学習時報

STUDY TIMES

2026年11月25日 星期三 | 第2482期 | 中共中央党校（国家行政学院）主管主办 网址：http://www.studytimes.cn
报名题字：江泽民 国内统一连续出版物号：CN 11-0137 代号：1-267

重要言论

促进亚太共同繁荣，要搭建开放合作桥梁。历史经验证明，开放带来进步，封闭必然落后。我们要坚定维护以世界贸易组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制，支持自由开放的贸易和投资，维护全球产业链供应链稳定畅通。稳步推进亚太自由贸易区进程，搭建全方位互联互通网络，加强贸易数字化、跨境电商、智慧海关等合作，深化产业链供应链国际合作，为亚太经济一体化建设铺路架桥。

以全面从严治党新成效 引领保障党员干部干事创业担当作为

云南省委书记 莫高义

学习贯彻党的二十届五中全会精神

大有专论

习近平总书记强调，新征程上，全面从严治党要更好发挥政治引领和政治保障作用，更好推进党和国家事业发展。党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），对当前和今后一个时期管党治党、兴党强党作出战略部署，体现了党中央一以贯之全面从严治党的坚定决心，必将为广大党员、干部担当干事营造良好环境、注入强大动力、提供坚强保障。2026年11月18日，云南召开省委十一届十一次全会，审议通过《中共云南省委关于深入学习贯彻党的二十届五中全会精神持之以恒推进全面从严治党的意见》，坚持以习近平党建思想为指导，全面贯彻落实《决定》战略部署，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧紧围绕“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”的总纲，更好发挥全面从严治党引领保障作用，充分激发边疆广大党员、干部积极性主动性创造性，一步一个脚印把习近平总书记为云南擘画的奋斗蓝图变为美好现实。

坚持把增强党性作为全面从严治党的根本性任务，推动党员、干部以坚强党性铸牢忠诚、干事创业

习近平总书记强调，党性是党员、干部立身、立业、立言、立德的基石。《决定》把“增强共产党人的党性”摆在战略任务部署的第一部分，鲜明提出增强党性是全面从严治党的根本性任务。近年来，云南省坚持把锤炼党性、提高能力、涵养生态统一起来，持续深化党性教育、理想信念教育、革命传统教育，引导党员、干部不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。我们要把加强党性修养作为终身课题，在坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、坚持实事求是、纯正道德品质、保持清正廉洁等方面下功夫，持续推动边疆广大党员、干部固本培元、增强党性，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。

推动对党忠诚教育具体化。对党忠诚是共产党人首要的政治品质。把对党忠诚摆在党性修养的突出位置，深入实施理想信念强化计划和政治能力提升计划，持续深化“党的光辉照边疆、边疆人民心向党”等主题实践，教育引导党员、干部坚持党的性质和宗旨，坚定信仰信念信心，切实增强党的意识、党员意识、先锋队意识，保持共产党人政治本色。深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史教育，用好云南丰富的红色资源，讲好聂耳和国歌、西南联大教育救国、闻一多舍生取义、“扎西会议”和中央红军巧渡金沙江等故事，用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，引导党员、干部不断检视初心、滋养初心，切实提高思想境界和政治觉悟。

深学细悟笃行党的创新理论。理论武装越彻底，党性就越坚定，行动就越坚决。严格落实“第一议题”制度，全面系统深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，把深入学习贯彻习近平党建思想作为全省党的建设政治引领工程，教育引导党员、干部读原著、学原文、悟原理，认真研读《习近平著作选读》《习近平谈治国理政》《习近平党建文选》等重要著作，用党的创新理论引领思想、锤炼党性、指导行动、培养能力。坚定不移用习近平总书记考察云南重要讲话精神统一全省思想、统领全省发展、统揽全省工作，推动党员、干部常学常新、常思常悟，准确把握蕴含其中的立场观点方法，贯穿推进中国式现代化云南实践各方面全过程。深入开展“思奇宣讲·百千万行”活动，面向基层党员干部群众进行精准化、对象化理论宣讲，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”，引领边疆各族党员干部群众矢志不渝听党话、跟党走。

在实践中锤炼和检验党性。增强党性，是理论和实践的统一，必须靠实实在在的修养和历练。坚持在党内政治生活中锤炼党性，用好批评和自我批评武器，组织党员、干部对照习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神、对照党章党规党纪、对照入党誓词、对照自身职能职责，加强党性分析，经常剖析反思，不断扫灰尘、去杂质、除病毒、强免疫。坚持在干事创业中磨砺党性，教育引导党员、干部把党性要求付诸云南现代化建设的生动实践中，在推动产业转型升级、乡村全面振兴、民族团结进步、生态环境保护、改革开放创新、固边稳边兴边等工作中勇挑重担、积极作为，以干事创业成效检验党性。坚持在学习先进中提升党性，积极选树宣传各条战线、各个领域、各个行业先进典型，教育引导党员、干部学习先进、对标先进、争当先进，让党性在实践中熠熠生辉，展现强大精神力量、实践力量。

巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，推动党员、干部为人民出政绩、以实干出政绩

习近平总书记强调，要引导党员、干部始终以正确政绩观担当作为、履职尽责。《决定》对“推动干部树立和践行正确政绩观”作出重要部署，强调要引导干部坚持立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。2026年以来，云南省认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，有效解决了一批政绩观偏差问题，广大党员、干部对正确政绩观的认识理解明显提升，践行正确政绩观的行动更加自觉。我们要进一步巩固拓展学习教育成果，推动广大党员、干部在思想上树牢正确政绩观、在行动上践行正确政绩观，努力创造高质量跨越式发展新业绩。

深化政绩观教育。践行正确政绩观，首先要解决思想认识问题。把政绩观教育作为党员、干部基本培训的必修课常修课，组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，结合正反面典型案例深化理解，真正把正确政绩观学到心里去、用在工作上。结合换届后领导干部教育培训，以市县党政正职、新提拔干部、关键岗位干部、年轻干部为重点，分层分类开展有针对性的学习培训，推动党员、干部把初心记牢、把使命扛牢、把宗旨守牢，在树立和践行正确政绩观上始终做到坚定而自觉。

（下转3版）

风险评估与防控能力增强新型安全

□ 傅小强

当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国际力量对比深度重塑，全球治理体系加快变革，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国家安全内涵外延持续拓展，时空领域不断拓宽，内外影响因素更趋复杂，安全风险的生成机理、表现形态、传导路径与演化规律出现深刻变动。习近平总书记强调，要统筹发展和安全，前瞻应对技术失控、伦理失范、数据滥用等新型风险。强化新型安全风险评估与防控能力，既是践行总体国家安全观的内在要求，也是统筹发展和安全、推进国家安全体系和能力现代化的重要举措。要坚持认识论、方法论、实践论有机统一，持续提升国家安全治理现代化水平，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴筑牢坚实安全屏障。

深刻把握新型安全风险的时代特征与演化态势

准确把握新型安全风险的生成逻辑与演化规律，是有效防范化解风险的前提和基础。与传统安全威胁边界清晰、领域明确、对抗直接不同，新型安全风险是科技革命、全球变局、社会转型深度交织的产物，呈现出疆域拓展、形态嬗变、传导加速、系统叠加的鲜明特征，其生成速度之快、传导链条之长、波及范围之广、破坏烈度之强前所未有，对传统安全治理理念和模式构成全方位挑战。

从风险生成逻辑看，技术裂变、制度滞后与博弈驱动之间的张力，构成新型安全风险滋生的深层土壤。首要张力在于技术迭代与制度调适之间的“时间差”。人工智能、量子技术、基因编辑等前沿技术正呈指数级突破，而伦理规范、法律框架、监管体系的建立远滞后于技术演进步伐，这种“技术跑在前面、制度追在后面”的结构性矛盾，使大量风险在制度真空中持续孕育、不断累积。深层张力在于发展需求与安全约束之间的“价值差”。各国对经济增长和技术优势的追逐，往往使安全考量让位于发展优先，在“先发展后治理”的路径依赖中，风险的生成门槛被持续降低、扩散通道被不断拓宽。外部张力在于大国博弈与秩序重构之间的“空间差”。国际力量对比深刻调整，少数国家将科技优势工具化、武器化，通过“脱钩断链”“长臂管辖”等手段转嫁矛盾、遏制对手，使原本局限于技术领域的竞争摩擦升级为系统性安全对抗，风险的生成从自然演化转向人为塑造，从偶发走向常态。

从风险表现形态看，新型安全风险正经历从有形到无形、从确定到不确定、从单一到复合的深层嬗变，其隐蔽性、穿透性和难识别性显著增强。从有形到无形，意味着风险载体发生根本性转换。传统安全威胁多以物理形态呈现，而新型风险大量植根于算法、数据、代码、叙事等无形要素之中，深度伪造、认知操控、算法偏见等风险形态看不见、摸不着，却能深刻侵蚀社会信任根基、改变群体情绪状态，甚至干扰国家决策环境，其破坏机理更具深层性和持久性。从确定到不确定，意味着风险边界呈现模糊化趋势。新型安全风险往往跨越技术、经济、社会、政治等多重领域，难以归入单一治理范畴；其爆发时点、影响范围、破坏程度难以精确预判，“未知的未知”显著增多，传统基于历史经验和线性推演的风险评估方法面临质疑。从单一到复合，意味着风险结构趋向立体化交织。技术风险背后嵌套着产业风险，经济风险之中裹挟着社会风险，网络风险之上叠加着意识形态风险，各类风险层层嵌套、互为表里，形成你中有我、我中有你的复杂综合体，单一领域的治理手段难以应对复合形态的系统性挑战。

