# 学習時報

STUDY TIMES

2026年11月23日 星期一 | 第2481期 | 中共中央党校（国家行政学院）主管主办 网址：http://www.studytimes.cn
报名题字：江泽民 国内统一连续出版物号：CN 11-0137 代号：1-267


## 重要言论

中俄美三国最高领导人有史以来首次聚首，具有开创性意义。历史告诉我们，大国和则世界安，大国斗则世界乱。和平是人类社会的永恒期盼。我们这个星球曾爆发过1万多次战争，当下世界上仍有60多场地区冲突延宕不止。80多年前，作为世界反法西斯的中坚力量，中俄美三国并肩奋战，取得伟大胜利，为世界赢得和平和安宁。历史是最好的教科书。我们要铭记历史，以史为鉴，开创未来。

# 深化扫黑除恶专项斗争 建设更高水平平安中国

中央政法委秘书长 闫 柏

党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》要求，持续推进扫黑除恶“打伞破网”。习近平总书记对扫黑除恶斗争多次作出重要指示，为我们指明了前进方向。针对当前一些黑恶犯罪隐秘变形的新情况新特点，党中央审时度势，决定利用1年左右时间，开展深化扫黑除恶专项斗争，切实扫除黑恶势力，保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。我们要深入学习领会习近平总书记重要指示精神，全面贯彻习近平法治思想，坚持总体国家安全观，充分认识深化扫黑除恶专项斗争的重大意义，有序推动专项斗争不断取得新进展新成效，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，以高水平安全护航高质量发展，奋力建设更高水平平安中国。

## 常态化扫黑除恶斗争取得显著成效

党的二十大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地各有关部门深入学习贯彻习近平总书记关于扫黑除恶斗争的重要指示精神，以雷霆之势打击黑恶势力，以除恶务尽之志深挖“保护伞”，以标本兼治之策铲除滋生土壤，取得了显著成效。

除恶务尽的信号持续释放。党的二十大以来，全国公安机关重拳出击，尽锐出战，打掉一大批黑社会性质组织和恶势力犯罪组织，破获一大批刑事案件；检察机关依法提起公诉、审判机关严格依法审结，构建起侦查、起诉、审判全链条打击体系。一批称霸一方的黑恶势力被打击处理，一些沉疴积弊的积案得到侦破，法治威严得到充分彰显，“露头就打”的高压态势不断巩固。

人民群众安全感稳步提升。2025年全国刑事案件同比下降12.8%，命案同比下降8.7%，均为本世纪以来最低。调查显示，2025年，人民群众对扫黑除恶斗争的满意度为94.55%，连续7年保持在92%以上的高水平。2025年全国群众安全感为98.23%，连续6年保持在98%以上。通过常态化打击整治，一批群众反映强烈的违法犯罪得到有力惩治，一些影响社会稳定的风险隐患得到及时化解，社会治安的整体防控能力得到显著加强，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“打伞破网”工作走深走实。全国纪检监察机关持续深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题，推动全面从严治党向基层延伸。通过常态化“打伞破网”，一批为黑恶势力充当“保护伞”、站台撑腰的腐败分子被依法查处，一些地方“官商黑”勾连的不良生态得到扭转，纪法协同、刀刃向内的治理效应逐步显现，风清气正的政治生态、社会生态加速形成。

推动基层治理根基不断夯实。始终保持对“乡霸”“村霸”等涉黑涉恶组织零容忍态度，发现一起、查处一起，绝不姑息。通过常态化整顿治理，一批软弱涣散基层党组织得到转化提升，一批不合格、不适宜、不尽职的村（社区）干部被清理调整，一批危害基层政权和群众利益的“村霸”被依法惩处。基层治理体系和治理能力现代化水平持续提升，新时代“枫桥经验”在基层治理中焕发新的生机，促使基层社会既充满活力又安定有序。

助力发展环境持续优化。聚焦信息网络、自然资源、交通运输、工程建设、教育、金融放贷、市场流通等行业领域持续推进专项整治，向相关行业部门发出“三书一函”，推动以案促治、以案促建。通过常态化打击整治，一批行业领域乱象得到集中整治，一批行业监管制度得到健全完善，公平竞争的市场秩序更加健全，发展环境更加公平、透明、可预期，为经济社会高质量发展提供了有力的安全保障。

常态化扫黑除恶斗争取得显著成效，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，充分彰显了习近平总书记深厚的为民情怀，彰显了党中央除恶务尽、久久为功的坚定决心。

## 深刻把握开展深化扫黑除恶专项斗争的重大意义

黑恶势力是国家和社会肌体上的毒瘤。黑恶不除，则民不安、国不宁。黑恶犯罪具有顽固性、反复性、复杂性。当前，一些黑恶犯罪隐秘变形，传统黑恶犯罪尚未根除。开展深化扫黑除恶专项斗争，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，具有重大的现实意义和深远的战略意义。

