# 开创意识形态工作新局面的着力点

□余爱水

巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，是当前一项重大而紧迫的政治任务。根据多年来的工作实际，笔者认为，在新形势下，坚决抵制各种逆流杂音，积极开创意识形态工作新局面需要做到以下四点。

紧紧抓住领导权、管理权、话语权。党的指导思想要靠全体党员来维护和落实。意识形态作为上层建筑，是确保政治稳定、政权安全的一道重要防线。党员干部特别是领导干部应主动肩负起坚持和捍卫真理的重大责任，恪守理想信念，秉持立场原则，自觉学习运用马克思主义，维护马克思主义在意识形态领域的权威地位。把党性和人格统一起来，时刻牢记共产党人的身份和领导干部的使命责任，无论是台上台下、正式非正式场合正大光明而不是遮遮掩掩、理直气壮而不是羞羞答答地宣传践行马克思主义，坚决纠正和克服那种不负责不敢担当、当面一套背后一套的自由主义现象。言行一致、严于律己，用良好的形象说服人、教育人、影响人，坚决防止和克服因言行失范使人民群众对党的指导思想和路线方针政策产生质疑，用 8000 多万党员的先锋模范作用，引领全国各族人民排除各种干扰，为实现中华民族伟大复兴的中国梦阔步前进。

鼓励哲学社会科学工作者走到前台，发挥好中坚骨干作用。这是新形势下打开意识形态工作新局面的迫切要求，也是哲学社会科学工作者的应有担当。专业学者应坚持以马克思主义世界观方法论和党的创新理论最新成果指导学科建设和科学研究，充分发挥党校、干部学校、科研院所、高校优势，坚守阵地，发挥作用，强力推进马克思主义的创新发展。培养一批马克思主义研究、传播的大家，发挥好其意识形态领域的尖兵和带动作用，特别是适应网络时代的传播特征，造就一批在网民中有广泛影响的博主、“大 V”，用创新手段传播马克思主义的时代内容，大力推进马克思主义的大众化，使马克思主义特别是党的创新理论紧贴时代需求，成为广大人民群众认识世界、改造世界的强有力的思想武器。拿起马克思主义批判的武器，用马克思主义的立场观点方法分析认识事物，透过现象抓本质，利用各种场合和时机，揭露各种错误思潮、言论的危害和影响，压缩有害信息传播空间，净化意识形态领域新兴阵地，打好意识形态领域斗争主动仗。

推动社会主义核心价值体系建设，强化主导作用。社会主义核心价值体系是兴国之魂，决定着中国特色社会主义发展方向。巩固马克思主义在意识形态领域指导地位，宣传思想工作比以往任何时候都更加需要创新。按照理念、手段、基层工作“三个创新”的要求，认真反思经验教训，找到突破口，切实强化主流意识形态的主导作用，引领多元化、多样化的社会思潮和生产生活方式沿着正确方向发展，而决不能放弃政治责任、社会责任，弱化音量，更不能被错综复杂的舆情所左右。研究传播规律，加强传播力建设，扩大“权威发布”“权威阐释”的影响力，开展丰富多彩的群众性学习教育活动，通过喜闻乐见的方式弘扬正能量，不断强化主流意识形态的作用和影响。

加强社会主义文化建设和网络建设，营造马克思主义的学风舆风。党的十八届三中全会强调“建设社会主义文化强国，增强国家文化软实力”，是当前深化文化体制改革的总要求。而以互联网为代表的新兴舆论阵地，能否用得好、管得住，直接关系到意识形态安全和政权稳定。与此同时，积极营造大兴马克思主义的学习之风，把学习、宣传马克思主义，了解、掌握马克思主义，作为一种时尚，促使大家都来学习、钻研和推崇马克思主义。培养大批马克思主义“粉丝团”，激发民众特别是年轻人的学习欲望，使其钟情于马克思主义，积极拥护、研究、宣传马克思主义。提升人们精神生活的层次和水准，平时交往都渗透马克思主义元素，使社会交往告别庸俗、告别低级，走向高尚、走向高层次。通过有力的措施办法和卓有成效的工作，让大家坚信唯有马克思主义才能光照中国福祉民众，使学习运用马克思主义在全社会蔚然成风。

