锻造忠诚干净担当司法行政铁军

□ 罗建华

党的二十届五中全会对持之以恒推进全面从严治党作出战略部署。安徽省司法厅将把学习好宣传好贯彻好党的二十届五中全会精神作为首要政治任务，持之以恒推进全面从严管党治警，锻造忠诚干净担当安徽司法行政铁军，推进法治安徽建设达到更高水平，为奋力谱写中国式现代化美好安徽篇章贡献法治力量。

强化政治引领，在筑牢忠诚上展现新担当。安徽省司法厅始终把政治建设放在首位，严格执行“第一议题”制度，落实“双随机”交流研讨机制，定期举办司法行政大讲堂，高质效完成省委巡视反馈问题整改，推进政治巡察和专项巡察，推动5个厅管行业协会党组织、无党员律所党的工作实现全覆盖，把政治要求贯穿法治建设和司法行政工作全过程各方面。一是理论武装走深走实。抓实党委理论学习中心组领学促学，用好专题研讨、支部研学、司法行政大讲堂等载体，分层分类开展全员学习培训，强化对党忠诚教育，推动理论武装走深走实。二是决策部署见行见效。对标对表党中央部署和省委要求，紧扣法治政府建设、公共法律服务、矛盾纠纷化解、基层依法治理等重点领域，找准切入点、发力点，建立任务清单、责任清单、时限清单，台账化管理、项目化推进、闭环式落实。三是政治监督对标对表。把政治监督融入日常、抓在经常，聚焦重点任务，推进政治监督具体化、精准化、常态化，推进厅直系统巡察全覆盖。

突出制度治权，在规范权力上取得新成效。2026年以来，安徽省司法厅提请审议省级地方性法规12件、政府规章7件，完成省政府重大决策合法性审查551件。深入开展规范涉企行政执法专项行动。常态化开展“减假暂”案件交叉评查，扎紧制度笼子、健全监督链条，法治约束效能持续释放。一是把住立法审查关。用好“小切口”“小快灵”立法模式，优化立法前端介入机制，抓实法规规章审查论证，有序做好备案审查，动态开展法规规章清理，从源头守住合法性关口。二是把住行政执法监督关。靶向整治基层执法顽瘴痼疾，用好案卷评查、专项督察，深化行政执法规范化建设，规范执法自由裁量权，完善“府院”“府检”联动机制，推动行政执法权在法治轨道运行。三是把住刑罚执行关。聚焦减刑、假释、暂予监外执行风险环节，压实实质审查责任，健全全程留痕、常态核查纠偏机制，畅通监狱与社区矫正衔接链条、统一刑罚执行尺度，以刚性制度筑牢执法防线，守住刑罚执行公平底线。四是把住法律服务监管关。紧盯律师、公证、司法鉴定等领域，健全行政监管和行业自律相结合的监管体系，常态化整治执业乱象，引导法律服务工作者依法诚信执业。制度笼子越扎越紧，权力运行更加规范。

坚持融合共进，在护航发展上实现新作为。安徽省司法厅把全面从严治党要求贯穿全面依法治省和司法行政工作全过程，用实干实绩交出护航发展答卷。全省“无证明城市”建设、“综合查一次”改革取得明显成效。一是守牢监所安全底线。深化“五项工作”一体推进，常态化开展监所安全隐患排查整治，以“零容忍”的纪律保障安全制度刚性执行，确保监狱戒毒场所安全稳定。二是做实涉企法治服务。接续实施法治化营商环境创新提升举措，深化拓展“综合查一次”改革、“无证明城市”建设等改革成果，全面规范开展惠企政策服务审查、招商引资合同协议履约监管工作，以严实作风提升企业法治获得感。三是优化公共法律服务。深化公共法律服务领域改革，引导法律服务行业向专业化和价值链高端延伸。推动法律服务资源向基层和薄弱地区倾斜，做实乡镇（街道）公共法律服务站点功能。加强涉外法律服务人才培养和机构培育，加快补齐涉外法律服务短板。四是实质化解矛盾纠纷。深化运用“六尺巷工作法”，持续擦亮皖北“一杯茶”等调解品牌，发挥司法所入驻综治中心作用，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

