深入学习贯彻党的十八届三中全会精神 切实把思想和行动统一到全会精神上来

刘云山

（上接第 1 版）

实现公平正义是一个长期的历史过程，是由多种因素决定的，但主要还是取决于经济社会发展水平。改革开放以来，我国经济社会发展取得巨大成就，为促进社会公平正义提供了坚实物质基础和有利条件。同时应当看到，我国现阶段存在的有违公平正义的现象，许多是发展中的问题，是能够通过不断发展，通过制度安排、法律规范、政策支持加以解决的。这就要求我们紧紧抓住经济建设这个中心，推动经济持续健康发展，进一步把“蛋糕”做大，为保障社会公平正义奠定更加坚实的物质基础。与此同时，要加快制度机制创新，切实把“蛋糕”分好，改革那些不符合公平正义要求的体制机制和政策规定，抓紧解决那些由于人为因素造成的有违公平正义的突出问题，更好地保障人们平等参与、平等发展的权利。这次全会还提出，要紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，把多谋民生之利、多解民生之忧体现到各项具体改革措施中，从根本上抓紧解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。落实好这样的要求，就能在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上不断取得新的进展，让人民更多更公平地享受改革发展的成果。

牢牢把握全面深化改革的总开关和目的，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。全会提出的“三个解放”，既阐明了改革的条件，又明确了改革的目的。解放思想是前提，是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。每一次改革的重要突破，每一次体制机制的重大创新，都是以解放思想为先导的。解放思想激发出来的力量是不可估量的。只有进一步解放思想，才能看清各种利益固化的症结所在，找准突破的方向和着力点，拿出创新的改革举措。改革遭遇的堡垒越坚固，涉及的利益关系越复杂，就越要拿起解放思想这个武器，以思想的新解放开辟改革的新境界。

社会生产力和社会活力能否充分释放，是检验改革成效的基本尺度。改革要求和举措千条万条，最终都要靠解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力来体现。我们要在竞争中赢得比较优势，让人们相信社会主义，就要在发展社会生产力、增强社会活力上高出一筹、胜出一筹。我们坚定道路自信、理论自信、制度自信，既要有坚如磐石的精神和信仰力量，也要有支撑这种精神和信仰的强大物质力量。这就要求我们通过深化改革，破除制约社会生产力发展、束缚社会活力的体制机制障碍，让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

牢牢把握全面深化改革的主要任务，以经济体制改革为重点，牵引和带动其他各领域的改革。经济基础决定上层建筑，经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用。重大经济体制改革的进度决定着其他方面体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。全会突出强调，要以经济体制改革为重点，牵引和带动其他领域的改革。这是对马克思主义政治经济学原理的实际运用，是坚持重点突破与整体推进相结合的一个具体体现，也是我们立足国情深化改革的一个必然选择。全会围绕完善社会主义经济体制，从坚持和完善基本经济制度、加快完善现代市场体系、加快转变政府职能、深化财税体制改革、健全城乡发展一体化体制机制、构建开放型经济新体制等 6 个方面，对经济体制改革作出部署，提出了许多具有前瞻性、针对性、创新性的政策措施。人们普遍关注的重点问题都得到回应，经济体制改革中的难点问题也有比较管用的解决办法。这就要求我们按照全会要求，紧紧抓住经济体制改革这个重点和主轴，在重要领域和关键环节改革上取得新突破，把经济体制改革的潜力充分释放出来，更好地推动我国经济持续健康发展。

全会在对经济体制改革作出部署的同时，对政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制的改革作出全面安排，强调要紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革；紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革；紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革；紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革。全会还就深化国防和军队改革作出部署。在上述这些领域的改革新举措，有的在全会公报中作了表述，更多的是在全会通过的《决定》之中。应该说，全会提出的这些重要改革措施都是很有力度、富有开创性的，都需要我们很好地领会和把握。

