习近平总书记所作的比喻

必将生根发芽开花结果 播下的种子

□ 乌力吉

2026年11月19日，习近平总书记在深圳主持中俄美元首会晤，在总结会晤共识时指出，今天三国元首会晤播下的种子，必将生根发芽、开花结果。三国要落实好会晤共识，继续加强沟通，以对话聚共识，以担当迎挑战，以合作促和平，共同推动建设一个更加美好的世界。

一粒种子从破土萌发到开花结果，既要有饱满的种仁，也离不开肥沃土壤、阳光雨露和农人的悉心耕耘。以“种子”比喻中俄美元首历史性首次聚首达成的共识，是习近平总书记对大国协调互动规律的精妙阐释。“播下的种子”指的是三国元首同桌对话、共商和平大计的开创之举；“生根发芽、开花结果”则指明了推动大国良性互动从共识走向行动，既惠及彼此又造福世界的实践路径。

播种首先要不违农时、择选良种。节气到了，种子入土方能顺利萌发；籽粒饱满，秋后才有好收成。当前，世界百年变局加速演进，60多场地区冲突延宕不止，国际社会对大国加强沟通协调的呼声日益高涨；与此同时，中俄关系处于历史最好时期，中美关系呈现新气象。三国元首此时会晤，可谓应时而播。习近平总书记深刻指出：“大国和则世界安，大国斗则世界乱。”此次会晤，三国元首共同铭记二战期间并肩作战的历史，同意大国应当重视各国合理安全关切，主张通过对话谈判化解分歧，认为合作是应对挑战的必由之路。这些共识，便是深圳会晤播下的大国良性互动、协调合作的种子。

生根发芽，重在培土固本。大国关系要行稳致远，同样需要稳固的政治根基。习近平总书记在会晤中提出坚持相互尊重、坚持和平共处、坚持合作共赢、坚持对话协商四点看法，指明了大国正确相处之道。其中，相互尊重与和平共处正是涵养根系的深厚底土。唯有尊重彼此主权和领土完整，尊重各自选择的社会制度和发展道路，尊重彼此核心利益和重大关切，坚持不干涉别国内政，土壤才不会板结；唯有做伙伴、做朋友，守住不冲突、不对抗的和平共处底线，坚定维护《联合国宪章》宗旨和战后国际秩序，互信的根系才不会动摇。“修昔底德陷阱”绝不是宿命，关键要看主要大国如何抉择。摒弃零和思维，筑牢相互尊重、和平共处的根基，共识的幼芽才能立得住、长得壮。

开花结果，离不开阳光雨露的滋养。对话如阳光，能驱散猜忌的迷雾；合作如雨露，能让共同利益拔节生长。大国间有分歧在所难免，倘若缺乏沟通，小摩擦也可能演变成大冲突。习近平总书记指出，“只要对话不停止、大门不关上，和平就有希望”。保持常态化高层交往，畅通各层级对话渠道，建立危机沟通和预防机制，才能确保误判少发生、分歧管得住、摩擦不升级。习近平总书记还强调，三国发展禀赋不同，经济互补性强，应共同做大合作蛋糕，而不能搞“脱钩断链”。会后发表的《中俄美元首和平宣言》就推动联合国改革、维护能源稳定流动、减少核风险等达成重要共识，展现出大国共担责任、应对全球性挑战的积极意愿。

农谚有云，“三分种，七分管”。播种只是开始，间苗、除草、防霜，哪一样都马虎不得。协调合作也是如此，一次会晤播下共识的种子，后续的发展更靠持之以恒的悉心管护——既要防范冷战思维、阵营对抗的“倒春寒”伤苗毁叶，也要守住主权平等的原则，不让大国协调变了味。大国协调不是大国主导，大国责任更不是大国特权。中方一贯主张大小国家一律平等，致力于实现国际关系民主化。在中方看来，大国拥有更多资源、更大能力，更应展现大国胸怀、大国担当，在国际上带头讲平等、守诚信、尊道义、重合作、作表率。

春种一粒粟，秋收万颗子。从深圳的一张圆桌，到世界的万里沃野，中间是精耕细作的漫长时节。中方将同俄美全面高效落实三国元首会晤共识，并通过工作层保持沟通协调。只要各方相向而行，在元首外交的战略引领下一件事一件事去做，这颗大国协调合作的种子必将生根发芽、开花结果，铺展出世界和平安宁、共同发展的丰收图景。