聚力正风肃纪，在锻造铁军上呈现新气象。安徽省司法厅坚持严的基调不动摇，把纪律规矩贯穿司法行政队伍教育管理全过程，细化党委、纪委、党支部和个人具体责任，划定个人行为纪法红线，出台“八小时以外”管理责任清单。深耕“清溪”廉洁文化品牌，明确“政治清明、做人清白、做事清廉、环境清正”内涵，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。召开全系统党风廉政建设会议，完善互学互查和跟班学习机制，风清气正的政治生态持续巩固。一是严纠“四风”顽瘴痼疾。健全风腐同查同治机制，靶向纠治形式主义、官僚主义，持续为基层减负，精简文件会议、规范督查考核，着力整治重痕迹轻实效、落实打折扣等突出问题，常态化开展作风督查、明察暗访，深挖隐形变异“四风”问题，常抓不懈、久久为功。二是严抓以案促改促治。做实以案示警、以案为鉴、以案促改、以案促治，用好身边人、身边事鲜活反面教材，组织观看警示教育片、参观廉政教育基地，强化警示教育。坚持“当下改”和“长久立”相结合，针对案件暴露出的法律服务、项目采购、资金管理等领域制度漏洞，查漏补缺、建章立制，打通监督堵点、补齐治理短板。三是严管“关键少数”。紧盯“一把手”和领导班子这个“关键少数”，压紧压实主体责任、第一责任人责任和“一岗双责”，严格执行民主集中制、“三重一大”集体决策等制度，健全轮岗交流机制，常态化开展廉政谈话、廉政体检，加强重大决策合规合法性审查。四是严爱相济激励担当。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，健全干部担当作为和保护机制。常态化走访关怀一线干警，落实职业保障、心理健康疏导、帮扶慰问等关爱举措。鲜明树立重实干、重实绩、重担当的用人导向，充分激发队伍干事创业内生动力。

（作者系安徽省司法厅党委书记、厅长）

把党建优势转化为发展胜势

国企发展胜势

以实干实绩彰显能源央企履职担当

□ 周保杰

习近平总书记对中央企业工作作出重要指示，强调更好服务党和国家工作大局，服务经济社会高质量发展，服务保障和改善民生，勇担社会责任，为中国式现代化建设贡献更大力量。这为做好国资央企工作指明了前进方向、提供了根本遵循。华电邹县电厂（以下简称邹县电厂）党委牢牢把握“三个服务”的实践要求，切实把政治责任、经济责任、社会责任贯通落实到生产经营发展全过程，以实绩实效彰显履责担当。

在服务党和国家工作大局中筑牢能源安全底线。能源保障和安全事关国计民生，是须臾不可忽视的“国之大者”。新形势下，能源供给在保障安全可靠的基础上，对环保高效、清洁低碳提出更高要求。邹县电厂党委牢记能源安全“国之大者”，更好统筹发展和安全，全力抓好机组运行、电煤供应、应急处置，建强安全生产“三个体系”，倡树“四维回归”理念，实施行业内首次两台百万机组同时大修，有力应对频繁启停、深度调峰等新考验。实施除尘脱硫系统提效改造、用水深度优化治理、机电设备节能提效改造等创新举措，加大城市中水使用比例，全力升级资源节约型环境友好型企业。实施新能源高质量发展攻坚工程，近3年累计核准备案新能源项目131万千瓦、投产219.1MW。主动顺应国家煤电转型升级政策导向，推动“上大压小”1×100万煤电项目取得山东省核准批复、60万机组综合升级项目取得中国华电投资决策批复。