牢牢把握全面深化改革的根本保证，加强和改善党对全面深化改革的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。我们党是改革的倡导者、推动者、领导者，改革能否顺利推进，关键取决于我们党，取决于党的领导。全面深化改革涉及方方面面，涉及利益格局的深刻调整，涉及许多重大关系的协调和处理。加强党的领导，履行好各级党委的领导责任，关系到全会确定的各项任务的贯彻落实，关系到整个改革的进展成效。有了党的坚强领导，就能把握好改革的正确方向，就能形成一盘棋、拧成一股绳，就能形成攻坚克难的强大力量。

加强和改善党对全面深化改革的领导，既包括提高党领导改革、推进改革的能力和水平，也包括深化党的建设各方面制度的改革。全会明确指出，要紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平，深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性。全会还从完善科学民主决策机制、创新基层党建工作、深化干部人事制度改革、强化权力运行制约和监督等方面，对加强和改进党的自身建设作出了具体部署。贯彻落实好这些部署，要求我们围绕全面深化改革中的重大问题加强学习调研，不断提高把握和运用市场经济规律的能力，不断提高改革决策水平；要求我们创新基层党建工作方式，健全党的基层组织体系，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，引导广大党员积极投身改革事业；要求我们坚持党管干部原则，深化干部人事制度改革，抓紧构建有效管用、简便易行的选人用人机制，培养造就更多党和人民需要的好干部，建立健全集聚人才的体制机制，让各类人才都有施展才华的广阔天地；要求我们坚持用制度管权管事管人，建立科学有效的权力制约和协调机制，加强反腐败体制机制创新，健全反腐倡廉法规制度体系，更好地把权力关进制度的笼子。

（三）

经过这次全会，我们党关于全面深化改革的蓝图愿景已经绘就、大政方针已经明确，现在最重要的是学习好、贯彻好、落实好全会精神。要按照中央统一部署，迅速兴起学习贯彻党的十八届三中全会精神的热潮，切实把人们的思想和行动统一到全会精神上来，把智慧和力量凝聚到实现全会确立的各项改革任务上来。

着力统一思想凝聚改革共识。思想统一才会步调一致，步调一致才能得胜利。全面深化改革的过程，就是一个不断凝聚改革共识的过程。现在，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，凝聚改革共识的难度加大。但越是这样，就越需要我们做好凝聚改革共识的工作，努力寻求最大公约数。所以，要切实抓好全会精神的学习，组织党员干部认真学习全会《决定》和习近平总书记重要讲话，深刻理解全面深化改革的重大意义、指导思想、目标任务和重要原则，切实把思想统一到中央精神上来。各级领导干部特别是高级干部，要先学一步、学深一步，切实增强全面深化改革的自觉性、坚定性。要加强对全面深化改革的正面宣传和舆论引导，发挥党的思想政治工作优势，广泛开展集中宣讲，精心组织理论阐释，用好多种宣传资源、宣传手段，扩大全会精神宣传教育的覆盖面和影响力。要及时回答干部群众关心的重大思想认识问题，讲清楚为什么改、改什么、怎么改，更好地解疑释惑、析事明理，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，引导各方面支持改革、参与改革、投身改革。

切实把握好改革的正确方向。我们的改革是有方向、有立场、有原则的，是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，而不是对社会主义制度改弦易张；偏离了坚持和改善党的领导、偏离了坚持和完善中国特色社会主义制度，就南辕北辙了；中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，有些不能改的，再过多长时间也不能改。能不能继续沿着中国特色社会主义道路深化改革，是一个涉及到改革性质的原则问题。现在，有人不时提出这个主义、那个主义，这个思潮、那个思潮，开出这个药方、那个药方，目的就是要改变整个改革的大方向。在这个问题上，广大党员干部特别是各级领导干部一定要保持清醒头脑、保持战略定力，始终坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求不动摇，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路。要增强政治敏锐性、政治鉴别力，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，决不能为了迎合某些人的“喝彩”、“掌声”而放弃原则，决不能为各种错误的思想观点所左右，始终坚定正确的改革方向。