铲除腐败根本上要靠法规制度

——读习近平总书记《加强权力制约和监督，推进反腐倡廉法规制度建设》

□ 张立伟

《加强权力制约和监督，推进反腐倡廉法规制度建设》是2015年6月26日习近平总书记主持十八届中央政治局第二十四次集体学习时重要讲话的一部分，收录在《习近平党建文选》第一卷。这篇重要文献围绕加强权力制约和监督这一主线，从理论上深刻阐明了法规制度对于遏制腐败的重大意义，提出了法规制度建设的目标、关键、原则和要求，是新时代坚持依规治党、深入推进反腐败斗争的重要文献，为一体推进不敢腐不能腐不想腐、完善党和国家监督体系提供了重要遵循和理论指导。

遏制腐败现象滋生蔓延根本上要靠法规制度

习近平总书记在这篇重要文献的开篇即指出，铲除不良作风和腐败现象滋生蔓延的土壤，根本上要靠法规制度。

这是深刻把握人类政治和法治文明发展规律作出的重大论断。人类在不断应对自身问题挑战的过程中，逐渐形成了制度文明这一最能体现人类理性和智慧的文明形式。党的十八大以来，习近平总书记提出坚持依规治党，把加强党内法规制度建设作为全面从严治党的长远之策、根本之策，推动党的制度建设取得历史性成就。习近平总书记强调，“要善于用法治思维和法治方式反对腐败”，“推进反腐败工作法治化、规范化”。

这是对腐败现象和反腐败斗争规律进行深刻把握后作出的重大论断。腐败是人类社会普遍存在的一大顽疾。人们逐渐意识到，腐败与社会中的权力总是如影随形，二者有着内在联系，绝对权力导致绝对腐败。习近平总书记在这篇重要文献中指出：“腐败的本质是权力出轨、越轨，许多腐败问题都与权力配置不科学、使用不规范、监督不到位有关。”“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”必须要抓住加强权力制约和监督这一法规制度建设的关键，把法规制度贯穿反腐败各个领域，落实到制约和监督权力各个方面，筑起遏制腐败现象滋生蔓延的“堤坝”。

这是适应反腐败斗争形势发展作出的重大论断。党的十八大以来，面对一开始腐败存量比较大的情况，党中央提出“坚持标本兼治，当前要以治标为主，为治本赢得时间”，通过强力治标遏制腐败现象滋生蔓延的势头，为治本创造了条件，夯实了基础。之后，习近平总书记提出一体推进不敢腐不能腐不想腐，正是标本兼治理念的具体体现和深化发展。只有建立起完善的法规制度，才能够既“禁于已然之后”，从惩罚威慑的角度严厉惩治腐败，形成不敢腐的前提；又能够“禁于未然之前”，从规范引导、控制约束方面预防腐败，抓住不能腐的关键；也能够内化于本心之中，从警戒告诫、自省自律方面消除腐败，奠定不想腐的根本。

努力形成系统完备的法规制度体系

在这篇重要文献中，习近平总书记提出要努力形成系统完备的反腐倡廉法规制度体系，并针对当时法规制度建设存在的问题和不足，提出了坚持宏观思考、总体规划，系统完备、衔接配套，务实管用、简便易行，责任明确、奖惩严明的方针，为推进党内法规建设和国家立法实践提供了根本遵循。

形成系统完备的法规制度体系，要加强总体规划，提升法规制度整体效能。反腐倡廉法规制度体系中包含着不同性质的法规制度，如国家反腐败立法和反腐倡廉党内法规，两类法规制度上接宪法和党章，目标一致、功能相通、优势互补，共同构成反腐倡廉法规制度体系。还包含着不同类型的制度规则，如实体性法规制度和程序性法规制度。相关法规制度中，过去在一定程度上存在实体性规定和程序性规定不协调的现象，有的制度实体性规定多、程序性规定少，规范性要求多、配套落实措施办法少。因此，需要补齐程序性规定不完善的短板。反腐倡廉法规制度体系中还包含着不同层级的法规制度，下位法规制度要与上位法规制度相一致，相互支撑。随着我们党不断加强反腐倡廉法规制度体系的宏观设计，其整体效能越来越充分显现。