（作者系北京军区空军政治部主任）

# 好干部如何才能炼成

□李 明

为政之要，唯在得人。习近平总书记用“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”20 个字，描摹出了好干部的“时代肖像”。好干部的新提法、新思想，在党内产生了极大反响，在社会上引起了很大关注。那么，好干部如何才能炼成？结合工作实际，笔者认为好干部的锻炼成长离不开以下六个方面。

用品德铸就人格。良好的品德是成为一名好干部的基础和前提。没有好的品德作基础，好干部就失去了起码的条件，即使走上领导岗位也会犯错误、摔跟头。做一名好干部，加强品德修养，党性是前提，最根本的是要坚定理想信念，树立正确的世界观、人生观、价值观。理想信念是一辈子的坚守，要把握大局、大势、大事，用理想信念铸就金刚不坏之身，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，在关键时刻靠得住、信得过、能放心。对百姓要有感情，牢记全心全意为人民服务的宗旨，努力做到心里装着群众、凡事想着群众、工作依靠群众，诚心诚意为群众办实事、做好事、解难题。

凭实绩取信群众。习近平总书记强调，要改进考核方法手段，把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容，再也不能简单以 GDP 增长来论英雄了。经济发展的最终受益者应当是群众，在“唯 GDP 是瞻”的考核“指挥棒”下，经济增长“一俊遮百丑”，简单地以 GDP 增长来评价干部，不仅违背了科学发展观的要求，还容易好心办坏事，造成党员干部脱离群众。评价一个干部是否优秀，最关键的是要看他具备哪些能力、是否有真本事，最直接的就是看他在所处位子上具体做了什么、贡献如何，也就是有什么实绩。考核评价干部既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩，既看经济总量也看民生改善，既看经济发展也看社会和谐。干部好不好，群众最知道；干部实绩怎么样，群众也最清楚。金杯银杯不如群众的口碑，金奖银奖不如群众的褒奖。能给百姓留下好口碑的干部，才是受群众欢迎的好干部。

靠竞争过滤杂质。在干部选拔中采用竞争性方式，既是公开选拔、竞争上岗的应有之意，也是练就好干部的渠道之一。竞争性选拔干部具有公开、民主、竞争、择优等特征，具有明显的优势和生命力。公开选拔、竞争上岗是竞争性选拔干部的重要方式，总体上看反响好、作用好，但也要注意一些问题，不能走偏、盲目扩大化，防止“以分取人”“一考定音”。应把握好范围和规模，只有在本地区本部门确实没有合适人选、特别是紧缺专业人才的前提下，才宜公开选拔，并应尽量就近取才，把本地区、本单位、本部门的干部资源用好。改进选拔方法，理论知识、业务专长的考量仅仅是一方面，更应考察实践能力、工作实绩，引导干部在实干、实绩上竞争。扩大干部提名、考察、酝酿、选拔等环节的竞争，扩大差额范围，引入比较机制，增加比选、遴选比例，拓宽选人用人视野，靠竞争方式过滤干部中的“一言堂”“小圈子”等杂质。

以民主聚集民意。选贤任能，党管干部的原则必须坚持，不能动摇，但管的方法应该创新。注意把握党管干部与扩大民主的关系，在坚持党管干部原则的前提下，逐步扩大干部工作中的民主，用民主聚集民意。一是注重扩大党内民主，选拔任用干部中扩大民主，首先要在党内。分清选任干部和委任干部的区别，弄清党内民主、社会民主在干部选拔任用中的适用和范围。二是注重扩大领导班子民主，领导班子、分管领导和组织部门最了解干部的德才和实绩，在推荐干部方面应适当增加他们的权重。三是注重扩大考察民主，健全完善考察预告制、考察对象公示制和任前公示制，探索引入民意调查机制，建立党政领导班子和领导干部的群众满意度测评体系，将考察触角延伸到干部的生活圈、社交圈，有效提高考察结果的全面性、准确性。考察报告对干部不足的评价要客观、真实，突出“个性化”，防止“脸谱化”“概念化”“抽象化”，甚至编造所谓的缺点与不足。看干部要看主流、看本质、看潜质，不因有缺点和不足就简单地否决。只有这样，才能把干部的缺点与不足考察出来、反映出来，并在谈话时明确指出，作为干部努力改正的方向和目标。四是注重扩大差额民主，推行差额提名、差额推荐、差额考察、差额酝酿、差额票决，充分征求意见、反复进行比较，确保选准人、用对人。

