奋斗，凝聚着人民群众的拥护与支持，展示着人民的创造与智慧。新一轮改革范围之广、力度之大前所未有，只有坚持为了人民、依靠人民，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，才能找到力量源泉、取得最后成功。要动员激励群众。结合党的群众路线教育实践活动，深入基层、深入群众宣讲全会精神，把中央的方针政策讲透彻，把改革的思路举措讲清楚，把对群众的利益安排讲明白，让群众感受到改革的温度，最大程度吸纳人民群众参与改革，保证改革始终有众志成城的民意支撑，始终有破浪前行的民众动力。要坚持改革为民。在谋划改革思路、制定改革举措、推进改革进程中，强化大众视野、百姓视角，把群众利益作为出发点和落脚点，直面群众最不满意的突出问题，顺应人民群众享受更加优质的教育、更加稳定的就业、更加充裕的收入、更加完善的医疗、更加健全的保障、更加优美的环境的期盼，把改革作为民生实事办好办实，不断增强人民群众的尊严感和幸福感，使全面深化改革的过程成为群众广泛参与、普遍受益的过程。要拜群众为师。尊重人民群众的主体地位和首创精神，制定改革政策方案要听取群众意见呼声，遇到困难问题要向基层群众取经问计，及时总结推广基层群众推动改革发展的生动实践，真正把基层群众中的力量充分挖掘出来、释放出来。

（作者系中共湖南省岳阳市委书记）



以反腐促改革

□李跃平

反腐败是一篇大文章，在建设清廉政治的过程中，反腐和改革相互促进，形成同方向的动力，实现国家富强和民族复兴。

众所周知，行政审批是腐败案件高发的领域。一个项目能不能上马，要经过各个部门的审批，审批程序不透明，审批权力过度集中，给官员索贿创造了条件，也迫使许多企业为了能够拿到或者仅仅是尽快拿到各式各样的许可证而向掌握权力的官员行贿。我们事实上也意识到了这个问题，最近十几年来，特别是加入世界贸易组织以来，中央政府，包括党的十八大以来上任的新一届政府，作出了七轮努力，取消、转移和下放行政审批项目和权力，还将在未来的一段时间继续这样做。地方政府也进行了类似的努力，各地还建立了增加审批透明度和简易度的行政服务中心。上海自由贸易区试验负面清单制度，把需要审批的项目仅限于清单所列的项目，所有不在清单中的项目都无需政府部门审批，这与全国普遍实行的所有项目都需要一个一个地进行审批的制度相比，是一个巨大的进步和飞跃。这样的制度如果在全国普遍推广，对于遏制腐败，一定会有十分积极的效果。

公共工程也是腐败的高发领域，政府用大量的资金办经济，资金分配权力集中在少数决策者手里，这些权力又缺乏有力的监督，结果造成了大量的贪污腐败。行政审批和公共工程资金分配过程中腐败案件的一个普遍现象是，许多当事人都曾经有过简朴的生活史和勤勉的奋斗史，从一个侧面说明许多走上歧途的干部并不是从一开始就腐败的，恰恰是手头过大的不受监督的审批权力和资金分配权力，使得他们不断处于贪污腐败的诱惑和压力之中，最终落水。如果改革制度，这些人的落水应该是可以避免的。减少公共建设资金分配领域产生的腐败，要在抓出一个个腐败分子的同时，必须推进两个维度的改革。一是政府逐渐减少直到基本上停止直接办经济活动，政府财政转型为提供国防、外交、教育、医疗、养老、失业保险、维护秩序等公共品的财政，而不是办企业、办工程的财政。政府财政转型在上世纪90年代取得了一定的进展，但是还很不够，未来应该加大力度向前推动。另一个维度是加强监督，既包括体制内自上而下的监督，也包括全社会对公共资金分配的监督。十八届三中全会提出加强纪检监察体系自上而下的领导，提出地方法院从地方政府中剥离出来以增强法院审判的独立性，这些都是十分重要的措施，必将在遏制腐败中发挥有力的作用。在增强社会监督方面，最近几年来由于文化体制改革和互联网新技术的兴起，媒体生态发生了巨大的改变，社会监督的作用逐渐增强。