紧紧依靠人民群众深化改革。人民是历史的创造者，是社会变革的最终决定力量。改革开放事业之所以不断深化，就在于深深扎根于人民群众之中，得到了人民群众的广泛支持和参与。要尊重人民主体地位，认真贯彻党的群众路线，紧紧依靠人民推动改革，同人民一道推动改革，做到谋划改革汲取人民智慧，推进改革凝聚人民力量，检验改革依靠人民评判。要广泛听取群众意见、了解群众愿望，弄清楚群众的实际情况是什么、群众的期待是什么、群众的利益如何保障，从而作出科学的改革决策，找到有效的改革办法。要畅通群众参与改革的渠道，千方百计创造条件，保障群众对重大改革举措的知情权、参与权、监督权。特别是对那些与群众利益密切相关的重大改革，要进行广泛的民主协商，在群众利益充分表达的基础上形成共识、作出决策。要充分尊重群众首创精神，把自上而下的改革和自下而上的改革结合起来，鼓励基层的实践创造，激发群众的改革热情，充分调动社会各方面的积极性，把全面深化改革的过程变成人民广泛参与、普遍受益的过程。

积极稳妥推进改革。改革就是闯新路、开新篇。有些做法过去有效，现在未必有效；有些做法过去不合时宜，现在则势在必行。只有大胆探索、大胆实践，才能找到解决问题的办法，找到破解矛盾的钥匙。要鼓励创造、鼓励创新，只要有利于解放和发展社会生产力，只要有利于推动经济社会持续健康发展，只要有利于实现好维护好发展好最广大人民根本利益，只要有利于巩固党的执政基础和执政地位，就要大胆地试、大胆地闯，就要坚决地破、坚决地改。当然，大胆不等于蛮干。因此，推进改革既要积极又要稳妥，既要解放思想、逢山开路，又要把握规律、遵循规律，坚持加强顶层设计和摸着石头过河相结合。“摸着石头过河”，是富有中国智慧、符合中国国情的改革方法，符合马克思主义的认识论和方法论。摸着石头过河，就是寻找规律，就是实践、认识、再实践、再认识。要坚持边实践边总结，走一步看一步，一点一点摸索，积累经验后逐步推开，出现问题就及时应对，发现错误就马上纠正，不断从实践中取得规律性认识。总之，要处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系，确保改革积极稳妥、健康有序推进。

以求真务实的作风深化改革。高举改革开放的旗帜，是立场、是态度，更是行动、是实践。学习贯彻全会精神，归根到底要体现在实际工作上。有了好的蓝图、好的纲领，就要脚踏实地、真抓实干。要紧密结合各地区各部门工作实际，按照党的十八届三中全会的总体部署，抓紧制定本地区本部门改革的具体方案，把目标任务变成实实在在的工作项目，把原则要求变为可操作的工作措施。中央成立全面深化改革领导小组，就是要加强对改革工作的总体设计和统筹协调，保证改革有重点、有步骤、有秩序地推进。各地区各部门要加强对全面深化改革的组织领导，明确责任分工，强化督促检查，建立健全领导机制和推进落实机制。要坚持一切从实际出发，重实际、求实效。作出改革的决策，制定改革的措施，都要符合客观实际，按规律办事，不提不切实际的目标，不提超越阶段的要求，努力使我们的各项改革政策措施与实践发展、群众意愿对接好、衔接好。要强化问题导向，加强调查研究，切实解决改革发展中的深层次问题，解决人民群众反映强烈的突出问题，以重点突破实现改革的整体推进。改革中的一些深层次矛盾问题往往盘根错节、积弊已久，解决起来不可能一蹴而就，不可能毕其功于一役，搞改革，最忌急功近利，最忌朝三暮四。要立足当前、着眼长远，有恒心、有韧劲，对认准的改革目标，对确定的改革任务，就要抓住不放、一抓到底，把中央确定的全面深化改革的任务不折不扣地落到实处。一分布置，九分落实，不落实就会落空，没有第三种结果。要继续扎实开展好党的群众路线教育实践活动，紧紧抓住纠正“四风”问题不放松，巩固和扩大工作成果，以作风建设的新成效开创全面深化改革的新局面。