依锻炼提高能力。对于好干部，既要重使用，更要重培养，防止“急拿现用”“临时抓差”。干部的培养要有针对性、实践性和前瞻性。对那些看得准、有潜力、有发展前途的干部，要敢于压担子，有计划地安排其经受多岗位、长时间的锻炼。基层是干部锻炼成长、展示才华的舞台，越是基层和艰苦地方，越是干部成长的沃土。越是有培养前途的年轻干部和后备干部，越要去“接地气”“墩墩苗”，放到艰苦岗位、改革发展一线，接受实践锻炼，促进他们在艰苦环境、关键岗位砥砺品质、锤炼作风、增强本领，让那些“贝壳”蜕变为“珍珠”，把那些“璞玉”打造成“玉器”。破除论资排辈、平衡照顾的观念，树立开放的、个性化的人才培养观念，为干部营造更好的成长氛围。对于确有真才实学、成熟较早的年轻干部，要大胆破格使用，但要注意破格不能出格，不能借破格提拔之名，行谋私之实。

于公心知人善任。培养、选拔好干部，既要靠科学有效的选用机制，更要靠选人用人者坚持公道正派。组织部门是管干部的部门，组工干部是管干部的干部，最核心的就是要坚持公道正派。公道才能选贤，正派才能服众。组工干部坚守公道正派，必须有过硬的政治素质和个人品德，学习是增强公道正派修养的重要手段，只有通过学习，眼界才会开，胸襟才会广，才能够更好地了解干部、尊重干部、关心干部、用好干部。评价干部要出于公心、实事求是。公道正派选任好干部，知人善任尤为重要。组织部门和组工干部要培养较强的洞晓能力，拥有一双“慧眼”，近距离的接触干部，深层次的观察干部，看其见识见解、品质情怀、境界格局和能力水平。组工干部必须要淡泊名利、甘为人梯，用好的作风选作风好的人，用公道正派的坚守选公道正派的人，让干部群众真正感受到组织上的公心、公平和公正。

（作者系中共安徽省宣城市委常委、组织部部长）

# 用法治思维增强青少年爱国主义教育效果

□陈 卓

党的十八届三中全会提出了法治中国的宏伟目标，并提出推进国家治理体系和治理能力现代化。以法治思维提升青少年爱国主义教育的效果是法治中国建设和治理现代化的战略需要。

法治是青少年普遍接受的治理理念。近年来，爱国主义教育在青少年中效果不佳，流于形式，没有入脑入心，很重要的原因就是没有找到与青少年内心相一致的理念。从法治观念入手开展爱国主义教育是符合实现现代化和中国梦的要求的。法治是青少年普遍接受的治理理念。

法治理念是人类文明的重要成果。发达国家的现代化是都有法治的支撑和贡献。以英国、美国为代表发展的海洋法系是其现代化的最重要支柱之一，法国、德国为代表继承罗马而来的大陆法系也是其现代化的必要前提。后起的日本、韩国、新加坡及中国香港、中国台湾等等，无不重视法律的治理。这些历史过程和世界现实在当今信息时代，是无不接受的事实。

法治是百多年来，中国现代化始终追求的价值和治理目标。自百日维新以来，中国追求民族独立与富强之梦的一个理想就是实现法治。维新变法就是要施行法治，新文化运动提出“德”先生，也与法治有关，孙中山先生提出“五权宪法”的实质要求也是法治。近年来，为了建设中国特色社会主义，我们提出了依法治国，建设社会主义法治国家的要求。