围绕权力运行环节进行系统科学设计。习近平总书记指出，“反腐倡廉法规制度建设要围绕授权、用权、制权等环节，合理确定权力归属，划清权力边界，厘清权力清单”，“最大限度减少权力寻租的空间”。现代国家中，权力运行是一个复杂而精细的过程。授权是权力运行的起点。在授权方面，坚持权责法定，通过党章和党内法规、宪法和法律法规明确界定每一项权力的边界、行使主体和适用范围，推动编制权力清单、负面清单、责任清单。用权是权力运行的核心。在用权方面，紧盯权力运行的关键环节，发挥程序的规范作用，将自由裁量权控制压减在合理区间，防止权力出轨和滥用。制权是权力运行的关键。在制权方面，让权力在阳光下运行，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，强化权力流程控制，杜绝各种暗箱操作。例如，在深化党和国家机构改革过程中，通过科学授权、规范用权、严格制权，实现权力运行制度化、规范化、程序化。

明确责任机制，确保法规制度衔接配套、务实管用。一些制度性规范有的过于原则化、缺乏具体的量化标准，形同虚设；有的相互脱节、彼此缺乏衔接和协调配合；有的过于笼统、弹性空间大，牛栏关猫。相关制度建设要做到立治有体、施治有序，使各项制度前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成，特别是要建立起要素齐全的责任机制，确保法规制度可执行、可监督、可检查、可问责。

对中国特色反腐败理论作出重大原创性贡献

这篇重要文献为其后召开的党的十八届六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》作了理论上的准备，对我们党成功走出一条中国特色反腐败之路有着重要指导意义，也为中国特色反腐败理论作出了重大原创性贡献。这主要体现在三个方面。第一，将党内法规与反腐败国家立法共同纳入反腐倡廉法规制度体系，是坚持依法治国和依规治党有机统一在反腐败领域的具体体现，凸显反腐败的制度优势。对权力的制约和监督，需要宪法法律和党内法规同向发力，把权力关进制度笼子，确保权力在法治的轨道上运行。反腐败工作要做到坚持适用纪律和适用法律相融合，执纪执法相贯通。第二，将标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的方针和理念转化为制度体系上的具体要求，明确反腐倡廉法规制度的内在逻辑。标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐是适应我国反腐败工作实际的重要方针，体现了反腐败的科学方法论，必须在反腐倡廉法规制度建设中贯彻始终。第三，将于法周延、于事有效作为反腐倡廉法规制度建设的原则，防止落入“制度陷阱”。法规制度不在形式花哨，而在务实管用；不在内容繁杂，而在简便易行。本着于法周延、于事有效的原则所构建起来的反腐倡廉法规制度体系，就能够避免低效空转，转化为实实在在的治理效能。

党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，对坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐和坚持制度治党、依规治党作出新的部署，在完善党内法规制度体系、推动依法治国和依规治党有机统一、加强权力制约和监督方面提出了新的要求。这与本篇重要文献中习近平总书记阐述的思想是一脉相承的。新征程上，我们要以习近平党建思想为指导，推动制度治党、依规治党不断向纵深发展，为坚定走好中国特色反腐败之路提供有力制度保障。

重读经典 新时代重要文献选读

（上接1版二条）

坚持绿色低碳循环有机统一。这是体系建设的内在逻辑。绿色要求经济活动与生态环境相协调，低碳聚焦降低温室气体排放，循环强调按照减量化、再利用、资源化原则，推动资源节约集约和循环利用。三者各有侧重，又相互联系，共同服务于经济社会发展全面绿色转型。低碳发展通过优化能源结构、改进生产工艺等手段，推动减污降碳协同增效；循环发展通过减少源头消耗、促进产品再利用和废弃物资源化，延长资源利用链条，减轻生态环境压力；绿色发展贯穿低碳转型和资源循环全过程，推动产业发展与生态环境容量相适应、资源利用与生态环境承载能力相协调。必须把绿色低碳循环统一于经济发展方式变革，推动资源利用效率提升、温室气体减排和生态环境改善协同增效。

贯通经济运行全链条、全过程、全方位。这是体系建设的应有之义。绿色低碳循环发展经济体系不是单个环节或领域的绿色化改造，而是覆盖经济运行全链条、全过程、全方位的系统性转型。从经济运行环节看，要把绿色低碳循环要求贯穿生产、流通、消费和回收利用各环节，促进绿色生产与绿色消费相互带动、资源利用与回收再生有效衔接。从产品全生命周期看，要统筹产品设计、原材料获取、生产制造、运输销售、消费使用和回收处置全过程，降低能源资源消耗，减少污染物和温室气体排放。从经济活动范围看，要推动企业绿色转型向产业链上下游、产业园区和不同区域延伸，促进企业、园区、区域各层面协同联动，使绿色低碳循环成为经济运行的普遍要求。