中央党校是党的干部教育培训的最高学府，是党委和政府决策的重要思想库，在学习宣传贯彻全会精神方面负有重要责任。要在深化全会精神学习上下功夫，组织教职员工认真学习全会《决定》和习近平总书记重要讲话，各级领导干部特别是校委领导班子成员更要带头学习、带头贯彻。学习领会全会精神，一定要全面准确、科学把握，防止片面性、简单化，防止抓住一点、不及其余、本末倒置。要着力推动全会精神进教材、进课堂、进头脑，系统梳理全会提出的重大理论观点、重大方针政策、重大工作部署，充实完善教材教案讲义，贯穿到教育培训的全过程。要切实加强对全会精神的研究阐释，列出一批重点课题，组织多学科、多专业重点攻关，不断推出有分量、有价值的理论文章和研究成果，充分发挥党校的宣传阵地作用、理论创新作用和思想库作用。学习贯彻全会精神，重要的在于联系实际推动党校工作。要把学习贯彻全会精神与深入学习贯彻党的十八大精神和习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，与总结建校 80 年来尤其是改革开放以来的办学经验结合起来，准确把握党校工作面临的形势和任务，准确把握党校的功能定位和特色优势，更好地推进党校事业的改革发展，推动党校工作迈上新台阶、开创新局面。

（本文系中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山同志 2013 年 11 月 14 日在中央党校 2013 年秋季学期第二批研修班开学典礼上的讲话，发表时略有删节）

◆理论研究

全面深化改革的“5+1+1”框架

□唐爱军

党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）是我国在新的历史起点上全面深化改革的纲领性文件。学习全会精神、领会文件要义关键在于把握全面深化改革的基本框架（“5+1+1”框架）。

习近平总书记在关于《决定》的说明中指出，全会《决定》在框架结构上分三大板块，其中，第二板块是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队六个方面，具体部署全面深化改革的主要任务和重大举措，第三板块讲组织领导，主要阐述加强和改善党对全面深化改革的领导。其实，总书记在这里指出：全面深化改革应在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设以及党的建设等七个方面具体展开，也就是“5+1+1”基本框架。

基本框架是实现总目标的具体部署，它的精髓是制度建设

三中全会指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。国家治理体系是指党领导人民群众管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队、党的建设等各领域的体制、机制和相关法律安排。国家治理能力是指运用国家制度管理社会各个方面事务（包括改革发展稳定、治国理政、外交国防等）的能力。无论是国家治理体系，还是国家治理能力，核心都是制度建设和制度执行力。国家治理体系和治理能力现代化关键是国家制度的现代化。在 1992 年，具有改革战略眼光的邓小平指出，再有 30 年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。改革到了今天，我们必须以实现国家制度现代化为己任，发挥我们的制度优势、强化我们的制度力量、提升我们的制度执行力。

基本框架是实现全面深化改革总目标的具体部署、路径。总目标的核心是制度建设，这决定了基本框架的精髓。“5+1+1”框架下的全面深化改革，追求的不是经济发展的指标，而是各个领域的“制度成长”，最终要回归到完善和发展中国特色社会主义制度这一总目标上，回归到国家制度建设这个核心上。我国的国家基本制度是完备的，但不可否认，在一些具体领域中，一些制度还不完善，制度之间的关系还不够协调，制度执行还缺乏监督制约机制。全面深化改革就是要在经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队、党的建设等方面破除体制机制弊端，使各方面的制度更加科学、完善，运用制度治理国家更加规范化、程序化；全面深化改革就是要建立各个领域制度之间的协调关系和协调机制；全面深化改革就是要将制度设计与制度执行结合起来，解决有法不依、执法不严等问题。离开了制度建设这一精髓，全面深化改革的框架就没有了主心骨，就不可能成为实现改革总目标的路线图。