市场经济建立在法治之上。市场经济是法治经济已成为一种共识，没有法治就不会建立起真正的市场经济，就不会有好的发展和创业环境，法治更是自由公正的最好保障。这是青少年普遍接受的价值观念。

法治是青少年爱国主义教育的好形式。教育是法律的功能之一。爱国主义教育是法治中国的题中之意。

法治的基本点是法律至上。宪法又是一个国家的根本大法，是其他法律的母法。应该在青少年中大力宣传我国宪法中规定的爱国主义精神，《中华人民共和国宪法》第五十四条规定：“中华人民共和国公民有维护祖国的安全、荣誉和利益的义务，不得有危害祖国的安全、荣誉和利益的行为。”维护祖国安全、荣誉和利益是爱国主义最重要的内容，我国宪法明确把这三个方面作为公民的义务规定下来，意义深远。遵守这一规定是中国所有公民的法定义务，人人必须普遍遵守，违反这一义务应当得到相应惩罚。

只有在法治下才有可靠的规则、秩序。自由、公正、平等是青少年普遍认同的价值观，而只有在法治条件下，才能建立可靠的规则和秩序，从而才能有现实的自由、公正和平等。正如我国宪法第五条规定的“中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家。一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权”。

只有在法治下人的行为后果才具有确定的可预见性。在法治下，人的行为后果具有法律的可预见性，从而在行为上才可能有最大的自由，并且才可能对自己的行为真正负责任。在法治下，行为若违反法律其后果往往与惩罚相联系，从而确立起良好的秩序。

总之，在新的历史条件下，加强青少年的爱国主义教育要运用现代的观念、方法，法治就是其中一个重要的途径。

（作者单位：北京服装学院）

# 以新型城镇化推动县域发展

□邓亦武

推进县域新型城镇化需要研究解决的几个关键问题

农村人口城镇化是县域新型城镇化的核心。如何准确把握农村人口城镇化的内涵，有序推进农村人口向城镇转移，是推进县域新型城镇化的关键。尤其是现阶段所涌现的新生代农民工，他们具有较好的教育程度，进入城镇除了获得较高收入，还渴望在城镇从事体面的工作，过着更有尊严的生活，以及对未来美好生活的憧憬。据调查统计，目前这部分新生代农民工占到 80%以上，其中 30 岁以下的占到 50%以上。然而，这部分新生代农民工也没有做到离乡而真正离土，同时也没有真正融入城市，大多是游离于乡村和城市、农业和非农产业之间的群体。

形成以上状况的原因是多方面的，主要是户籍制度和土地制度的制约。如果农民工难以改变对农村土地的依附关系，难以享受与城镇居民同样的就业机会和社会保障，那么，农村人口城镇化的进程就很难真正完成。因此，推进县域新型城镇化进程，重点要深入研究进城农民工从农村退出的有效机制，以及有利于农民工真正融入城镇的劳动就业、社会保障和福利政策。

土地供应问题是推进县域新型城镇化的难点。改革开放以来，我国城镇化的发展，有力地支撑了国民经济的快速发展，但也付出了大量耕地被占用的高昂代价。今后一段时期仍是我国城镇化保持较快发展的时期，如果不能坚守住 18 亿亩耕地红线，继续占用大量耕地，势必对国家粮食安全和社会稳定带来直接影响；同时如果不顾及城镇化发展对用地的刚性需求，强制性减少土地供应，最终会拖累经济社会的发展。这种两难境地是地方各级党委政府要面对的新课题。但是，从有关部门分析的资料看，我国土地利用还是有较大空间，如废弃地复垦、农村闲置地利用，以及适宜建设用地的山地、丘林地利用等。就农村闲置地来说，目前在城镇的农民工有 2.6 亿，有些农村不同程度出现了人口空心化。据估计，仅全国空心村综合整治潜力，加上闲置的宅基地、打谷场、村边林、取土坑塘等，可有效利用的土地将在 4.5 亿亩以上，如通过城乡建设用地增减挂钩，可腾出不少用地空间。