统筹推进绿色技术创新、基础设施绿色升级和制度机制优化完善。这是体系建设的重要条件。绿色技术的研发创新和推广应用，为节能降碳、污染治理、资源循环提供先进手段，降低绿色转型成本，提高绿色转型效率。加强数据算力、智能感知和监测调度等新型基础设施建设，推进传统基础设施绿色化、数字化、智能化升级，为绿色技术应用、资源要素配置和经济循环畅通提供系统支撑。优化完善法律法规、标准规范、财税政策以及市场化机制，通过明确规则、严格约束、强化激励，引导资源要素合理流动和高效配置，为绿色转型提供制度保障。三者相互配合、协同发力，才能让绿色低碳循环发展经济体系高效运转，把体系建设的整体效能转化为绿色发展强劲动能。

协同推进降碳、减污、扩绿、增长。这是体系建设的目标指向。降碳是牵引，通过推动能源结构、产业结构、交通运输结构等优化调整，从源头上减少碳排放和污染排放；减污、扩绿是支撑，通过强化污染治理和生态保护修复，持续改善生态环境质量，提升生态系统服务功能；增长是落脚点，通过培育绿色低碳产业、升级传统产业，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。构建绿色低碳循环发展经济体系，必须坚持系统观念，一体谋划、整体施策，统筹降碳、减污、扩绿、增长，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。

扎实推进绿色低碳循环发展经济体系建设

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是美丽中国建设承前启后、扩面提质的关键阶段和实现碳达峰目标的决胜期。要完整准确全面贯彻落实党中央关于发展新质生产力的部署要求，加快健全绿色低碳循环发展经济体系，推动绿色生产生活方式基本形成，不断增强绿色生产力对高质量发展的支撑作用。

促进产业与能源协同转型。统筹传统产业绿色改造升级和绿色低碳产业培育，做强绿色制造业、发展绿色服务业、壮大绿色能源产业，促进产业数字化智能化绿色化深度融合。推进重点行业节能降碳和清洁生产改造，加快工业用能结构转型，高标准推进零碳工厂和园区建设，促进产业升级与能源结构优化协同融通。深化生态环境分区管控，加强与国土空间规划衔接，强化规划环评和建设项目环评管理，推动产业布局与资源环境承载能力相适应，有力有效管控高耗能高排放项目。深化城市和产业园区减污降碳协同创新，推动生产工艺、能源利用和污染治理协同优化，在绿色转型中培育产业竞争新优势。

贯通生产消费与资源循环链条。把绿色低碳循环要求贯穿生产、流通、消费和回收利用各环节，大力推行绿色设计、绿色制造和清洁生产，完善绿色供应链管理体系，打造绿色物流。加强绿色产品认证与标识体系建设，健全绿色消费激励机制，优化政府绿色采购政策，以绿色消费带动绿色产品供给。完善资源总量管理和全面节约制度，健全废弃物循环利用体系，提升废弃电器电子产品、退役新能源设备规范回收和综合利用水平。全面推进固体废物综合治理，统筹源头减量、资源化利用和无害化处置，加强全过程环境风险防控，深化企业、园区和产业链上下游资源循环利用协作。

强化技术创新与基础设施建设配套。聚焦节能降碳、污染治理和资源循环利用等重点领域，加强绿色低碳关键技术攻关和先进适用技术推广，促进技术研发、中试验证和规模化应用有效衔接。统筹推进清洁能源、绿色交通、资源回收利用和生态环境治理等基础设施建设改造，提升污水收集处理、固体废物利用处置等设施运行效能，促进产业园区设施共建共享、协同运行。强化数字技术赋能，完善碳排放统计核算、标准计量、生态环境监测和数据质量管理，提升能源利用、资源流转和污染治理精细化水平。