改革不是一帆风顺的。当改革负重前行，进入险滩和拐弯处，暗流和漩涡会阻碍改革的高速行进。船到桥头难以自然直，我们必须戒急，但不能用忍。必须通过反腐克服改革的负能量，改革才能进行到底。

习总书记多次提出应该在全社会找到关于改革的最大公约数，这个最大公约数是改革前行的动力和正能量。腐败的存在、一些干部病态私心的存在严重干扰寻求最大公约数的进程，严重影响改革共识的形成，严重阻碍改革的推进。改革是生产关系的调整，以适应和促进生产力的发展，解决我国当前生产力的相对落后与全体人民日益增长的物质文化生活需要之间的主要矛盾。但是腐败的大量存在和深部存在有造成生产关系锁定在既有状态的路径依赖的危险，会严重影响新的更合理制度、更合理的生产关系的出现和形成，严重阻碍改革事业和各项制度建设的发展。十八届三中全会提出市场要起决定性作用的重要战略，这是对长期以来行政在资源配置中起过大作用的强力改革。行政在资源配置中起过大作用，是腐败的温床之一，很可能阻碍市场起决定性作用的落实。只有通过强有力的反腐以及其他各种努力，才能打破这种处于锁定状态的路径依赖，取得制度变革的突破，推进市场起决定性作用的真正落实，从而取得改革事业的新发展、新成就。

（作者单位：中国电力建设集团有限公司）

传媒产业引领文化发展

——兼论传媒产业崛起的借鉴意义

□杨六华

传媒产业的特殊属性与突出地位

10年前，2003年10月，新闻集团董事长兼首席执行官鲁伯特·默多克在中共中央党校发表演讲《文化产业的价值》时说：“在经济上，发展一个活跃的传媒产业的好处显而易见。全世界的媒体行业一共创造了一万亿美元的财富，并且仍然以每年7%的速度稳步增长。消费者每年将付800亿美元用于电影娱乐；将近900亿美元用于购买杂志；超过1400亿美元付给电视网络；以及超过2000亿美元用于收看电视。没有任何一个明智的国家，会被这样一个回报丰厚并且快速增长的财富源泉排除在外。”这位传媒大鳄的现身说法，道出了传媒产业在文化产业中的分量与地位。

在我国，传媒产业既具有一般文化产业的属性，也具有一些特殊属性：一是传媒产业具有明显的意识形态特性，在文化传播、产业经营活动中，必须坚守政治、法律、道德底线，不能一味追求利润最大化而损害公序良俗，注重社会效益与经济效益相统一。二是传媒产业掌握着现代社会稀缺的注意力资源，在公众中具有较高公信力，能够在很大程度上影响受众，并影响社会进程、社会决策、市场消费和人的社会行为。三是传媒产业以信息服务为核心内容，囊括了报刊、电视、广播与互联网等最主要的新闻信息传播媒体，涵盖了信息生产、加工、传播等领域，在舆论传播中占有主导地位。四是传媒产业注重原创，还具备工业化的特质，可以“按照工业标准生产、再生产、储存以及分配文化产品和服务”。五是传媒产业经营主体日益多元，特别是随着改革开放的进一步推进，传媒业市场化程度越来越高，市场之手对传媒产业的人力、受众、产品、资本等资源配置作用越来越强。

据《中国文化产业年度发展报告（2013）》发布，2012年中国国内文化产业总产值突破4万亿元。而据不完全统计，全国出版、印刷和发行服务实现营业收入1.65万亿元、广播电视年度总收入破3000亿元（不含媒体制造业收入等），合计约占文化产业总产值的近1/2。可以说，传媒产业通过文化传播和信息服务，极大地改变了人类的思维方式、行为方式和经济活动方式，同时也成为文化产业的核心产业、高端产业。

传媒产业发展的新契机与带动影响

今年8月，国家先后出台《“宽带中国”战略及实施方案》《关于促进信息消费扩大内需的若干意见》等政策措施，为传媒产业发展带来难得机遇，并将带动、影响整个文化产业的转型升级、跨越发展。