目前，由于进城农民从农地退出的有效机制尚未建立起来，将制约农村闲置土地的集中利用。例如，农民工在城镇就业和生活保障的不确定性，使农民工仍然对农村土地存在较高的依赖性；政策和法律上存在不一致性，也成为农民工从农地退出的障碍；加上缺乏有效的激励机制，也制约了农民工从农地退出的积极性。因此，在推进城镇化进程中，必须深入研究并逐步解决好这些复杂、敏感又关键的问题。

产业发展是县域新型城镇化的支撑和立足点。国内外城镇化发展的实践表明，城镇化的发展离不开产业支撑，只有当产业发展到一定程度，或当产业发展水平与城镇化水平相适应的时候，城镇化才能健康地发展。目前我国县域城镇化发展较快地区，基本上也是县域经济快速发展的地区，并且大多是工业化程度较高。产业发展是城镇化推进的重要基础，是决定城镇经济功能和性质的内在因素，产业发展所引起的产业结构的变迁和调整是促进城镇化发展的强大动力。同时，产业发展也引起一个地区以农业为基础的经济向以工业和服务业为基础的经济的转型，推动城镇化水平的不断提高。强调产城一体，或产城融合，就是要求正确处理好城镇化发展与产业发展的关系，防止城镇发展与产业发展的分离，既要防止脱离产业发展的“过度城镇化”，也要避免不能适应产业发展的“滞后城镇化”。同时，要充分发挥特色优势和生态优势，通过生产、生活和生态的和谐，使每一个产城融合单元都有不同的特色，实现城镇空间形态优美、内涵功能丰富、层次结构优化、产业和城市的高度融合。

以新型城镇化推动县域经济社会加快发展的主要思路

以科学规划推动发展的可持续性。将城镇化发展规划纳入县域城乡总体规划编制，使城镇化发展规划与整个县域发展定位相一致，促进城乡协调发展。因地制宜抓好县城城区和经济开发区或工业集中区的规划，推动城镇建设与产业发展的有机融合。同时，切实做好县域新农村建设规划，科学确定县域新农村建设的发展战略与目标，构建合理的乡镇、村体系和村落空间布局，统筹推进县域农村基础设施和社会公共服务设施建设。规划的制定要有长远眼光和战略思维，要坚持公众参与，多方听取意见。

抓好县域城镇化规划的同时，关键是要推动规划的实施。严格执行城镇建设的审批制度，强化规划的约束力。地方党政班子对制定通过的城镇发展规划，要确保其实施的连续性，并在实施中不断完善。加大对县城和县域中心镇基础设施和公共服务设施的投入，提升社会服务和居住水平，增强城镇承载能力。增强县域城镇化筹资能力，推动以市场手段筹集城镇化发展资金，采取多种方式吸引金融机构和民间资金参与城镇基础设施建设，使县域城镇化发展摆脱对地方财政的依赖。

以产业集聚形成经济支撑

经济发展是城镇化的根本动力，要把强化产业支撑作为推进县域新型城镇化的重要基础。要结合地方的区位、资源和交通条件，选择适合自身的产业发展模式，推动城镇化与工业化、农业现代化，以及第三产业的协调发展。要以经济开发区或工业集中区为平台，着力优化产业布局，推动产业做实做强。以集群集约发展为方向，加快转变经济发展方式，拉长产业链条，提高产业间关联度，形成具有竞争优势的强势产业和特色园区。充分发挥农业的基础性作用，通过提高农业现代化发展水平，促进农产品的极大丰富，以及实现农业增效、农民增收。逐步提高第三产业的发展比重，推动第三产业逐渐成为县域经济新的增长点。