深入推进中国式现代化建设的必然选择。安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前，我国发展进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，“十五五”规划纲要确立的目标任务，对有效防范化解各类风险提出了新要求。开展深化扫黑除恶专项斗争，就是要打一场净化发展环境、护航高质量发展的攻坚战。只有准确把握伟大历史进程赋予的新使命，紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这一中心任务，才能更好统筹发展和安全“两件大事”，建设更高水平平安中国，续写社会长期稳定新篇章。

深入落实全面依法治国战略部署的必然选择。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。开展深化扫黑除恶专项斗争，就是要打一场彰显法治权威、捍卫公平正义的攻坚战。只有深刻理解全面推进依法治国提出的新任务，坚持用法治思维谋划，才能充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，全面提高依法打击、依法防控、依法治理黑恶犯罪的能力，在法治轨道上深化扫黑除恶专项斗争。

回应人民群众新期待的必然选择。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。黑恶势力严重影响人民群众的安全感，特别是随着信息化的快速发展，传统黑恶犯罪和互联网犯罪相互交织，裸聊敲诈、套路贷、软暴力催收、舆情敲诈等已严重危害群众人身财产安全。开展深化扫黑除恶专项斗争，就是要打一场回应民生关切、维护群众权益的攻坚战。只有全面把握社会主要矛盾历史性变化提出的新要求，才能聚焦人民群众反映最强烈、最深恶痛绝的各类黑恶势力打深打透，让人民群众吃下“定心丸”、睡好“安稳觉”。

应对黑恶犯罪隐秘变形的必然选择。当前，一些黑恶犯罪隐秘变形，呈现从“网下”向“网上”、“显性”向“隐性”、“硬暴力”向“软暴力”、“传统领域”向“非传统领域”“新兴行业”转变的趋势，犯罪手法不断升级，作案手段更加隐蔽。开展深化扫黑除恶专项斗争，就是要打一场识变应变、精准打击的攻坚战。（下转2版）

学习贯彻党的二十届五中全会精神

大有专论

# 构建系统完善的人工智能治理体系

□ 刘文强

当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球人工智能处于从技术爆发走向规模化落地的关键时期，技术迭代加速演进，大模型能力持续突破，与实体经济快速融合，在加快塑造智能经济新形态的同时，算法偏见、数据安全、伦理失范等风险日益凸显。习近平总书记在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上的主旨讲话中强调，积极拥抱人工智能发展，坚持有效市场和有为政府相结合，加强人工智能科技创新，积极推进“人工智能+”行动，培育各类主体共生共荣的健康生态。中央政治局召开会议指出，深入实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理体系。妥善应对科技发展带来的规则冲突、社会风险、伦理挑战，构建系统完善的人工智能治理体系是统筹发展和安全、护航智能经济行稳致远的必然要求，也是巩固和塑造新时代国家核心竞争力的重要战略举措。

## 深刻把握四组核心关系，锚定人工智能治理根本方向

习近平总书记在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上的主旨讲话中，提出人工智能发展四个“时代之问”，要求我们从人类与智能机器、算法决策与安全保障、技术创新与伦理规范、技术发展与开放普惠四组关系来深入把握人工智能治理的基本要求。

把握好人类主体与智能机器的共生关系，坚守以人为本根本立场。人工智能从自然语言交互向多模态理解、具身智能加速演进，自主决策、自主行动能力持续提升，但其工具属性始终没有改变，提升生产效率、延伸人类能力、服务于人的全面发展是其根本价值承载和体现。在智能经济新形态加速涌现、数智赋能不断深化的过程中，既不能片面夸张智能机器的能力而弱化“人”的主体地位，也不能仅凭对技术失控的主观臆想就将智能机器的应用空间过分限制。应该客观界定、准确把握人类主体与智能机器的分工边界，由智能体、智能机器主要承担高重复、高强度、高风险类型操作，使得替代效益最大化，而在涉及人身安全、公共利益、伦理底线的关键决策领域，必须保留人类主体的最终决定权，形成以人为本、人机协作、共同进化的良性生态。

把握好算法决策与安全保障的互促关系，筑牢安全可控发展根基。人工智能算法正深度嵌入政务办理、金融风控、临床医疗、司法辅助、自动驾驶、公共资源配置等经济社会各个领域，人工智能决策基于神经网络、统计模型、规则系统等多种技术路径之上，其“黑箱”特性使得传统的风险预警机制难以完全覆盖，算法决策一旦出现偏差，将可能快速传导为安全事故、经济损失甚至秩序混乱。如果没有可靠性、可控性和可问责等安全机制作纠偏和兜底，模型能力越强，其带来的系统性风险将越难收敛。安全机制非但不是拖慢模型进步的包袱，反而通过划定人工智能权限红线，进一步提高了适用方向的规模化应用上限，并反向加速驱动算法演进发展。应推动安全保障与算法创新同步规划、同步提升，互促共进筑牢智能经济发展的根基。