基本框架各个部分都有一个主线

全面深化改革的“5+1+1”框架有七个部分，每个部分相对独立，都有一个“主线”，围绕“主线”推动体制机制改革和制度建设是《决定》的一大特色。

经济体制改革的主线是“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”。三中全会在理论上实现了重大突破，将市场在资源配置中的“基础性作用”上升到“决定性作用”。发挥市场在资源配置中的决定性作用成为经济改革一以贯之的主线、标尺。经济体制改革中的基本经济制度、市场体系、政府职能和宏观调控、财税金融等，都要以是否发挥市场的决定性作用为标尺。市场决定资源配置是市场经济的内在要求。坚持这一主线，实际上就是坚持市场经济的一般规律；围绕主线搞经济改革，实际上就是按照客观经济规律办事。用主线这个标尺、规律这面镜子，着力查找并逐步解决市场体系不完善、政府干预过多等问题。

政治体制改革的主线是“紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革”。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求，是社会主义民主政治建设的根本出发点和归宿点。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。三者之间有机统一是政治体制改革的主线，也是必须遵循的基本原则。人民代表大会制度建设、协商民主发展、基层民主发展、法治中国建设等都要以巩固和发展三者有机统一关系为归宿点。主线就是方向。抓住主线，就是坚持根本方向。习总书记多次讲到，中国不能出现“颠覆性错误”。这里说的颠覆性错误就是偏离主线的根本性、方向性错误。我们的改革特别是政治体制改革不能生搬硬套西方思想和制度模式，改革的目的不是取消党的领导，而是加强和改革党的领导。

文化体制改革的主线是“紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革”。围绕主线有两大重点：一是坚持文化发展的社会主义性质，二是以增强文化软实力为发展导向。

社会体制改革的主线是“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革”。在这里，主线就是价值观、目标。全面深化改革的出发点和落脚点就是促进社会公平正义、增进人民福祉，这一价值目标在社会领域尤为明晰。落实目标、践行价值观需要体制机制保障，这就决定了必须不断推进社会事业改革创新、社会治理体制创新。

生态文明体制改革的主线是“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革”。围绕主线深化生态文明体制改革，就必须建立系统完整的生态文明制度体系，实现最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，总之，用制度保护生态环境。

国防和军队改革的主线是“紧紧围绕建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队”深化国防和军队的体制改革和制度建设。这一主线就是党在新形势下的强军目标。以主线、目标为指引，就需要深化军队体制编制调整改革、推进军队政策制度调整改革、推动军民融合深度发展。

党的建设制度改革的主线是“紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革”。三中全会将原来的“党的建设改革”表述改为“党的建设制度改革”，这反映出中央更加强调制度建设在党的建设中的突出地位。以往我们更多是重视经验，强调思想建设和组织建设，这次全会从制度层面特别是现代国家制度运作规律探索党的执政方式，是党的建设一大理论创见。围绕主线展开制度建设，全会提出了具体任务：加强民主集中制建设、促进党的作风建设常态化、制度化、深化干部人事制度改革、群众路线与社会参与机制建设等。

基本框架的系统性、整体性、协同性

“5+1+1”框架各部分既有联系又有区别。其中，经济体制改革是全面深化改革的重点，它对其他领域改革有牵引作用；党的建设制度改革是根本政治保障，必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

当今中国处于“三千年未有之大变局”，经济、政治、文化、社会等方方面面发生着深刻变化，整个社会结构处在大转型之中。全面深化改革的框架就是在把握社会结构的整体转型基础上，更加注重改革的系统性、整体性、协同性。既要认识到“5”内部之间的系统性、整体性、协同性，也要认识到“5”与两个“1”之间的衔接关系。