在推进县域产城融合、产城一体进程中，要突出发挥民营经济和中小企业的推动作用。要创新适应民营经济和中小企业发展的市场准入机制，排除制约发展的各种体制机制障碍。正确处理好政府与市场的关系，扩大县域经济决策自主权，重点破解土地、资本、劳动力等要素的瓶颈制约，建立和完善适应民营经济和中小企业发展的要素市场体系。支持民营企业突破地域、所有制和行业的界限，推进资产重组和强强联合，实现产权多元化。推动民营企业与高校和科研单位合作，承接科技成果转化，走创新发展之路。

以城乡统筹构建保障机制

以节约集约用地为重点，深化土地管理制度改革。结合各地实际，优化城镇空间布局，提高城镇建设用地的利用率。强化项目建设用地管理，严格清理开发区和工业集中区长期闲置用地，提高工业项目用地投资强度。以农村土地整治为平台，建立城乡建设用地增减挂钩机制。有序推动低缓坡土地开发，完善低缓坡土地出让政策，调动地方利用低缓坡土地的积极性。加快完善现行土地管理法律法规，为推进节约集约用地提供法制保障。

以深化农村土地改革为突破口，建立进城农民从农村退出的有效机制。在有序推进农村土地改革中，首先要做好农村集体土地确权颁证工作。通过农村土地确权，有效解决农村集体土地权属纠纷，依法确认农民土地权利，强化农民的土地物权意识，为城镇化建设提供基础保障。第二，完善国家土地管理的有关法律制度，建立进城农民从农村土地退出的有效机制。地方政府可根据当地实际先行探索试点，逐步总结经验。无论是采取农村宅基地换房，还是土地承包经营权换城镇社会保障，都要充分尊重农民自主选择权，切实保护农民承包地、宅基地等合法权益。第三，积极推进集体土地征地制度改革，合理确定征地标准，分配好土地非农化和城镇化所产生的增值收益，确保农民权益不受侵害。

以改革城镇户籍和社会保障制度为关键，加快农村人口市民化进程。加快县域城镇户籍制度改革，放开农民工进城落户的政策条件，让更多的农民工就地就近转移就业。建立和完善农民进城后的“托底”机制，重点改革社会公共服务和户籍挂钩的制度，逐步实现城乡居民在劳动就业、住房、社会保障和基础教育等方面的权益共享。完善农民工市民化教育培训机制，提高进城农民遵守法律法规和依法维护自身权益的意识，以及提高进城农民岗位工作能力和就业竞争力。

以协调发展打造城乡新形态

创新体制机制，推进新农村建设。加大与农民生产生活直接相关的农村基础设施建设，提升农民生活质量。正确处理进城农民工从农村退出与农业农村发展的关系，使留守在农村的农民享有较高收入和有尊严的生活。健全农村土地流转制度，完善土地流转市场体系，探索农村土地股份合作等有效形式，推动农村土地合理流转。探索以农村承包地经营权作为抵押物向金融机构融资等形式，完善有关法律制度，为农业生产经营提供资金支持。着力培育能够带动农业产业结构升级和优化的龙头企业，提高农业的科技创新能力和市场竞争力。大力发展农村教育，培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民。完善公共财政体制，积极促进城乡基本公共服务均等化，逐步消除城乡居民的福利差距。

创新社会管理，着力构建城乡治理新模式。根据农村人口城镇化带来的新情况和新特点，切实加强城乡社会管理建设。完善城乡社会管理体制，健全以城乡基层党组织为核心、以群众自治组织为主体、社会各方广泛参与的新型城乡管理服务机制。进一步完善社会管理职能，坚持依法行政，建立健全党委和政府主导的维护群众权益机制，引导群众以合法理性表达利益诉求。健全社会管理方式，引导社会力量参与社会管理，形成社会管理的合力。切实做好新时期的群众工作，做到情况掌握在基层，矛盾化解在基层，问题解决在基层，工作推动在基层，感情融合在基层。加快构建城乡公共文化服务体系，积极培育城乡居民健康的社会心态和文明的生活方式。

（作者系中共吉林省双辽市委书记）

城镇化理论与实践
czhllysj@126.com