把握好技术创新与伦理规范的适配关系，锚定向上向善价值导向。人工智能部分前沿应用已经触碰到人类社会现有伦理规则的边缘，甚至出现“技术领跑、规则补漏”的治理错位。伦理规范应始终成为技术创新的指向标，和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值与人工智能追求的终极目标本质上吻合，智能向善的价值导向要融入人工智能技术研发与应用全过程，推动伦理规范从抽象原则转化为可执行的技术约束，实现技术创新与伦理规范的动态适配。

把握好专有壁垒与开放普惠的平衡关系，坚持共治共赢发展理念。人工智能作为推动产业转型升级、培育新质生产力的关键引擎，源于技术创新，得益于产业引擎推力，由场景应用来检验实效。每一环节极易因为国情世情不同和资源分布不均形成新的准入门槛和专有壁垒。发达国家和跨国巨头掌握人工智能核心技术并形成垄断，欠发达地区和中小微企业难以平等享受到智能技术带来的效率跃升，形成事实上的数智鸿沟。（下转7版）

# 干部要成为做好工作的行家里手

□ 本报评论员 李曼青

学习评论

干事创业，既要政治过硬，又要本领高强。党的二十届五中全会《决定》在部署“锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”时提出，“推动干部加快知识更新，提高专业素养，补齐能力短板，成为本职工作的行家里手”。这一重要部署深刻把握了干部队伍建设规律，回应了时代之变的现实要求。

随着发展领域不断拓宽、分工日趋复杂、国际国内联动更加紧密，对党领导发展的能力和水平提出了更高要求，对干部队伍专业化、专门化、精细化也提出了越来越高的要求，需要广大干部不断提高专业素养。习近平总书记告诫各级领导干部，“要加快知识更新、加强实践锻炼，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，避免少知而迷、无知而乱，努力成为做好工作的行家里手”。如果干部的能力素养跟不上形势发展需要，还停留在一般化、大呼隆、粗放型的领导方式和领导方法的惯性里，看不清门道、找不到办法，甚至拍脑袋决策、瞎指挥，既误了事业，也伤了民心。现实中，有的干部汇报时概念频出，落实时却无处下手；有的干部看似样样都懂一点，遇到关键问题却拿不出具体举措。“关键少数”要有关键作为，领导干部要强化专业训练和实践锻炼，知道政策边界在哪里、风险点如何识别、复杂问题从哪里破题，把专业素养嵌入对具体问题的分析、判断和处置之中，形成可迁移、可复制的能力。

学得深悟得透，认识问题才站得高，分析问题才看得深。行家里手是学出来的、钻出来的。“学”不是零散地学几个新词、补几个概念，而是围绕本职工作构建科学的知识体系。增强补课充电的紧迫感，针对自身的知识短板、能力弱项、经验盲区，坚持“干什么学什么、缺什么补什么”，加快知识更新、优化知识结构。横向拓宽视野，对数字经济、社会治理、风险防控等新领域新知识保持敏锐；纵向深耕业务，对职责领域的政策逻辑、前沿动态持续跟踪、学深悟透。“钻”也不是停留在书本上的死记硬背，而是带着问题学、联系实际悟，既多读有字之书，系统更新专业知识和理论框架，也多读无字之书，多向人民群众学习智慧。知识结构跟上了、业务钻研深入了，专业判断才有坚实的底座。

刀要在石上磨，人要在事上练。实践出真知，实践长真才，行家里手是在解决一个个具体问题中磨砺出来的。每经历一件难事，短板就暴露一点，学习的靶向就清晰一层，能力就前进一步。对组织而言，要用好干部教育培训和实践锻炼这两个抓手，把课堂设在改革发展稳定第一线，让干部在急难险重任务中经风雨、见世面。对干部个人而言，要把每一次任务、每一个难题当作“磨刀石”，在实战中检验知识、修正判断、积累经验，努力做到知行合一、以知促行、以行求知。《决定》要求“推动干部在实践中总结经验、把握规律”，这提醒我们：书本知识学得再扎实，脱离实践终究是纸上谈兵；只有善于在实践中培养专业精神、丰富专业知识、提高专业能力，把专业转化为谋划工作的思路、破解难题的办法，行家里手才能真正养成。

“绳短不能汲深井，浅水难以负大舟。”本领不会随年龄增长而自然提高，也不会随职务升迁而自动增强，只能在摸爬滚打中砥砺、在解决难题中磨炼。越是形势复杂、任务艰巨，越要在实践一线补短板、强弱项、固底板。广大干部唯有以“本领恐慌”的危机感加快知识更新，以“行家里手”的高标准锤炼专业素养，把学习当成终身课题，把实践当成最好的课堂，在干事创业中练就宽肩膀、真本领，方能不负时代、不负人民，在民族复兴的征程上扛起重任、行稳致远。

本期导读


明理悟道

**推进党的自我革命是党强身健体的自觉行动**

第2版

思想通信

**中国共产党为什么能够从胜利走向胜利**

第3版

高端智库

**推动大众学术健康有序发展**

第5版