推动激励与约束机制同向发力。全面实施碳排放总量和强度双控制度，完善产品碳标识认证制度和产品碳足迹管理体系。以全国碳市场为主体完善碳定价机制，有序扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，优化碳排放配额分配，高质量推进全国温室气体自愿减排交易市场建设。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，强化环评、排污许可、监测执法衔接，完善生态环境标准体系和企业环境信息依法披露制度。健全绿色财税、金融、投资、价格等政策工具，形成政策激励、市场引导、监管约束协同发力的长效机制。

加强政策协同与区域联动。促进产业、能源、资源环境等领域政策衔接，增强政策一致性和实施协同性。坚持全国一盘棋与因地制宜相结合，综合考虑各地资源禀赋、产业基础和生态环境承载能力，优化绿色生产力布局，加强跨区域清洁能源配置、绿色产业协作和资源循环利用。深化重点区域大气污染联防联控、重点流域水生态环境协同保护，持续推进跨区域生态保护补偿和生态产品价值实现。强化美丽中国建设目标任务落实，开展建设进程评估。坚持重点突破与整体推进相结合，将重点领域、重点区域的绿色转型成效转化为体系建设的整体效能。

促进国内国际绿色发展合作。统筹利用国内国际两个市场、两种资源，在扩大高水平对外开放中推动绿色技术、资本、人才等先进生产要素全球配置。发挥自由贸易试验区等开放平台作用，用好多双边合作机制，深化绿色技术联合研发、成果转化和绿色产业链供应链合作，推动绿色产品和服务更好参与国际循环。在确保固体废物零进口前提下，有序推进海外优质再生原料进口利用。加强产品碳足迹核算规则、绿色标准和认证等领域国际交流与衔接互认，深化应对气候变化、污染治理和资源循环利用合作，积极参与全球环境与气候治理，在深化务实合作中拓展绿色发展空间。

（作者系习近平生态文明思想研究中心主任）

（上接1版头条）

着力筑牢堡垒，建强基层党组织。全面从严治党向基层延伸，必须牢牢把握基本组织、基本队伍、基本制度建设要求，着力增强党组织政治功能和组织功能，持续推进党的基层组织和党的工作全覆盖。中国石油党组将牢固树立大抓基层的鲜明导向，紧密结合组织机构、经营模式、用工方式变化，持续优化基层党支部设置，创新推行“党建协作区”等项目型、区域型、功能型工作模式，推动党组织有效覆盖基层管理单元。健全完善推动基层党建“三基本”建设与企业“三基”工作深度融合的领导体制和工作机制，优化细化党支部量化考核考评体系，提升党支部标准化规范化建设水平，促进党建制度、基层管理制度在生产经营实践中有机融合、优化升级。

深化互促互进，推动党建工作与生产经营深度融合。落实持之以恒推进全面从严治党的“坚持服务使命任务”原则，就要把党建工作融入企业中心任务。中国石油党组将坚持把贯彻落实持之以恒推进全面从严治党要求与完成公司确定的目标任务结合起来，把提升党建质效体现到完成生产经营管理硬指标上，持续丰富融合载体，充分发挥党员责任区、党员示范岗、党员突击队作用，围绕重点任务开展党建项目化实践，切实在推动主营业务高质量发展、因地制宜发展新质生产力、高水平科技自立自强、深化改革强化管理、统筹高质量发展和高水平安全、人才强企上实现开新局上台阶。

加强严实锤炼，持续强化石油队伍纪律作风建设。全会就驰而不息正风肃纪作出重要部署。中国石油党组将坚定不移正风肃纪反腐，把纪律作风建设抓在经常、严在日常，赓续石油精神和大庆精神铁人精神，弘扬石油工业优良传统，举办石油精神论坛，深化“转观念”主题教育，营造风清气正、干事创业的良好氛围。坚持纠“四风”树新风并举，重点纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负松绑；深化新时代廉洁文化建设，开展《雷霆利剑》警示教育，紧盯关键岗位、重要节点做实纪律教育。坚持严管与厚爱相结合，一体推进不敢腐不能腐不想腐，精准运用监督执纪“四种形态”，着力抓好中央巡视等反馈问题整改整治，锻造堪当民族复兴重任的高素质石油干部队伍。

中国石油党组将持续深入学习宣传贯彻全会精神，坚定不移以全面从严治党强根基、聚力量，坚决扛起“建设能源强国、赋能美好生活”战略使命，加快建设基业长青的世界一流综合性能源与化工公司，做强做优做大国有企业和国有资本，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献石油力量。

（作者系中国石油天然气集团有限公司党组书记、董事长）