在服务经济社会高质量发展中激活价值创造动能。中央企业要聚焦主责主业，切实增强核心功能、提升核心竞争力。邹县电厂党委完整准确全面贯彻新发展理念，积极构建基于现货市场的生产调度体系，完成机组30%负荷及以下深度调峰改造，主动融入新型电力系统建设。创新虚拟电厂聚合、整县综合开发等“营销+”模式，搭建“三段九环”燃料全过程管理体系，全力提升市场竞争力。实施创新驱动发展战略，围绕新一代煤电、新型储能等前沿技术开展联合攻关，加大科技研发投入，1项课题纳入国家重点研发计划，4项课题完成中国华电“102030”重大科技项目入库。建成全流程无人干预入厂煤智能采制化系统，打造“慧安全”智能安防平台，以数智化赋能高质量发展。充分发挥产业链链主作用，吸引40家上下游企业在周边落地，发电副产品实现综合开发利用。

在服务保障和改善民生中践行央企为民初心。国有企业资产是全体人民共同的财富，企业发展归根到底要服务人民，为民造福是最大政绩。邹县电厂党委始终坚持以人民为中心的发展思想，把民生导向贯穿热力保供、职工发展、产业协同各方面，在推动企业发展中保障和改善民生。始终把集中供暖作为一项政治任务，超前部署机组供热改造、管网“冬病夏治”，积极做好极端天气应急演练，连续16个供热季高质量完成供暖保障任务。落实省委、省政府“邹热入曲”统一部署，实施百万机组供热改造，建设供热首站三期，进一步满足曲阜市居民供暖需求。践行新时代“枫桥经验”，畅通群众反映问题渠道，实施冬送温暖、青年联谊、特困帮扶等十大暖心举措，职工归属感、获得感不断增强。畅通职位和职级晋升双通道，4名职工入选泰山产业领军人才，20名职工荣获技术能手称号。

以高质量党建引领保障国有企业高质量发展。坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。邹县电厂党委始终把政治建设放在首位，严格落实“第一议题”制度，健全各层级政治理论学习机制，确保党中央决策部署不折不扣落实落地。坚持“两个一以贯之”，把党的领导融入公司治理各环节，充分发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用。实施“四力四推”高质量党建工程，深化党组织联建共建、“岗区队”创建，推动党建与生产经营发展同频共振。完善干部人才培养选拔机制，倡树“一线工作法”，让人才活力竞相涌流。深化“三清”企业创建，一体推进不敢腐不能腐不想腐，涵养风清气正的良好政治生态。

（作者系华电邹县电厂党委书记、执行董事）

习近平总书记强调，坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。多年来，福建省坚持一张蓝图绘到底，全面提高基层党组织创造力、凝聚力和战斗力，书写党建引领基层治理的新答卷。

书写党建引领基层治理的新答卷

□ 张智文

在城市社区治理领域，深化实施新时代“堡垒工程”，全面推进“党支部建在小区上”，全省已建成1.26万个小区党支部，构建四级治理链条，打通城市治理末梢神经。全省近3年累计推动6583个无物业小区实现物业服务兜底覆盖，2025年全省物业信访量同比下降24%，小区党支部牵头解决的矛盾纠纷达数万件。福州构建“1+7+N”党建工作体系，统筹七大领域党建提升行动，街道社区推行“四方联动”议事机制，社区、小区党支部、物业、业委会共同协商解决停车管理、老旧小区改造、充电桩建设等民生难题，大量矛盾纠纷化解在小区内部。通过组织重构、机制创新和资源整合，将党组织的功能延伸至社会治理的最小单元，实现从“陌邻”到“亲邻”、从“管理”到“善治”的转变。

在乡村基层治理方面，以新时代“堡垒工程”赋能乡村振兴与乡村善治。紧跟产业布局、商业形态和人群流动规律进行动态调整，做到业务延伸到哪里，党组织就覆盖到哪里，为企业和群众提供精准服务、权益保障。持续选派驻村第一书记、科技特派员、乡村振兴指导员下沉乡村一线，组团式服务乡村发展。基层党组织领办合作社，壮大村集体经济，以经济发展夯实治理基础。各地创新“吃茶话事”“议事茶座”等乡土协商平台，莆田东潘社区整合调解、法律服务阵地，依靠老党员、贤达人士等力量化解邻里纠纷，实现小事不出村、矛盾就地化解。通过破除体制障碍、激发内生动力、提升服务质效，实现乡村基层治理从“单点突破”到“系统集成”的转变。