从风险传导路径看，新型安全风险呈现链式传导、跨界扩散、非线性放大的复杂机理，其蔓延速度和冲击烈度远超传统经验认知。链式传导使风险具有强关联性。现代社会的产业链、供应链、信息链、金融链高度耦合，任何一个节点的风险都可能沿链条快速蔓延，形成“一点突破、多点联动”的传导格局，公共卫生事件可引发供应链中断和经济停摆，技术封锁可导致产业空心化和就业结构性波动，局部问题沿着传导链条演变为全局挑战。跨界扩散使风险具有强穿透性。虚拟空间与现实社会深度耦合，线上风险可迅速转化为线下冲击，经济领域风险可向政治、社会领域外溢，境内风险与境外风险相互倒灌，传统安全和非传统安全相互策应，风险传导已突破领域边界、地域边界和制度边界。（下转5版）

注重用制度管权管事管人

□ 王小蕾

学习评论

全面从严治党靠教育，更要靠制度。党的二十届五中全会《决定》指出，要把制度建设贯穿其中，注重用制度管权管事管人。这一重要部署深刻揭示了健全全面从严治党体系的内在逻辑，为一体推进规范用权、履职尽责、从严治吏提供了科学指引。

作为全面从严治党的长远和根本之策，制度治党、依规治党要求依靠制度管权管事管人，维护制度的权威，使制度的硬性约束成为管党治党的有力保障。管权重在厘清权力边界、强化制约监督，解决“权该怎么用”的问题。管事重在规范履职流程、压实岗位责任，解决“事该怎么干”的问题。管人重在管住干部的思想、作风、纪律，解决“人该怎么管”的问题。三者不是简单叠加，而是权力约束、过程规范、主体塑造的有机统一。把握三者的内在统一，必须摒弃非此即彼、顾此失彼的片面认知。有的认为制度完善了就能一劳永逸，忽略权力运行背后的廉洁风险；有的一味紧盯任务指标，忽视权力运行流程规定；有的认为管住干部就万事大吉，放松思想教育和日常监督。这些现象都是把三者割裂开来的结果，必须认识到，权要用在事上，事情要依靠人去干，干部的能力与状态直接决定权力行使和干事成事的实际成效。

全面从严治党是一项系统工程，管权管事管人，就像这一系统工程的三块承重板，哪个环节脱节，问题就在哪儿冒头。从制度层面看，实践中，有的地方把权力监督、业务督办、干部管理分属于不同部门，信息不通、衔接不畅，监督、考核互不共享，风险预警严重滞后；有的制度挂在墙上，但落不到事上、约束不到人。这些问题的根源，就是没有系统思维，没有把权、事、人作为一个整体来谋划，只有坚持一体部署、一体推进，打通部门壁垒、制度藩篱，才能形成同向发力、协同高效的治理格局。

制度的生命力在于执行，管权管事管人要做好前后衔接与联动。以管权立规，扎紧制度笼子。权力本身并非问题，权力没有边界才是问题。在现代社会，程序是对权力的有效约束，也是规范权力运行的基本保障。把权力关进制度的笼子，前提是先把笼子的每一根条线都立清楚，明确权力在哪些范围内运行、哪些环节必须集体决策、哪些事项必须公开接受监督。阳光是最好的防腐剂，让权力在阳光下运行、在监督下行使，干部才有依法用权、担当作为的底气。以管事落地，压实履职责任。坚持事前定标准、事中抓过程、事后看效果，把责任嵌进流程、把节点定位到人。这就像修堤，不能只在汛期看守，而要平时就把夯土、巡堤、备料这些基础工作做细做到位，及时纠治不作为假作为乱作为的行为，实现权有约束、事有人管、责有人担。以管人固本，激活干事动能。权力规范、责任压实之后，最终要靠人去落实。严格干部教育培养、选拔任用、管理监督，着力强化党性教育，把加强党性修养作为终身课题，加强干部全方位管理和经常性监督，从思想源头拧紧“总开关”，引导党员干部自重自省自警自励，做到慎独慎初慎微慎友，让规范用权者有位、履职尽责者有为。

制度体系越完备，管党治党就越有力。管权管事管人，指向同一个目标，就是让权力的运行有规矩，让做事的过程有章法，让干部的成长有方向。新征程上，我们要注重用制度管权管事管人，以系统思维抓好各项工作，不断提升管党治党科学化制度化规范化水平，以良好政治生态保障高质量发展行稳致远。

本期导读

经济观察
怎么看当前出口形势
第2版

科技热点
深化科技成果转化机制改革
第6版