以科技创新构建数字大厦，引领文化产业的数字革命和转型升级。随着数字技术、网络技术在传媒领域的广泛应用，报纸、杂志、广播、电影、电视、图书、音像制品等传统媒体纷纷升级换代，数字广播、数字电视、数字电影、数字出版，等等，各类传媒以“数字化生存”方式构建起产业大厦，成为文化产业中乃至社会经济发展的先导性产业。

以海量信息、品牌资源抢占“制高点”，打造文化产业的品牌之“王”。传媒凭着多年来积累的人力人才、信息内容、传播设施等资源，积累海量信息抢占先机，一度以“内容为王”引为自豪，但在日益白热化的“眼球”争夺竞争中，受众注意力和品牌认可度更为稀缺珍贵，“品牌为王”成为传媒市场竞争的新法则。10年前的2003年9月首播的韩国电视剧《大长今》，迄今已先后在全球87个国家播放，仅靠出口和广告就获得了380亿韩元（约合人民币2亿元）的收益，在世界各地传播传统文化，掀起了韩流，培植“哈韩”一族，由电视剧诱导消费高达1119亿韩元。最近，韩国朴槿惠总统出席“第50个广电之日祝贺宴会”时发表贺词表示，韩国政府将积极支援创造性的媒体生态环境发展，将广电产业打造成创造韩国经济的核心产业。可见，打造“品牌为王”，不断创造巨大经济社会价值，尤为重要与紧迫。

以资本市场吸纳社会投入，快速推进文化产业做大做强。据摩根斯坦利全球投资报告，对11种产业建立起世界级有竞争力的大企业所需年限作的统计分析发现，传媒业所需年限仅为8年，远远快于医药业、日常消费品银行、电力、能源和建筑行业。这一巨大的投资空间和丰厚回报，大大激发了各类资本投入热情。过去我国传媒产业一直是资本的禁区，非官方资本不敢越雷池一步。1998年12月以资本运营为纽带的上海世纪出版集团和广东出版集团，开始了政府主导下的资本化的出版集团试点改革；1999年第一支传媒股——电广实业在深圳股市正式上市；2001年8月，中宣部、国家广电总局和新闻出版总署下发《关于深化新闻出版广播影视业改革的若干意见》，正式允许系统外资金进入媒体。随后，我国传媒企业资本运营的改革不断深入，使传媒产业的规模化、集约化水平不断提高，涌现出一批核心竞争力强、具有较大影响力的传媒企业集团。实践证明，借助于资本和资本运营的力量，建立投资主体多元化、融资渠道社会化、投资方式多样化的格局，才能有大的发展。

以跨界融合延伸布局，形成文化产业扩张发展的强劲实力。数字化技术的不断发展让不同种类媒介之间的界限越来越模糊，互联网、IT、电信、传统媒体之间的跨媒介融合成为大势所趋。目前，美国最大的25家媒介集团，都是包括了广播、电视、有线电视、卫星广播电视、报纸、杂志、出版、电影、唱片、娱乐、电话、互联网、体育、零售、广告等众多产业在内的超级信息传播集团。江西出版集团近年来努力推进“五跨”联合，跨媒体、跨地区、跨行业、跨所有制、跨国界合作，实现低成本扩张，努力增强集团综合实力，2011年其销售收入和总资产双双突破百亿元大关，入选“中国文化企业30强”，就是成功案例之一。

以体制变革破除壁垒，创新文化产业健康发展的康庄大道。今年年初启动的国务院机构大部制改革，将国家广电总局和新闻出版总署合并组建为国家新闻出版广电总局，打破了行业壁垒、门户之见，统筹推动报刊、出版社、通讯社、电台电视台和互联网等新媒体发展，意味着大传媒时代的到来。随着各地新闻出版广电行政管理部门的改革、整合，将进一步理顺职责、转变职能，把该管的管住，该放的放开，进足退够，切实建立起充满生机与活力的体制机制，走出有中国特色的传媒产业发展道路，让传媒产业不断增强动力、焕发活力，在文化产业中占据应有地位，为文化大发展大繁荣作出应有贡献。

（作者系江西省委宣传部副部长、江西省广播电影电视局党委书记、局长）