在新兴领域与全域共建方面，把新时代“堡垒工程”拓展到产业链、新业态。电力、国企等系统打造红色堡垒工程，组建党员志愿服务队，跨单位党建联动，解决群众用电、供水等民生痛点，推动不同领域党组织打破壁垒，实现资源共享、治理共促。同时完善基层治理人才支撑，加强社区工作者队伍建设，培育社会工作专业人才，为基层治理注入专业力量，夯实堡垒工程人才底座。搭建产业链党建平台。漳州市围绕“9+5”产业集群和县域特色产业布局，建成产业链党建联建平台14个、覆盖企业577家，切实以组织贯通助力延链补链强链。

立足福建省深化实施新时代“堡垒工程”的实践经验，可从组织体系、队伍建设、载体平台、多元共治、数字赋能等多维度协同发力，进一步提升基层治理效能。

织密组织体系。在城市，充分发挥社区党委的党建引领作用，把党支部建在小区、党小组设在楼栋，充分发挥党员中心户“上联支部下联群众”的纽带作用；在新业态、商圈园区，灵活设置功能型党支部，针对不同用工模式，制定流动党员管理、党员作用发挥等工作指引，推动党组织覆盖从“有形”向“有效”转变。持续常态化整顿软弱涣散基层党组织，“一村一策”补齐班子、阵地、制度短板，消除治理薄弱点。厘清党组织、居委会、业委会、物业权责边界，落实双向进入、交叉任职，落实党组织前置议事制度，确保各类治理主体在党组织统一领导下协同运转。

建强先锋队伍。选优配强村（社区）“两委”班子，强化基层干部教育培训，提升群众工作、矛盾调解、基层治理综合能力。深化党员下沉机制，落实机关企事业单位党员“双报到”，把党员编入网格楼栋，设立党员责任岗、志愿服务队，引导党员在隐患排查、政策宣传、帮扶群众中亮身份、作表率。建强基层专业化队伍，配齐配强社区工作者，培育贤达人士、网格员等多元力量，发挥老党员、老干部乡土调解优势，构建以党员为骨干、多元力量参与的治理队伍矩阵，把党员先锋力量转化为基层治理力量。

搭建多元载体。持续建好并灵活运用“党建+”邻里中心、村（社区）党建服务中心（站点）等阵地载体，打造群众家门口的议事、服务阵地。创新基层协商议事机制，传承“吃茶话事”等本土协商模式，把议事桌搬到小区庭院、田间地头，做到民事民议、民事民管、民事民决，让群众从治理旁观者转变为治理参与者。完善矛盾纠纷源头化解机制，整合评理室、调解室、法律服务站，推动矛盾纠纷前端化解，做到小事网格处置、大事层级联动，把风险化解在萌芽状态。聚焦“一老一小”、特殊困难群体，做实普惠便民服务，把阵地资源转化为民生实效。

推动联建共治。建立联席会议制度，推动街道社区、乡村与辖区机关、国企、事业单位结对共建，推动资源共享、难题共解。针对基层治理跨部门难题，统筹供水、供电、城管、住建等多方力量，破解“看得见管不了、管得了看不见”治理困境。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合治理体系，以自治激发群众活力，以法治定分止争，以德治涵养文明乡风、邻里风尚，实现“三治融合”同向发力。乡村层面以党建引领壮大集体经济，夯实治理物质基础；城市层面探索“阵地公益+市场化运营”模式，实现服务阵地可持续运转。

数字赋能增效。把新时代“堡垒工程”和智慧基层治理结合起来，推动党建阵地、网格治理、诉求处置数字化转型。依托基层智治平台，实现群众诉求线上收集、分级派单、闭环处置，打通群众诉求快速响应通道。网格员依托数字化平台开展隐患排查、民情走访，实现风险点位动态管控。同时处理好数字技术与群众工作的关系，坚持线上平台与线下走访有机结合，不能简单以数字化代替面对面群众工作，要借助科技手段更好地服务群众，及时高效解决群众急难愁盼问题。

（作者单位：福建谷文昌干部学院）